



合水县

国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示草案)

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，强化国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性，编制《合水县国土空间总体规划（2021-2035）年》（以下简称《规划》）。

《规划》是面向生态文明时代，对标新发展理念、落实习近平总书记加快黄河流域高质量发展新要求的背景下开展的。

《规划》是对合水县县域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划的依据和相关专项规划的基础。



简介

合水县隶属于甘肃省庆阳市，古称乐蟠，位于甘肃省最东部，地势山川相间，东北高，西南低，子午岭纵贯南北，将全县分为东西两大部分，呈现出东水东流，西水西去之势，平均海拔1298.7米。全县辖8镇4乡、5个社区、80个行政村、498个自然村。

合水光照充足，雨量充沛，四季分明，气候宜人，子午岭林区森林植被以落叶阔叶林和针叶林为特征的天然次生林，是陇东黄土高原生态脆弱地区保存最完整、最典型、最珍贵的天然次生林森林生态系统。全县森林覆盖率68.29%，是“全国绿化模范县”，林区年释放氧气约5591.3万吨，被誉为庆阳的“后花园”和“天然氧吧”。合水是著名的黄河象故里、古石刻之乡、秦直道要冲、子午岭腹地、红二十六军摇篮，素有**"天然水库"、"北地江南"**之称。



国土总面积

2933.37 平方公里



七普常住人口

13.59 万人



地区生产总值

57.71 亿元



现状城镇化率

39.66 %

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧盯全面建设社会主义现代化美好新合水这个目标，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，发挥资源富集、生态良好、交通便捷优势，统筹经济和生态、城镇和乡村、发展和安全、质量和效益重大关系，实施乡村振兴、工业强县、科教兴县、文旅融合、智慧合水战略，打造大型能源基地、绿色农业领地、生态康养净地、智慧应用高地、引资引智洼地、安居乐业福地，全力建设幸福美好新合水，奋力谱写新时代合水现代化发展新篇章。

规划原则

保护优先，底线管控

贯彻习近平生态文明思想，落实山水林田湖草海生命共同体的整体系统观，严守国土安全、粮食安全、生态安全底线，推动形成绿色发展方式和生活方式。

区域统筹，设施共享

落实国家战略和省级国土空间规划的要求，坚持区域统筹、城乡统筹，加强省际、市际毗邻县区、县域内各乡镇在生态保护、产业发展、重要基础设施等方面的统筹协调、共建共享。

布局优化，节约集约

按照主体功能区定位优化布局农业空间、生态空间和城镇空间，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，为实现在高质量发展中推进“两个先行”提供有力支撑。强化节约集约，转变空间资源粗放利用模式，提高资源利用质量和效率，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

以人为本，功能完善

贯彻以人民为中心的发展思想，提升中心城区的首位作用，注重产城融合、完善功能，改善环境，提升品质；深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。

因地制宜，彰显特色

坚持生态兴则文明兴的深邃历史观，坚持人与自然和谐共生的科学自然观，坚持绿水青山就是金山银山的绿色发展观，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观，制定国土空间保护和利用策略保护与合理利用自然资源和人文资源，彰显本地特色。

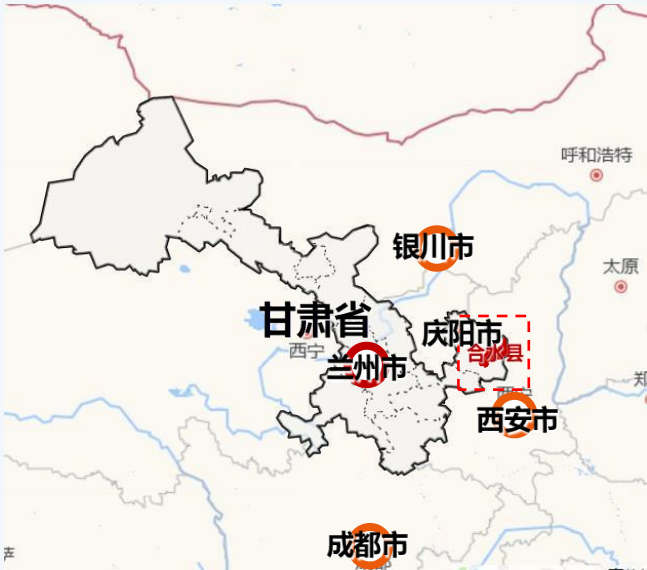
规划范围与期限

合水县行政辖区，国土总面积 2933.37 平方公里。统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

规划目标年为 2035 年，近期至 2025 年，展望至2050 年。



合水县在中国的位置



合水县在甘肃省的位置



合水县在庆阳市的位置



合水县周边交通情况

目录

01 描绘发展蓝图

发展定位

发展目标

人口规模

国土空间保护策略

区域协同

02 严控底线约束

构建开发保护总体格局

落实主体功能区战略

严守三条控制线

03 生态空间格局

构建生态安全格局

探索“两山”转化实施路径

自然资源保护与利用

04 农业空间格局

构筑农业生产空间

完善农业产业体系

分类助推乡村振兴

优化乡村空间布局

05 城镇发展格局

总体发展格局

城乡区域发展体系

产业发展布局

06 保护历史文化

历史文化保护利用

魅力空间体系

07 强化设施支撑

综合交通体系

公共服务体系

基础设施体系

安全防灾体系

08 优化城区布局

城区发展结构

城区生态格局

城区生活网络

09 健全体制机制

规划传导

实施保障

「

01

描绘发展蓝图

」

01 描绘发展蓝图

1.1 发展定位

宜居宜业、城乡和谐、乡村振兴的新时代示范窗口县



1.2 发展目标

2025

初步构建现代化产业体系，巩固脱贫攻坚成效。基本实现公共服务设施均等化，城乡就业更加充分，教育、医疗水平显著提升，社会保障体系更加健全。

2035

生态环境质量得到有效巩固，重点生态工程深入实施，生态安全屏障更加牢固，绿色循环经济水平稳步提升，城乡人居环境持续改善。

2050

加大对外开放力度，全力促进国内国际双循环，营商环境明显改善，招商引资取得显著成果，全面开放新格局基本形成。

01 描绘发展蓝图

1.3 人口规模

合理预测人口规模，掌握人口发展规律；协调统筹安排城镇用地，科学推进城镇化。



1.4 国土空间保护策略

- ❑ 底线约束，守护人与自然生命共同体
- ❑ 全域统筹，构建集约高效空间格局
- ❑ 开放协同，提升区域中心地位
- ❑ 文化传承，塑造全域特色风貌
- ❑ 创新驱动，推动产业高质量发展
- ❑ 以人为本，建设安全韧性城市

01 描绘发展蓝图

1.5 区域协同

生态环境共保

坚持国土绿化与国土空间规划相结合，统筹山水林田等各类要素，持续开展大规模国土绿化行动，继续推进天然林保护、三北防护林、森林抚育等生态工程。加快建成葫芦河、县川、固城川和马莲河“四大生态走廊”，全力构筑子午岭生态安全屏障，确保各类生态系统得到有效保护，生态环境质量得到显著改善。

产业协同发展

实施工业强县战略，以提升工业发展质量为中心，以转型升级、提质增效为主线，推动主导产业新型化、新兴产业规模化，实现工业经济高效益、高质量平稳健康发展。通过加速培育民营企业新品牌，加快构建工业振兴新格局，突出合水在周边县域产业影响力。

综合交通互联

根据庆阳市合水县总体规划建设标准和发展目标，以提高综合运输效益、实现交通高质量发展为目标，以巩固全国四好农村路成果为重点，推进发展综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通，构建安全、高效、畅通、便捷的现代化综合服务型交通体系。

「

02

严控底线约束

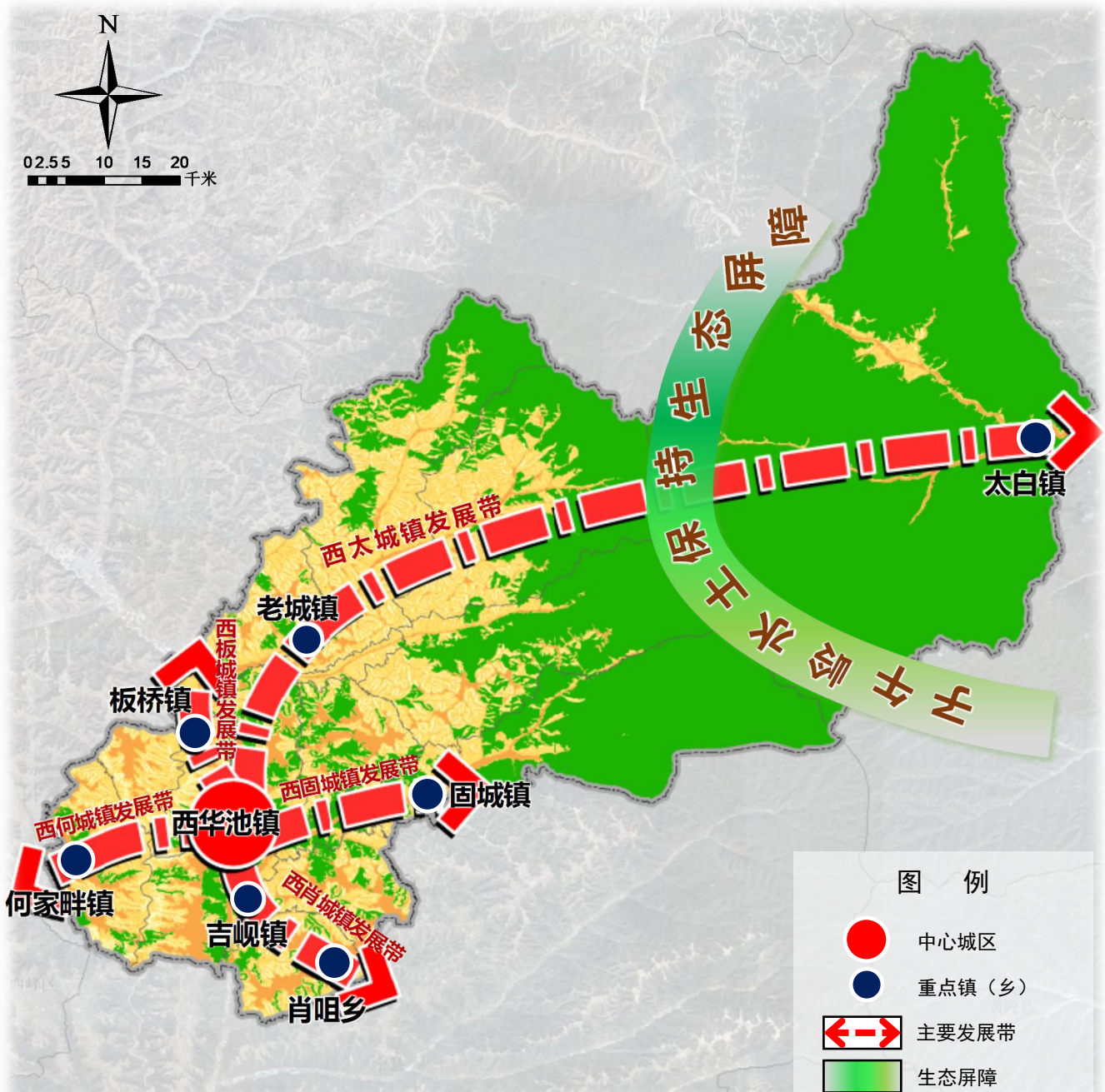
」

02 严控底线约束

2.1 构建开发保护总体格局

构建“一核五带多点”的国土空间总体格局

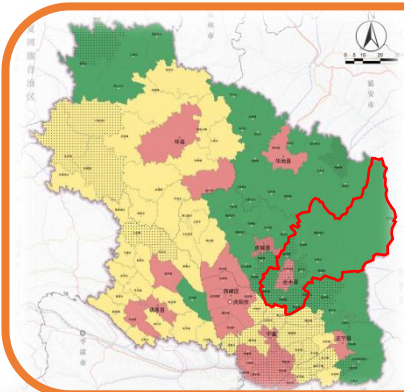
一核	中心城区
五带	西板城镇发展带、西何城镇发展带、西肖城镇发展带、西固城镇发展带、西太城镇发展带
多点	太白镇、老城镇、 何家畔镇、板桥镇、肖咀乡、固城镇、吉岷镇



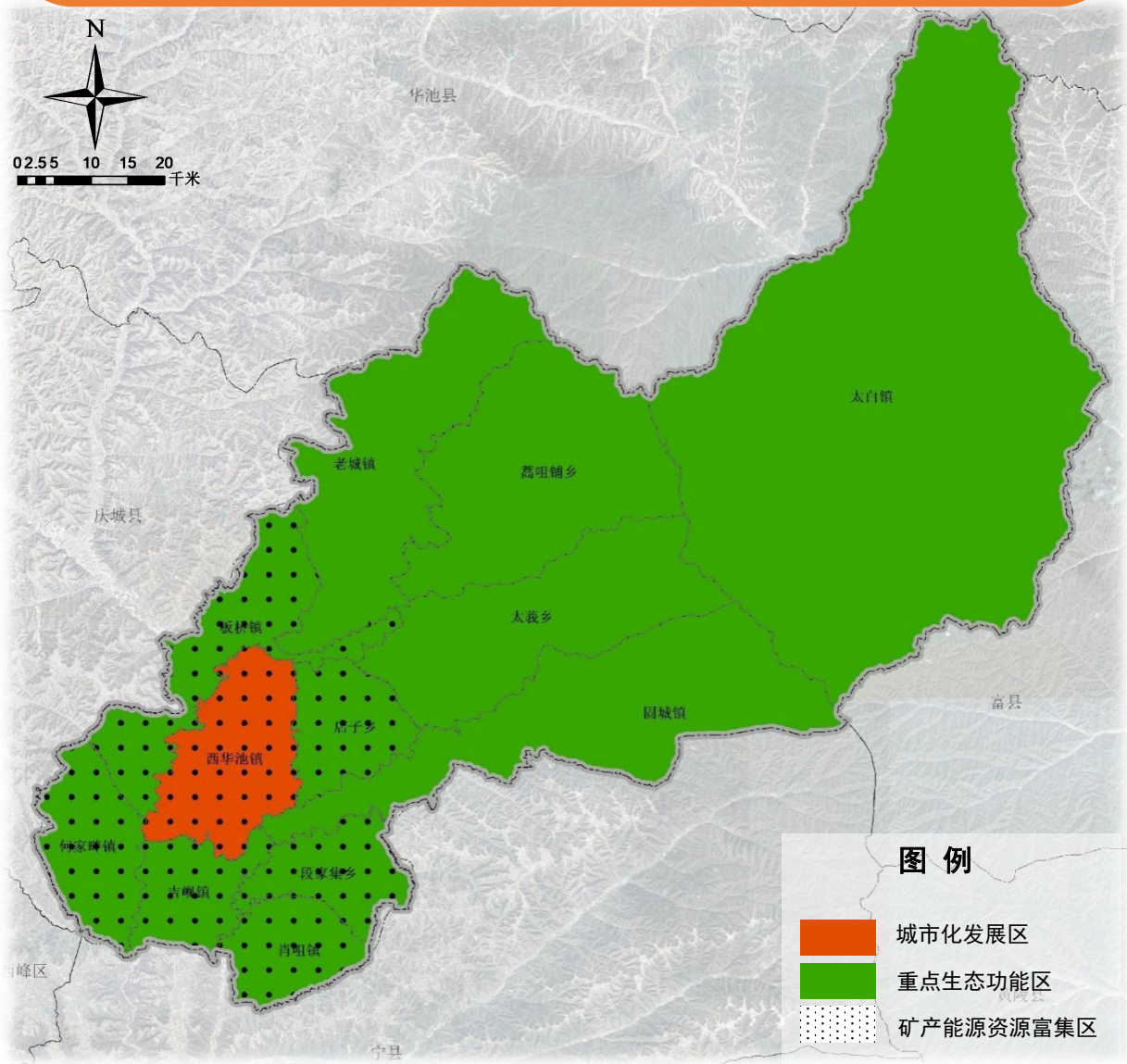
02 严控底线约束

2.2 落实主体功能区战略

以庆阳市总体功能布局为指引，以发展现状为基础，以“双评价”等成果为参考依据，深化细化主体功能分区。



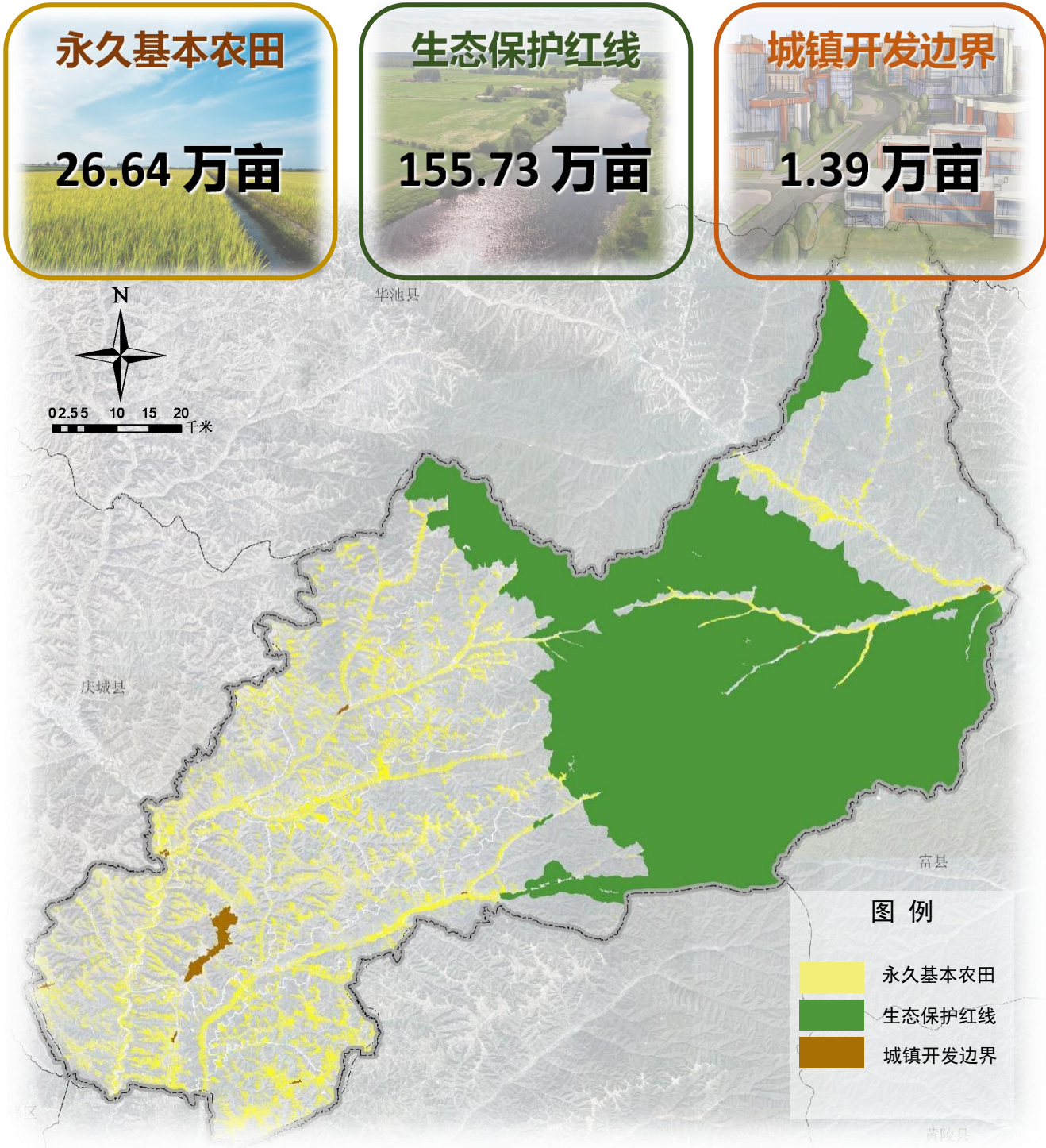
依据庆阳市上位指引，合水县基本功能类型可划为重点生态功能区11个镇（乡），城市化发展区1个镇；叠加功能类型具备矿产能源资源富集区涵盖7个镇（乡）。



02 严控底线约束

2.3 严守三条控制线

按照部省及庆阳市要求，科学统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设不可逾越的底线。



An abstract landscape painting featuring a mountain range. The mountains are rendered with thick, expressive brushstrokes in a palette of vibrant blues, greens, and purples. The sky is a soft, hazy blue. The overall style is modern and artistic, with a focus on color and texture.

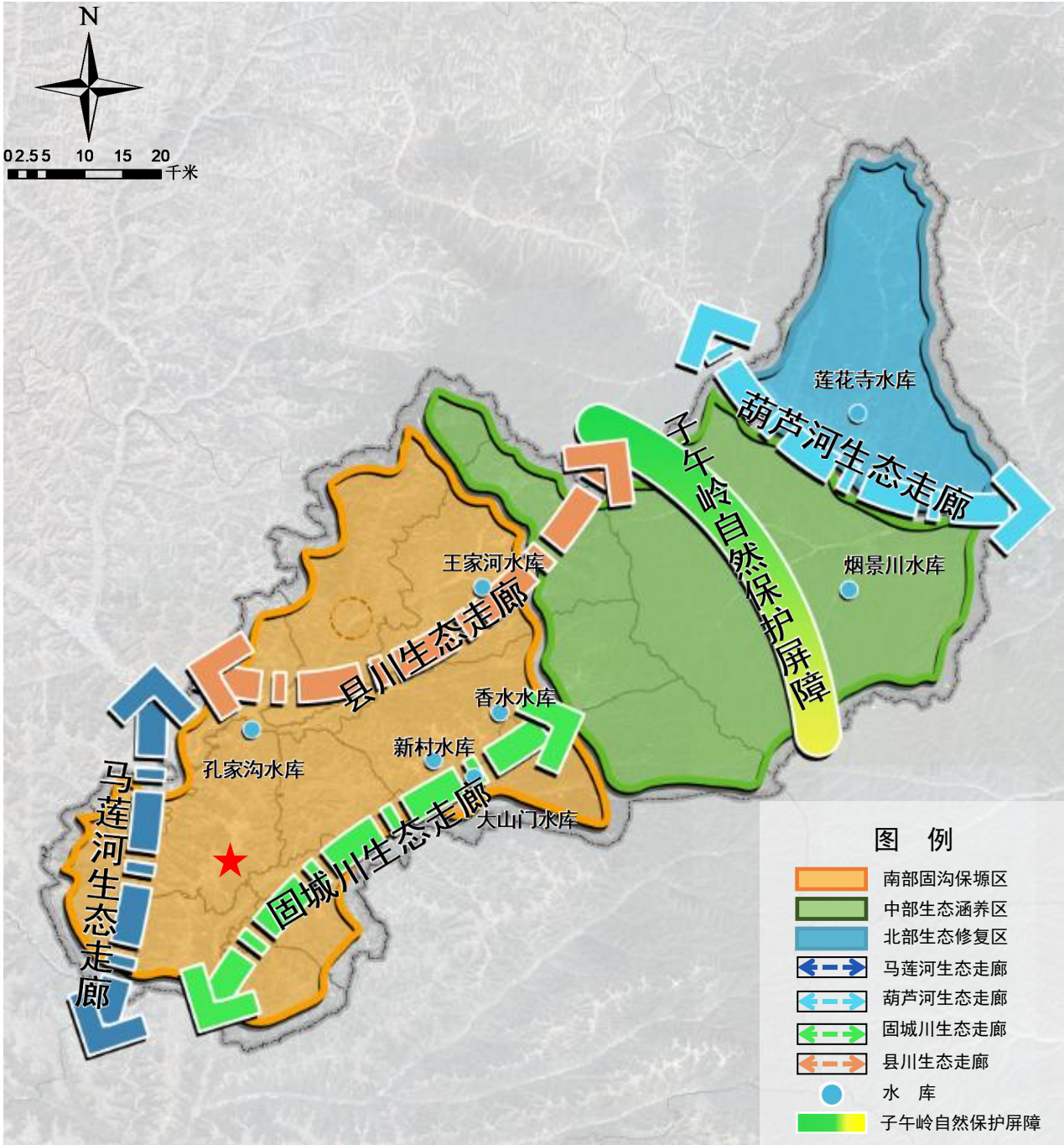
03

生态空间格局

03 生态空间格局

3.1 构建生态安全格局

构建“四廊一屏障，三区多节点”的生态安全格局



03 生态空间格局

3.2 探索“两山”转化实施路径

推行“两山银行”策略

依托优美自然风光，培育生态产品市场经营主体，盘活历史文化遗存、废弃矿山、工业遗址、古旧村落等各类闲置存量资源，推进相关资源权益集中流转经营，撬动生态资源向生态资产转化。



打造子午岭绿色经济带

依托子午岭独特的自然本底，在保护区两侧分别塑造一批美丽乡村精品示范村景观活力带，打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式，提升旅游开发价值，推动生态优势转化为产业优势。



创新生态保护补偿机制

秉持“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则，创新生态补偿机制，由“各自为战”转向“协同互补”，持续完善生态补偿制度，深入探索多样化补偿方式，加快形成生态共建共治共享的格局。



03 生态空间格局

3.3 自然资源保护与利用

水资源保护与利用

保护合水县域自然水系脉络和流域形态，协调水城关系。加强水资源刚性约束，优化区域水资源调配，提高用水效率，推进水资源节约集约利用。

山体塬面保护与利用

加强生态资源的管控和防护，控制水土流失，强化生态建设。加强黄土高原丘陵区管控，扩大林草植被覆盖区域，统筹现代旱作农业发展水平。

林地资源保护与利用

严格保护公益林地，限制林地转为建设用地和其他农用地，全面实施森林生态效益补偿，落实管护责任制，实施林地保护分级管理制度。

耕地资源保护与利用

以确保粮食安全和生态安全为目标，确保耕地面积基本稳定、质量不下降，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。科学合理利用耕地资源，防止耕地“非粮化”。

草地资源保护与利用

建立完善的草畜平衡、以草定畜、草地保护补助奖励机制。立足草地载畜量，实施禁牧、休牧、轮牧和舍饲制度，加快草原植被生态系统恢复。

矿产资源保护与利用

统筹协调矿产资源开发与保护，严格控制矿产资源开发强度，优化矿产资源开发布局，提高矿产资源综合利用效率，完善矿产资源动态监管和矿山环境治理监控体系。



「

04

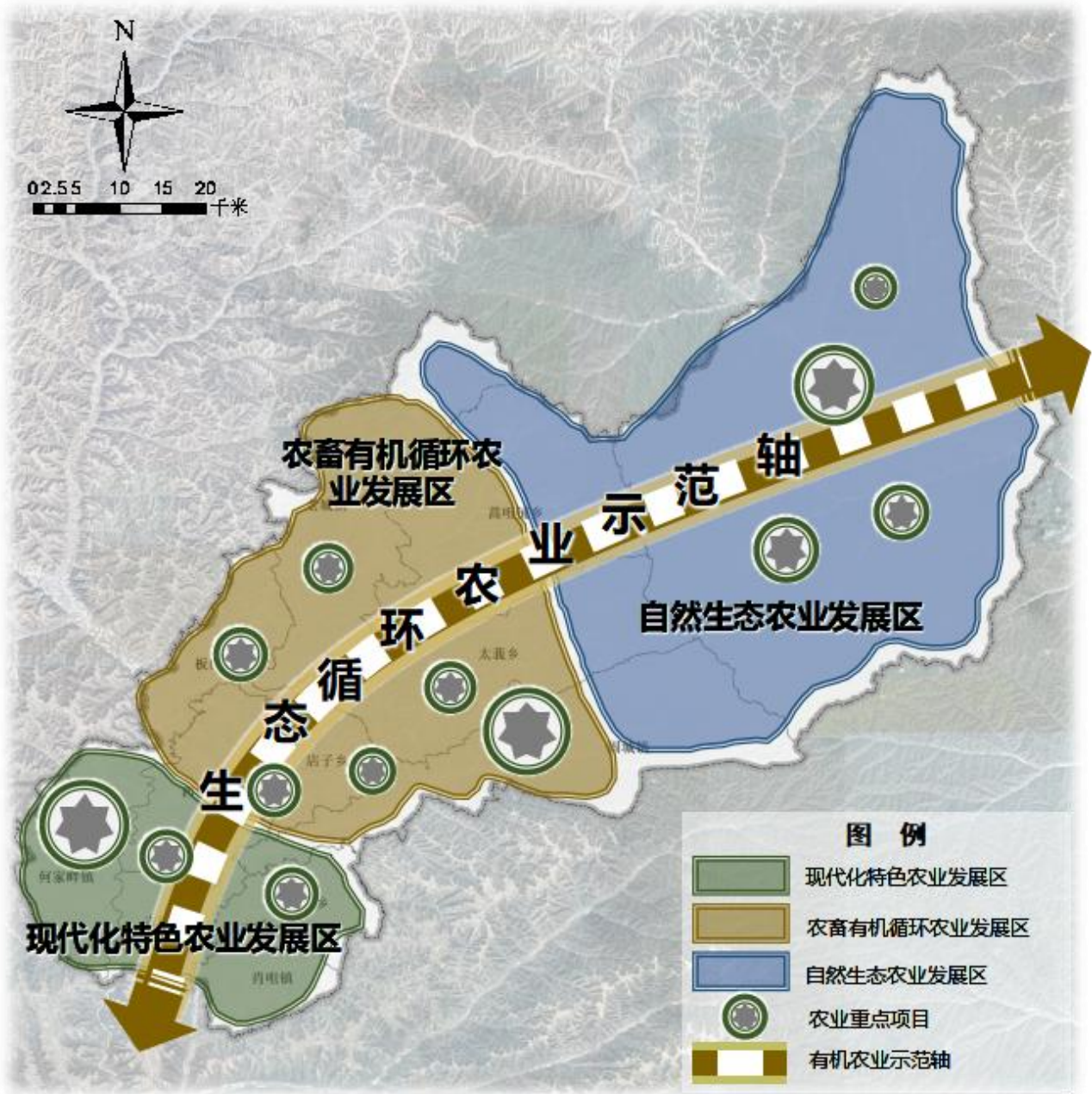
农业空间格局

」

04 农业空间格局

4.1 构筑农业生产空间

按照特色农业、生态农业和现代农业发展需要，科学引导农业产业布局，因地制宜发展特色果蔬、生态药材、康养农作、休闲观光等优势产业，构建“一轴、三区、多点”的农业空间格局。



04 农业空间格局

4.2 完善农业产业体系



统筹全县生态循环种植、养殖基础，打造一批现代化农业产业园，完善有机农业产业链，集聚先进生产要素，优化资源配置，促进三产融合，实现生产、加工、科技、营销一体化，带动现代农业快速发展。

持续推进万亩苹果产业片带建设，以店子、何家畔为重点，全面落实生产工业化、建园高端化、管理标准化、产品有机化、服务社会化、营销品牌化，集中打造合水苹果产业集群，提高合水苹果品牌地区影响力。



以全县大数据中心为枢纽，依托数字经济，积极推进合水生产性服务业与一产、二产的深度融合，鼓励支持相关企业从事数据分析、咨询、应用等业务，大力推广智能制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新业态、新模式。

04 农业空间格局

4.3 分类助推乡村振兴

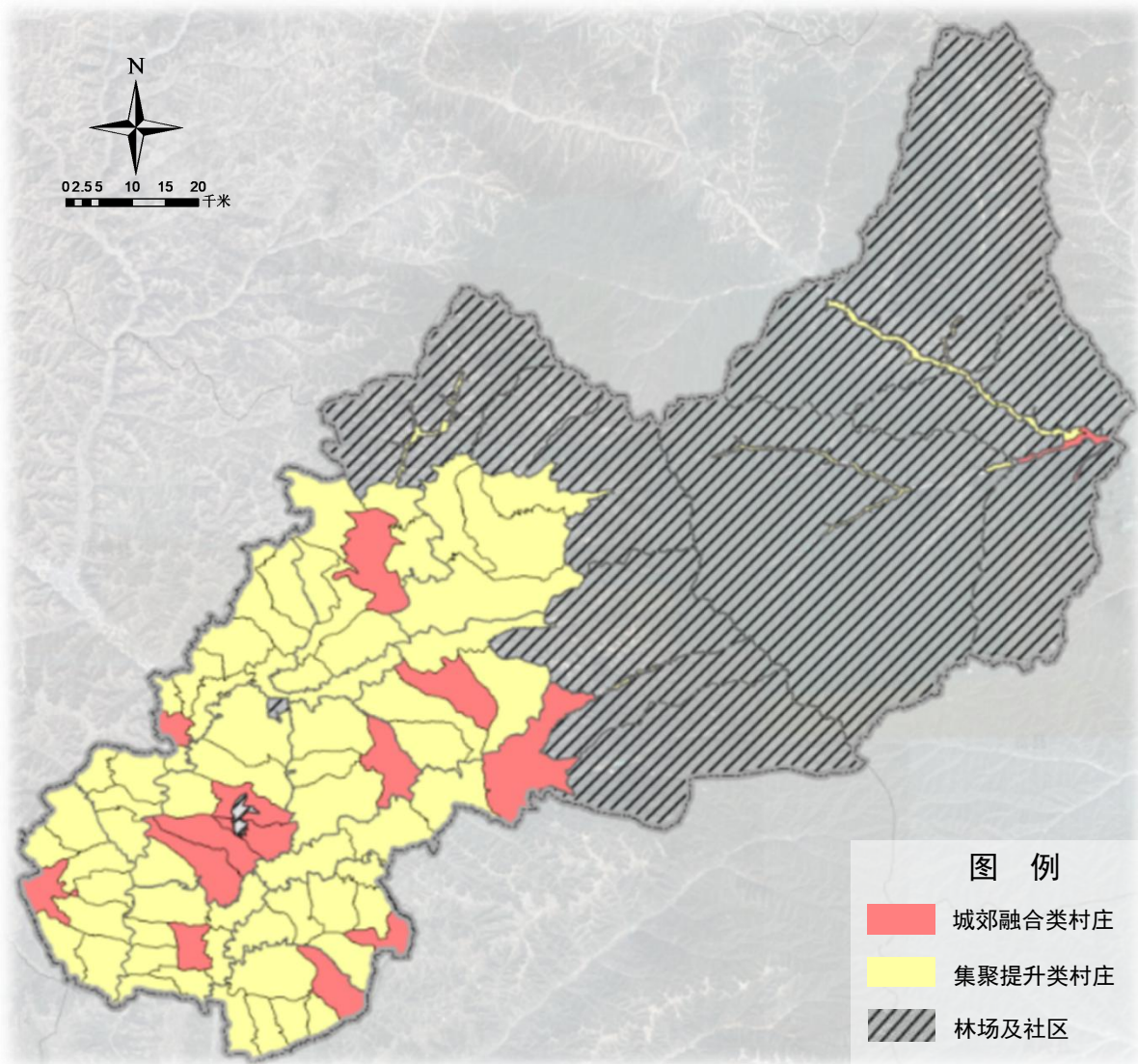
根据甘肃省《村庄规划编制导则》对村庄进行分类引导，县域村庄包括城郊融合类与集聚提升类。

城郊融合类

符合城郊融合类发展引导的村庄 14 个。该类村庄应依托城镇区位优势，承接城镇外溢功能，加快城乡产业融合发展，带动村庄快速发展。

集聚提升类

符合集聚提升类发展引导的村庄 66 个。该类村庄需补齐基础设施和公共服务设施短板，保护乡村风貌，在原有规模基础上有序推进改造提升，促进农村居民点集中或连片建设。



04 农业空间格局

4.4 优化乡村空间布局

◆ 推进区域土地综合整治



◆ 促进乡村振兴

统筹农村一二三产
融合发展空间

推进农村人居
环境整治提升

合理保障乡村
振兴用地需求



An aerial, stylized illustration of a city grid. The city is composed of numerous rectangular blocks, each containing smaller, colorful shapes representing buildings. The colors used for the buildings are primarily shades of blue, green, and yellow. A large, irregularly shaped body of water, colored in a deep blue, is situated in the center of the city. The water is surrounded by a green, hilly area. The city is bordered by a thick, dark green band of trees or vegetation. The overall style is that of a hand-drawn or painted map, with visible brushstrokes and a vibrant color palette.

05

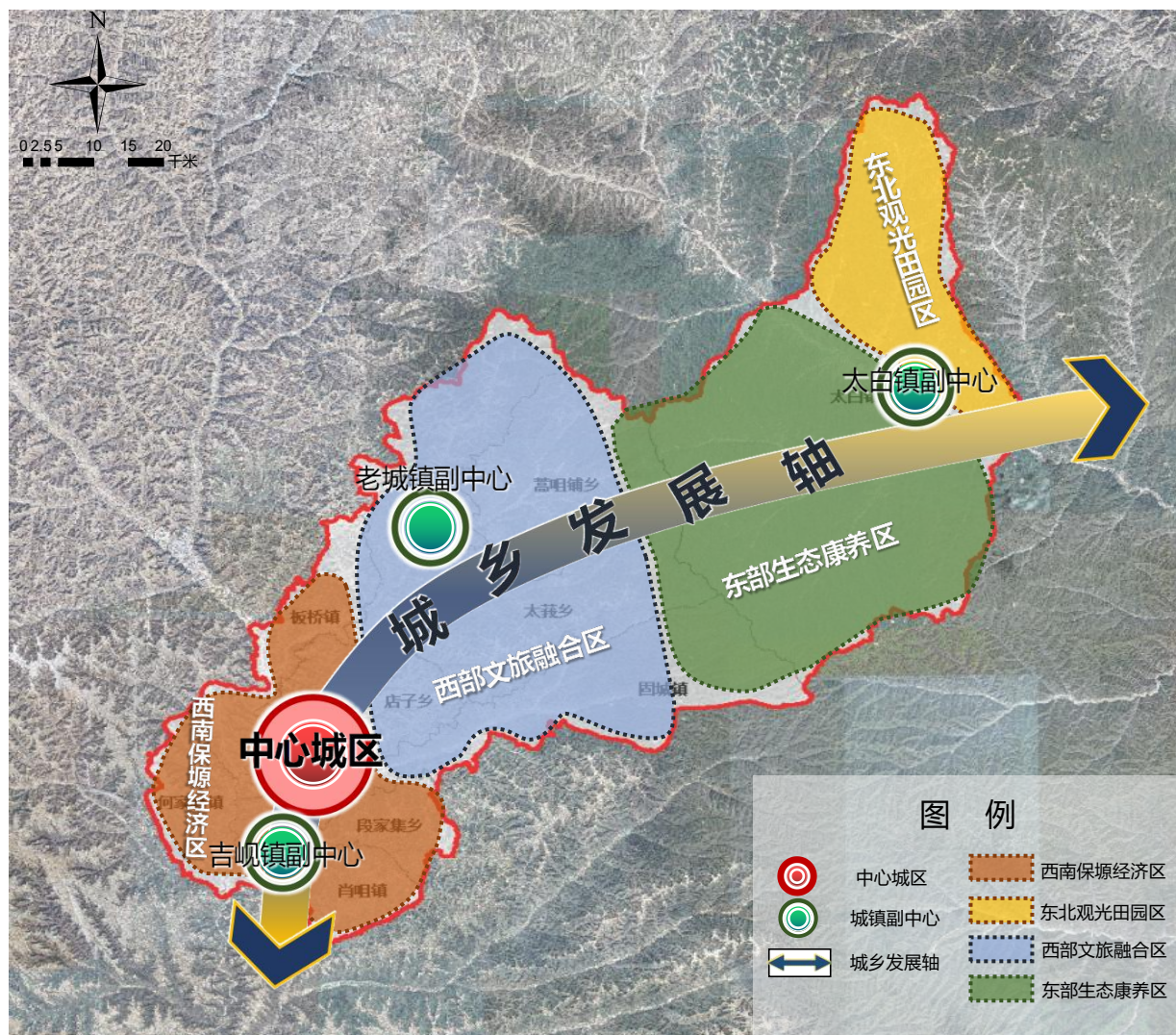
城镇发展格局

05 城镇发展格局

5.1 总体发展格局

构建“一核三心、一轴四区”空间发展格局。

一核	以中心城区为核心
三心	老城镇副中心、太白镇副中心、吉岷镇副中心
一轴	城乡发展轴
四区	东北观光田园区、东部生态康养区、西部文旅融合区、西南保塬经济区



05 城镇发展格局

5.2 城乡区域发展体系

构建“中心城区、中心镇、一般镇（乡）、中心村、基层村”五级城乡体系。

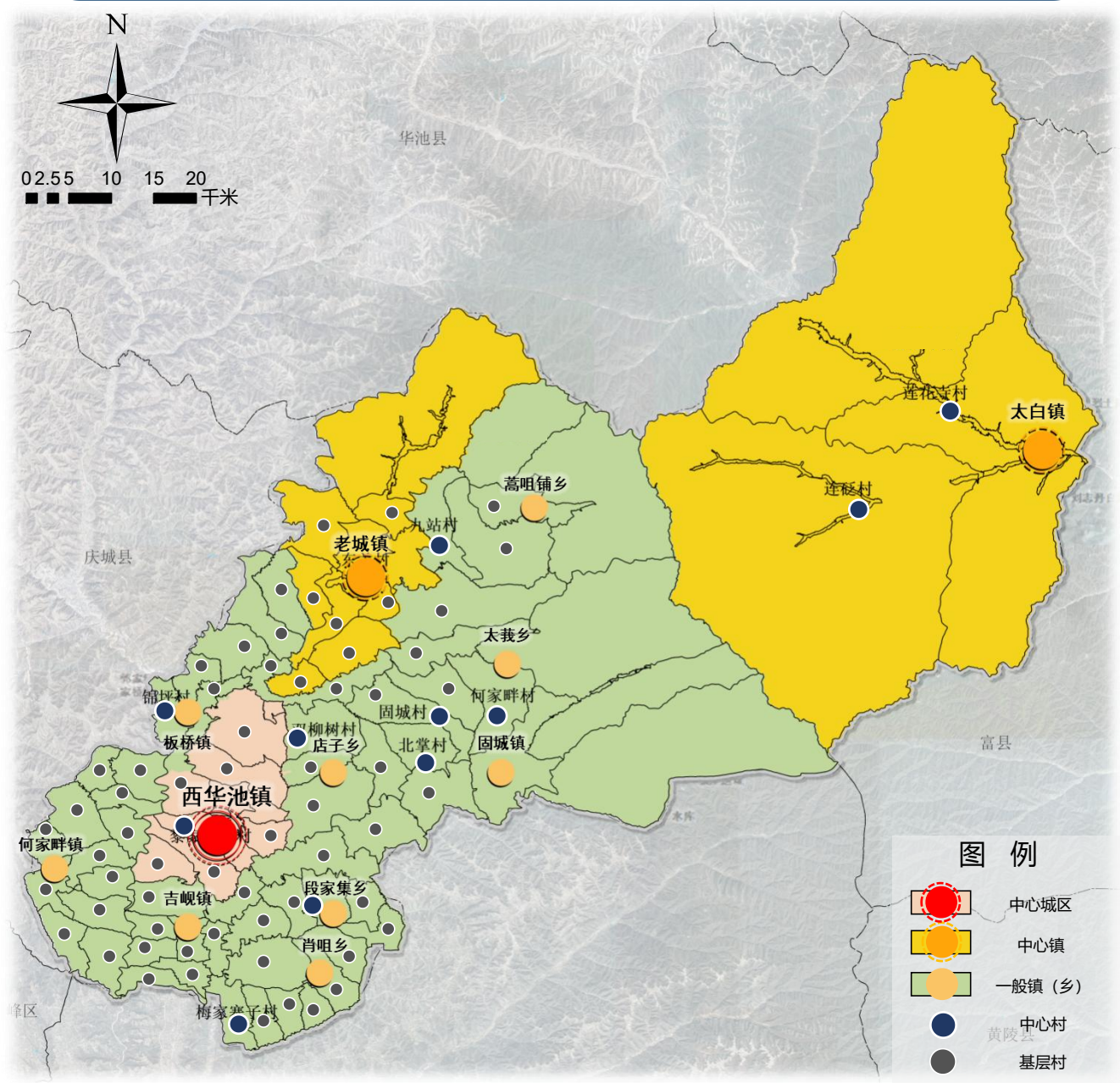
1 个中心城区：西华池镇

2 个中心镇：老城镇、太白镇

9 个一般镇（乡）：何家畔镇、板桥镇、店子乡等9个

12 个中心村：北掌村、固城村、段家集村等12个

68 个基层村：黄寨子村、关良村、柳沟村等68个



05 城镇发展格局

5.3 产业发展布局

基于中心城区重点产业方向，结合片区现状及发展优势，构建“一核两带六组团”产业发展格局。

一 核

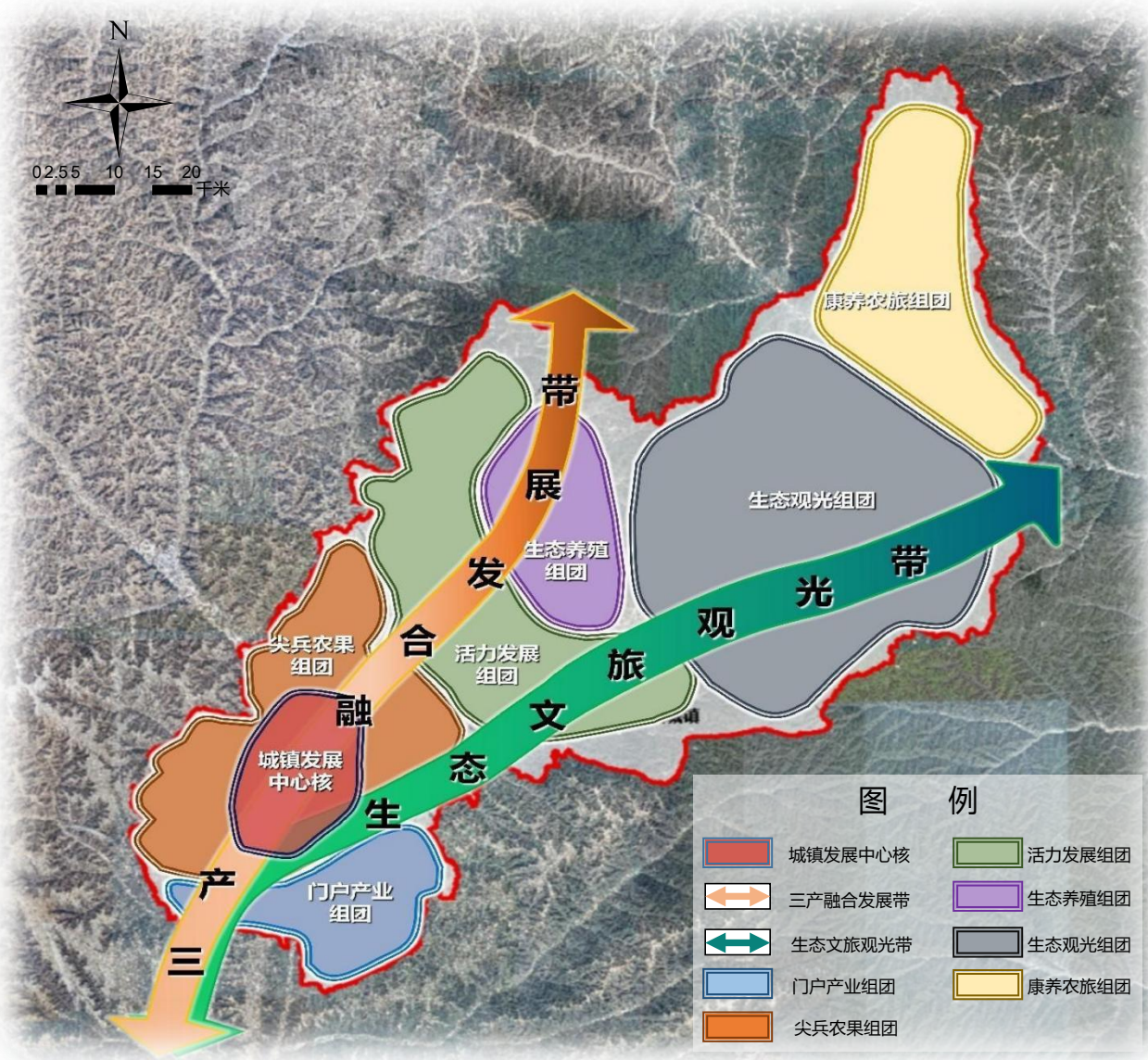
城镇发展中心核

两 带

三产融合发展带
生态文旅观光带

六 组 团

尖兵农果组团、门户产业组团
康养农旅组团、生态养殖组团
生态观光组团、活力发展组团



06

保护历史文化



06 保护历史文化

6.2 魅力空间体系

打造魅力陇东窗口县城，构建“一心一廊、三环四区”生态文旅空间新格局。

一心	旅游服务中心
一廊	城乡观光走廊
三环	文化体验环、农业休闲环、生态康养环
四区	森林石刻观光区、红色精神感悟区、历史文化体验区、农耕文化休闲区





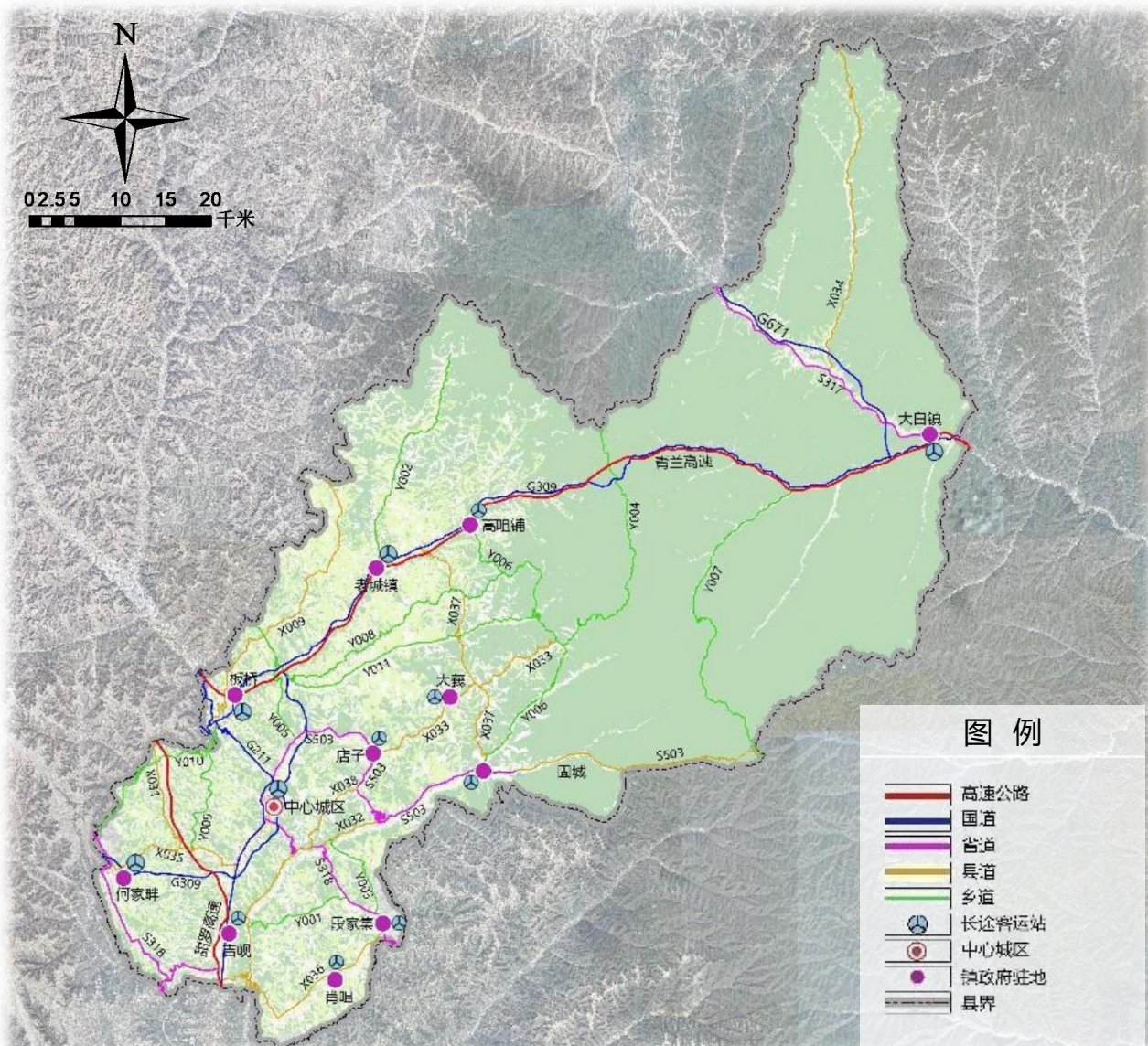
07

强化设施支撑

07 强化设施支撑

7.1 综合交通体系

以高速公路为骨架，干线公路为基础，打造开放便捷的交通网络系统，全面融入庆阳市综合交通体系，促进合水与周边市县的协调发展，提升县域内部通行效率。



07 强化设施支撑

7.2 公共服务体系

提升公共服务能力，构建功能完善、
层级合理的公共服务体系

教育设施

整合教育资源，努力实现城乡义务教育标准化办学，推进各级各类教育协调发展，按照实际学龄人口需求均衡合理布局基础教育设施。

医疗设施

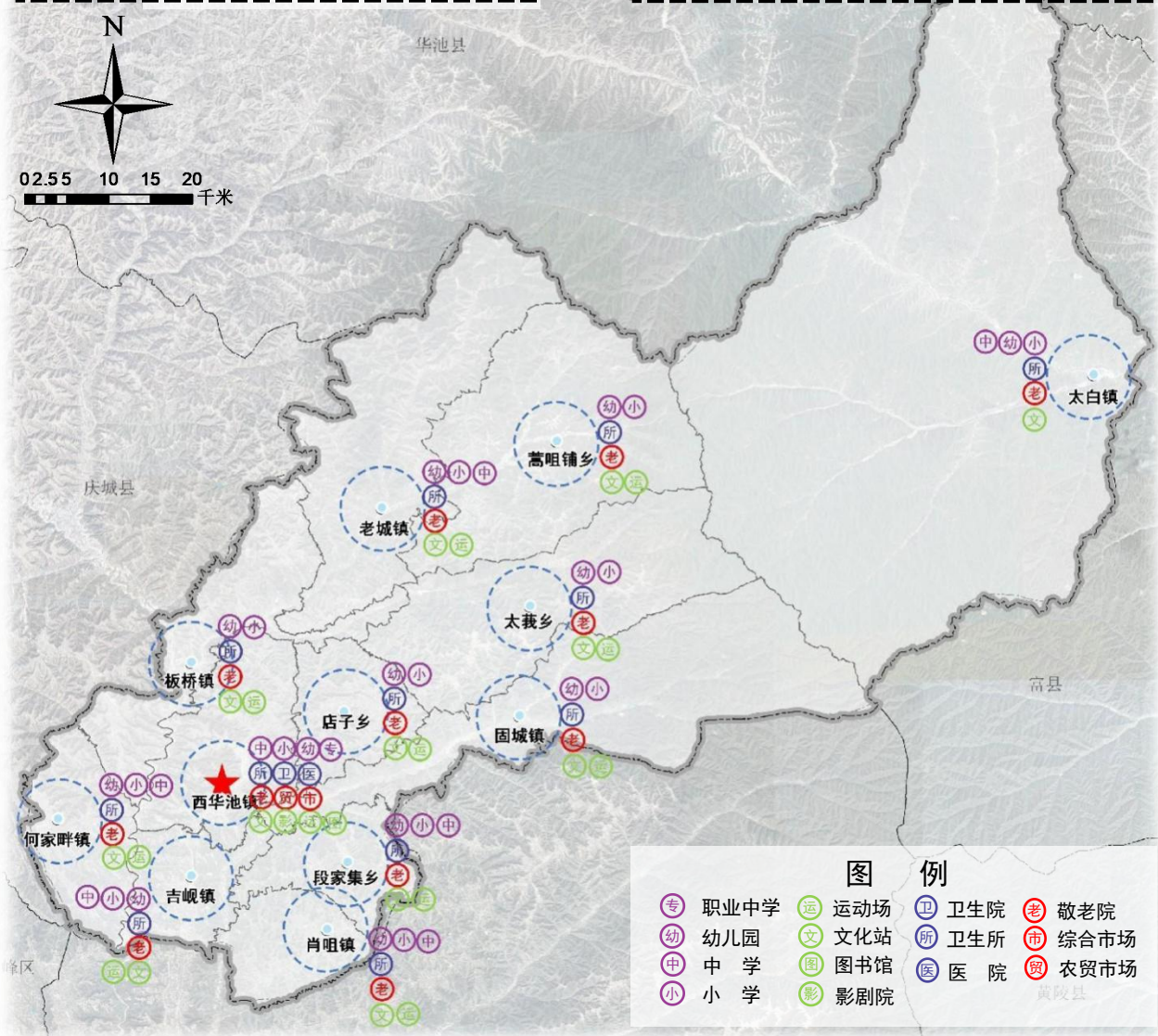
加快城乡医疗队伍水平建设，提高从医人员专业化水平，完善医疗设备配备，改善医疗硬件条件，保障基层药品配置。

文体设施

完善图书类、博物博览类、群众文化活动类设施布局。合理利用城镇边角地、空置场所等，因地制宜，统筹建设健身中心、文体广场等健身设施。

养老设施

探索多龄化融合的新型混合社区模式，建设有安全感、归属感的社区，加快建立居家养老、社会养老和机构养老相结合的服务体系。



07 强化设施支撑

7.3 基础设施体系

给水工程

建设集约高效的供水系统。划分城镇供水分区，各分区间设施集成共享、互为备用，提高供水效率，加强常用和备用饮用水源地保护。

排水工程

因地制宜推进雨水和再生水等非常规水资源利用，提高管网精细化、信息化管理水平，有效节约水资源。完善雨污分流的雨水排除工程系统。

供电工程

合理布局电厂电站，对接省电网及区域电源通道，优化县域供电网络。积极发展光伏发电、风力发电等清洁能源。

燃气工程

加强多方向多气源的外部供应体系设施建设，完善输配系统，构建起安全可靠、智能高效、绿色低碳、城乡协调的燃气供应保障体系。

信息工程

加快千兆高速光纤网络深度覆盖，建设智能化信息通信网络，聚焦新型智慧城市、工业互联网、人工智能等领域，构建新一代信息基础设施。

环卫工程

建立和完善城乡生活垃圾分类投放、收运、处理体系，实现生活垃圾“资源化、减量化、无害化”目标。

07 强化设施支撑

7.4 安全防灾体系



防洪排涝

马莲河、县川河、固城河和葫芦河采用50年一遇洪水标准设防；其余小河、山洪沟均采用20年一遇洪水标准设防。



城市消防

提高城市预防和抗御火灾、抢险救援的综合能力，构建“全灾种、大应急”体系，确保城市安全发展。优化城市消防站布局，提升消防救援能力。



人防工程

建立高效的组织指挥体系、布局合理的防护工程体系、灵敏可靠的通信警报体系、精干过硬的专业队伍体系、保障有力的人口疏散体系。



抗震防灾

完善地震防御体系，结合公共空间，构建多层次避震疏散场地体系，结合主干路网体系，构建城区疏散通道，健全应急避难疏散系统。



地质灾害防治

提升地质灾害监测预警水平，加大地质灾害隐患工程治理和避让搬迁力度，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与合水县经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。



A stylized, high-contrast illustration of a cityscape. The foreground features a wide, light-colored road with a central green median strip. On either side of the road are dense green trees and bushes. In the background, there are various buildings, including a large, multi-story building with a red roof on the right. The sky is a solid blue. The overall style is graphic and modern, with bold colors and sharp lines.

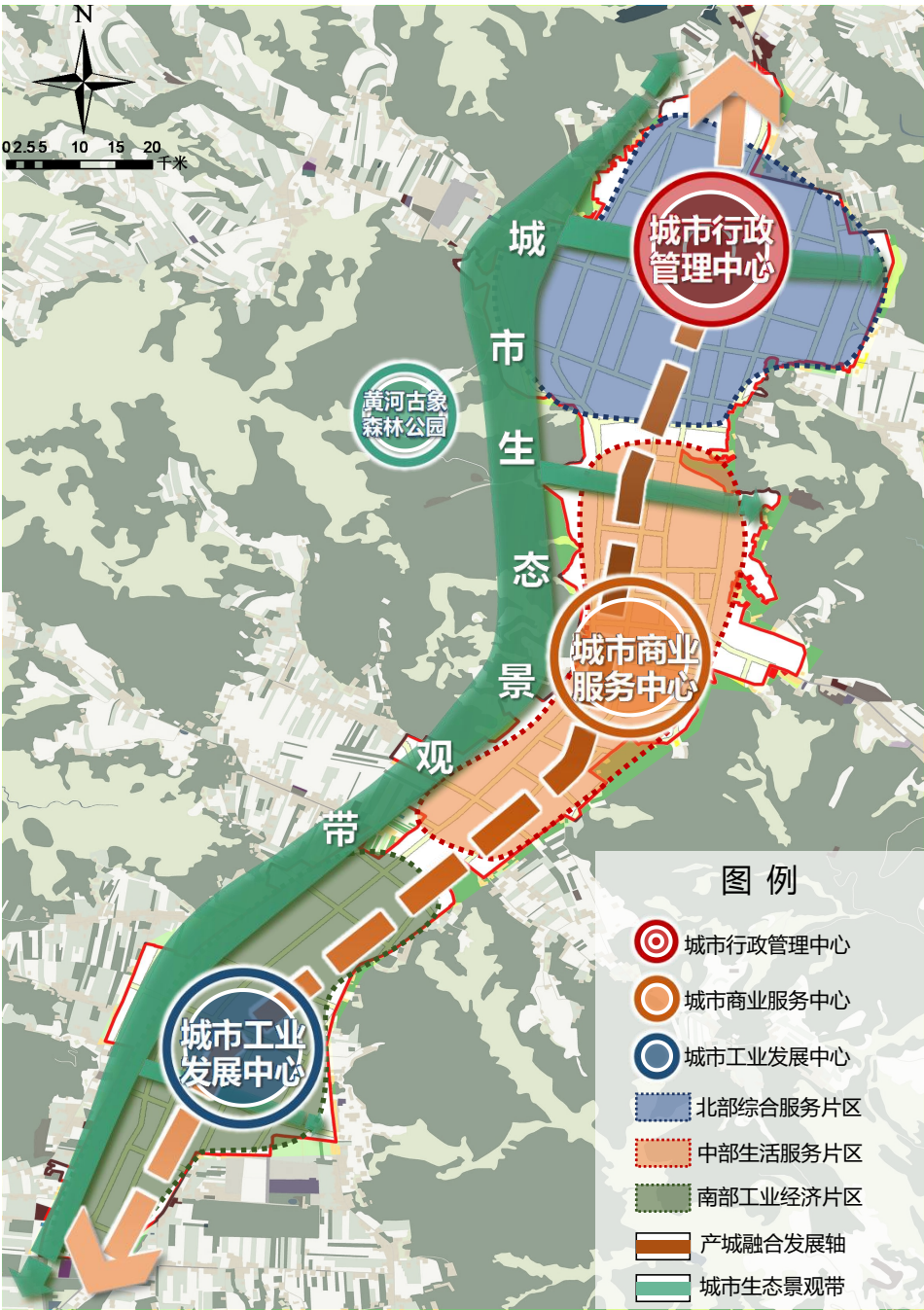
08

优化城区布局

08 优化城区布局

8.1 城区发展结构

构建中心城区“三心三区、一轴一带”的空间结构



三心：

城市行政管理中心、
城市商业服务中心、
城市工业发展中心

三区：

北部综合服务片区、
中部生活服务片区、
南部工业经济片区

一轴：

产城融合发展轴

一带：

城市生态景观带

8.2 城区生态格局

构建人文与自然交融的塬面特色城区绿网体系，形成“一带三心、七横三纵”城区生态格局。

一带

城市生态景观带

三心

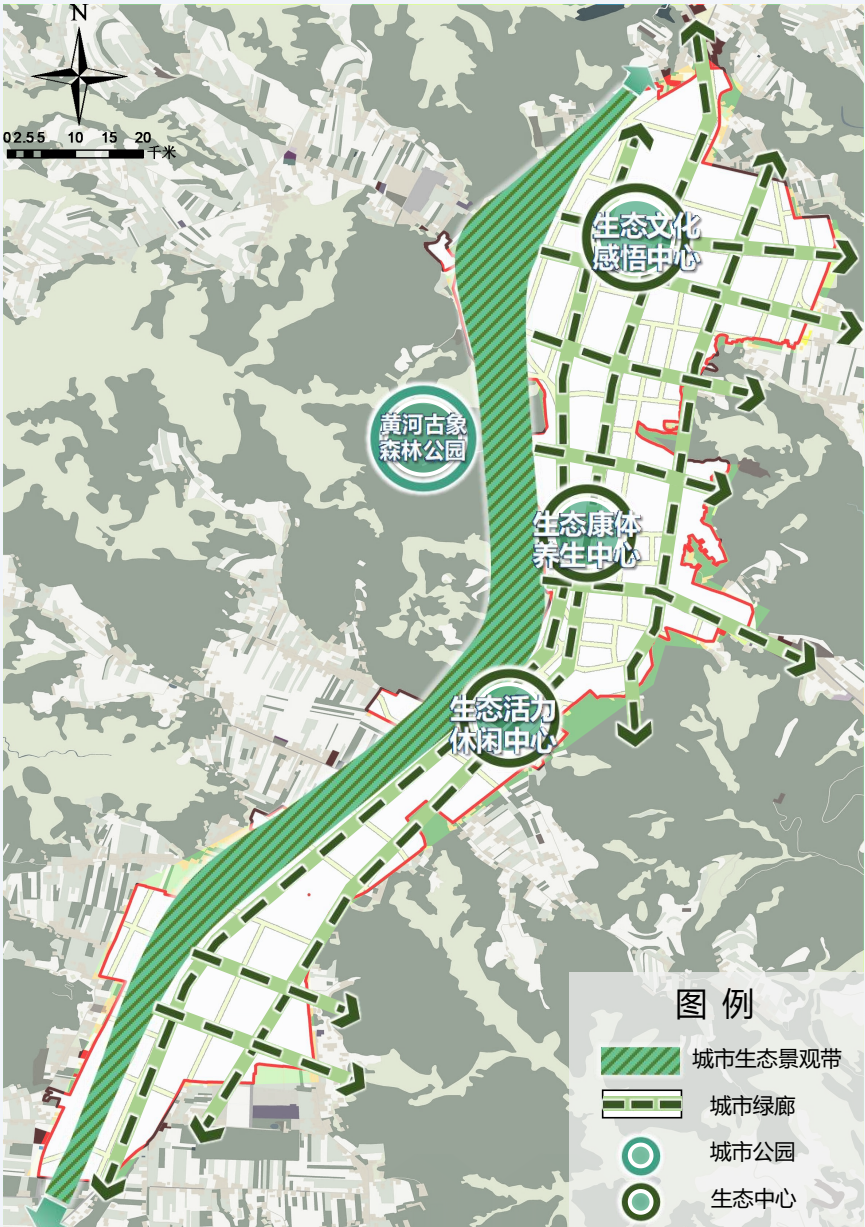
生态文化感悟中心
生态康体养生中心
生态活力休闲中心

七横

横向道路沿线绿地

三纵

纵向道路沿线绿地



08 优化城区布局

8.3 城区生活网络



加强医疗设施标准化建设，提高服务能力和水平。医疗卫生设施应遵循均衡配置、方便实用的原则，根据服务人口和服务半径设置社区卫生服务中心。

医疗卫生设施

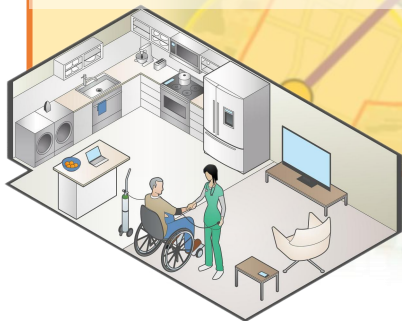


全面推进素质教育，统筹发展，提高“精细化”管理水平，构建公平、优质、创新、开放的教育服务体系。在街道和社区根据需求合理布局中小学和幼儿园，满足学龄人口的教育配套需求。

教育文化设施

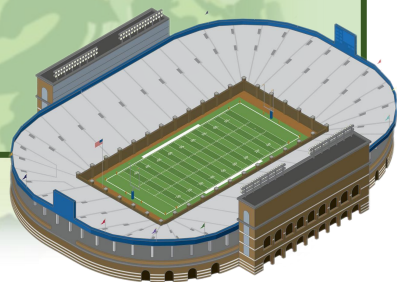
社会福利设施

推进养老服务体系建设，日间照料中心随居住小区进行配置；着力补齐惠民殡葬政策上的短板，进一步提高殡葬基本服务质量。



体育娱乐设施

加强中心城区健身设施提档升级，根据实际需求完善配置不同规模体育健身设施，包括运动场、文体活动广场、综合室内活动室等。



「

09

健全体制机制

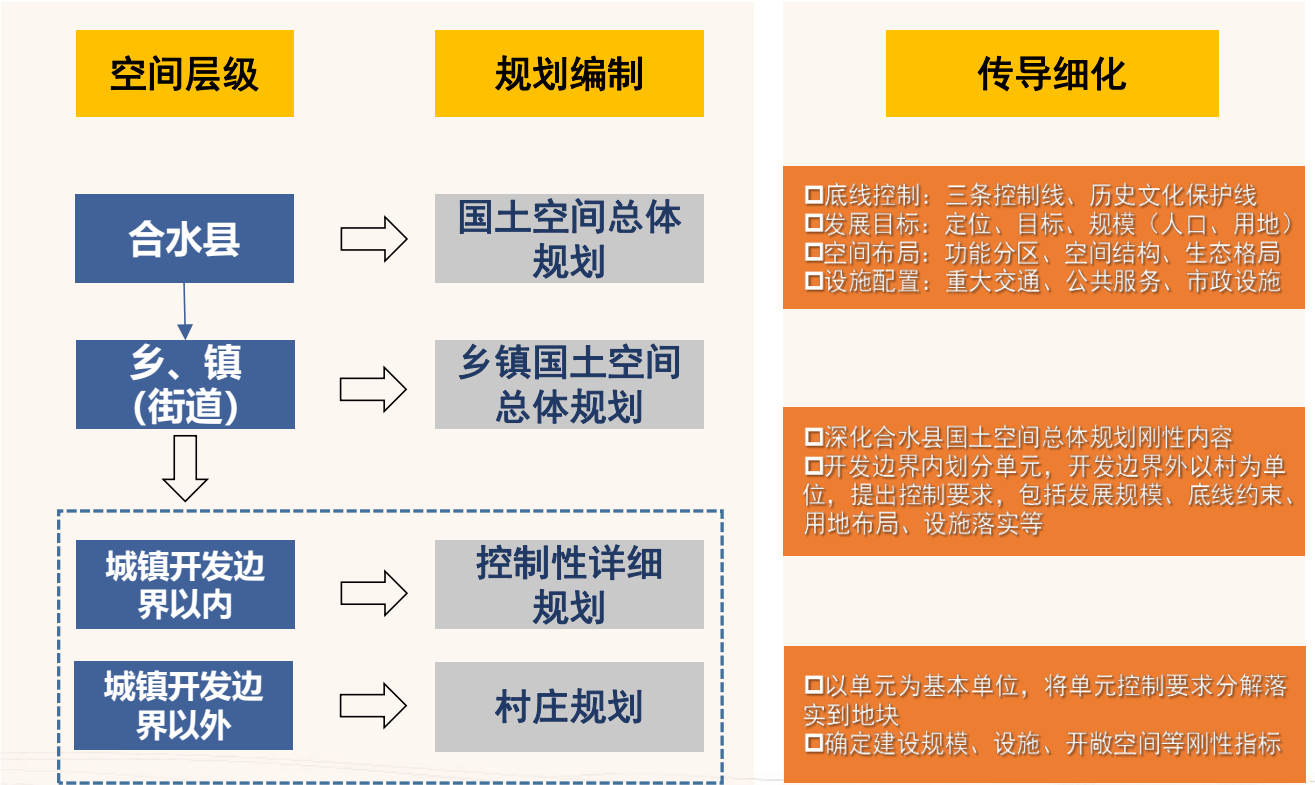
」

09 健全体制机制

9.1 规划传导

建立国土空间规划体系：

落实国土空间总体规划，及时编制乡镇国土空间规划、控制性详细规划以及村庄规划，同时与相关专项规划保持有效衔接，逐步完善国土空间规划体系。



组织编制专项规划：

依法编制综合交通、市政基础设施等专项规划。专项规划应在国土空间总体规划的指导约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背国土空间总体规划的强制性内容。专项规划经依法批准后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。

09 健全体制机制

9.2 实施保障

建立体检评估制度

结合国土变更调查和卫星遥感监测等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制。按照“一年一体检，五年一评估”的要求，建立规划定期评估制度。

建立动态完善调整制度

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。

加强公众参与制度建设

建立并完善贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。选取试点探索建立社区规划师制度，探索多方协商、共建共治的社区治理模式。

加强部门乡镇协调联动

加强各乡镇及相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。

搭建信息平台与现代化治理

以国土三调数据为基础，结合已批用地和规划、遥感影像、年度变更调查、双评价等数据构建准确的国土空间基础数据库。形成的规划“一张图”系统将作为国土空间规划用途管制、建设项目规划许可，自然资源开发与保护的重要依据。