合水县人民政府办公室文件

合政办发〔2022〕50号

合水县人民政府办公室
关于印发《合水县加快农村寄递物流体系建设实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县直相关部门，陇象集团、运输公司、邮政公司合水分公司：

《合水县加快农村寄递物流体系建设实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

合水县人民政府办公室

2022年7月7日

合水县加快农村寄递物流体系建设实施方案

为加快推进我县农村寄递物流体系建设，进一步打通农产品进城出合、消费品下乡进村渠道，满足农村群众生产生活需要、释放农村消费潜力、促进乡村振兴，根据《甘肃省人民政府办公厅《关于印发甘肃省加快农村寄递物流体系建设行动方案》（甘政办发〔2022〕28号）和庆阳市人民政府办公室《关于印发庆阳市加快农村寄递物流体系建设实施方案的通知》（庆政办发〔2022〕88号）精神，结合我县实际，制定本实施方案。

一、建设原则及目标

坚持“政府引导、市场运作、资源共享、协同推进”的原则；坚持以县乡（镇）为主体，采取资源整合、因地制宜、多措并举、灵活多样的方式，健全县乡村三级寄递物流体系，聚焦农产品进城“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”，助力农民创收增收，促进农村消费升级。

到2023年底，我县根据现有寄递物流体系的基础上，继续整合资源，实现“县有公共配送中心、乡有服务网点、村有综合服务站”目标，形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系，农村寄递物流供给能力和服务质量显著提高。

二、建设任务

（一）强化农村邮政主体作用。在保证邮政普遍服务和特殊

服务质量的前提下，巩固邮政建制村直接通邮成果，结合发展规划做好网点布局调整，支持邮政企业对邮政网点进行升级改造。支持邮政企业全面开放共享邮政基础设施和服务网络，创新乡镇邮政网点运营模式，对接地方一体化政务平台，承接代收代办代缴等各类农村公共服务，实现“一点多能”，提升农村邮政基本公共服务能力。鼓励邮政企业整合建制村邮乐购站点、村邮站和村级便民服务站等现有资源，满足农村群众基本寄递需求。支持邮政企业充分发挥邮政渠道网络和金融服务优势，以市场化方式为农村电商、商贸企业、专业合作社提供寄递、仓储、金融一体化服务。**（牵头单位：县交通运输局、邮政公司合水分公司；配合单位：县发改局、县财政局、县工信商务局、县农业农村局）**

（二）健全末端共同配送体系。统筹县乡村寄递物流资源，鼓励邮政、快递、交通、电商、供销等企业主体通过联盟、联合、合作等多种方式共建末端配送网络，推广农村寄递物流共同配送模式，实现县域内末端配送资源同网、同仓、同车、同配，提高农村物流服务的直接通达和覆盖能力，有效降低农村末端配送成本。推进不同主体之间标准互认和服务互补，在设施建设、运营维护、安全责任等方面实现有效衔接。探索相应的投资方式、服务规范和收益分配机制。鼓励企业通过数据共享、信息互联互通，提升农村寄递物流体系信息化服务能力。**（县工信商务局、县交通运输局、县发改局、县农业农村局、县乡村振兴局、县供销社、邮政公司合水分公司按职责分工负责）**

（三）推进寄递物流与农村电商、交通运输等协同发展。支持邮政、快递企业承接、参与县域商业发展、电子商务进农村综合示范等相关项目。统筹电子商务等相关专项资金支持培育省级农村电商快递协同发展示范县。支持县级公路客货运站、乡镇综合服务站拓展物流服务功能，为邮政、快递企业提供中转装卸、运输配送等服务。鼓励开通客货邮合作线路，利用班车行李舱或专用箱体代运邮件快件。按照国家有关政策，落实对农村客运等相关补贴，采取“以奖代补”方式，打造“客货邮”样板县和合作示范线路。**（牵头单位：县交通运输局、县工信商务局；配合单位：县财政局）**

（四）加快建设冷链寄递体系。鼓励邮政快递企业、供销合作社与农民专业合作社、家庭农场、村集体经济等新型经营主体和其他社会资本，在农产品田头市场建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，缩短流通时间，降低农产品损耗，延长农产品供货周期，提升农产品流通效率和效益。支持邮政、快递企业依托快递物流园区、邮政快递处理场地建设冷链仓储设施，推广应用移动冷库、恒温冷藏车、冷藏箱等新型冷链设施，增加冷链运输车辆，改善末端冷链设施装备，提升末端冷链配送能力，逐步建立覆盖生产流通各环节的冷链寄递物流体系。邮政快递企业参与冷链物流基地建设，按规定享受相关支持政策。**（县发改局、县农业农村局、县工信商务局、县市场监管局、县供销社、邮政公司合水分公司按职责分工负责）**

（五）全力推进“快递进村”工程。发挥政府推动作用，统筹用好现有资金渠道、专项政策和东西部协作帮扶资金，坚持“一乡一策”，解决快递进村关键问题。在符合政策规定的前提下，在土地指标调剂、分拨中心建设、进驻物流园区、降低寄递运营成本、服务重点产业发展、促进劳动力就业创业等方面对邮政、快递企业给予支持。支持快递公司总部企业在合水建设区域型分拨中心。发挥邮政网络在农村寄递物流体系建设中的主力军作用，着力推进邮政企业与快递、交通、供销合作，共同推进快件下乡进村。提升快递从业人员职业技能，继续开展快递员技能培训，鼓励乡村配备人员保障末端寄递服务。支持各快递企业在有条件的地方驻村设点。**（牵头单位：县市场监管局、县交通运输局、县工信商务局；配合单位：县发改局、县财政局、县自然资源局、县农业农村局、县人社局、县乡村振兴局、县供销社、邮政公司合水分公司）**

（六）提升农产品上行专业化服务。鼓励支持农村寄递物流企业立足县域特色农产品和现代农业发展需要，主动对接农业龙头企业、家庭农场、农民合作社，充分利用邮政快递电商平台，为农产品上行提供产、运、销一体化服务，畅通农产品产销衔接机制。对符合鲜活农产品运输落实“绿色通道”政策，整车合法装载运输全国《鲜活农产品品种目录》涉及产品的车辆免收车辆通行费。围绕“牛羊猪鸡果草菜药”特色产业，推广“农特产品＋电商＋寄递＋金融”产业帮扶模式。依托国家农业现代化示范

区创建和国家、省、市、县四级现代农业产业园联创，培育快递服务现代农业示范项目，争创国家级、省级、市级快递服务现代农业示范项目。**（牵头单位：县农业农村局、县工信商务局、县乡村振兴局、县交通运输局、县市场监管局；配合单位：县供销社等相关职能部门、邮政公司合水分公司）**

（七）支持农村寄递物流基础设施建设。支持邮政、快递、电商企业和社会资本依托县域邮件快件处理场地、客货运站、电商仓储场地、供销合作社仓储等物流设施建设县级寄递共配中心。鼓励企业配备自动化分拣线、智能安检机、手持终端、高拍仪等智能设备，建设数字寄递基础设施。持续推进乡镇邮政、快递网点改造融合，实现邮件快件共配到村。明确村级寄递物流综合服务站的公共属性，村委会协助寄递物流企业通过整合在村邮政、快递、供销、电商、商店等资源，建设村级寄递物流综合服务站。不具备以上条件的，调整农村公益性岗位人员开展寄递物流综合便民服务。鼓励有条件的县乡村布设智能快递柜（信包箱），提升末端配送效率。**（县发改局、县交通运输局、县农业农村局、县工信商务局、县乡村振兴局、县供销社、邮政公司合水分公司按职责分工负责）**

（八）继续深化寄递领域“放管服”改革。简化农村快递末端网点备案手续。鼓励电商企业、寄递企业和社会资本参与村级寄递物流综合服务站建设，吸纳农村劳动力就业创业。加强寄递物流服务监管和运输安全管理，完善消费者投诉申诉机制，依法

查处未按约定地址投递、违规收费等行为，促进公平竞争，保障群众合法权益。健全完善县级邮政快递业安全监管及保障体系，明确县级邮政业发展安全责任主体，落实邮政快递业安全管理属地责任。健全完善县级行业协会，推动出台行业自律公约，强化企业主体责任，发挥行业协会自律作用，促进行业健康发展。（**县交通运输局、县工信商务局、县人社局按职责分工负责**）

（九）平安寄递建设工作。督促落实企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任，严格执行“收寄验视、实名收寄、过机安检”寄递安全管理制度，切实做好寄递渠道反恐、禁毒、消防、缉枪治爆、危化品整治等工作。提升突发事件应急处置能力，做好重大活动安全保障，确保寄递渠道安全平稳运行。（**县公安局、县应急管理局按职责分工负责**）

（十）全面落实新冠肺炎疫情防控措施。落实“外防输入、内防反弹”总体防控策略和属地、部门、单位、个人四方责任，统筹协调调度，跨区域、跨部门联动，以邮政快递从业人员，营业、处理场所，运输工具，分拣设施，邮件快件及其装具等为重点，督促疫情防控措施落实，全力阻断疫情通过寄递渠道传播扩散，保障疫情期间寄递业务正常运行。（**县交通运输局、县工信商务局按职责分工负责**）

（十一）推进农村寄递物流绿色发展。加强电商和寄递规范管理，以绿色理念推动电商和寄递行业高质量发展，推广应用一批快递包装减量和循环利用的新技术、新产品。支持邮政快递企

业使用新能源车辆，采购使用符合标准的包装材料应用比例达到90％，投入可循环快递箱（盒）1000个，营业场所废弃物回收处理装置达到400个。对符合条件的绿色快递配送体系建设、专业化智能化回收设施建设、快递包装绿色转型、执法和监督能力建设等项目，在积极争取中央、省级预算内资金支持的基础上，县财政积极通过现有部门预算资金予以适当支持。**（县发改局、县财政局、县工信商务局按职责分工负责）**

三、组织落实

（一）建立健全工作机制。县交通运输局牵头，建立由县发改局、县公安局、县财政局、县人社局、县工信商务局、县农业农村局、县乡村振兴局、县供销社、邮政公司合水分公司参与的农村寄递物流体系建设工作协调机制，统筹推进农村寄递物流体系建设。

（二）落实财政支出责任。相关部门要落实地方事权支出责任，结合县乡村三级物流体系建设，跟踪研究农村寄递物流发展中面临的统筹难、用地难、资金短缺、效益差等实际问题，统筹各项资金，用足用活用好各项政策，加大对农村物流发展的政策资金支持。要将农村寄递物流体系建设纳入相关规划和公共基础设施建设范畴，将农村邮政、快递末端基础设施建设、邮政业安全管理和安全监管、邮政业环境污染治理以及履职能力建设等支出责任落实到位，形成协同推进、保障有力、促进发展的良好局面。

（三）全面强化指导考核。各有关部门、乡镇要严格按照文件要求，结合工作实际确定辖区农村寄递物流体系建设的发展目标，按年度分解细化任务安排，明确责任主体、时间表和路线图，建立实施监测评估体系和考核评价机制，定期总结各项工作进展情况。县政府将组织相关部门加强工作指导和督促检查，统筹做好农村寄递物流体系建设动态评估工作。

（四）及时推广典型经验。积极探索推进农村寄递物流体系建设的模式路径，及时总结典型模式和成功经验，培育挖掘典型案例，打造县域农村寄递物流服务创新品牌，加强宣传推广力度，通过示范引领，指导县域深化农村寄递物流体系建设，创新发展模式、提高农村寄递物流服务水平。

送：县委办，县人大办，县政协办。

合水县人民政府办公室　　2022年7月7日印发

共印35份