合水县人民政府文件

合政发〔2026〕27号

合水县人民政府
关于印发合水县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县直各部门，省、市驻合各单位：

《合水县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十九届人大五次会议审议通过，现予印发，请认真组织实施。

合水县人民政府

2026年4月25日

合水县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

二〇二六年四月

前 言

“十五五”时期，是全县基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是迈向2035年承上启下的关键阶段，也是全县上下应对风险挑战、破解发展难题、实现攻坚突破的重大机遇期。根据党中央、省市关于“十五五”规划编制建议和部署要求，依据《中共合水县委关于制定合水县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，在全面总结“十四五”经济社会发展成就基础上，认真研判“十五五”时期面临的机遇挑战，科学谋划未来五年经济社会发展的总体思路、战略目标、重点任务和重大举措，高质量编制了《合水县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（简称《规划纲要》）。《规划纲要》立足县域资源禀赋和区位优势，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，抢抓新机遇，应对新挑战，全方位擘画了今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各级各部门推动经济社会高质量发展的行动指南，是面向现代化、开启新征程的行动纲领，为努力谱写中国式现代化合水新篇章提供了根本遵循。

目 录

第一章 践使命强担当 全面开启高质量发展新征程 1
一、“十四五”发展成就 1
（一）经济总量突破百亿 1
（二）产业优势多元集聚 2
（三）项目支撑动能强劲 4
（四）消费潜能多点释放 4
（五）城乡联动融合发展 5
（六）民生福祉持续增进 5
（七）生态文明全面加强 6
（八）改革创新活力迸发 7
（九）党的建设全面加强 8
二、“十五五”时期发展环境 9
（一）面临两大挑战 9
（二）把握五大机遇 10
第二章 乘大势谋全局 努力绘就高质量发展新蓝图 13
一、指导思想 13
二、基本原则 14
三、战略定位 15
四、发展目标 17
五、主要指标 19

第三章 强举措抓落实 奋力谱写高质量发展新篇章 22
一、聚焦量质齐升，全力构建现代工业体系 22
（一）构建“一区两园”发展格局 22
（二）推动传统能源延链增效 23
（三）加速布局新能源产业 24
（四）装备制造协同赋能 25
二、聚焦创新驱动，全力培育新兴产业矩阵 27
（一）大力发展数字经济 27
（二）做活做强低空经济 29
（三）科技创新引领发展 30
（四）聚力培育新材料产业 31
三、聚焦优先发展，全力推动乡村全面振兴 33
（一）构建现代农业产业体系 33
（二）全面巩固脱贫攻坚成果 35
（三）坚决守牢粮食安全底线 35
（四）建设宜居宜业宜游和美乡村 36
四、聚焦融合发展，全力构建全域文旅格局 38
（一）持续激发文旅活力 38
（二）大力繁荣文化事业 39
（三）丰富拓展文旅业态 40
（四）着力强化服务保障 42
（五）构建品牌营销矩阵 43

五、聚焦区域协同，全力打造商贸物流枢纽.....45
（一）提振消费市场活力.....45
（二）推动商业体系升级.....46
（三）畅通区域商贸通道.....47
（四）构建平台经济体系.....48
六、聚焦城乡融合，全力构建现代化城市体系.....50
（一）打造城市发展新格局.....50
（二）打造城市品质新面貌.....50
（三）打造智慧城市新模式.....51
（四）打造城乡融合新路径.....52
七、聚焦强基固本，全力增强综合承载能力.....54
（一）打造内畅外联路网格局.....54
（二）形成通达城乡水网体系.....55
（三）建设安全高效输配电网.....55
（四）构建速效兼备通信网.....56
八、聚焦绿色转型，全力筑牢生态安全屏障.....57
（一）打造陇东生态明珠.....58
（二）推进重点生态治理.....58
（三）树牢减碳降污典范.....59
（四）塑造绿色转型高地.....59
九、聚焦优质均衡，全力增进人民群众福祉.....60
（一）办好人民满意的教育.....60

（二）全面建设健康合水.....62
（三）提升社会保障能力.....64
（四）坚持高质量充分就业.....65
十、聚焦改革赋能，全力激发经济发展活力.....66
（一）深化农村综合改革.....66
（二）深化国资国企改革.....66
（三）促进民营经济发展.....67
（四）持续扩大开放合作.....69
十一、聚焦安全稳定，全力优化社会治理架构.....70
（一）坚决保障国家安全.....70
（二）提升安全管理及应急处置水平.....71
（三）防范化解金融风险.....71
（四）增强社会治理效能.....72
第四章 聚合力强保障 全力开创高质量发展新局面.....74
一、坚持党的全面领导.....74
二、健全规划实施机制.....74
三、凝聚规划实施合力.....75
四、强化规划实施保障.....76

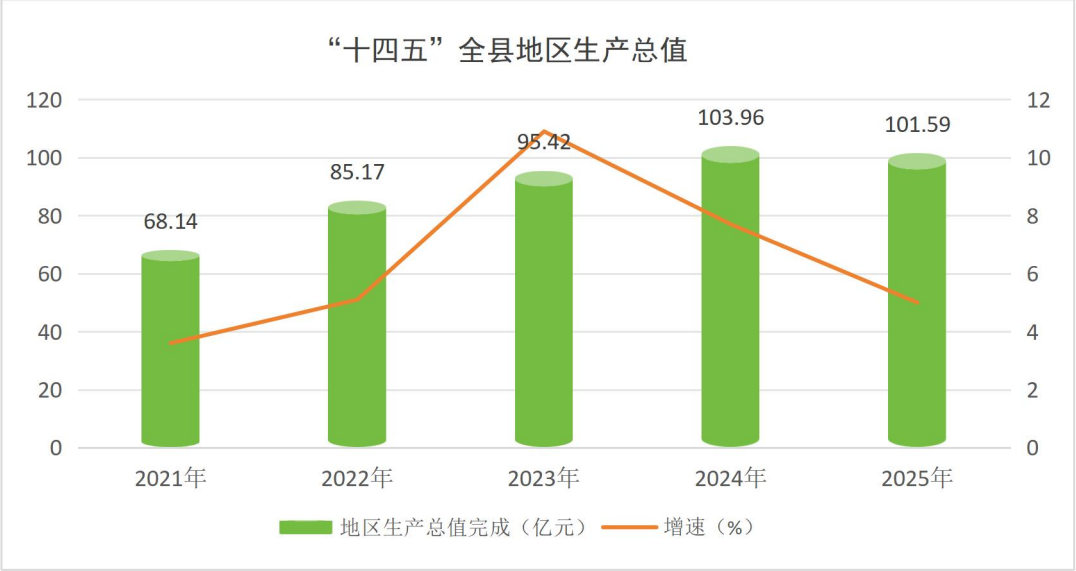
第一章 践使命强担当
全面开启高质量发展新征程

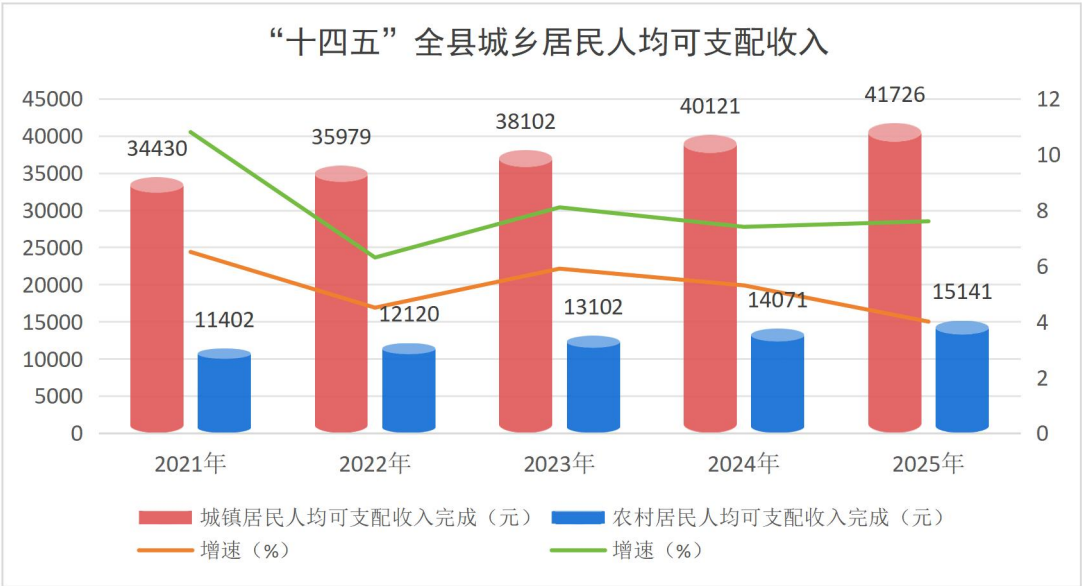
一、“十四五”发展成就

“十四五”时期，是巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的五年，是经济结构调整优化、特色产业集聚发展的五年，是城乡面貌变化最大、基础设施全面提质的五年，是民生福祉持续增进、社会治理效能全面提升的五年。五年来，面对复杂严峻的国内外环境和经济下行压力持续加大的严峻形势，全县上下深入贯彻党的十九大、二十大及二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，立足“工业主导、农业优先、文旅融合、数智赋能”发展定位，以高质量发展为引领，统筹经济和生态、城镇和乡村、发展和安全，全力以赴抓产业调结构、抓项目促投资、抓民生强保障、抓效能优环境，全县经济社会发展取得了重大成就。

（一）经济总量突破百亿。始终把“稳增长”作为发展第一要务，紧扣中央、省市政策机遇与县域经济发展契合点，坚持系统思维，采取务实举措，托稳经济大盘，全力防范化解风险，各项指标稳中有进，重点指标超出预期，经济发展实现质效双升。2024 年，地区生产总值突破百亿，首次跨入全省百亿县行列；“十四五”末，全县地区生产总值完成 101.59 亿元，增长 5%（第一产业增加值 11.1 亿元，增长 5.5%；第二产业增加值 65.44 亿元，

增长 4.1%；第三产业增加值 25.05 亿元，增长 6.6%）；规模以上工业增加值增长 5.7%；固定资产投资增长 32.3%；社会消费品零售总额完成 11.7 亿元，增长 2.7%；城乡居民人均可支配收入分别完成 41726 元、15141 元，分别增长 4%、7.6%；一般公共预算收入完成 3.09 亿元。经济社会发展呈现稳中有进、进中向优的良好态势。





（二）产业优势多元集聚。坚持把发展特色优势产业作为主

攻方向，推动县域工业向“绿”转型、农业产业向“优”提质、文旅融合向“深”拓展、新兴业态向“精”发力。以“三元双向”循环农业为引领，持续做优做强特色优势产业，奶羊全链条产业体系全面形成，奶羊现代农业产业园获省级认定，奶羊饲养量达到10.5万只；果园留存面积稳定在10万亩左右，年产量达到14万吨、全产业链产值达10亿元以上，何家畔镇获批农业产业强镇；建成“三川两塬”万亩食用菌片带和设施蔬菜生产基地4处，菌菜年产24万吨以上，“板桥白黄瓜”、平菇等10种菌菜获得绿色食品认证；夯实粮食安全根基，新建高标准农田7.79万亩，粮食播种面积和产量稳定在22.5万亩、7万吨以上。以“强工业”行动为抓手，支持油田企业扩能上产，全县原油年产量达191万吨，天然气产量达1.2亿方；“气化合水”工程加快推进，日处理100万方天然气及提氦、庆6集气站等项目建成投产；工业集中区成功升级认定为省级开发区，承载力和吸附力全面增强，入驻企业达到30户，年产值达到4.6亿元。农文旅深度融合，成功创建唐Q大队、黑木崖等农文旅品牌，建成子午花溪谷国家级4A级景区，培育省级乡村振兴样板村3个、市级农文旅融合发展特色村6个，全县接待游客总数累计突破550万人（次）。大力发展新兴产业，聚力培育数字经济，前瞻谋划布局未来产业，研发建成“一云二网三平台”，智慧合水建设进程加快，获评中国领军智慧县级城市，低空经济创业基地落地实施，现代化产业体系建设迈出坚实步伐。

（三）项目支撑动能强劲。牢固树立“项目为王”理念，聚焦产业发展、基础设施、民生保障等重点领域，紧盯国家投资导向，积极谋划储备，精准对接争取，全力以赴推动重大项目建设。“十四五”以来，全县争取到位各类项目资金53.5亿元，其中：城乡供水设施配套、南新区排水防涝、老旧小区改造、黄河象大剧院、环城西路等三类政策性项目76个，到位资金15.3亿元，保障了一批重大项目顺利实施。西合一级开辟市县融通快车道，太华一级构建红色传承新纽带，外联内畅的交通网络日臻完备；莲花寺水库引水、城乡供水设施配套等水利工程高效推进，陇电入鲁合水段率先贯通，水网、电网进一步织密。大力开展“引大引强引头部”行动，依托8个产业链招商专班，累计招引庆阳MPCVD金刚石研发孵化园区、鑫隆建材生产基地等项目220个305.4亿元，为经济社会发展提供了强力支撑。

（四）消费潜能多点释放。扩围实施“两新”政策，扎实开展消费提振专项行动，成功举办“助企惠民·乐购合水”等系列活动，激发消费活力。华浩商业步行街、乐城国际购物中心、东方百佳超市等一批商业综合体进驻运营，商贸体系进一步完善。国家级电子商务进农村综合示范和县域商业体系项目建设深入推进，优化提升乡村物流配送服务站点80个、电子商务公共服务站点65个，“县有中心、乡有站、村有点”的三级物流配送体系基本形成，城乡市场一体化进程加快。大力推动实体经济与电商新业态融合发展，电商交易额、网络零售额分别达到17.8亿

元、4.8 亿元，进出口贸易额达到 600 万元以上，商贸服务业稳健发展。

（五）城乡联动融合发展。大力实施城市更新行动，新改扩建市政道路 14 条 12.7 公里，西合公路东绕城、子午大道建成通车，环城西路加快改造，“三纵多横”的城市路网全面构建，获评城乡交通运输一体化示范县。开发华浩新天地、福城佳园、才兴苑等房地产项目 9 个，改造提升老旧小区 57 个，燃气输配管线、南新区排水防涝等 7 个重大市政工程顺利实施，城市功能迭代焕新，现代化城市品位更加浓厚。加快补齐乡村基础设施，合固、王宜等乡村道路建成投用，硬化入户路 52 万平方米，建制村通硬化路、通公交率均达 100%；实施农村供水保障项目 63 个，住房提升 615 户，农网改造 1072 公里，建制村 5G覆盖率达到 95%，城乡基础设施提档升级，承载功能更趋完善，获评省级乡村建设行动示范县。

（六）民生福祉持续增进。聚焦办好人民满意的教育，义务教育薄改与能力提升、县域普通高中振兴同步发力，投入教育专项资金 4.22 亿元，新建、改扩建校舍 16.79 万平方米；统筹谋划教育布局，投资 3.7 亿元完成合水一中、三里店小学整体搬迁，阳光苑幼儿园建成投用，合水二中高中部恢复招生，教育基础设施实现历史性突破；科创教育成效明显，全县荣获市级及以上赛事奖项 560 余人（次）；学前教育普及普惠顺利通过国家级评估验收，高中教育教学质量稳步提升，高考本科进线率较

“十三五”末提升17个百分点。全面推进“健康合水”建设，县医院及中医院诊疗诊治能力提升、疾控中心实验楼等一批重点项目先后建成投运；全面建成“五大急危救治中心”“五大诊断中心”“五大临床服务中心”和13个省市重点专科，紧密型县域医共体建设深入推进，公立医院改革与高质量发展示范项目顺利通过国家验收，新冠疫情阻击战全面打赢，县乡医疗机构基础设施不断健全，诊疗服务能力大幅提升，县域内住院量占比达到90%，较“十三五”末提高19.34%，居民健康素养水平达到30.2%。办好“一老一小”民生实事，养老示范基地、殡仪馆等项目建成运营，城区幼儿园托育服务实现全覆盖。实施全民参保计划，医疗保险、养老保险参保率年均达到98%以上。深入开展“春风行动”“就业援助月”“东西部劳务协作”等专项活动，推介提供就业岗位15000个以上，城镇新增就业人数8188人（次），输转城乡富余劳动力21.63万人（次），实现劳务收入67.8亿元，城镇零就业家庭实现动态清零。综合治理效能大幅提升，双拥工作扎实推进，获评“甘肃省双拥模范县”，社会保障服务体系进一步健全，人民群众满意度全面提升。

（七）生态文明全面加强。深入践行“两山”理念，持续筑牢子午岭生态安全屏障，系统开展固沟、保塬、营林等重大生态工程。“十四五”以来，全县完成人工造林5.05万亩、退化林修复3.52万亩、森林抚育8.3万亩，“一村万树”达标村64个，森林覆盖率69.22%，治理水土流失297.13平方公里，塬面保护

84.85 平方公里。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，扎实开展大气污染防治专项行动，城市空气质量优良天数比率年均达到 90%以上；严格落实河湖长制，国省市考断面水质及 8 个县乡集中式饮用水水源地水质达标率 100%；深入推进农业面源污染治理，废旧农膜回收率达到 87%，土壤环境质量保持稳定。创美创优人居环境，着力实施“三大革命”“两项行动”，大力开展“三园一屋一净+庭院经济”行动，创建省级和美乡村 4 个、乡村建设示范村 46 个，打造风貌提升示范线 3 条 600 公里，完成户厕改造 9063 户，尾菜处理利用率、畜禽粪污综合利用率分别达到 55%、83.31%，县域生态建设成效明显，荣获“全国清洁村庄先进县”。“双碳”战略深入实施，单位地区生产总值能耗降低完成市级下达目标，绿色低碳转型步伐加快。

（八）改革创新活力迸发。深入推进优化营商环境三年行动，扎实开展“放管服”改革，统一规范县乡村三级政务服务事项 5917 项，公布“一件事”线上线下“一次办”主题式、套餐式服务 97 项，事项提前办结率、全程网办率均达到 99%以上，政务服务更加高效便捷，营商环境便利度大幅提高。机构改革有序推进，撤建并优化机构编制资源配置，全面建立乡镇（街道）履职事项清单，政府效能不断提升。纵深推进国企改革三年行动，全面落实“一企一策”，优化调整国有资本布局结构，推动县级融资平台转型发展，挂牌成立甘肃蟠耀发展投资集团，国有企业发展活力不断激发。持续巩固农村集体产权制度改革成果，发

展壮大村集体经济，实现农村集体经济组织全覆盖，村集体经济年均收入达到30万元以上;推动新型农业经营主体规范经营，合作社“五有”率达到71%；全面规范农村宅基地备案管理，备案农宅613宗233.41亩。扎实推进“强科技”行动，登记技术合同成交额8.25亿元，培育高新技术企业5家、省级创新型企业5家、科技型中小企业11家，全社会研发经费投入2400万元左右。深入化解“登记难”问题，推进“交房即交证”改革，累计办理不动产登记4.37万件。财税金融、生态文明、医疗卫生、文化教育、应急管理等重点领域改革有力有序推进。

（九）党的建设全面加强。深入贯彻新时代党的建设总要求，全面从严治党纵深推进，理论武装持续深化，党内集中教育走深走实，党风政风呈现新气象。不断加强基层党组织建设，“一群八域”党建体系全面构建，党员队伍建设提质增效，党建引领基层治理、乡村振兴成效更加凸显。严格落实意识形态工作责任制，主流思想舆论持续巩固。凝聚各界力量主动作为，大统战格局全面构建。主动创安主动创稳深入推进，民主法治建设不断深化。树立正确选人用人导向，大力选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，干事创业活力有效激发。严格落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪反腐，政治生态持续向好，为经济社会高质量发展提供了坚强政治保障。

五年的砥砺奋进，综合实力全面跃升；五年的攻坚克难，城乡发展全面提升；五年的矢志不渝，民生福祉更加殷实；五

年的励精图治，社会大局更加和谐。重大成就来自于不懈努力，这是县委、县政府坚强领导、科学决策的结果，是全县人民艰苦卓绝、奋力拼搏的结果，五年的实践和经验，必将激励全县上下以更加饱满的信心和决心，谱写“十五五”发展新篇章。

二、“十五五”时期发展环境

（一）面临两大挑战

——发展环境更加严峻。未来五年是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。**从国际形势看**，世界百年变局加速演进，能源安全、粮食安全等全球性问题交织叠加，大宗商品价格高位震荡，对我县石油、天然气等主导产业市场预期产生较大影响，县域发展的外部压力持续增加。**从国家层面看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，对我县传统产业升级和新兴产业培育带来一定压力。**从省市及周边看**，“十五五”时期是甘肃发展追赶进位的关键阶段，是庆阳推进中国式现代化进程的加速期，区域间产业升级、项目争取、招商引资等竞争日趋激烈，合水在吸引高端要素集聚、承接产业转移落地、突破发展瓶颈制约等方面压力倍增，面临着“不进则退、慢进也是退”的严峻挑战。

——发展瓶颈亟待突破。经济基础薄弱。虽然经济总量突破百亿，但经济基础不够牢固、区域竞争优势不明显等发展困

境尚未得到有效改变；县域内行业龙头企业匮乏，创税和带动就业能力不足，园区承载能力亟需提升，民营经济拉动有限；财政收支矛盾突出，保障能力弱，化债压力大。**产业转型缓慢**。经济结构不尽合理，产业链条不够完整。农业现代化水平低，产业链条短，产品附加值不高；工业发展严重依油，地方工业企业竞争力弱，支撑能力有限；现代服务业发展相对滞后，市场活力不足，多元化市场供给体系尚不健全，构建高质量的现代化产业体系面临诸多不利因素。**民生保障不足**。城乡居民收入相对较低，消费能力及意愿明显减弱；优质教育资源不均衡，医疗诊治能力仍需提高；供水保障受季节影响明显，供水能力亟待提升；行业高水平人才匮乏，引领带动能力不足；社会兜底保障水平不高，救助能力有限，与人民群众的期盼仍有差距，共同富裕目标依然任重道远。

（二）把握五大机遇

——重大战略深入实施。新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、革命老区振兴发展等国家战略深入实施。省委部署实施“五强”行动、推进“三化一融合”、打造“七地一屏一通道”，市委加快“五地”建设，平庆铁路即将建成，庆延铁路市级全力推动，“四千四百”产业链加快建设，“东数西算”工程辐射带动效应日益显现。合水作为革命老区、黄河流域生态功能区、“东数西算”产业承接区、能源资源富集区，后发优势将日益显现，在更好承接东中部产业转移、融入全市

“半小时”经济圈、推动西合一体化发展中具备得天独厚的优势条件和巨大发展空间。

——**重大政策叠加释放**。国家投资于物和投资于人紧密结合，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，中央预算内投资规模持续扩大，超长期特别国债连续发行，“两重”“两新”投向领域不断拓展，地方政府专项债券发行更加灵活，新型政策性金融工具推广使用，“三保”托底和中西部转移支付强力支撑，为合水在革命老区振兴、黄河流域生态保护、乡村振兴、能源安全保障、“两重”建设、数字经济培育等重点领域提供了前所未有的政策契机，搭建了历史性发展平台。

——**重点领域孕育先机**。农业农村现代化步伐加快，乡村全面振兴扎实推进，推动农村基本具备现代生活条件。消费结构加快升级，文旅康养、数字消费、绿色消费等新消费热点不断涌现，为培育新的增长点提供广阔空间。产业转型步伐加快，传统产业数字化、智能化、绿色化改造提速，战略性新兴产业、未来产业加速布局，新旧动能转换进入关键期。区域合作不断深化，陕甘宁区域协同发展机制日趋完善，产业分工协作、要素自由流动格局快速形成。城乡融合加速推进，以县城为重要载体的新型城镇化建设不断深入，城乡要素双向流动机制不断健全。各个领域的重大机遇和发展趋势，必将为合水未来五年乃至更长时期发展注入持久动力。

——**重大项目强基赋能**。交通网络更加完善，西合一级公

路通车，太华一级即将建成，庆延铁路（合水设站）前期推进，区位优势更加凸显。供水保障更加充分，马莲河水利枢纽前期加快，莲花寺水库引水正在实施，城乡供水设施配套即将建成，水资源保障能力全面提升。能源供应更加有力，何家畔110KV、吉岘330KV变电站建设列入省市规划，“气化合水”加快建设，新型储能设施加速布局。数算基础逐步健全，5G网络加速应用，“一云二网三平台”智慧城市体系初步建成。基础设施跨越升级，将为合水高质量发展奠定坚实基础。

——重大改革激发活力。农村改革持续深化，农业经营体系不断完善，为乡村振兴注入强大动力。能源体制改革加快推进，油气勘探开发、管网运营、价格形成更加市场化，催生资源优势转化为经济优势。营商环境持续优化，数字化智慧化政务改革纵深推进，有效市场和有为政府紧密结合，要素市场化配置改革不断推进，市场主体活力进一步释放，将为合水破解发展难题、增强发展动能提供制度支撑。

第二章 乘大势谋全局
努力绘就高质量发展新蓝图

“十五五”时期，是纵深推进转型升级、加速现代化建设的关键时期，更是全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，奋力开创新发展局面的决定性五年，全县上下必须坚决贯彻落实中央、省市各项决策部署，准确把握战略机遇，积极应对风险挑战，守正创新，先立后破，加压奋进，全力推动经济社会高质量发展。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实全省“三化一融合”“七地一屏一通道”部署、“五强”行动和全市“五地”发展目标，立足合水“工业主导、农业优先、文旅融合、数智赋能”发展定位，全力构建“**一核两区三地**”发展格局（**一核**：

以推动西合一体化发展为核心；**两区**：打造能源开发创新区、现代农业样板区；**三地**：建设数字产业承接地、智慧物流枢纽地、生态康养旅居地），推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设和美合水、康养合水、魅力合水、平安合水、文明合水，奋力谱写中国式现代化合水实践新篇章。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革作用，推动党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，加强领导班子、干部人才队伍建设和基层党建工作，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平，推动党员干部思想观念、能力作风更好适应高质量发展要求，为中国式现代化合水实践提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把人民至上作为检验发展成效的根本标尺，坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力解决好人民群众关心的教育、医疗、住房、养老、就业等问题，促进社会公平正义，推动人的全面发展，推动物质文明和精神文明相得益彰，让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持高质量发展。坚持以新发展理念为引领，培育发展新质生产力，加力构建具有合水特色和优势的现代化产业体系，促进经济结构优化升级。更加重视发展的质量和效益，深

化供给侧结构性改革，探索内需主导、对外协作的发展模式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，坚定不移走好合水高质量发展路子。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，进一步全面深化改革，扩大高水平开放，以全局观念和系统思维研究解决重大问题，持续增强发展动力和社会活力。加快政府职能转变，主动融入全国统一大市场，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，增强战略定力，把安全发展贯穿到县域发展各领域和全过程。聚焦粮食、能源、经济、金融、数据、网络、意识形态、民族宗教等重点领域，精准识别、有效防范化解风险隐患，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态文明建设，深入推进环境污染防治，提升生态系统多样性、持续性，切实筑牢生态安全屏障。实施“双碳”战略，聚焦生态惠民、生态利民、生态为民，加快经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生，让人民在绿水青山间共享自然之美、生命之美、生活之美。

三、战略定位

立足“工业主导、农业优先、文旅融合、数智赋能”发展定位，依托资源禀赋和区位优势，主动融入国家重大战略布局和省市发展大局，全力构建“一核两区三地”发展格局，努力开启中国式现代化合水实践新篇章。

——全力推动西合一体化发展。依托西合一级公路，促进人流物流信息流双向互动，推动错位发展与协同发展。坚持产城融合、以产兴城，加快建设优势产业“承载区”。依托苹果、奶羊、菌菜等特色产业，建设庆阳城市“菜篮子”。依托得天独厚的生态优势，建设庆阳城市“后花园”，构建市县联动、功能完备、协同推进的西合一体化发展格局。

——全力打造能源开发创新区。以“强工业”行动为统揽，全面融入陇东综合能源化工基地建设，持续加大石油、天然气、煤炭开发力度，打造煤制气、煤层气综合利用产业链，加力布局风电、光伏等新能源，促进多能互补、融合发展，做强县工业集中区省级开发区，提质县城工业园，创建何家畔绿色能源产业园，构建“一区两园”工业格局，以工业突破赋能县域高质量发展。

——全力打造现代农业样板区。全面实施乡村振兴战略，以创建国家乡村振兴示范县为目标，大力发展生态农业、有机农业、品牌农业，因地制宜培育现代寒旱农业，实施复种增粮增效工程，做强做优苹果、奶羊、菌菜三大主导产业，纵深推进“三元双向”生态有机循环农业全链融合，健全联农带农机制，

促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

——全力打造数字产业承接地。融入庆阳建设“东数西算”国家算力网络枢纽节点大局，按照“数实融合、场景驱动、特色发展”思路，充分发挥合水土地、区位、交通、物流等比较优势，聚焦能源、农文旅、物流等领域，积极招引数算电龙头企业，构建数据基础产业为支撑、数字应用产业为主导的数字经济发展格局，全力打造数字产业承接地。

——全力打造智慧物流枢纽地。依托庆阳打造国家级现代流通战略支点城市机遇，发挥西合、太华、银百、青兰等交通路网支撑和数智信息赋能优势，加快建设集仓储管理、区域分拨、高效配送、信息服务、金融结算等功能于一体的现代化智慧仓储物流产业园，将合水打造成为服务陇东、联通陕甘宁毗邻地区的重要物流枢纽基地。

——全力打造生态康养旅居地。坚持“文化铸魂、旅游塑形、康养提质、融合发展”，立足生态康养和农文旅融合发展基础，深度挖掘子午岭生态、秦直道文化、红色文化等资源，建设一批“农文旅+生态康养”特色景区，联合周边区域打造优质生态康养精品旅游路线，举办有影响力文体赛事活动，擦亮“秦直道”旅游新品牌，打造具有区域影响力的生态康养旅居地。

四、发展目标

“十五五”期间，按照高质量发展要求，综合考虑发展环境、潜在优势、战略任务和增长潜力，抢抓利好政策机遇，纵深推

进“强县域”行动，奋力实现规划目标。

——县域综合实力实现新突破。聚焦经济质的有效提升和量的合理增长，创新要素加快集聚，产业结构持续优化，新旧动能加速转换，经济韧性显著增强，城乡发展更加协调，战略性新兴产业不断壮大，三次产业结构更趋协调、融合发展。“十五五”末，全县地区生产总值达到150亿元，年均增长6%左右，县域经济综合实力迈上新台阶。

——城乡基础设施实现新跨越。构建内畅外联、公铁空一体化的骨干路网，通达通行能力大幅提升；建成城乡一体化供水体系，水资源保障能力显著增强；电力、信息网络进一步完善升级，能源结构更趋合理，农村物联网和互联网实现全覆盖，人工智能运用范围不断扩展，智慧城市初具规模。

——人民生活品质实现新提升。乡村振兴全面推进，共同富裕迈出坚实步伐，居民收入增长与经济增长基本同步，中等收入群体比例持续扩大；基本公共服务均等化水平明显提高，投资于物投资于人紧密结合，就业、教育、医疗、养老、社保、托育等服务体系更加完善，城乡差距显著缩小，群众获得感、幸福感明显提升。

——生态文明建设实现新发展。生态优势更加凸显，城市空气质量稳步提升，森林覆盖率达到69.9%，地表水质稳定达标，土壤质量持续改善，城乡人居环境更加优美，绿色化低碳

化发展格局基本形成，生态保护与经济发展协调推进。

——社会治理水平实现新升级。民主法治更加健全，主动创安创稳走深走实，政府效能和公信力进一步提升。精细化治理能力显著增强，防范化解重大风险体制机制不断健全。发展和安全保障更加有力，数字政府、法治合水、平安合水建设达到新高度，基层治理“最后一公里”全面畅通，现代化治理体系基本形成。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，合水经济总量大跨步增长，综合实力全面跃升，居民收入大幅提高，现代化产业体系基本建立，生态环境全面改善，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，与全市全省全国同步基本实现社会主义现代化。

五、主要指标

——经济发展指标（3项）：地区生产总值年均增长6%、固定资产投资年均增长6%、常住人口城镇化率达到55.1%。

——创新驱动指标（3项）：全社会研发经费投入年均增长5%、每万人口高价值发明专利拥有量达到0.82件、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到3.3%。

——民生福祉指标（6项）：居民人均可支配收入年均增长6%、劳动年龄人口平均受教育年限达到11年、每千人口拥有医护人员数（执业医师数、注册护士数）分别达到3.8人和4.7人、养老机构护理型床位占比达到70%、3岁以下婴幼儿入托率累

计提高 8 个百分点、人均预期寿命达到 79 岁。

——绿色生态指标（5 项）：单位地区生产总值二氧化碳排放降低、非化石能源占能源消费总量比重、城市细颗粒物（PM2.5）浓度、优良水体比例完成市下达目标；森林覆盖率达到 69.9%。

——安全保障指标（2 项）：粮食综合生产能力达到 7 万吨以上、能源综合生产能力达到 571.4 万吨标准煤。

专栏 1　合水县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	年均增速[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		5	—	≥6	预期性
	2.固定资产投资增长（%）		32.3	—	≥6	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		45.1	55.1	[10]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		—	—	5	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.52	0.82	[0.3]	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		0.1	3.3	[3.2]	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长（%）		5.2	—	≥6	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.23	11	[0.77]	约束性
	9.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.2	3.8	[0.6]	预期性
		注册护士数	3.7	4.7	[1]	
	10.养老机构护理型床位占比（%）		55	70	[15]	预期性
	11.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	[8]	预期性
	12.人均预期寿命（岁）		78	79	[1]	预期性

绿色生态	13.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成市下达目标	—	完成市下达目标	约束性
	14.非化石能源占能源消费总量比重(%)	完成市下达目标	—	完成市下达目标	约束性
	15.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	23	—	完成市下达目标	约束性
	16.优良水体比例（%）	66.7	—	完成市下达目标	约束性
	17.森林覆盖率（%）	69.22	69.9	[0.68]	约束性
安全保障	18.粮食综合生产能力（万吨）	7.315	7 以上	—	约束性
	19.能源综合生产能力（万吨标准煤）	287.6	571.4	—	约束性
注：[ ]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

第三章 强举措抓落实
奋力谱写高质量发展新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，站在新起点，锚定新目标，全县上下坚持以构建“一核两区三地”发展格局为统揽，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，破解发展难题，加快发展步伐，提升发展质量，奋力实现县域经济社会高质量发展目标。

一、聚焦量质齐升，全力构建现代工业体系

以“强工业”行动为抓手，加力推进新型工业化，加快“一区两园”建设，扎实开展“引大引强引头部”行动，全力打造区域性现代制造业基地和能源开发创新区，构建全要素支撑、全链条贯通、全方位提升的现代工业体系，切实提升工业产业首位度，以工业大发展推动县域经济实力大提升。

（一）构建“一区两园”发展格局

——做强县城工业园。全面巩固提升省级开发区成果，聚焦创新驱动、绿色转型和区域协同，充分发挥集聚企业、发展产业的载体作用，按照“一心一轴四组团”空间布局，全力推进道路、供排水、供暖、网络、电力等园区基础设施建设，配套标准化厂房、固废污水处理等公共服务设施；按照发展需求，因企施策有序扩大园区规模，全面提升园区吸附力和承载力；加快推进庆阳MPCVD金刚石研发孵化园区、低空经济创业基地

等项目建设，助推园区产值稳步提升；围绕数字经济、装备制造、电商物流、农产品精深加工规划布局，全力招引高技术、高成长性、高附加值企业落户；积极承接域外产业转移，打造科技含量高、产业链条长、竞争能力强的县域工业产业集群。“十五五”末，全县新培育规上工业企业 10 户，入驻企业达到 50 户以上，园区工业总产值达到 20 亿元，县域工业发展主阵地成效明显。

——打造何家畔绿色能源产业园。聚焦全市加快建设陇东能源综合化工基地总体布局，依托区位及资源优势，统筹加快县域油气能源综合开发利用，打造集天然气加工利用、化工产品制造、生物医药研发、工业原料生产等于一体的何家畔绿色能源产业园；突出规划引领，加快园区规划编制，明确功能定位和空间布局；加快推动 110KV变电站、莲花寺水库引水何家畔延伸、产业园区基础设施等配套项目建设，夯实园区发展基础；积极招引 150 万方LNG加工、煤制气生产、煤层气抽采等能源化工项目落地，培育壮大园区规模，形成具有区域带动性的综合性能源产业园；对标省级化工园区认定标准，统筹推进园区创建工作。“十五五”末，园区实现产值 15 亿元以上，努力打造支撑经济发展新的增长极。

（二）推动传统能源延链增效

——加快油气资源开发。全面深化地企合作，大力支持油田企业扩能上产，持续提升油气产能，加快油气产业延链增效

和转化利用，打造“采运储加销”一体化链条。“十五五”末，全县原油产量达到230万吨、天然气产量突破10亿方。

——加快燃气综合利用。统筹推动天然气、煤制气、煤层气、伴生气开发及综合利用，加快天然气提氦、制取单细胞蛋白及碳纳米管等项目建设，力争新疆鑫泰、中煤集团煤制气等项目落地，积极谋划实施煤基新型合成材料、先进碳材料等高端煤化工项目，提升能源资源加工转化率，不断延伸天然气、煤炭开发利用产业链。全面加快“气化合水”步伐，实现天然气输配网络乡镇中心村全覆盖。

——加快煤炭勘探开发。深入实施新一轮找矿行动，依托境内煤炭资源优势，积极推动合水固城—宁县北付家山、合水板桥—庆城高楼、蒿咀铺、瓦岗川4个区块勘探开发，力争合水东—宁县北区块和西华池镇—吉岘镇煤炭区块启动开采，努力推动煤炭资源开发利用取得实质性进展。

（三）加速布局新能源产业

——风光互补。加大新能源开发规模，在县川、合拓公路沿线等风资源较好区域布设风电项目，打造店子—太莪、板桥—太白风力发电产业带，加快实施200兆瓦风电项目。大力发展分布式光伏，因地制宜推进“千乡万村驭风、千家万户沐光”行动，加快40兆瓦驭风行动项目建设，积极推进分布式光伏长廊建设，扩大绿电输配规模，推动节能降耗，助力能源绿色转型。“十五五”末，全县新能源装机规模达到500兆瓦。

——**氢能应用**。着眼“资源开发—绿氢制备—应用场景—配套服务”全链条，引进龙头企业，发展“绿氢”制取、同步引进储运和应用企业。强化政策支持，参与构建区域性氢能供应体系，探索推广交通、工业、供热等领域氢能应用，培育本地化氢能装备制造产业链。

——**新型储能**。紧盯“源网荷储”一体化新型电力系统建设，依托化学储能、压缩空气储能、飞轮储能等新技术应用，探索推广一批示范项目，建设一批储能电站。推动储能技术在电力供应、交通运输、农业生产等领域应用，提升能源利用效率，着力构建安全高效的现代能源体系。

——**生物质利用**。推进生物质能开发利用，重点围绕树木枝条、植物秸秆等农林废弃物资源，建立“企业+合作社+农户”的原料回收体系，探索实施生物质发电项目。积极拓展生物质能在冬季供暖、工业燃料等领域应用，探索“生物质能+菌光互补”等模式，促进节能降碳，推动高效利用。

（四）装备制造协同赋能

深入贯彻制造强国战略，围绕陇东综合能源化工基地建设需求，发展石油钻采装备、煤化工配套设备、新能源（风电、光伏）等装备制造产业，推动装备制造与能源产业深度融合。依托“一区两园”产业平台，规划建设装备制造产业园，招引装备制造头部企业，培育一批配套中小企业，构建“研发设计—核心部件制造—整机装配—维修服务”完整产业链。以数智赋能为抓手，

应用人工智能、物联网、大数据等技术，发展智能机器人、智能传感器、自动化生产线等智能制造装备，提高装备制造智能化水平和生产效率，提升产品附加值和市场竞争力。积极承接东部地区装备制造产业转移，加强与周边市县装备制造头部企业合作交流，推动装备制造产业高端化、规模化发展，为现代工业体系构建提供坚实支撑。

专栏 2　工业产业领域重点工程

“一区两园”建设工程：统筹推进县城工业园扩区和何家畔绿色能源产业园建设，加力补齐县城工业园道路、供排水、供暖、网络、电力等基础设施短板，配套标准化厂房、固废及污水处理厂建设，积极招引装备制造企业落地园区，全面提升园区综合承载力；推动何家畔绿色能源产业园建设，加快完成征地拆迁排障，实现“七通一平”，积极招引能源化工项目落地实施，统筹推进省级化工园区创建，力争到“十五五”末形成具有区域带动性的综合性绿色能源产业园。

传统能源延链增效工程：加大煤炭资源勘探开发力度，推动实现矿权出让，实施煤层气、煤制气开发利用项目，加快培育煤炭开发利用综合产业链。持续提供优质高效服务，支持油田企业在合投资发展，提升油气资源开发利用水平，“十五五”末，全县原油产量达到 230 万吨、天然气产量突破 10 亿方。

“气化合水”工程：加快县域天然气管网敷设，建设区域性天然气储备调峰中心；一体推进城乡燃气输配管线工程，建立健全运营制度，建成以城区为中心、辐射乡村的燃气输配网络；积极招引天然气发电、提氦项目落地实施，提升天然气深加工与综合应用水平。

新能源开发工程：推进“千乡万村驭风行动”，布局建设 40 兆瓦

驭风行动项目，加快推动200兆瓦风电项目开工建设；结合“千家万户沐光行动”，推进分布式光伏长廊建设，不断提升新能源装机规模，高质量搭建新型电力系统。“十五五”末，全县新能源装机规模达到500兆瓦。

装备制造产业发展工程：推动中煤集团装备制造项目尽早落地建设，加快培育煤矿机械装备制造产业链，研发制造或引进关键设备，谋划发展钻机、掘进机、采煤机、碎煤机、煤炭洗选等设备；谋划实施石油伴生气回收装备制造项目，生产压缩机、撬装天然气液化装置、伴生气回收、脱硫装置等设施设备；落地实施高端低温设备制造项目，新建深冷低温设备生产厂1座，配套建设厂区附属设施。

综合能源站建设工程：按照“五位一体”综合能源站建设要求，加快布设充电桩、加氢、储能设施，推动城北、城南、板桥等13座兼备油、气、电、氢、储服务功能的综合能源站尽快建成投用。

二、聚焦创新驱动，全力培育新兴产业矩阵

以培育发展新质生产力为引领，顺应未来产业发展新趋势，加快高水平科技成果转化应用，推动科技创新与产业创新深度融合，加力构建数字产业生态、开拓低空经济赛道、培育发展新材料产业，形成新的经济增长点。

（一）大力发展数字经济

——聚力发展数字产业。抢抓庆阳建设“东数西算”枢纽节点机遇，以现有数字经济产业基础为支撑，以县城工业园区数字经济产业区块为载体，积极招引优质数算电头部企业落地，重点承接AI应用开发、数据服务、智能终端配套等产业转移项

目，全力打造数字产业承接地。聚焦承接数据备份、灾备存储等非实时算力需求，打造区域性数据存储与算力服务中心，坚持错位发展，服务国家枢纽节点。推进智慧合水大数据中心扩容升级，优化智慧云平台，提升数据存储与处理能力。统筹布局云计算中心、边缘计算节点与智能终端设施，全力构建“云—边—端”协同体系，推动全县数字产业发展迈上新台阶。

——聚力拓展数智应用场景。扎实推进智能产业化、产业智能化，实施“智改、数转、网联”三大工程。推动景区数字化改造，在古石刻博物馆、子午花溪谷等重点景区部署VR导览、AR互动体验系统，开发智慧旅游小程序，集成门票预约、智能讲解、路线规划、消费支付等功能，实现“一部手机游合水”。打造智慧农业应用场景，建设农业物联网监测体系，实现土壤墒情、气象变化、病虫害等情况实时感知与智能预警。促进智能机器人、无人机等智能产品高效服务生产生活，赋能能源生产、城市管理、智慧交通、安全巡检、公共服务、医疗卫生等多场景应用，促进县域全行业智慧化转型升级。

——聚力推动工业数字化转型。围绕石油钻采、能源化工、装备制造等重点产业，鼓励引导企业实施数字化转型，支持建设智能工厂、数字化车间，推广应用智能化装备和智慧管理系统，实现生产过程自动化、管理流程数字化、决策分析智能化。鼓励油气开采、运输、加工全产业链智能化改造，建设智慧油田管理系统，运用物联网、人工智能技术实现远程监控、生产

优化和预测性维护。探索煤电一体化项目数字化管理，培育工业软件、智能装备等数字产业，打造工业数字化转型的区域标杆。

（二）做活做强低空经济

主动融入低空经济产业大潮，构建“四网融合”的低空基础设施网络，统筹发展多元化低空应用场景，同步建立全链闭环的低空服务保障体系，形成基础设施完善、应用场景丰富、服务保障健全的低空经济发展格局。

——搭建一个基础体系。以低空经济创业基地为支撑，谋划建设通用机场，推进“四网融合”（即：起降网、航路网、智联网、服务网）基础设施建设，形成分级协同的地面设施起降网；规划布设连接主要产业区和景区的支线航线，构建低空航路网；与全市智慧化服务系统对接，积极开展研学、无人机驾驶培训等业务，打造飞行服务网，夯实低空经济发展基础。

——拓展多元应用场景。探索“低空+”模式，推动低空经济全链条集群化发展。农业领域，落地农村“空中走廊”工程，以轻量化无人机+分布式起降点+农产品智能分拣为核心技术，实现农特产品快速运输；搭建农情监测 “空天地”一体化系统，实现农作物生长监测、旱情预警；建设无人机植保示范基地，推广精准施药施肥等应用模式。能源领域，开展无人机管道巡检，提升油气田智能化管理水平。交通领域，布局无人机+高清摄像+3D建模+数字孪生技术的交通基础设施智能监测系统，开展高速公路、桥梁、隧道健康监测，实现智慧交通应用落地；布局

物流配送网络，试点开展无人机末端配送服务，解决“最后一公里”物流难题。文旅领域，发展空中观光、无人机灯光秀、低空摄影等场景。特种作业领域，推广森林巡查、应急救援低空应用，以场景驱动研发、应用反哺制造，推动低空技术向规模化商用跃迁。

——配套系列保障措施。聚焦低空经济核心服务领域，通过引进与培育相结合，积极推动维修改装能力与适航认证体系建设；促进校企联动，加快合水职专转型升级，共建低空经济职业教育实训基地，构建辐射周边区域、涵盖多行业低空经济人才培养体系；建立健全民用无人驾驶航空器飞行安全管理制度，加快无人机实名登记备案，强化探测识别和飞行管制，全面维护公共安全和空域秩序。

（三）科技创新引领发展

坚持创新驱动，把科技创新作为第一生产力，抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以“强科技”行动为抓手，不断激发科技创新活力，促进科技成果转化应用，推动科技创新赋能经济社会发展。

——促进重点领域科技创新。强化农业科技支撑。围绕苹果、奶羊、菌菜等特色产业，推广应用智能温室、水肥一体化等新技术，建设数字农业示范基地；实施“良种工程”，提升良种繁育中心运营水平，培育高产抗病奶羊新品种。**加快能源化工科技创新**。大力支持企业创新研发，实施低碳油气开发示范

项目，推动“绿电+化工”模式，形成安全高效、绿色低碳的发展模式。**助力提升生态保护与治理效能**。研发推广水土保持、污染治理等绿色技术，搭建全流程智慧林业管理体系；探索“区块链+生态补偿”机制，推动碳汇交易试点，打造黄土高原生态文明示范县。

——强化科技创新要素保障。加大引才引智力度，加强创新基地、共性技术平台建设，积极招引科技创新型企业。培育科技型龙头企业，建立“科技型中小企业—省级创新型企业—高新技术企业”梯次培育体系。支持企业开展技术合同认定登记，提升科技成果转化率。加强知识产权保护和运用，完善知识产权公共服务体系，激发创新主体知识产权创造积极性。优化科技创新生态，加强与西安、兰州等创新资源密集地区合作，完善科技人才引育留用政策，吸引高级人才、前沿技术等创新要素向合水集聚，形成具有区域影响力的科技创新矩阵。“十五五”末，建成省级技术创新中心 1 处，培育高新技术企业 10 家、省级创新型企业 10 家、科技型中小企业 20 家。

（四）聚力培育新材料产业。聚焦核心项目攻坚，以庆阳MPCVD金刚石研发孵化园区为依托，围绕全产业链吸引上下游企业落地，实现高纯度、高性能金刚石原石规模化生产，建成西北地区重要的金刚石研发与生产基地。推进天然气提氦及碳纳米管生产线建设，推动新能源与新材料融合，提升新材料在储能、新能源装备等领域的供给能力。深化工业固体废弃物再

生综合利用，推动油田钻井岩屑、泥浆等废弃物转化为新型建筑材料。强化新材料与能源化工、装备制造等重点产业深度融合，实现产业高端化、集约化发展。

专栏 3　战略性新兴产业领域重点工程

“东数西算”合水绿色算力产业园：新建绿色算力产业园 1 处，全面承接全市数字经济产业，同步完成道路建设、场地硬化、绿化、给排水、暖气等基础设施工程，引进一批以数据备份、灾备存储等为核心业务的优质数算电企业，建设合水特色数字经济新生态。

“云边协同”智慧产业发展工程：坚持数字赋能产业发展，新建农业数字化产业平台 1 处，搭建墒情监测、气象预警、农产品溯源等系统，提升农业生产数字化水平；加快传统工业信息化、数字化转型，引导企业开展设备数字化、生产线数字化、车间数字化、工厂数字化改造，鼓励石化、装备制造、食品加工等行业企业搭建行业云平台，丰富行业数字化应用，构建新型工业产业形态；全力释放人工智能驱动引领作用，探索无人服务与人工服务相结合，推动智能终端在服务业领域广泛应用，促进服务业向数字化、专业化和高端化升级。

低空经济产业配套提升工程：加快建设低空经济创业基地，健全指挥中心、装配生产线、试飞场等设施；建设低空飞行管理保障中心，开展空域协同管理、飞行计划报批、低空飞行运行监测等服务；积极培养专业飞手，为低空经济发展提供人才支撑。

庆阳MPCVD金刚石研发孵化园区项目：加快建设投资规模大、科技含量高、带动作用强、经济效益好的MPCVD金刚石研发孵化园区，新建标准化工业楼宇 8 幢、综合服务楼 2 幢，配备金刚石生产线 200 条；充分发挥产业园集聚功能，引入上下游企业入驻，逐步构建

完整的金刚石全产业链，着力打造全市首创、全省示范的区域性高精尖超硬材料产销研产业聚集地。

三、聚焦优先发展，全力推动乡村全面振兴

深入贯彻农业强国战略，积极壮大县域富民产业，培育乡村新兴业态，构建生态有机现代农业产业体系，提升农业综合生产能力和质量效益，分类有序推动乡村振兴，实现农业增效益、农民增收入、农村增活力。

（一）构建现代农业产业体系

以“三元双向”现代循环农业发展为引领，按照“塬果川菜、种养循环、绿色发展”思路，构建“一区三带五塬”（一区：即打造现代农业样板区，三带：即马莲河流域片带、县川河流域片带、固城河流域片带三大片带，五塬：即西华池—吉岘塬、店子—太莪塬、肖咀—段家集塬、何家畔—定祥塬、太白坳塬五大塬面）产业格局，大力实施苹果、奶羊、菌菜三大主导产业扩量提质延链增效工程，全力推进农业产业高质量发展，实现县有主导、乡有特色、户有增收产业。

——全力打造优质苹果产业基地。坚持“稳面积、提质效、树品牌、延链条、促增收”原则，依托10个涉果乡镇和62个专业村，突出老旧果园改造提升、标准化示范园建设，加大以“三瑞”为主的新优品种引进推广，科学利用山台地、苗林还田地等土地资源，有序扩大果园规模，统筹抓好防灾减灾、技术培训、延链强链、宣传推介等工作，全面提升果业经济效益。“十五五”

末，全县培育省级以上龙头企业3家，精深加工率达到40%以上，果园面积稳定在12万亩以上，产量突破15万吨，实现全产业链产值15亿元以上,努力使苹果成为助农增收的“金果子”。

——全力创建国家级奶羊产业园。坚持“龙头引领、示范带动、多点发展”原则，以肖咀、太莪、老城、吉岘四个奶羊养殖专业乡（镇）为重点，以现有的百跃、秦直、那拉3家羊乳加工企业为支撑，辐射带动集奶羊养殖、饲草种植、饲料生产、鲜奶收购于一体的奶羊专业养殖村20个，新（扩）建奶绵羊良种繁育中心1处、千只规模养殖场5处、奶绵羊养殖场3处；配套羊乳加工、检测检疫、冷链运输、宠物奶粉厂等设施，建设饲草料供应基地16处、饲料加工厂2处、屠宰加工厂1处、粪污资源利用基地3处、奶羊技术服务中心3处。“十五五”末，全县奶羊饲养量达到20万只以上、良种覆盖率95%以上，年产鲜奶量达到10万吨，产值达到30亿元以上，努力推动奶羊产业成为兴农富民的重要支撑。

——全力创建省级菌菜产业园。坚持“稳面积、提单产、保质量、增效益”原则，聚焦县川、固城川、马莲河川三大瓜菜种植重点区域，持续做强板桥白黄瓜、老城黄瓤西瓜、马莲河川甜瓜、固城高原夏菜、吉岘多茬叶菜特色品牌，不断扩大种植规模，走好绿色有机发展路子，构建布局区域化、生产标准化、经营产业化、营销品牌化的现代瓜菜产业体系。“十五五”末，全县瓜菜稳定在10万亩左右，产量达到25万吨以上，产值达

到 7 亿元以上，努力打造庆阳城市“菜篮子”。坚持“育龙头、扩基地、延链条、强融合”原则，以“三川两塬”（三川：县川、固城川、马莲河川；两塬：西华池—店子—太莪塬、肖咀—段家集塬）为重点区域，坚持项目拉动、企业带动、产销联动，抓培育扩量提质，抓加工延链增效，抓销售拓市增值，积极打造食用菌生态有机全产业链。“十五五”末，全县种植各类菌菇 8000 万棒，产量达到 2 万吨以上，产值达到 4 亿元以上，努力使食用菌成为联农带农的富民产业。

（二）全面巩固脱贫攻坚成果

牢牢守住不发生规模性返贫底线，保持主要帮扶政策总体稳定，持续巩固提升“三保障”、饮水安全和易地搬迁后续产业扶持成果，健全完善覆盖农村人口的防止返贫致贫常态化机制，扎实推进排查预警、识别纳入、风险消除和数据治理，做到应纳尽纳、应扶尽扶。分类分层落实常态化帮扶举措，持续稳定扶持产业发展，强化东西部协作帮扶，拓展国投定点帮扶成效，推动防返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。持续发展壮大特色富民产业，促进脱贫人口稳定就业，加强扶贫项目资产管理和监督，确保脱贫成果更加充实、更有保障、更可持续。

（三）坚决守牢粮食安全底线

坚决扛牢粮食安全政治责任，巩固耕地保护成效，深入实施粮食单产提升工程和种业振兴行动，加快高标准农田建设，

推广高效节水灌溉技术，促进良田良种良机良法集成增效，落实粮食奖补政策，积极稳面积、增单产、提品质，粮食播种面积和产量稳定在22.5万亩、7万吨以上。严守耕地保护红线，深入开展全域土地综合整治，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保县域耕地总量动态平衡。持续完善县级储粮体系，推动储备粮信息化监管系统全覆盖，加快粮食仓储物流设施及检测能力提升项目建设，积极推进农特产品储运设施建设，不断夯实粮食安全基石。

（四）建设宜居宜业宜游和美乡村

按照“村庄美、产业兴、治理好、乡风和、百姓富、集体强”要求，加大“五好两宜”和美乡村建设。全面优化乡村基础设施，持续完善乡村路网、强化水电保障、提升通信等信息化水平，加快补齐农村现代生活条件短板，打造具有更强承载能力的大美乡村；全面扮靓乡村人居环境，统筹保持县域村庄自然风貌、田园景观等整体形态，深入实施“八改”工程，巩固“三园一屋一净+庭院经济”行动成果，持续提升村容村貌，以钉钉子精神解决好改厕、垃圾围村等问题，推动乡镇街道公厕建设，创造乡村优质生活空间，打造具有黄土高原特色、陇东民居特点的宜居宜业宜游和美乡村；加强乡村治理体系和治理能力现代化建设，深入推进乡村地名命名管理、标牌设置维护、地名文化保护传承、地名信息化应用等工作，着力提升地名信息化服务效能，协调推进自治法治德治融合，倡导敬老孝亲、勤俭节约文

明新风尚，积极推进乡村治理数字化，努力建设和谐富裕美丽新乡村。

专栏 4　农业农村领域重点工程

特色产业扩量提质延链增效工程：按照“一区三带五塬”农业产业发展格局，大力实施苹果、奶羊、菌菜三大主导产业扩量提质延链增效工程，同步打造中药材、黄花菜等规模化种植基地。加快发展“一县一品”奶羊产业，打造奶羊养殖专业乡（镇）4 个、专业村 20 个，全力创建国家级奶羊产业园。全面实施老果园提质增效、标准园建设、果蔬深加工及冷链存储运输项目，提升果产业产值，打造优质苹果产业基地。实施设施瓜菜、高原夏菜提质增效工程，积极培育绿色有机品牌，持续巩固食用菌产业发展成效，引进新优品种，扩大种植规模，打造省级菌菜产业园。“十五五”末，全县奶羊饲养量达到 15 万只以上，苹果、菌菜产量分别达到 15 万吨、27 万吨以上。

粮食产能提升工程：坚持稳面积、提单产，大力开展高标准农田建设、良种推广、耕地质量提升、田块整治、灌排配套等重点工作，配套智能监测设备，提升小麦、玉米等主要粮食作物产量，确保粮食播种面积和产量稳定在 22.5 万亩、7 万吨以上。

农副产品加工水平整体提升工程：围绕苹果、奶羊、菌菜、中药材等特色产业，建设精深加工生产线，提升农产品附加值。

宜居宜业宜游和美乡村建设工程：加强农村生活污水垃圾收集处理、入户路及产业路硬化、供水管网及供电线路改造、通信等基础设施和村卫生室、幸福院、文体广场等公共服务设施建设，接续实施农村环境卫生整治项目，全方位建设生态美、环境美、产业美、文化美、生活美的美丽乡村。

四、聚焦融合发展，全力构建全域文旅格局

坚持“以文塑旅、以旅彰文”，持续打响“五张名片”，积极推动文旅产业串点成线、产品提档升级、业态丰富多元，全面构建“一山、两极、多点”（“一山”：打造子午岭生态康养文化名山；“两极”：打造陇东古石刻艺术博览园、陕甘红军纪念园两大旅游增长极；“多点”：打造一批高品质特色旅游景区）全域大旅游格局，打造生态康养“先行区”、全域旅游“示范区”、文旅深度融合“样板区”，争创文旅融合高质量发展示范县。

（一）持续激发文旅活力

——精心育景。积极创建高等级景区，强化核心景区对县域文旅产业的引领带动作用。以子午花溪谷景区为牵引，依托秦直道文化、子午岭生态优势，争创“大秦直道—子午岭”国家5A级旅游景区。持续提升现有3A级景区品质，争创4A级陇东古石刻艺术博览园、陕甘红军纪念园。推进红土林省级地质公园、圣象世界主题公园、包家寨红色旅游融合发展区、黑木崖生态农庄、翠峰山文化旅游区、太白生态康养基地、师家庄红色旅游村等创建国家3A级旅游景区，培育“微度假”农文旅融合特色村12个。

——串景成势。围绕全域旅游目标，通过科学规划布局、点线面结合，系统整合县域旅游资源。以子午岭生态康养文化名山、圣象世界主题公园、陇东古石刻艺术博览园、翠峰山文化旅游区为核心，串联打造文化追寻之旅；以陕甘红军纪念园、

包家寨红色旅游融合发展区、师家庄红色旅游村为核心，串联打造红色研学之旅；以子午花溪谷、太白生态康养基地、红土林省级地质公园、黑木崖生态农庄为核心，串联打造生态康养之旅，推动县域旅游从“点”向“线”贯通发展，打造一批县域旅游精品线路。

——**精准引流**。坚持以市场需求为导向，根据季节时令、人流结构特点，分层次制定精准引流方案。深化与西安、银川、延安等旅游城市合作，主动对接旅游部门和社会机构，设计串联合水的跨城精品线路，让合水成为毗邻地区游客跨域出行的必经打卡点。采取区域联动与KOL合作方式，积极与天津红桥区和省、市文旅官方账号互推共享流量，邀请“乡村生活类”“文物科普类”“本地探店类”中小KOL实地体验，讲好合水故事，挖掘本土资源，培育“红色旅游、康养旅游、乡村旅游、生态旅游、人文旅游”特色品牌，深度推进农文旅融合发展。紧扣“吃住行游娱购商养学闲情奇”全要素，分时段、分区域开展系列文艺活动展演、非遗文化进景区、秦直道乡村马拉松赛事、风味美食节等主题活动，全方位吸引人流、提升人气。

（二）大力繁荣文化事业

——**丰富群众文化生活**。充分发挥黄河象大剧院、乡村文化广场等载体作用，广泛开展文化进万家、送戏下乡、全民阅读、文艺汇演等常态化文化惠民活动，探索举办“秦直道文化旅游节”“黄河象文化艺术节”等特色文化品牌活动，持续举办“村

晚”、“村BA”、红歌展演等休闲文娱活动，丰富群众精神文化生活。支持群众文艺团体发展，鼓励创作具有时代特征、合水特色的优秀文艺作品，发展彰显时代新貌、充满生机活力的群众文化。

——**注重文化传承**。深入研究非物质文化、红色文化及黄河象、古石刻、西周伯硕父鼎等历史文化价值，打造秦直道遗址体验区，打响秦直道文化地标。加强文化遗产保护，推进重点文物保护单位修缮和展示利用，做好烈士纪念设施修缮维护。传承弘扬好香包、刺绣、剪纸、面塑等非物质文化遗产，支持非遗传承人开展传习活动，建设非遗展示馆和传承基地；提升文化馆、图书馆、博物馆服务水平，促进优秀传统文化创造性转化和创新性传承发展。

——**强化文化赋能**。持续完善县乡村公共文化服务设施，加快推进智慧图书馆、数字文化馆建设，提升文化服务数字化、智能化水平。统筹发展群众体育和竞技体育，建设体育公园、健身驿站等体育设施；围绕“红色文化、生态文化、历史文化”，实施文艺精品创作工程，创作一批具有地域特色和时代精神的文艺精品；建设城市书房和乡村阅读空间，打造“书香合水”，提升公共文化服务效能，增强人民群众文化自信。

（三）丰富拓展文旅业态

——**构建复合型业态**。创新探索“旅游+”模式，构建产业集群新业态。推动“旅游+文化”，举办“探索子午岭自然奥秘”“红色

研学旅游”“鉴赏古石窟石刻艺术”等主题活动，提高合水文旅点击率和首位度；推进“旅游+康养”，实施森林康养、医食康养、乡村康养等项目，培育旅游新业态；推进“旅游+低空”，利用热气球、直升机、滑翔伞等通用航空器，探索开展子午岭景区低空览景、探险猎奇、云海共舞等低空旅游新模式；深化“旅游+农业”，建设田园综合体，开展农事体验、采摘观光、共享农场等乡村旅游业态；发展“旅游+研学”，打造以黄河象化石研究、红色革命历史教育、民俗文化传承等为主题的研学旅行基地；促进“旅游+体育”，举办徒步、登山、自行车越野赛等体育赛事，开发体育旅游线路。

——促进农文旅深度融合。深度开发乡村特色文化旅游产业，拓展生态旅游、民俗文化、休闲观光等新业态。推进“农业+”多元融合，重点打造“农业+文旅+康养”特色模式，发展田园综合体、共享农庄等新业态，培育农产品伴手礼品牌，实现“一产夯基、二产增值、三产引流”的良性互动。健全完善农产品物流体系，完善产地冷藏保鲜设施设备。引导农户利用房前屋后、空闲场地发展小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“五小产业”，增加农户收入。

——打造黄河象“金IP”。深入研究黄河象历史文化价值，积极推动黄河象遗址公园建设，开发“黄河象森林公园—马莲河川道—黄河象出土地遗址”乡村旅游片带，发展徒步健身、游览观景、休闲娱乐、餐饮住宿等全链条文旅业态，打造集遗址保

护、科研教育、文化体验、旅游观光于一体的综合性文化地标。规划建设黄河象博物馆，运用现代科技手段，生动展示远古生命演化历程。开发系列文创产品，推出动漫形象、科普读物、主题文创。举办黄河象文化节，开展学术交流、科普教育活动，加强与国内外古生物研究机构合作，提升品牌影响力，打造“黄河象IP”乡村旅游新品牌。

（四）着力强化服务保障

——完善基础设施。依托青兰、银百、西合、太华等高速路网，优化景区连接线布局，逐步开通合水至西峰、合水至南梁、合水至西安等重点客源城市的旅游专线，布设完善县城至境内各景点旅游公交，构建便捷高效的旅游交通网络；加快特色村旅游道路建设，健全游客接待中心、旅游厕所、标识系统等公共服务设施，全力支撑文旅产业健康发展。

——提升服务品质。实施文旅服务质量提升专项行动，加强从业人员专业培训，全面优化提升吃、住、行、游、购、娱服务品质，重点推动“子午山舍”“黑木崖生态康养农庄”“安集古堡”等民宿向精品化、主题化升级，培育3—5家龙头服务企业；健全安全防护和应急救援体系，打造舒适安全的旅游环境，实现游客“愿意来、留得下、玩得好”。

——推进市场化运作。积极拓宽融资渠道，创新投资模式，吸引社会资本参与文旅产品开发和项目建设，加大景区基础设施提升改造力度。支持“新农人”、专业运营团队与致富带头人

发展文旅产业，推动政府从主导者向服务者转型，形成“市场引导、能人牵引、群众参与、政府扶持”的良性发展格局。

（五）构建品牌营销矩阵

——健全媒体传播体系。发挥“黄河象故里、子午岭腹地、秦直道要冲、古石刻之乡、红二十六军摇篮”品牌优势，精准推介花溪谷、红土林等自然人文景观，精心策划黄河象系列文化展演活动，邀请网红大V打卡、探访，制作纪录片、短视频，全方位展示推介合水自然与生态魅力、历史与文化底蕴，推动生态文化资源赋能旅游产业发展。

——开展区域交流合作。整合县域文旅资源，打造具有竞争力的旅游产品，深化区域旅游交流合作，与西安、延安、银川、兰州等周边地区建立客源互送、线路共建机制，共同开发跨区域旅游线路，实现区域文旅协同发展，推动融入延安等红色研学圈，宝鸡、陇南等生态康养圈，天水、大同等石刻石窟圈，构建大循环旅游体系。

专栏5　文化旅游领域重点工程
旅游景区与业态提质工程：建成以大秦直道—子午岭国家5A级“龙头”景区为引领，子午花溪谷、陇东古石刻艺术博览园、陕甘红军纪念园国家级“标杆”景区为支撑，包家寨、红土林、黑木崖等“精品”景区为依托的合水高品质特色旅游景区矩阵，同步建设陇东民俗文化村落，配套自驾露营基地，丰富旅游业态，形成全域旅游高质量发展格局。全面加强各大景区景点住宿、餐饮、商业休闲配套，夯实旅游目的地硬件基础设施，强化旅游从业人员服务培训，切实提升县域旅

游服务水平。

农文旅融合工程：坚持“以农促旅、以旅兴农、农文旅深度融合”发展思路，充分挖掘历史文化资源和生态优势，持续优化黑木崖生态康养农庄、子午山舍等农文旅融合景点，有序发展特色精品民宿，全力打造集旅游观光、休闲娱乐、餐饮美食、特色文创、网红打卡等多功能于一体的农文旅融合新地标。

低空全域文旅畅行工程：积极发展低空旅游新业态，探索建设航空户外展示体验馆、室内模拟训练中心、直升机旅游基地、滑翔伞运动基地、航空模型运动基地、热气球俱乐部、5D飞行影院、飞机婚庆度假酒店及配套设施，推动低空旅游产业化发展。

数字与文旅融合工程：推动数智文旅深度融合，打造黄河象文化展示平台，开发景区VR导览、非遗数字展厅、数字化传习及影院，打造智慧文旅服务系统，配套数字体验场馆等。

生态康养基地建设工程：依托子午岭生态优势，精品化打造太白生态康养基地，建设地热温泉度假疗养中心，配套温泉游乐堡、中华药浴园、酒浴园、香薰园、温泉疗养中心等设施，全面打响生态康养特色品牌。

文化遗产传承与活化利用工程：实施丝路文化秦直道（合水段）保护和利用项目、18 处革命文物保护和利用工程、平定川—太白—连家砭石窟长廊数字化保护修复和展示工程，打造陇东古石刻艺术博览园，展示展览文化遗产，融入非遗文化展演，实现“以文促旅、以旅彰文”。

文旅品牌创建工程：以文化强国战略为引领，系统打造黄河象品牌，开发香包、刺绣、剪纸、面塑、石窟石刻等为重点的特色文创产

品，强化创意设计、生产制造与市场对接，形成具有文化标识、合水特色的黄河象品牌，多渠道、多形式、多维度提升品牌知名度和市场影响力。

五、聚焦区域协同，全力打造商贸物流枢纽

着眼扩大内需战略基点，主动融入全国统一大市场，稳步推进消费升级，积极推动商贸跨界融合，破除市场卡点堵点，构建优质高效、繁荣活跃、竞争有序的现代商贸服务体系，搭建数字化物流管理体系，完善智慧化基础设施建设，打造智慧物流枢纽地。

（一）提振消费市场活力

——**提升消费体验**。大力发展实体经济，扎实开展提振消费专项行动，落实好消费品以旧换新政策，充分激发市场活力。加快推广智能家居、智能家电、新能源汽车、机器人等大宗消费产品，顺应消费升级趋势，增强市场供给，优化产品服务，改善消费信用环境，畅通消费者投诉渠道，加强市场监管，提升消费体验。

——**做优新型业态**。聚焦新型消费需求，大力发展新业态新模式，培育新的消费增长点。**做强“银发经济”**，大力发展老年健康管理、康复护理、康体养生、老年教育等产业，推动养老服务与消费升级深度融合。**育新“首发经济”**，鼓励知名品牌和本土创新产品在合水进行新产品首发、首秀、首展，吸引周边消费客流，提升合水在区域消费市场中的能见度。**做热“冰雪**

经济”，以花溪谷等景区为依托，做优做强冰雪主题乐园、冬季民俗体验等冰雪文旅项目，打造消费新热点。

（二）推动商业体系升级

——促进县城商业能级跃升。构建“1+3+4”县城商业发展新格局，推动商业从零散网点向功能集成跃升。**“突出 1 个主轴”**，以子午大道为主轴，打造县域商业消费重心，聚焦“文化IP+数字消费”融合、“人文环境+特色商品+个性化服务”融合，新增主题特色载体，推动现有街区迭代升级；**“激活 3 处热点”**，联动华浩新天地夜市、圣象不夜城、城南夜市，塑造县域夜间消费新界面，激发城市烟火气；**“打造 4 大商圈”**，打造以服饰商超为特色的时代广场传统商圈，以现代商城为核心的乐城国际都市商圈，以大宗消费为支撑的城南家居建材商圈，以生活服务为重点的华浩步行街综合商圈，实现商圈服务效能跃升，打造县城商业空间新格局。

——丰富乡村商贸业态。加大乡村生态产品价值变现力度，推广唐Q大队、黑木崖生态康养农庄、草甸子星空露营基地典型经验，搭建网络直播带货平台，补齐物流设施短板，完善城乡配送网络，推动乡镇商贸从“村民线下集市”向“居民线上集市”转型，破解农产品“保鲜难、销售难、运储难”的问题，推动农产品与消费市场精准有效对接，不断拓宽特色农产品销售渠道。

——做优全域商贸供给格局。坚持“一镇一特色”，构建“1+N”全域商贸体系，**“1 个中心”**，即以西华池镇为中心，建设综合性

商贸物流集散地；**“N个支点”**，即打造以太白镇、蒿咀铺乡、太莪乡为重点的林下产品产销交易区，以板桥镇、老城镇、固城镇为重点的特色瓜菜产销交易区，以何家畔镇、吉岘镇、店子乡、肖咀镇、段家集乡为重点的果畜产销交易区，统筹构建多元化、特色化、差异化商贸发展体系。

（三）畅通区域商贸通道

——深化外通，融入跨区域“大动脉”网络。通道对接。依托青兰高速、银百高速、西合一级、太华一级及G211、G309线等交通大动脉，大力发展路衍经济，建设陇东物流运输枢纽节点，提升大宗商品和资源要素流通率。**区域协同**。主动融入“西咸”“兰白”“关天”等城市群商贸物流体系，开辟直达西安、兰州、银川等周边中心城市和枢纽港站的常态化货运专线。**外贸扩量**。聚焦县域特色农产品、优质工业品，积极培育壮大外向型企业，持续拓宽对外贸易渠道，推动菌菇、苹果、小杂粮等特色产品出口中西亚、南亚、东盟等海外市场，全面提升对外贸易水平。

——强化内联，畅通县域“微循环”体系。大力发展快递物流运输业，优化提升城区公共配送中心、12个乡镇运输服务站和87个村（社区）物流服务点，推广统仓共配、定时定点等集约化配送模式，持续降低社会物流成本，形成县级枢纽、乡镇节点、村级终端的三级物流运输网络。

——枢纽赋能，打造智慧化“集散地”平台。积极招引物流龙头企业，规划建设集仓储、运输、配送、信息处理、供应链

管理等功能于一体的现代化智慧物流园区，引进自动化分拣、智能化仓储等先进设备，发展“通道+枢纽+网络”的现代物流运行模式，提升冷链物流、电商快递等专业服务能力，满足多样化商贸物流需求，将合水打造为服务陇东、辐射陕甘宁的区域性智慧物流枢纽。

（四）构建平台经济体系

——健全电商服务体系。发挥县级电商公共服务中心示范引领作用，持续完善乡村电商公共服务站点功能，针对返乡青年、大学生、农村致富带头人等群体开展电商运营、直播带货、短视频制作等专业技能培训，培育一批本土电商创业带头人。积极打造直播带货基地，持续塑强“合善乐水”品牌，创新开发网货产品，全面拓宽销售渠道，积极开展跨境贸易，促进电商主体集聚发展，逐步壮大电商规模，打造集政务、商务、服务于一体的电商服务体系。“十五五”末，全县电商交易额突破23亿元，网络零售额达6.5亿元，年均分别增长5%、6%以上。

——育强多种平台经济。以农投公司为载体，搭建集质量追溯、电商销售、直播带货于一体的**农特产品数字化服务平台**，积极招引农业龙头企业及农民专业合作社入驻，推动苹果、白瓜子、黄花菜等特色农产品上网直销，打通农特产品“产购销”全链路。以文旅投公司为载体，搭建集智慧导览、数字体验、场景预约、文创电商、研学定制为一体的**农文旅融合数字智慧平台**，整合县域优质旅游资源和乡村特色风貌入网展示，打造

沉浸式数字体验中心 3 处，上线旅游小程序，提供门票预订、住宿餐饮“一站式”服务，实现“预约—消费—评价” 全闭环。以低空经济创业基地为载体，搭建集低空物流、观光旅游、服务保障于一体的**低空经济综合服务平台**，配套无人运输机、观光直升机等设备，定制从县城至乡镇的低空物流专线，植入观光旅游线路，破解山区物流瓶颈，拓展低空经济业态。在此基础上，持续拓展搭建多场景应用平台，切实以多元平台服务经济社会发展。

专栏 6　商贸服务领域重点工程

商业体系升级工程：聚焦构建大商业格局，新建商住综合体 1-2 处，配套健全乐城商业综合体、华浩特色商业街区、圣象不夜城夜市等基础设施，全面提升管理运营水平。

电子商务提振工程：扩建电商创业园，建设直播基地 1 处，配备直播间 50 个，搭建农产品、文旅产品线上销售平台，扩大农副产品销售规模。

市场智慧监管综合指挥一体化平台建设工程：新建“一中心（智慧监管综合指挥中心）、一专库（市场监管数据专库）、一平台（应用服务支撑平台）、N应用（机器人辅助办公应用、日常监督检查应用、全程电子化档案数据分析应用，企业全景画像应用、监管决策分析应用、数据处理服务应用）”的市场智慧监管综合指挥一体化平台，实现市场智慧化管理。

智慧物流建设工程：新建智慧物流产业园 1 处，分设常温仓储区、冷链仓储区、物流快递分拣中心、产品包装区、公路联运中心区，配套相关智慧化设施设备。改造提升乡镇综合服务站 12 个、村（社区）

服务站点87个，搭建客运邮融合智慧化服务平台。以低空经济创业基地为依托，开展低空巡检及快递物流服务，促进现代物流与低空经济深度融合，打造智慧物流枢纽地。

六、聚焦城乡融合，全力构建现代化城市体系

坚持以建设现代化人民城市为目标，深入推进以人为本的新型城镇化，大力实施城市更新行动，优化提升城乡基础设施，科学有序推进农业转移人口市民化，促进城乡融合和区域联动，全力推动西合一体化发展。

（一）打造城市发展新格局

按照“一轴一带三区”发展框架，着力优化城市空间布局。**一轴**：以子午大道为主轴，布局建设商业休闲、文化体育、公共服务等设施，提升城区综合服务能力，打造产城融合发展轴。**一带**：依托黄河象森林公园、生态修复广场和体育公园，贯通圣象大道沿线生态长廊，布局建设县城生态休闲绿道，打造城市绿色景观带。**三区**：以党政综合办公区为核心，集聚便民惠企公共服务功能，打造县城北部综合服务区；以乐城国际商业综合体为依托，集聚生活消费金融服务功能，打造县城中部商贸服务区；以县城工业园为载体，集聚工业发展全要素，打造县城南部工业经济区。

（二）打造城市品质新面貌

——实施城市更新行动。抢抓“两重”政策机遇，大力推进城市更新。有序推动秦直路、广场路、新民路片区老旧小区改

造；加快实施子午大道中段、解放路、文化路老旧街区改造及邮政局片区城中村改造；重点开展完整社区建设、市政设施安全隐患整治、建筑节能改造、电梯加装、消防设施配套、水电气信升级等基础设施更新提升工程，分批次推进智慧安防小区建设；持续完善公共服务、便民商业及休闲活动场地，建立健全多层级、全覆盖的公共服务网络，全面提升城市对人口、产业、要素的综合吸纳能力。

——**提升基础支撑能力**。完善主次干道路网，打通断头路、拓宽小街巷、改造老旧路，构建“三纵七横”城市主干路网和“四纵九横”次干路网，强化城市路网与G309、G211 线连接，形成内畅外联的城区道路体系。实施合水大桥连接线、城市地下管网改造、老旧街区改造、道路隐患整治工程，统筹推动供水、雨污、燃气、供暖、电力、通信等管网改造，构建地下管网智能化、可视化三维建模，健全市政服务要素保障。布局数智高速信息基础设施，为城市运行和产业发展提供坚实保障。

——**科学拓展城市空间**。以城市更新行动为载体，科学规划盘活利用低效存量空间，聚焦老旧厂房、闲置楼宇、低效工业用地等存量空间资源，通过拆改留建结合、权属整合、功能复合更新等方式盘活，用以打造数字文创工坊、智慧商业综合体、绿色休闲空间等功能服务设施，以空间重构破解产业发展瓶颈，持续提升城市综合服务功能，推动城市内涵式发展。

（三）打造智慧城市新模式

充分利用现代信息技术和通讯技术，以大数据中心为支撑，统筹优化提升智慧医疗、智慧交管、智慧政务、智慧应急等应用系统，探索搭建覆盖全行业、多领域智慧城市管理平台，实现信息平台集约化、行政服务智能化、公共服务便利化、社会治理精细化，有效解决占道经营、车辆违停、脏乱差等问题，形成“纵向到底、横向到边”的城市综合运行指挥体系，全力打造智慧城市。

（四）打造城乡融合新路径

——构建多元互补城乡发展格局。立足全县产业布局和乡镇发展基础，统筹资源要素配置，西华池镇、何家畔镇、吉岘镇、店子乡突出油气及苹果产业，板桥镇、老城镇、固城镇突出特色瓜菜及食用菌产业，太白镇、太莪乡、蒿咀铺乡突出文旅康养产业，肖咀镇、段家集乡突出特色养殖产业，因地制宜推动产业提质增效，持续壮大综合实力。**西华池镇**推动工业经济、城郊经济、电商联盟、商贸物流集群发展，打造县域经济增长主引擎。**何家畔镇**推动苹果和食用菌全产业链发展，打造油气资源开发主阵地。**板桥镇**推动设施瓜菜和苹果产业发展，打造优质农产品重要供给地。**太白镇**推动生态康养和红色旅游产业发展，打造红色生态康养旅游名镇。**老城镇**推动特色瓜菜和食用菌产业发展，打造现代种植重点镇。**太莪乡**推动农文旅融合和特色种养殖产业发展，打造农文旅融合特色乡。**吉岘镇**推动奶羊和苹果产业发展，打造现代绿色经济强镇。**肖咀镇**推

动山地果园和规模养殖产业发展，打造特色产业重镇。**固城镇**推动瓜菜和油气产业发展，打造绿色转型产业大镇。**段家集乡**推动特色养殖和有机种植产业发展，打造现代农业融合强镇。**店子乡**推动苹果和特色瓜菜产业发展，打造绿色发展小镇。**蒿咀铺乡**推动红文旅和新能源产业发展，打造红文旅融合精品乡。

——强化城乡要素双向流动。破除体制机制壁垒，引导人才、土地、资金双向自由流动与合理配置。实施高素质农民培育计划和人才服务乡村行动，积极引导优质资源下沉；通过财政补贴、融资担保、税费优惠等政策工具，鼓励社会资本投资乡村建设及产业发展；统筹推动燃气、供水、污水及垃圾处理等设施一体化建设，推进市政管网向乡镇延伸，加强城乡电网、通信网络、广播电视等领域整合升级与智能化改造；统筹推进教育、医疗、托育、养老、文体等公共服务设施均等化布局，构筑县乡村三级城乡公共服务网络。

专栏 7　城市建设领域重点工程

城市更新工程：提质改造城区道路，开通万象路、生态路、兴业路等市政道路，配套供排水、供热、供气等地下管网改造，推动县城区地下管网设施、城市燃气安全设施提升改造等项目实施；加快改造老旧街区、老旧小区，配套实施绿化、硬化、亮化和外立面提升；利用边角地、空闲地打造城市休闲空间，实施“口袋公园”“街区游园”建设工程，合理布局城区停车位；提标改造供热基础设施，加大供热设备更新，提高供热保障能力；提升改造垃圾中转站 1 座，新建固定公厕 8—10 座，更换移动公厕 14 座，全面提升城市服务能力和整体风貌。

智慧城市提升工程：依托智慧城市建设基础，实现智慧医疗、智慧交通、智慧环保、智慧社区、智慧教育平台数据共享，推动城市管理智慧化转型，打造智慧服务型城市。

城乡融合发展工程：统筹城乡一体化发展，延伸供热、供水、供电、供气管网，提标改造乡村道路，新建乡镇雨污分流基础设施及垃圾中转站12座，推进新型人口结构下教育、医疗、养老等公共服务资源均衡化配置，促进城乡人才、物资、信息等要素双向流动。

七、聚焦强基固本，全力增强综合承载能力

乘势新时代革命老区振兴发展历史机遇，以“强基础”行动为统揽，加快推进重大基础设施建设，全面推动路网、水网、电网、信息网四网融合，为县域经济社会高质量发展提供强力支撑和坚实保障。

（一）打造内畅外联路网格局

——构建“大”交通。深入贯彻“交通强国”战略，完善多层次交通网络，积极配合推动庆阳至延安铁路前期工作，力争列入国家“十五五”铁路规划，实现县域铁路历史性突破。持续增强西合一级公路（合水段）通行能力，加快完善道路绿化、亮化及附属设施，推进太华一级公路建成通车，推动G211、G309提升改造，谋划布局合水通用机场，加速形成低空交通综合网络，构建贯通南北、连接东西、空地协同的空、铁、路“三位一体”现代综合交通格局。

——畅通“内”循环。实施好新一轮农村公路提升行动，全面提升农村公路建管护水平，扩容提质S503线店子至齐家庄、

S507线白马铺至铁李川等省道干线，改造提升S318罗家畔至段家集、太白至华池、严沟圈至何家畔等县乡三级路，持续巩固“四好农村路”成果，实现乡镇通三级路、建制村通等级路、自然村通硬化路，全面提升城乡交通运输能力。加强安全防护工程建设，提升道路交通安全水平。

（二）形成通达城乡水网体系

——优化水资源配置。坚持“四水四定”原则，积极推动莲花寺水库引水工程，配合推进白龙江调水工程，加快实施城乡供水设施配套、县城供水管网提质改造工程，全力推动徐阳沟水库建设及孔家沟、王家河水库除险加固，全面提升城乡供水能力，彻底解决县域水资源短缺问题。积极配合启动马莲河水利枢纽工程，谋划实施马莲河提水、莲花寺水库引水何家畔延伸项目，有效保障县域工业用水需求，切实增强水源调蓄能力，构建多源互补的供水格局。

——筑牢防洪减灾体系。统筹推进河道整治与护岸建设，实施县川河防洪治理、固城北川山洪治理等工程，提升河流与沟道行洪安全。推动山洪灾害防治和水库防洪调度体系建设，增强预警与调度能力。加快智慧水务建设，实施供水计量设施改造，提升县城供水管理能力；积极推动水利信息化采集及预处理系统、水利信息管理与决策支持系统等现代化服务平台建设，实现水资源、河湖智慧化管理，努力提升水资源管理效能。

（三）建设安全高效输配电网

立足城乡发展需求，加快构建新型电力系统。新建10千伏及以下农网线路1000公里以上，实现应联尽联；加快推进杨坪110KV变电站及35KV线路建设，优化改造何家畔—什社35千伏线路，积极推动吉岘330KV、何家畔110KV变电站建设，全面提升县域供电保障能力。优化县城工业园供电线路布局，尽快启动110KV线路改建，确保招商引资项目顺利落地。大力支持县域新能源产业发展，统筹推进风力发电、分布式光伏项目并网工作，助推绿色节能降耗增效。“十五五”末，全县供电可靠性率提升至99.89%，综合电压合格率提升至99.98%。

（四）构建速效兼备通信网

加大通信基础设施建设，优化提升5G网络，新增5G基站80个，实现乡村5G网络全覆盖，力争5G平均下载速率提升到500Mbps。实施“光纤下乡”工程，推动千兆光纤网络向农村、子午岭等林区林场延伸，覆盖率达到85%以上，支撑农村电商直播等新业态发展。积极推动“上云用数赋智”行动，全面助推企业生产设备数字化改造、网络化连接，提升规上工业企业5G应用渗透率，力争全县重点企业“智改数转”全覆盖。开展6G技术试验和试点应用，布局空天地一体化网络。全面开展城乡通信线路“蜘蛛网”、“空中飞线”、老旧杆线等隐患排查，集中整治通信线缆私拉乱接、无序架空等问题，切实消除安全隐患，提升城市形象。

专栏 8　基础设施领域重点工程

交通设施提升工程：积极配合推动庆延铁路项目前期及G211、G309 提升改造，扎实推进太华一级公路建设，扩容提质S503 线店子至齐家庄、S507 线白马铺至铁李川等省道干线，改造提升罗家畔至段家集、太白至华池、严沟圈至何家畔等县乡三级路，推进国省干线、乡村公路、生产道路养护提升工程，新增合水—银川定制客运，加快布设新能源汽车充电设施，提升县域交通承载能力。

水网通达提升工程：新建徐阳沟水库，实施莲花寺水库引水何家畔延伸项目，开展孔家沟、王家河水库除险加固，保障水资源高效供给。加快智慧水务建设，新建水资源储量分配及取用水调度信息化平台，实施城区供水计量设施改造，提升城乡供水智能化水平。

电力网架优化工程：实施全域电网优化工程，推动吉岘 330 千伏输变电站、何家畔 110 千伏变电站建设，常态化提质改造 10 千伏电网线路，推进 0.4 千伏农网建设，提升优化县域电力网架。

通信网络提质工程：大力支持铁塔、电信、移动、联通等企业加大通信基础设施投入，持续推进 5G网络深度覆盖，确保 5G信号连续稳定，持续提升通信服务能力。

八、聚焦绿色转型，全力筑牢生态安全屏障

以落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、主体功能区战略、“双碳”战略、“三北”工程战略为牵引，加速构建“三区四廊”县域生态空间格局（“三区”：南部生态保塬区、北部林草修复区、子午岭水源涵养区；四廊：葫芦河生态长廊、县川河生态长廊、固城河生态长廊、马莲河生态长廊），协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，推动全面绿色转型，夯实高质量发展本底。

（一）打造陇东生态明珠

聚焦全面打赢黄河“几字湾”攻坚战，依托子午岭天然生态安全屏障，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。全面落实林长制，加快实施“双重”“三北”工程，大力开展国土绿化行动和水土流失综合治理，系统保护重要自然生态、自然遗迹、自然景观，持续改善生态质量。大力发展林下种植、林下养殖、林产品采集加工、森林景观利用等林下经济，创新林果、林药、林菜、林菌、林畜、林禽发展模式，将生态资源优势转化为经济发展优势，全力将合水打造成为陇东生态明珠。

（二）推进重点生态治理

——重点打造马莲河生态长廊。以马莲河综合治理为重点，修复河流自然生态，营造生物多样性保护空间；实施水环境综合治理，确保水质稳定达标；实施固沟保塬工程，统筹推进塬面保护、坡面治理、沟道治理，创新“固沟保塬+生态产业”模式，利用塬面、坡面、沟道发展碳汇及生态旅游产业，全流域打造集生态保护、休闲游憩、文化展示于一体的马莲河生态长廊。

——筑牢县域生态安全屏障。严守生态保护红线，加大生态保护修复和水土流失治理，构建“山为屏、水为脉、林为肺、田为基”的生态安全格局。健全生态补偿与自然资源监测机制，加强生物多样性保护，开展本底调查与观测网络建设，实施珍稀物种抢救性保护与生态廊道连通工程，防控外来物种入侵，提升生态系统稳定性与治理能力，全面筑牢生态安全屏障。

（三）树牢减碳降污典范

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。深入实施空气质量提升行动，加强“散乱污”和“低小散”企业整治，推进重点行业、重点区域大气污染治理，巩固燃煤锅炉整治成果，稳步改善空气环境质量。以改善水生态环境为核心，深入推进马莲河、葫芦河、固城河、县川河流域水污染防治，做好新村水库、孔家沟水库等水源保护，补齐城镇污水收集和处理设施短板，加强河湖长制管理，持续改善区域水生态环境质量。全面实施土壤污染防治行动，建立健全固废危废污染防控长效机制，加强土壤和地下水污染协同治理，推动油田采出水、返排液达标回注实现在线监控，常态化开展农业面源污染治理，确保土壤环境持久安全可控。

（四）塑造绿色转型高地

深入实施“双碳”战略，积极推动能耗双控向碳排放双控转变。加快传统产业绿色低碳转型，推广应用节能降碳技术和清洁生产工艺，促进产业发展向绿色化、清洁化转化，构建绿色、协同、高效的现代化产业体系。聚焦石油、建材、热力等重点行业，加大节能降碳改造力度，加快淘汰落后产能和设备。落实落细节能审查制度，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。融入全国碳排放权交易市场，开展工业园区低碳试点，有序推进碳汇交易，实现生态价值向经济价值转化。

专栏9　生态环保领域重点工程
生态修复工程：大力实施“三北”工程、生态保护修复和水土流失综合治理项目，积极推进水环境综合治理和固沟保塬，加快天然林、退化林修复和中幼林抚育，扎实开展人工造林种草，切实筑牢子午岭生态安全屏障。 **减污降碳工程**：加强空气质量检测、排污口乱象整治、农业面源污染防治等重点工作，全县单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放降低、非化石能源占能源消费总量、城市细颗粒物（PM2.5）浓度、优良水体比例完成市下达目标任务，土壤和地下水环境质量保持总体稳定。推动实施城区生活污水处理厂绿色低碳改造、供热用能设备更新改造等项目实施，加快传统产业绿色低碳技术改造，按照国家资源减排量（CCER）标准推进林业碳汇开发，推动经济社会发展全面绿色转型。 **绿色循环工程**：大力发展循环经济，推动危险废弃物、农业生产废弃物、建筑废弃物、餐厨垃圾等资源化利用，培育再生资源回收利用体系，加快建设资源循环产业园等项目，提升生产生活废弃物资源化利用水平。

九、聚焦优质均衡，全力增进人民群众福祉

坚持人民至上，推动人的全面发展，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，持续增强人民群众获得感、安全感、幸福感。

（一）办好人民满意的教育

——加快学前教育优质普惠发展。聚焦人口结构变化和教育数字化转型，以免费教育、托幼一体、数字赋能为突破，着

力构建普及普惠、安全优质的学前教育发展新格局。持续深化“学前教育+托育”服务融合改革，全面推行“城区优质园+乡镇中心园”集团化办园模式，扩大优质资源覆盖面，实现从“有园上”到“上好园”跨越。实施幼儿教师专业能力素养提升工程，组织知名教师开展结对指导与跟岗培训，着力打造高素质的学前教师队伍和优秀学前管理团队。“十五五”末，全县新创建省级示范幼儿园 1—2 所，学前三年毛入园率达到 99.3%以上。

——推动义务教育优质均衡发展。坚定不移落实教育优先发展战略，坚持“保基本、补短板、提质量”工作思路，持续优化教育资源配置，逐步缩小城乡、校际、群体差距。持续巩固义务教育优质均衡发展成果，实施义务教育能力提升项目，加快校园标准化建设，提高寄宿制学校办学条件；科学合理推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校；深入推进集团化办学，通过校长教师轮岗交流、课程资源共建共享、常态化线上教学深度应用，推动城区优质教育资源向乡村辐射；完善“控辍保学”常态化工作机制，全面建立“教联体”，构建家校社协同育人格局，提升育人整体效能；建立学龄人口变化监测预警制度，优化城乡教育资源配置，扩大学龄人口流入重点学校教育资源供给，提高教育公共服务质量和水平。“十五五”末，全县九年义务教育巩固率达到 99.75%。

——促进普通高中优质特色发展。抢抓“县中振兴”发展机遇，着眼新高考关键领域，深化普通高中育人方式改革，优化

课程内容设置，强化评价改革引领，建立纵横贯通、衔接紧密的拔尖创新人才培养机制。加快合水一中省级示范性高中创建，多维度精准发力，打造办学特色鲜明、示范引领作用突出的高中教育标杆校。推进合水二中特色办学，增设特色课程，满足学生多元需求。加快合水职专转型发展，聚焦产业发展、人才需求，加强校企合作，积极主动开展专业技能培训、实用技术实操、低空飞手培养等产教融合科目。推动特色与学科融合，打造“课程—师资—文化”三位一体的特色教育格局，以教育数字化带动教育现代化，实现“学校有特色，教师有专长，学生有特长”的办学目标。“十五五”末，全县高中阶段教育毛入学率达到 97.5%，教学质量稳步提升。

（二）全面建设健康合水

——深化医药卫生体制改革。坚持健康优先发展战略，牢固树立“大卫生、大健康”理念，优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，持续优化分级诊疗服务体系。加快推进紧密型县域医共体建设，持续优化医疗资源配置，推动县乡医疗服务同质化发展，创新专科联盟和远程医疗协作新模式，不断提升县域内诊疗技术水平。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度改革，强化医院运行保障。健全医疗卫生综合监督体系，提升规范化执业行为。持续深化医德医风建设，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

——**提升综合服务能力水平**。加强现代化医院建设，强化中层以上管理人员素质和能力提升，推动医院管理科学化、精细化、规范化、优质化进程。优化医疗服务模式，完善医疗质量管理与控制体系，提升急危重症救治水平。优化护理服务体系，扩大优质护理服务覆盖面。加强重点药品监测，提升合理用药水平。完善医警协同联动，强化平安医院建设。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。健全心理健康和精神卫生服务体系。积极开展医疗服务能力达标活动，县妇幼保健院达到二级乙等水平，“优质服务基层行”推荐标准达到25%，基层医疗机构特色科室覆盖率达到100%，县域外转诊率控制在10%以内。“十五五”末，全县省级重点专科达到4个、市级重点专科达到15个以上。

——**推进中医药传承创新发展**。聚焦创名院、建名科、育名医发展目标，实施中医药振兴发展工程，开展中医药健康促进行动，持续完善中医药服务体系，推进中医治未病健康工程升级，推动县中医院服务能力达到国家推荐标准。健全完善重大疑难疾病中西医协同诊治工作机制，打造中医优势专科，提升专科诊疗和医院服务能力。丰富中医馆内涵建设，促进中医适宜技术推广应用，“十五五”末，全县创建“旗舰中医馆”5个，推广应用中医适宜技术50项以上。

——**完善公共卫生服务体系**。深入推进健康事业高质量发展，推动基层医疗机构从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转

变，高标准构筑公共卫生服务体系。持续健全重大疫情防控体制机制和重大疾病联防联控机制，提高突发公共卫生事件应急处理能力、重大疾病筛查率和规范化治疗率，提升免费婚前医学检查覆盖率。加强职业病预防控制，提升职业健康检查和职业病诊断服务水平，大力普及健康科学知识，提高重大疾病预防控制能力。“十五五”末，居民健康素养水平稳步在30%以上。

——促进人口全面发展。持续加强“一老一小”服务体系建设，发展医育、医养结合服务。全面落实国家生育支持政策及生育补贴制度，细化生育支持措施，推动实现适度生育水平，建成托育服务中心，大力发展社区嵌入式托幼育幼一体化服务，健全完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。大力开展全民健康行动，提升群众身体素质和健康水平。持续做好医疗卫生人才培养，“十五五”末，每千人执业医师数达到3.8人，人均寿命达到79岁。

（三）提升社会保障能力

全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，创建老年友好型社区，创新建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务模式。健全分层分类社会救助体系，切实保障因病因灾困难群众和老弱病残等特殊群体的基本生活。深入贯彻落实男女平等基本国策，切实保障维护妇女儿童合法权益。积极推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程，全力做好孤儿、特困供养、困难

重度残疾人“一对一”帮扶，用心用情解决好群众实际困难。推动实施全民高质量参保计划，落实落细社会福利、民政救助、优抚优待政策措施，扩大社会保险覆盖面，完善住房保障体系，努力实现“应保尽保”“应养尽养”“应救尽救”，全面构建全方位社会保障体系。

（四）坚持高质量充分就业

落实落细就业创业支持政策，强化产业、财政、金融等政策协同联动，不断健全就业公共服务体系。全方位做好就业创业服务，积极培育新的就业增长点，招引更多乡贤能人回乡创业，多渠道拓展就业岗位，为退役军人、农民工等群体提供更多就业机会。加强劳动保障监察和劳动争议仲裁调处，深入开展防范治理欠薪行动，维护各类就业群体合法权益。深入实施青年发展规划，扎实办好“社区工作者”及“三支一扶”等基层就业服务项目；深入实施职业技能提升行动，建立常态化劳务供需对接机制，跨区域、多维度做好劳务输转；加大就业困难人员扶持力度，实现零就业家庭动态清零，推动就业形势持续向好。

专栏 10　社会民生领域重点工程
教育提质工程：紧盯全县教育事业发展需求和薄弱环节，统筹推进校舍新建改造、实验室建设、教学设备更新、运动场地建设及供暖提升，加快二中综合教学楼等项目建设。大力推动智慧教育，为中心小学以上学校建成创客教室、AI智慧课堂、虚拟仿真实验室、科技馆、安全教育、心理健康教育等现代化教室。 **医疗强基工程**：强化胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治和危重

新生儿救治“五大急危救治中心”内涵建设，加快紧密型县域医共体建设，调整优化县域医疗资源布局，推进老旧医疗设备更新，全面提升县域医疗服务水平。

社会保障工程：健全“一老一小”服务设施，提升改造社区日间照料中心，新建城区托育服务中心、未成年人救助保护中心；依托现有养老服务机构，挂牌成立合水县退役军人康养中心；加快公益性骨灰堂、公墓建设，全面提升社会保障水平。

十、聚焦改革赋能，全力激发经济发展活力

坚持高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，统筹推进农村综合改革，持续优化营商环境，健全公平公正的市场环境，促进民营经济健康快速发展，为县域经济社会高质量发展提供强劲动能。

（一）深化农村综合改革

深化农村土地改革，加快推进宅基地确权登记，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策;深化土地要素市场化改革，全面推行“标准地”出让改革，有序推进农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革和集体经营性建设用地入市改革，探索用地绩效弹性管理，建立低效用地动态退出机制，大力盘活存量土地资源，积极处置批而未供闲置土地；优化金融要素配置，加大信贷投放力度与便利度；健全集体收益分配和监管机制，激活农村集体经济，探索资源发包、物业租赁、资产参股等多元化发展路径，盘活利用乡村闲置资产，促进集体经济多元增收。

（二）深化国资国企改革

稳步推进国有“三资三化”（资源、资产、资金，资源资产化、资产证券化、资金杠杆化）改革，全面摸清“三资”底数，健全台账、分类研判、规范入库，用活“用、售、租、融”工具箱，加快闲置土地、设备、办公用房等资产的处置，优化资源配置，提高国有资产运营效率，实现资产价值最大化，确保国资增值保值。全面深化国企改革，进一步做好非主业、非优势业务和低效无效资产处置，优化县属国有企业业务布局，推动国有企业更大范围、更深程度融入国家创新体系，积极开展优势资源开发与新型产业培育，在石油化工、能源保障、城市更新、乡村振兴、文旅融合、公共服务、数字经济、低空经济、智慧农业等关键领域，集中力量发展优势产业，深度参与经济发展，发挥国民经济“压舱石”作用；完善现代企业制度，优化管理结构，提升国企运营质效；稳妥有序推进混合所有制改革，积极引入产业关联度高、技术水平先进、带动能力强的优质社会资本，促进国有资本与社会资本的深度融合、优势互补，为县域经济稳定增长提供有力支撑。

（三）促进民营经济发展

——扶持壮大民营企业。落实民营经济促进法，实施民营经济助力护航行动，健全民营企业梯度培育体系，拓展民营经济发展空间，围绕主导产业和重点领域，梯次培育一批行业领军企业、骨干企业和成长型中小企业，促进大中小企业融通发展。扎实推进科技创新和产业创新深度融合，引导和支持民营

企业参与农业生产、交通运输、城市建设、产业发展等领域科研和技术攻关，加快推动“智改数转网联”，不断提高民营企业创新驱动力、数智支撑力和核心竞争力。

——打造一流营商环境。锚定“西部领先、全国靠前”目标，全面实施市场准入负面清单管理，建立和完善市场准入、准营、退出机制，促进各类经营主体平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争，持续降低企业制度性交易成本。不断完善产权和知识产权执法司法保护体系，严格规范涉企行政执法行为。深化“放管服”改革，全面落实“高效办成一件事”，纵深推进“一网通办”“不见面审批”改革，持续简化审批流程。加快“诚信合水”建设，强化信用信息归集共享和重点行业信用分级分类监管，探索“信用+”应用场景，以信用建设服务实体经济发展。完善“政银企”对接机制，健全涉企政策全流程跟进机制，强化财税金融、用地用能、人力资源等要素支持，开发特色产业链金融产品，建立融资担保风险补偿机制，支持民营企业通过债券、股权等多元化渠道融资，推动县域营商环境持续优化提升。

——塑造多元招商格局。立足合水所能、发挥合水优势，聚焦主导产业和特色产业，绘制产业链招商图谱，锚定高精尖端赛道和“三个500强”等头部企业，全面激活产业链招商、园区招商、全员招商联动机制，创新运用以商招商、基金招商等市场化手段，坚持“走出去”敲门招商、高效率“请进来”洽谈合作。

高质量开展招商引资活动，持续优化招商流程，积极构建“引进—落地—成长”全周期服务体系，实行重大项目“一事一议”和全流程跟进，加强土地、人才、资金等要素保障，真正实现优质企业引得进、留得住、发展好，为县域经济高质量发展注入源头活水。

——构建亲清政商关系。建立健全企业家参与涉企政策制定、常态化政企沟通和诉求快速响应机制，依法保护各类市场主体合法权益，构建边界清晰、规范高效的新型政商关系，充分释放民营经济发展潜能。建立健全产权保护和涉企纠纷快速化解机制，规范行政执法自由裁量权，加强反垄断和反不正当竞争执法，维护公平竞争秩序，营造尊商重商、亲商爱商、安商富商的浓厚氛围，为民营经济高质量发展保驾护航。

（四）持续扩大开放合作

——建设协同发展新合水。加快西合一体化发展进程，积极搭建多层次多元化合作体系，构建产业共兴、市场共振的发展格局。积极融入关中平原城市群，加强与毗邻地区合作，共建区域市场，围绕基础设施建设、产业体系协同、公共服务提质、生态环境共治开展深度协作。

——塑造互通互融新合水。积极融入“一带一路”，深度参与“西洽会”“兰洽会”等大型推介会，引进国内外知名企业参与合水产业发展。乘势中欧班列持续扩大运行机遇，顺应国内外发展趋势与需求，推动县域特色农产品和工业产品外销，提升合

水经济发展水平。

——展示开放包容新合水。立足陇东，面向全国，持续打响“五张名片”，探索举办古石刻学术论坛、黄河象遗址文化研究、秦直道文化交流展示等论坛活动，以合水声音讲好合水高质量发展故事，充分展示合水改革开放新成果，建设更加开放包容新合水。

十一、聚焦安全稳定，全力优化社会治理架构

全面贯彻落实总体国家安全观，增强忧患意识，树牢底线思维，以主动创安主动创稳为统领，防范化解矛盾纠纷，消除风险隐患，建设更高水平平安合水。

（一）坚决保障国家安全

严格落实国家安全责任制，统筹发展和安全，严密防范和坚决打击各类渗透颠覆破坏活动，切实维护政治安全。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、产业链供应链、重大基础设施、网络、生态安全。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线，严密防范和严厉打击危害国家安全行为。强化意识形态阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权，坚决抵制和反对各种错误思潮，确保意识形态领域安全。持续深化双拥共建，推进军民深度融合。聚焦应急应战使命任务，统筹推进应急管理与国防动员协同建设，加强国防动员基础设施建设，强化全民国防教育宣传，完善国防动员预案体系，增强平战转换能力，不断提

升国防动员能力和综合保障能力。

（二）提升安全管理及应急处置水平

持续健全安全生产五大体系，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，推动安全生产治理体系和治理能力现代化，聚焦道路交通、食品药品、危险化学品、建筑施工、城镇燃气、消防安全等重点领域，实行安全生产风险分级管控和隐患排查双重预防机制，坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。加强气象、水文、森林草原火灾、地质灾害监测预报预警，推广数字孪生、无人机监测、智能调度等技术，打造智慧应急指挥平台。统筹建设“综合+专业+社会”应急救援力量体系，培育社会救援组织，加强应急救援队伍建设，强化应急救灾物资保障，配齐配强消防救援装备和消防基础设施，健全“县级基础、乡镇补充、村级前哨”的应急物资储备机制，不断提升应急救援处置能力。做好洪涝、干旱、火灾、地质灾害等防范应对，构建全方位、多层次的防灾减灾救灾体系。

（三）防范化解金融风险

健全地方债务风险防控长效机制，全力化解地方隐性债务存量，遏制增量，坚决守住不发生系统性金融风险底线。压茬推进不良资产清收处置，积极稳妥处置各类金融风险，切实维护金融安全。严把市场准入关口，完善监测预警体系，健全风险处置机制，全链条防范打击非法金融活动。建立税费征收综合治理体制，提高税收财政收入质量。

（四）增强社会治理效能

创新社会治理机制，完善基层治理体系，加强基层党组织建设，深入推进“五治融合”治理模式，夯实社会治理基础，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力推进县乡综治中心规范化建设实战化运行，探索建立调解新机制，深入开展矛盾纠纷排查化解，强化系统治理、源头治理、综合治理。加强政法队伍建设，改善基层队所办公条件和装备水平，提升政法干警专业素养和履职能力，严格规范公正文明执法。加强社会治安防控体系建设，构建立体化、智能化治安防控网络，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、电信网络诈骗等违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全。做好新时代党的统一战线工作，深化民族团结进步创建，加强宗教事务治理法治化，巩固发展最广泛的爱国统一战线。完善城乡社区治理体系，健全重大突发公共事件处置保障机制，加强重点人群服务管理，严防极端事件和重大群体性事件发生。统筹推进未成年人违法犯罪源头预防、依法惩处、矫治帮教，全面提升社会治安防控水平。持续发挥公益诉讼作用，有效解决一批群众反映强烈的突出问题，一体推进法治政府、法治社会、法治合水建设，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，营造尊法学法、守法用法的社会氛围。深化志愿服务体系建设，积极组织开展志愿服务活动，形成“人人参与、人人共享”的良好社会氛围。

专栏 11　社会综合治理重点工程

社会治安综合治理工程：完善城乡社区治理体系，统筹推进县乡综治中心规范化建设实战化运行，推动综治工作与诉讼服务、矛盾调解深度融合，提升社会治理效能。改扩建看守所及吉岘、段家集、板桥等基层派出所，加快建设民兵演训基地、军警民训练基地，新建公安局情指行一体化现代警务指挥调度中心，实施视频感知设备更新改造项目，提升公共事件监测及响应水平。

应急救援能力提升工程：新建集消防、气象、水务、交通等领域智慧应急平台，健全县、乡、村、网格员四级应急指挥调度体系，提升应急救援处置能力。推进何家畔镇一级消防站、工业集中区消防站及老旧小区微型消防站建设，加强乡镇专职消防队人员器材配备，实施城镇消火栓新改建项目，新修护林防火通道 210 公里，配套建设省级森林防火物资储备库，提升全域防火能力；实施县川河、固城河防洪治理工程，提升防灾减灾能力。购置更新安全生产救援设备，提升安全救援保障能力。

第四章 聚合力强保障
全力开创高质量发展新局面

坚持把党的全面领导作为加快高质量发展、实现“十五五”奋斗目标的根本保证，持之以恒推进全面从严治党，深化自我革命，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，动员党员干部群众为中国式现代化合水实践凝聚合力。

一、坚持党的全面领导

坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神和中央、省委、市委决策部署，做到学思用贯通、知信行统一。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于经济社会发展各方面全过程，全面落实县委各项决策部署，调动一切积极因素，团结社会各方力量，全县上下勠力同心、真抓实干，切实推动规划实施。常态化纵深推进“三抓三促”行动，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。坚定不移推进反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加大群众身边不正之风和腐败问题整治，铲除腐败滋生的土壤和条件，进一步巩固优化风清气正的政治生态。

二、健全规划实施机制

建立健全政策、资金、人才、考评等保障机制，集聚各方面优势资源要素，全方位保障规划顺利实施。强化政策支撑，准确把握国家投资导向，论证储备、谋划争取、落地实施一批重大项目，充分发挥项目对规划的支撑作用；强化资金保障，全力争取国省政策性资金支持，有效利用和发挥政府资金的引导撬动作用；健全多元化投融资机制，拓宽融资渠道，着力构建多元化、立体化、全方位的投融资新格局；持续推进全员招商，创新运用以商招商、基金招商、产业链招商等模式积极招引企业和项目，为经济发展注入源头活水；坚持人才强县战略，紧扣发展需求，健全人才梯次培育体系，加大高精尖缺人才引进力度，为规划实施提供充足智力保障；健全规划实施评估机制，建立年度监测、中期评估、终期评价的全过程管理体系，动态跟踪规划实施进展，确保规划各项指标如期完成。

三、凝聚规划实施合力

全县上下牢固树立“一盘棋”思想，强化大局意识和协同意识，形成推动规划实施的强大合力。县委、县政府发挥牵头抓总作用，加强对规划实施的统一领导、统筹协调和督促检查，及时研究解决规划实施过程中的重大问题。乡镇、部门紧盯规划目标，主动认领规划任务，科学制定落实举措，持续强化协同联动，确保各项举措落地见效。充分调动广大干部群众和社会各界积极性、主动性和创造性，凝聚智慧力量，营造全社会关心规划、支持规划、参与规划实施的浓厚氛围，汇聚起推动“十

五五”规划实施的磅礴伟力。

四、强化规划实施保障

“十五五”规划编制工作专班成员单位要明确职责，密切配合，紧盯规划战略目标任务，统筹协调，狠抓落实，努力实现规划预期目标。加强规划实施监测、预警，跟踪分析总体规划执行情况，加大监督检查力度，提高规划执行力。畅通监督渠道，积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督作用，自觉接受人大、政协及社会公众监督，推进重大决策科学化、民主化，确保规划有序实施。根据国家宏观政策和发展形势，适时调整工作思路，及时采取积极对策措施，保证规划实施效果。建立完善保障规划实施的工作制度，强化责任意识，明确目标任务，形成科学高效、协调统一、运行畅通的工作机制，确保“十五五”规划顺利实施，努力开启中国式现代化合水实践新篇章。

名词解释

1.“三元双向”循环农业：以“种植—养殖—菌业”为三元主体，通过双向循环转化农业废弃物，形成生态与经济双赢的闭环体系。

2.“一云二网三平台”：**“一云”**即云计算中心；**“二网”**即物联网、互联网；**“三平台”**即数据可视化平台、智慧城市实景三维平台、视频汇聚交换共享平台。

3.“引大引强引头部”行动：是甘肃省提出的一项重要招商引资战略，旨在通过引进大项目、大企业、头部企业来推动经济高质量发展。**“引大”**即引进具有国际竞争力的大项目、大企业、大产业；**“引强”**即引进具有核心竞争力的优质企业；**“引头部”**即引进在行业或领域内处于领先地位的头部企业。

4.“三大革命”“两项行动”：**“三大革命”**指垃圾污水革命、卫生厕所革命、农村风貌革命；**“两项行动”**指拆危治乱行动及面源污染治理行动。通过“革命+行动”协同推进，实现乡村环境全面提质。

5.“三园一屋一净+庭院经济”：即建设小果园、小菜园、小花园，改造提升农房，整治净化庭院及周边环境，利用庭院空间发展小规模种植、养殖等生产经营活动，实现乡村建设与农民增收协同推进。

6.“一群八域”党建品牌：即创建“红动乐蟠、和美合水”党建集群和农村、机关、政法、学校、医院、社区、国企、两新组织领域党建子品牌。

7.“五强”行动：是甘肃省在“十五五”时期提出的重大发展战略，是在原有“四强”（强科技、强工业、强县域、强省会）基础上新增“强

基础”形成的系统性发展框架。

8.“三化一融合”：是甘肃省“十五五”时期提出的重大发展战略，“三化”指智能化、绿色化、融合化发展方向，是构建现代化产业体系的根本路径；“一融合”指三次产业（工业、农业、服务业）深度融合，打破产业壁垒，释放体系效能。

9.甘肃省“七地一屏一通道”部署：即打造全国现代寒旱特色农业示范基地、全国重要的新能源及新能源装备制造基地、全国区域性现代制造业基地、具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、东中部产业向西转移重要承接地、全国重要的文化传承创新基地、全国区域性科技创新及转化基地，筑牢国家西部生态安全屏障，构建国家向西开放战略通道，全方位赋能甘肃高质量发展。

10.庆阳市“五地”目标：即打造能源产业大基地、“东数西算”枢纽地、现代农业示范地、区域消费集聚地、红色文化传承地。

11.“四千四百”产业链：是庆阳市重点打造的产业体系，包含4条千亿级产业链和4条百亿级产业链。4条千亿级产业链包括综合能源产业链、油煤气化工产业链、数字经济产业链；4条百亿级产业链包括现代农业产业链、文化旅游产业链、中医药康养产业链、绿色环保产业链。

12.“一核两区三地”发展格局：指以推动西合一体化发展为核心，打造能源开发创新区、现代农业样板区，建设数字产业承接地、智慧物流枢纽地、生态康养旅居地。

13.“两重”“两新”：**“两重”**指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；**“两新”**指大规模设备更新和消费品以旧换新政策，是我

国稳增长、扩内需、强安全的重要抓手。

14.“一区两园”：即全面巩固提升工业集中区省级开发区成果，聚力建强县城工业园，积极打造何家畔绿色能源产业园。

15.“一心一轴四组团”：**“一心”**即综合服务中心；**“一轴”**即产城融合发展轴；**“四组团”**即数字经济组团、装备制造组团、商贸物流组团、农产品精深加工组团。

16.“云边端”：即以云端算力中枢为核心、边缘节点就近赋能、终端设备全域采集三者协同的技术架构，是数字经济和产业互联网发展的重要支撑。

17.“五好两宜”和美乡村：是财政部、农业农村部牵头的乡村振兴核心试点模式，核心为“五好”（规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好）加“两宜”（宜居宜业），是统筹乡村发展、建设、治理的综合示范抓手。

18.“八改”工程：是甘肃推广浙江“千万工程”经验、推进和美乡村建设的核心举措，即农村改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院八项基础设施改造与人居环境提升，目标是到2027年显著改善农村人居环境，夯实宜居宜业和美乡村基础。

19.KOL：是Key Opinion Leader的缩写，意思是关键意见领袖，指在某领域有话语权、公信力，能影响他人消费和观点的人。

20.“银发经济”：是指以老年人为目标客户的产业，是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备的一系列经济活动的总和。

21.“首发经济”：是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖了从产品或服

务的首次发布到首次落地开设门店，再到设立企业总部的链式发展全过程。

22.“冰雪经济”：是以冰雪资源为依托，通过冰雪运动、冰雪旅游、冰雪装备制造等相关产业形成的综合性经济体系。

23.“合善乐水”品牌：即合水县创立的农特产品电商区域公共品牌，充分反映了合水县人文、历史、地域特点及电商农特产品特色，切实提升了农特产品品质和附加值。

24.“四好农村路”：核心是“建好、管好、护好、运营好”农村公路，由习近平总书记2014年3月提出，目标是构建外通内联、通村畅乡、安全便捷的农村交通运输体系。

25.“四水四定”：即以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，是把水资源作为最大刚性约束，量水而行、以水定需，统筹人口、城市、产业与土地发展的核心治水原则，是落实最严格水资源管理制度、保障水安全的关键抓手。

26.“上云用数赋智”：是我国推动中小微企业数字化转型的重要战略举措，**“上云”**即推行普惠型云服务支持政策，降低企业IT成本，实现业务快速部署和灵活扩展；**“用数”**即深化大数据融合应用，通过数据挖掘分析优化决策，提升运营效率；**“赋智”**即支持企业智能化改造，推动人工智能与实体经济深度融合。

27.“智改数转”：是智能化改造和数字化转型的简称，指运用数字技术对制造业研发生产全流程和产业链供应链各环节进行改造升级和价值重塑的过程，是提升企业核心竞争力、实现制造业高质量发展的关键路径。

28.“双重”“三北”工程：**“双重”**指全国重要生态系统保护和修复重大工程；**“三北”**指西北、华北北部、东北西部防护林工程。

29.紧密型县域医共体：是以县级医院为龙头，整合县乡两级医疗卫生资源形成的紧密型医疗集团化服务体系。

30.“五治融合”：即“政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑”的融合统一，是新时代基层治理的核心范式，核心是坚持党建引领，以多元治理手段提升治理效能，构建共建共治共享的社会治理共同体。

合水县人民政府办公室　　2026年4月25日印发

共印200份