合水县人民政府办公室文件

合政办发〔2023〕79号

合水县人民政府办公室
关于印发《合水县森林草原防火专项规划（2023-2027年）》的通知

各乡镇人民政府，县直有关部门，省、市驻合有关单位:

《合水县森林草原防火专项规划（2023-2027年）》已经县政府同意，现予印发，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

合水县人民政府办公室

2023年12月13日

合水县森林草原防火专项规划（2023-2027）

前 言

森林草原火灾突发性强、破坏性大，是全球发生最频繁、危害最严重的自然灾害之一，是生态文明建设成果和森林草原资源安全的最大威胁。党的十九大提出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境、统筹山水林田湖草系统治理。森林草地是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基，切实做好森林草原火灾防治工作，防止森林草地资源破坏，是树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键，责任重于泰山。

合水县是森林草原防火重点县，山川秀美，生态资源丰富，先后被全国绿化委员会、林业部、人事部授予“全国造林绿化先进单位”、“全国绿化先进单位”、“全国造林绿化百佳县”、“全国绿化模范县”等荣誉称号，连续多年被陕甘两省子午岭护林联防委员会评为“森林防火先进集体”。近年来全球高温天气日益频发，人为森林草地干扰日益严重，森林草原火灾诱发因素逐渐增多，森林草原防火形势极其严峻。合水县历来高度重视森林草原防灭火工作，一直将森林草原防灭火工作放在生态文明建设的重要位置，为积极应对严峻的森林防火形势，切实解决森林草原防灭火中存在的突出问题，特编制此森林草原防灭火规划。

根据《森林防火条例》、中共中央办公厅、国务院办公厅

《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》《关于全面推行林长制的意见》和中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的若干措施》等文件精神，现结合自身实际，在充分调研的基础上，编制了《合水县森林草原防灭火规划（2023-2027）》（以下简称规划），明确2023-2027年森林草原防灭火发展的总体思路、发展目标、建设重点和长效机制建设，以指导全县森林草原防灭火工作。

本规划涵盖全县12个乡镇，重点实施瞭望监测系统、林火阻隔系统、防火宣教系统、森林草原扑火队伍等工程建设，建立健全森林草原防灭火长效机制，提升森林草原火灾综合防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

第一章 基本情况

一、规划范围。合水县森林草原防灭火规划范围为合水县全域。规划总面积440.13万亩，辖8镇4乡，80个行政村，498个村民小组，2022年常住人口13.47万人。全县林地总面积326.45万亩，其中有林地（乔木林地）307.28万亩，灌木林地1.13万亩，其他林地18.04万亩，森林覆盖率69.82％。

二、自然概况

（一）地理位置。合水县隶属于甘肃省庆阳市，位于甘肃省东部，处于东经107° 51'—108° 42'、北纬35° 36'—36° 37'之间，东邻陕西省富县，西与西峰区、庆城县相连，南与宁县接

壤，北靠华池县及陕西省志丹县。合水县是黄河象故里，古石刻之乡，有“天然水库”、“北地江南”之称。

（二）地形地貌。合水县地处陇东黄土高原，境内梁峁起伏，群山逶迤，子午岭横贯县域中北部。区域地势总体为北部高，南部低，海拔1000～1700米，最高峰为子午岭，海拔高度1687米，最低点位于马连河下游河谷，海拔1006米。根据地貌成因及其形态特征，可将合水县地貌划分为剥蚀堆积黄土丘陵、黄土残塬、黄土梁峁、侵蚀堆积河谷平原四种类型。

（三）气候。合水县属温带大陆性季风气候，光照充足，雨量充沛，四季分明，气候宜人，根据合水县气象资料，年平均气温10.1℃，最高气温36.1℃，最低气温-23.3℃，年平均降水量562.8毫米。合水县降水量在年内分配极不平衡，7、8、9三个月的降水量占全年降水量的62%。

（四）水资源。合水县境内主要河流有马莲河、合水川、瓦岗川、县北川、固城川、葫芦河，另有鸳鸯河、冉家河、崖窑儿河、太乐河、小川子河等支沟，主要河流中除合水川和固城川发源于本县外，其余河流均为过境河流。境内河流以子午岭为界，子午岭以西马莲河、合水川、固城河等注入泾河，属泾河水系；子午岭以东葫芦河注入北洛河，属北洛河水系。境内有合水川板桥水文站。

（五）动植物资源。有野生脊椎动物24目61科156种。其中：鸟类100种，隶属14目38科；兽类32种，隶属6目13科；爬行类9种，隶属2目6科；两栖类4种，隶属1目2科；鱼类11种，隶属

1目2科。在鸟类和兽类中，被列为国家一级保护动物的有金钱豹、黑鹳、金雕、大鸨4种，被列为国家二级保护动物的有豺、石貂、水獭、小灵猫、鸳鸯、苍鹰、秃鹫、普通鵟、红隼、黄爪隼、雕、鸽鹌鹑、红角鸮等13种。被列为甘肃省重点保护动物的有：大白鹭、赤狐、狍子、豹猫。有木本植物222种（含亚种、变种及变型），隶属于47科96属（含裸子植物3科8属11种），其中野生木本植物43科82属172种（含裸子植物2科4属5种），草本植物1000余种。药用植物主要有党参、甘草、秦艽、苍术、茯苓、茜草、穿地龙等140多种。此外，还包括许多种类的苔藓植物和野生真菌。木本植物中紫牡丹为国家级重点保护植物。古树7种21株，涉及7科7属。其中树龄在500年以上的国家一级古树3株，千年以上的有1株，树种有侧柏、国槐、楸树、黑弹、柳树、小叶杨7种。国家二级古树18株，

三、森林草原防灭火现状

合水县高度重视森林草原防火工作。着力加强预防、扑救、保障三大体系建设，在森林草原防灭火基础设施、装备建设、扑火队伍建设和森林草原火灾综合防控能力等方面都取得了显著成效，有效控制了森林火灾发生次数和损失，保护了森林草地资源和人民群众生命财产安全，维护了社会稳定。

（一）基础保障能力。截至目前，合水县已建成森林扑火专业队伍1支，各林场建立了半专业扑火队7支，各乡镇建立了义务扑火队92支，建立了器材贮备库。林区共建有瞭望塔5处、视频监控9处、防火检查卡口33处，语音播报器21处。储备指挥车9

辆、后勤保障车1辆、水罐消防车5辆、装备车1辆，运兵车2辆、各类扑救设备5633（台）套。（灭火机、灭火水枪、水泵、割灌机、油锯、防火服、帐篷、手持对讲机、清火组合工具、二号灭火工具等）

（二）火源管控能力。根据上级林业主管部门火源管控相关要求，分类管理火源，严防人为火灾发生。严格执行野外用火审批和巡查制度，高火险期内及时发布禁火令，实行封山禁火。适时开展计划烧除和可燃物清理，有效减少火灾隐患。各护林员在森林草原防火重点时段和重要部位加强巡查巡护，严防死守。涉林乡镇的重点火险区设置了防火检查站，火源管控能力进一步提升。

（三）全民防火意识。不断完善宣传教育设施，配备防火宣传车和宣传器材。加强媒体宣传，充分利用抖音、微博、微信公众号等新媒体，扩大宣传范围，不断提高宣传教育覆盖面，全民防火意识显著提升。

（四）防火巡护巡查。合水县现有护林员1079名（其中：国有林场471人，县属乡镇608名），相关部门可通过实时语音通话监督护林员到岗情况，实行护林员APP上线巡护，一旦出现火情，能及时准确的掌握火场位置与火情趋势，为应急处置提供有力保障。

四、面临的形势和问题

（一）面临的主要形势

1.森林草原防灭火面临的使命和任务十分严峻。森林草原防灭火是生态文明建设的安全保障，是森林草地资源保护的首要任务。党的十八大首次对建设生态文明作了全面部署，形成了中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，并将建设生态文明作

为党的执政纲领写入了党章。党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”写入新时代中国特色社会主义基本方略，专门就加快生态文明体制改革，建设美丽中国进行了专门安排部署。在中央全面深化改革委员会第二十次会议上，习近平总书记提出坚持包容可持续发展，坚持以人为本，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的重要支撑，实现绿色增长，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，对林业发展工作提出了更高要求，为我们履行森林草原保护职责提供了根本遵循。

2.极端天气对森林草原防灭火不利。近年来，全球气候异常，高温、干旱、大风干燥和暖冬等极端天气明显增多，全球进入森林草原火灾高发期。据专家分析预测，未来10年全球气温仍将持续升高，极端天气更加频繁，森林草原防灭火的外部环境十分不利，面临的形势也更加严峻。

3.野外火源错综复杂，森林火灾隐患增多。林区人为活动频繁，引发森林草原火灾因素增多。随着人民生活水平的提高，生态旅游、生态食品等森林与林下经济快速发展，进入林区、草地旅游和休闲的人员越来越多，增加了森林草原防灭火工作的难度。同时，在元旦、春节、元宵、清明、五一、十一、寒衣节等传统节日期间，燃放烟花爆竹等行为仍然存在，森林草原火灾隐患越来越多，管理难度越来越大。

（二）存在的主要问题

1.林火监测手段落后，预警体系不完善。我县目前国有林区林火监测预警体系较为完善，基本实现智能化全覆盖，但集体林

区火灾日常监测智能化不高，监测手段较落后。

2.隔离系统建设缓慢，防火设施不完善。全县防火道路建设相对滞后，且分布不均，防火隔离带和生物隔离带现状未达到国家标准，森林防火阻隔网尚未建成。

3.扑火设备落后，更新换代不及时。近年来，随着林业各项工程的实施，森林面积不断扩大，巡护任务加大，扑火难度提高，但现有的森林扑火设备落后，更新换代不及时，影响扑火救援工作的开展。

第二章　总体思路

一、指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕生态文明建设，推动人与自然和谐共生，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的社会主义生态文明发展理念，以保障人民生命财产和森林草地资源安全为根本，坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一”的工作原则，建立高效、快速反应的应急处置系统，健全和完善森林草原防灭火保障体系，提高森林草原火灾的预防和扑救能力，提升防灭火装备水平，加强森林草原防灭火工作，改善森林草原防灭火基础设施建设，最大限度地减少森林草原火灾对森林草地资源和人民生命财产造成的危害，为促进人与自然和谐共生、构建和谐社会、建设美好生态做出积极贡献。

二、基本原则

（一）坚持预防为主、科学扑救的原则。坚持预防为主，把森林草原火灾预防工作放在首要位置，科学谋划，一体推进。强化森林草原防火宣传教育，提高全民森林草原防火意识；加强监测，建立完善的监测系统；加强护林队伍建设，创新森林草地资源管护机制；加大林火阻隔系统建设力度，提升防范森林草原大火能力；坚持以人为本，科学扑救，把保障林区广大人民群众和扑火人员生命安全放在第一位，精心组织，科学指挥，减少森林草原火灾造成的人员伤亡和财产损失。

（二）坚持分区施策、突出重点的原则。根据森林草地资源分布状况和火灾发生实际情况，合理划分治理区域，针对各区域的特点，制订相应治理措施。对重点治理区域重点倾斜，提升区域森林草原火灾防控能力，确保森林草原资源安全。

（三）坚持标本兼治、综合治理的原则。全面加强森林草原防灭火基础设施和装备能力建设，突出生物防火林带等基础性、长远性工程建设；落实责任制度，加强队伍建设，健全经费保障机制，完善科学防火，依法治火体系，建立健全长效机制，坚持标本兼治，综合治理，确保森林草原防灭火工作的可持续发展。

（四）坚持科技优先、加强培训的原则。充分发挥科技引领作用，积极引进推广先进实用的森林草原防火技术和装备，不断加大用信息化手段，加强预警监测、森林防火通信和信息指挥能力建设。注重森林草原防火业务与技术培训，进一步提高森林草原扑火队伍综合素质，不断提升森林草原防灭火管理现代化水平。

（五）坚持政府主导、齐抓共管的原则。森林草原防火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，涉及多个行业部门，是一项需要各部门齐抓共管、全社会共同关注的事业。森林草原防火成员单位要密切配合，通力协作，并按各自职责积极开展森林草原防灭火工作，形成预防和扑救森林草原火灾的整体合力，真正建立起“党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责”的森林草原防灭火工作责任追究机制。

三、规划目标

全面建设森林草原防灭火预防、扑救、保障三大体系，建立健全森林草原防灭火责任制、队伍建设、经费保障、科学防火和区域联防等机制，推进森林草原防灭火治理体系和治理能力现代化，全面提高森林草原防灭火装备水平、改善基础设施条件，增强应急处置和扑救能力，实现火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，为生态文明建设保驾护航。重点开展瞭望监测系统、林火阻隔系统、通信系统及以水灭火系统工程等设施建设。完善宣教系统、基本完成林火阻隔系统、灭火水源、基础设施等系统建设，提升扑火队伍建设水平，加强专业人才培养，实现火灾防控现代化，管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化，构建森林草原防灭火体系。

按照森林资源分布、气候、地理、人为活动和区域社会经济发展、森林防火基础、森林火险等级等因素，结合森林草原火灾风险普查结果，全县森林火灾风险等级有高、中高2个等级。森林火灾高风险为太白镇，森林火灾中高风险共11个乡镇，分别

为：西华池镇、板桥镇、老城镇、何家畔镇、吉岘镇、固城镇、肖咀镇、段家集乡、太莪乡、店子乡、蒿咀铺乡。从森林火灾风险评估结果看，合水县森林火灾风险等级分布呈现东北高、西南低的趋势，其分布特征与林地资源分布特征趋于一致。森林火灾风险等级为高的区域集中分布在甘肃省子午岭省级自然保护区境内所涉及的乡镇。

第三章 重点建设任务

一、预防体系建设

（一）瞭望监测系统工程。全面加强林火视频监控系统和瞭望塔建设，统筹安装远程视频监控设备和维修改造瞭望塔等基础设施，确保一旦发生火情，能够第一时间确定火情发生的具体位置、所处的自然环境、火势大小等具体情况，便于及时组织人员开展救援。加大森林草原防灭火项目建设力度，在重点路口逐步增设森林防火语音提示系统和视频监控卡口，实现对居民群众、旅行者、社会闲散人员活动区域的有效监控。

1.视频监控系统建设。林草部门要充分利用现有铁塔、电力、网络等公共资源，采用红外探测技术，在人员活动频繁的重点火险区、进山重要路口、游客游览路线、林农结合部等重要区域增设森林防火语音提示系统，安装视频监控卡口，实现对森林草原火情24小时不间断探测。甘肃省子午岭林业管理局合水分局要做好现有21处森林草原防火语音提示系统，9处视频监控系统

日常维护工作。

2.瞭望塔建设。甘肃省子午岭林业管理局合水分局做好现有5座瞭望塔和33处防火卡口日常维护，根据需要及时提升改造，配备高倍望远镜。

（二）林火阻隔系统工程。目前我县林火阻隔系统主要分为两类，一类是林火自然阻隔系统，主要包括河流、沟壑、水湿地等，分布在固城镇、板桥镇、老城镇、太白镇和蒿咀铺乡，约1892.5千米；另一类是工程阻隔系统，主要类型为道路，可利用的工程阻隔带约1520千米（含高速公路、国道、省道和乡村道路），分布广密，是森林火灾预防体系的基础工程，能够降低火灾发生率、阻隔火灾蔓延、调动人员物资、保障紧急逃生、减少火灾损失。

（三）防火通道系统工程。防火通道是森林草原防火基础设施主要组成部分，一方面可作为阻隔可燃物、防止林火快速蔓延的重要物理屏障，另一方面还能为其他森林草原防灭火工程，如以水灭火工程、瞭望塔建设以及其他林业生产提供便利。确保发生火灾后，扑救人员、机械装备、救援物资能够第一时间到达火场现场。甘肃省子午岭林业管理局合水分局要做好主要防火道路的日常维护，对水毁、塌陷等地段要及时整修。

（四）防火宣教系统工程。做好森林草原防灭火宣传教育工作，是做好森林草原防灭火预防工作的重要抓手，要按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，开展森林草原防火宣传教育，提高全民防火意识。建立微博、微信、广播、电

视、公众网络、广告宣传等全方位的宣传教育网络体系，积极组织开展“进林区、进农户、进社区、进单位、进学校、进风景旅游区”的森林防火宣传教育活动。同时，各乡镇及相关部门要通过印制宣传彩页、宣传警示案例、法律法规，建立宣传牌、悬挂横幅、张贴标语、制作防火宣传短视频、开展防火知识政策讲座等多种方式，定期深入村组、林区等重点防火区域开展宣传教育活动，每年防火期内组织开展“宣传月”、“宣传周”活动，有针对性地对“田地主、墓主、林主”进行宣传，形成全方位社会化的森林防火宣教格局。

二、扑救体系建设

（一）通信系统工程。充分利用各类公共资源，加强物联网、移动互联网、大数据、应急通信等新兴技术应用，构建森林草原防灭火综合通信系统，实现各类信息的及时传输，为森林草原防灭火信息化提供支撑，满足扑火前线指挥调度的需要。甘肃省子午岭林业管理局合水分局和县自然资源局要根据我县林区公网薄弱的现状，依托庆阳市森林火灾高风险区综合治理项目，积极争取国家省市资金支持，购置综合通信车、数字对讲机、无线网桥、巡查无人机等通讯设备。

（二）以水灭火系统工程。以水灭火具有拦截火头高效、扑灭明火迅速、清理火场彻底等特点，是扑救森林草原火灾的最有效手段之一。森林草原消防水池的建设可以有效解决在山体以水灭火用水量的需要，可配合固定或移动消防泵系统进行灭火。甘肃省子午岭林业管理局合水分局和县自然资源局要积极争取项

目，支持在油松分布密集的林区设置森林草原消防水池，为森林草原扑火队伍使用以水灭火提供水源保障，提升控制森林草原火灾的效果。

（三）森林草原扑火队伍建设工程

1.专业森林草原扑火队伍能力建设。重点加强以水灭火机具、坚持风力灭火与以水灭火相结合，实现专业森林草原扑火队伍装备机械化，提升森林草原火灾快速扑救能力。规划期内县应急管理局要根据全县森林草原防火形式需要，加大对专业扑火队伍的培训力度，切实提高扑火技能和专业化水平。为全县专业扑火队伍逐步增配消防水车、运兵车、机具车、便携式高压水泵、背负式脉冲喷雾水枪、阻燃扑火服（扑火服、头盔、防火鞋、手套、腰带、毛巾）、单兵背囊、强光工作灯、油锯、割灌机、破拆器、液压钳、背负式风机、风水泡沫灭火机、移动水池、对讲机、无人机等各类扑火设备，提高专业扑火队的扑火装备水平。

2.半专业森林草原扑火队伍能力建设。甘肃省子午岭林业管理局合水分局每年要组织子午岭林区现有的7支256人的半专业森林草原扑火队进行防灭火实战演练并开展防火知识培训学习。督促林场每年对现有扑火机具定期进行维护保养。争取国家省市森林草原防灭火项目，按照管辖面积为下属各林场合理配备风力灭火机、油锯、发电机、割灌机台、扑火服、应急生存包、作训服、机具车、运兵车、消防水车、高倍望远镜、砍刀、铁锹、耙子、斧头等扑火机具，不断提高队伍综合应急能力和扑火技能。

3.乡镇义务扑火队和专职护林员队伍建设。各乡镇、村组要

立足实际情况建立不少于30人的义务扑火队，对现有物资储备库进行维修改造，对扑火机具每年要定期保养。县自然资源局积极配合各乡镇，加大对义务扑火队员防火技能培训，提高义务扑火队伍的防火知识水平和防火技能。规划期内为各乡镇配备风力灭火机、油锯、发电机、割灌机、扑火服、高倍望远镜、应急生存包个、砍刀、铁锹、耙子、斧头等扑火机具。协调乡镇为护林员、草管员购买人身意外伤害保险，并为护林员安装APP上线巡护系统实现导航、定位等功能，为及时发现火情火警提供技术支撑。

第四章　建立健全长效机制

一、建立健全防灭火责任机制

（一）全面推进森林草原防灭火党政同责制度。县委、县政府应当把森林草原防火工作放在生态文明建设的重要位置，按照《森林防火条例》《草原防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等有关规定，落实党政同责，一岗双则制度，把防火责任制的落实情况和防灭火工作成效，纳入年度考核体系。严肃森林草原防灭火工作纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林草原防灭火工作考核、责任追究机制。

（二）全面落实部门分工责任制。森林草原防灭火指挥部成员单位，要按照职责分工，各负其责，密切配合，通力协作，认真落实森林草原防灭火指挥部赋予的森林草原防灭火工作职责；应急部门、林业部门、公安机关等单位要履行森林草原防火监督

和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促工作落实。

（三）全面落实经营主体责任。按照“谁经营，谁负责”的原则，督促林木、林地经营单位和个人承担在防火设施、扑火工具、巡山护林、火源管理等方面的森林草原防灭火责任，积极推进各山林经营主体之间的联防、联保、联控。林场、风景名胜区、自然保护区、森林公园和大面积占用林地的经营单位、个人，应当履行经营主体的森林草原防灭火责任，建立森林草原防灭火责任制，划定森林草原防灭火责任区，确定森林草原防灭火责任人，并配备森林草原防灭火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林草原防灭火工作。

二、建立健全队伍建设机制

（一）加强扑火队伍建设。大力推进专业队正规化建设，理顺管理体系，加强装备建设，强化教育训练，提高保障水平，努力提升扑火作战能力；建立专业扑火队队员的入队标准、考核标准以及退队安置保障机制，提高专业化水平和灭火作战能力。

（二）加强护林队伍建设。充分用好国家相关政策，创新森林资源管护机制，发挥好生态护林员作用，完善护林员聘用和绩效考核机制，明确管护区域，落实管护责任，应用信息化技术提高对护林员的管理水平，充分发挥护林员在森林防火中的作用。鼓励扶持森林防火志愿者组织，利用户外登山人员、社会公益组织等群体，积极做好森林防火的宣传和监督工作。

（三）加强专业技术队伍建设。结合自身实际，鼓励有条件及森林草原防火任务重的单位，增设森林草原防火预警监测信息

中心，完善专业技术岗位设置，配备与森林草原防灭火任务和发展相适应的专职技术人员，建立森林草原防火岗位管理体系。

三、建立健全经费保障机制

（一）健全财政经费保障机制。依据《森林防火条例》和《甘肃省森林防火条例》的规定，县政府应将预防森林草原火灾经费纳入本级财政预算，并按国民经济的发展水平逐步加大投入力度，保证森林草原防火工作需要。研究制定森林防火经费保障标准，防火队伍人员经费和队员后续保障经费纳入县级财政预算。建立稳固的预警、通信、信息等设施的运行维护经费渠道。

（二）拓宽森林草原防灭火资金渠道。积极探索和建立多层次、多渠道、多主体的森林草原防灭火社会化投入机制。结合森林旅游开发，鼓励旅游景区、森林公园等单位将部分经营收入用于该区域森林草原防灭火工作。鼓励森林、林木、林地、草地经营主体安排一定经费用于森林草原防灭火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林草原防灭火工作提供资金、捐赠物资和技术支持。

四、建立健全科学管理机制

（一）树立科学管火理念。造林绿化工程要与防火林带建设要求相统一，林区道路建设要与防火隔离带有机结合，林区其它项目建设要建立防火与工程建设同步规划、同步设计、同步实施。在防火重点时间段县政府发布“禁火令”、“林长令”“封山令”，严禁火源上山，全县域范围内严禁燃放烟花爆竹，严禁制作、销售、燃放“孔明灯”。逐步引导民众树立现代文明祭祀

新风，改变烧纸钱、燃放爆竹等传统习俗。以殡葬改革为契机，统一规划节约型生态公墓，科学引导群众文明祭扫，减少因祭祀用火引发的森林火灾。

（二）提高森林草原防灭火科技水平。加强人防技防系统建设，人防方面加大对消防队伍的科学管理，提高专业技术水平；在技防方面，增设视频监测系统，加强视频监控，同时，加大以水灭火等高科技、新技术、新设备的推广应用，密切关注国内新研发的森林草原防灭火实用技术，及时普及推广适合本县的新型森林草原防灭火技术，不断提高森林草原防灭火科技含量，进而提升全县森林草原火灾的综合防控能力。

五、建立健全区域联防机制。在各乡镇、村组、林场及林草经营单位之间建立森林草原防灭火联防机制，加强毗邻交界处的森林草原火灾预防工作，共同承担防火责任，包括宣传教育、通讯联络、火情监测、火情报告、林火扑救等。

六、建立健全执法机制

（一）建立依法治火工作机制。规范执法程序，加强执法管理，提升执法水平。严格规范野外用火审批，加大野外火源管控力度。加强森林公安机关与森林草原防灭火部门的配合，建立森林草原火灾案件快速侦破机制。

（二）建立依法治火监督机制。积极开展《森林防火条例》《草原防火条例》督查检查，加强对森林、林木、林地、草地经营主体和在林区草原施工单位的监管，加大森林草原火灾隐患排查力度，及时向有关单位下达森林草原火灾隐患整改通知书和森

林草原防火提醒函，责令限期整改，消除火灾隐患。加强森林草原防灭火执法监督，建立责任追究机制，实行常态化监督。

（三）改善依法治火执法环境。进一步明确森林草原防灭火部门的森林草原防灭火监督职责，改善执法条件，优化执法环境，实现依法治火。加大依法治火投入力度，为依法治火提供必要的资金保障。健全森林草原防灭火法律法规宣传教育机制，提高全民森林草原防灭火法治意识。

第五章 组织实施

一、加强组织领导。本规划应与省市级规划做好衔接。县政府要加强组织领导，各相关单位要按照职责分工通力协作，形成整体合力，确保有关政策落实到位。

二、严格项目管理。要进一步提高项目管理水平，对项目申报和实施情况进行统筹把关，建立项目前期工作的机制，落实好好配套资金、协调解决建设用地等问题。项目实施过程中，要规范项目操作程序，确保项目运行规范、安全。加强项目竣工验收，对竣工项目，及时组织验收，尽早发挥投资效益。

三、加强监督管理。要按照国家、省、市有关规定和建设程序要求，切实加强对投资项目的组织、指导、监督和管理，做到专款专用，不得挪用、截留项目建设资金。对因项目和资金管理不善造成投资损失和浪费、工程质量出现问题、擅自变更建设规模等行为，一经查实，将协调有关部门依纪依法追责问责。

四、加强业务学习。森林草原防火工作人员要加强业务知识学习，特别是要加大对森林草原火险瞭望监测、防火通信和信息化、林火阻隔系统等项目建设相关知识的学习，掌握项目建设要求及标准，确保项目申报实施符合本地实际，符合规划要求。

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

公开属性：主动公开。

合水县人民政府办公室　　2023年12月13日印发

共印50份