

店子乡、太莪乡 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF DIAN ZI TOWN TAI E TOWN

[2021—2035年]

2025年01月

前言 | PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实庆阳市、合水县国土空间规划，加强自然资源和生态保护，实施乡村振兴战略，统筹推进国土空间开发保护利用，优化乡域空间资源配置，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间草丰林绿的国土空间开发保护新格局，为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑与重要遵循，结合店子乡、太莪乡地理位置相邻、产业结构和类型相似、人口规模较小等特征，经店子乡人民政府和太莪乡人民政府同意合并编制《店子乡、太莪乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。



目录

CONTENTS

1 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

2 空间布局优化

- 2.1 落实“三条控制线”
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 乡村体系布局
- 2.4 产业发展规划
- 2.5 国土综合整治与生态修复

3 强化支撑

- 1. 综合交通
- 2. 市政基础设施体系
- 3. 公共服务设施体系
- 4. 综合防灾

4 聚焦镇区

- 4.1 镇区空间结构
- 4.2 镇区综合交通
- 4.3 公共服务设施

5 实施保障

- 5.1 规划传导
- 5.2 保障措施

店子乡篇

01

规划总则

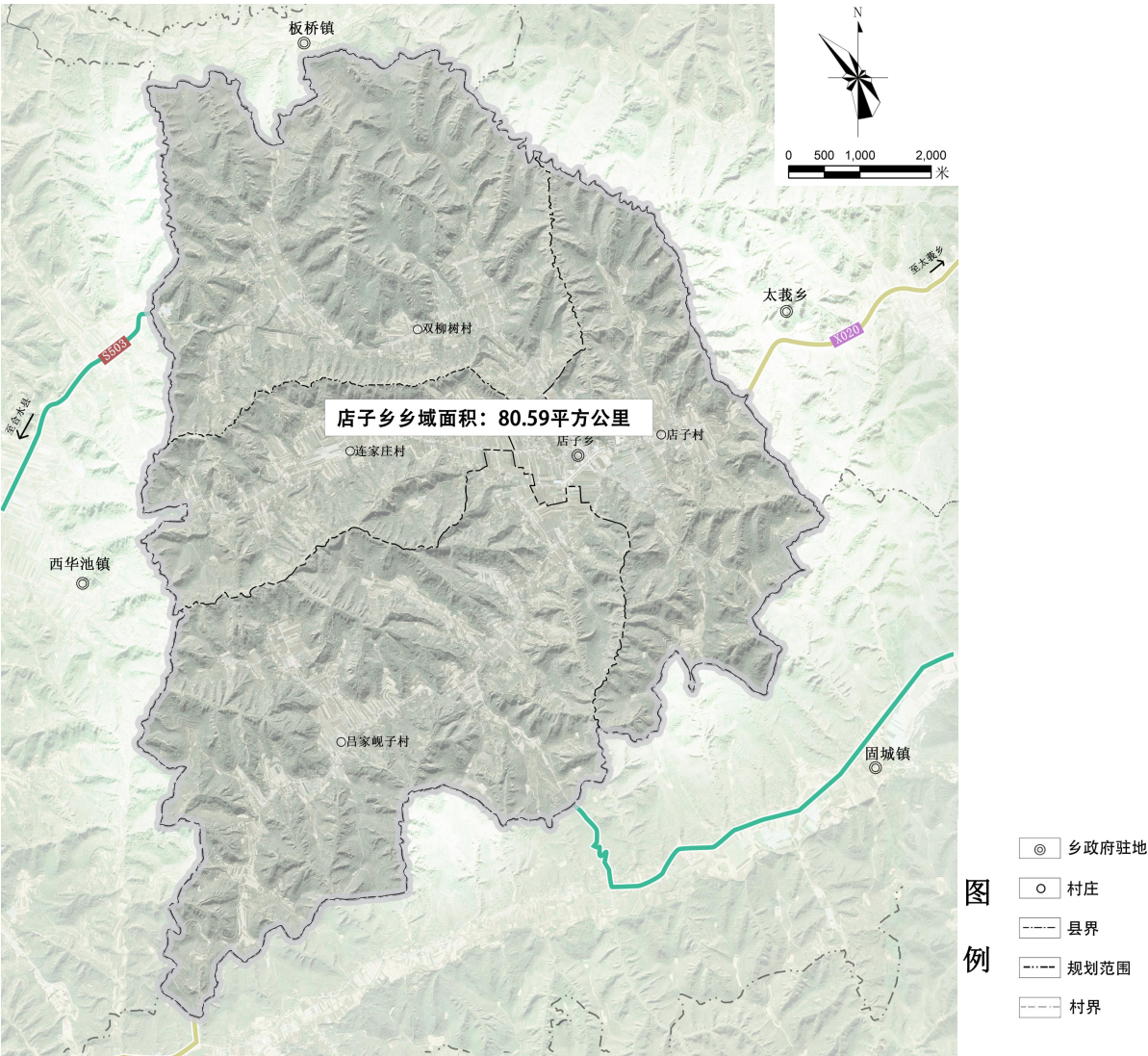
- 规划范围
- 规划期限
- 发展定位
- 目标愿景

1.1 规划范围

本次规划范围为合水县店子乡行政辖区范围内全部国土空间，辖4个行政村，分别为店子村、双柳树村、吕家峁子村以及连家庄村，**面积80.59平方公里**，包括乡域和集镇区两个空间层次，其中集镇范围**0.36（36.29公顷）平方公里**。

1.2 规划期限

- 本次规划期限为2021-2035年；
- 规划基期年为2020年，近期目标年为2027年，远期目标年为2035年。



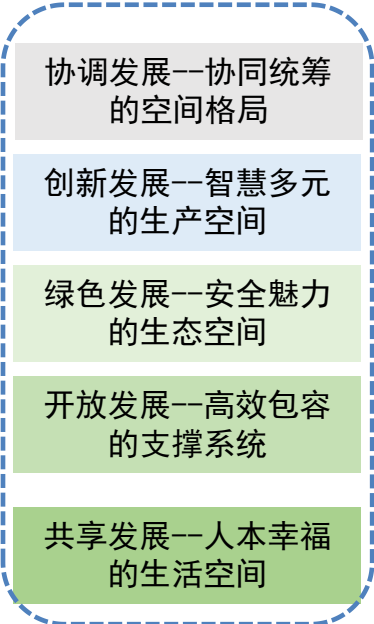
1.3 发展定位



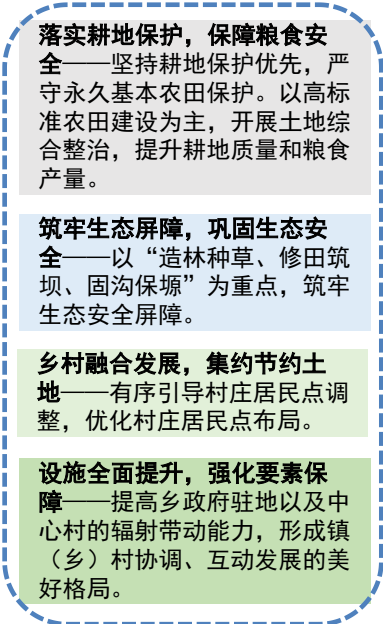
1.4 目标愿景



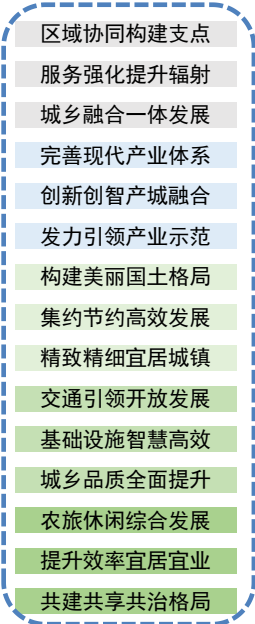
国土空间发展目标



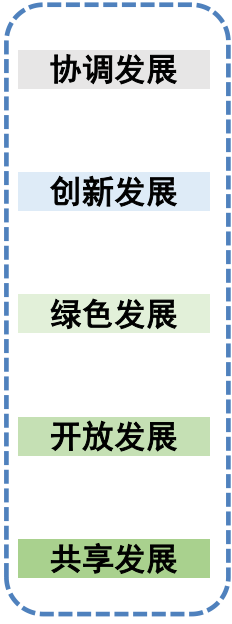
4大空间发展策略



15项行动措施



35项指标落实



02

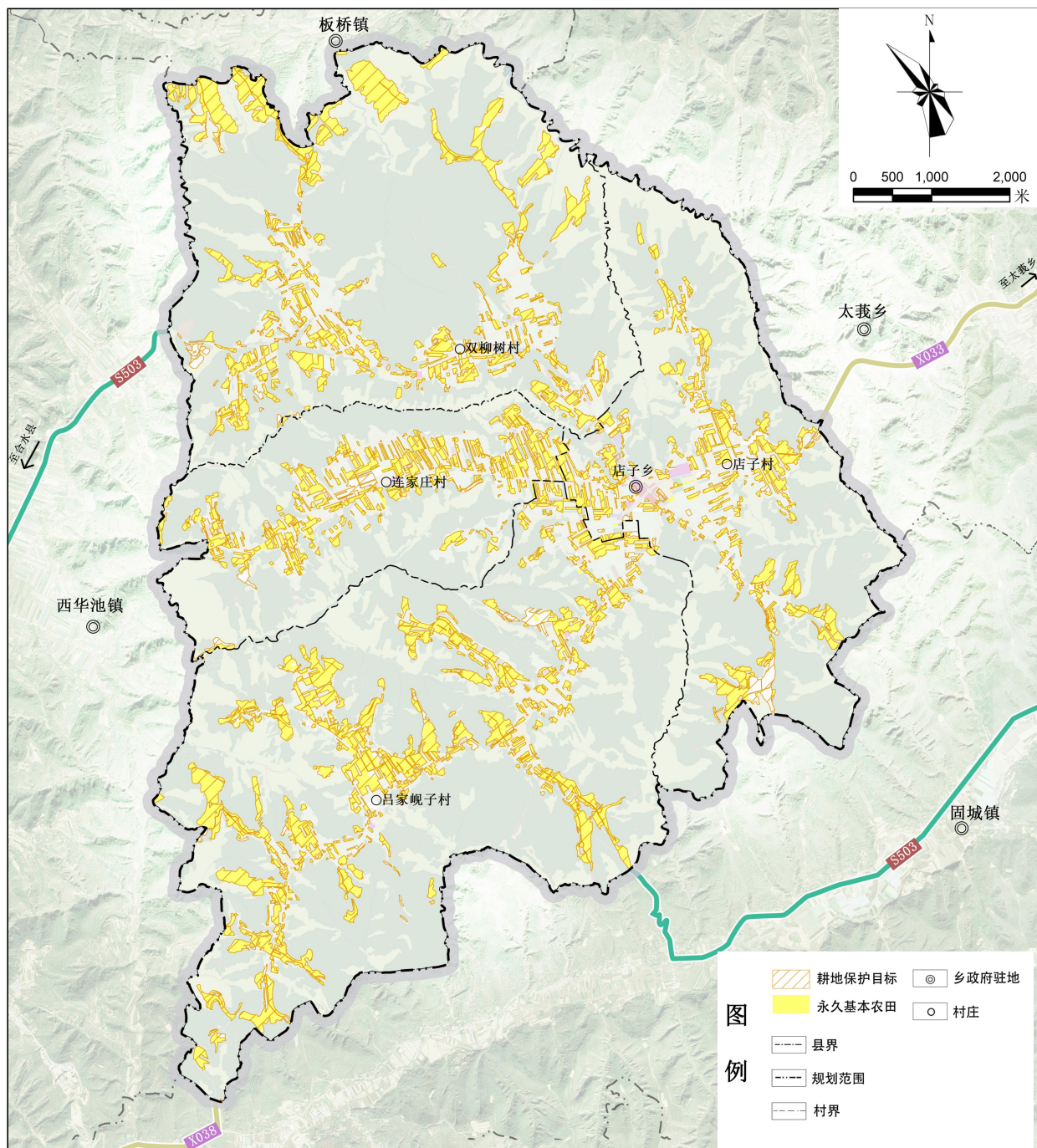
空间布局优化

- 落实“三条控制线”
- 国土空间总体格局
- 村镇体系布局
- 产业发展规划
- 国土综合整治与生态修复

2.1 落实“三条控制线”

落实三区三线刚性传导。以国土空间规划为依据，把永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

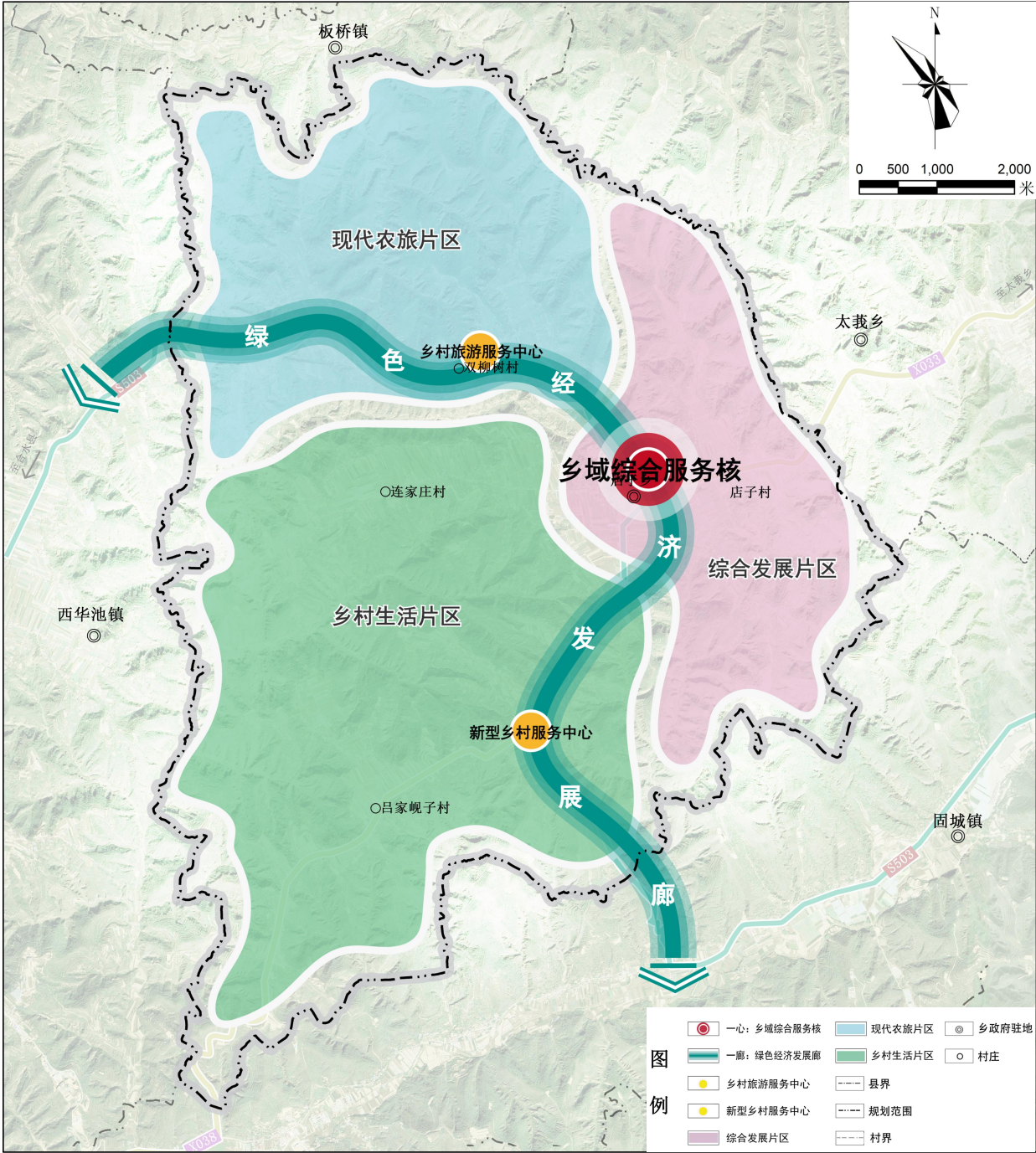
规划至2035年，确保店子乡耕地保有量不低于**970.01公顷**，永久基本农田保护面积不低于**925.15公顷**，店子乡不涉及城镇开发边界和生态保护红线。



2.2 国土空间总体格局

构建“一核引领、一廊贯通、两心驱动、三区协同”的总体开发保护格局

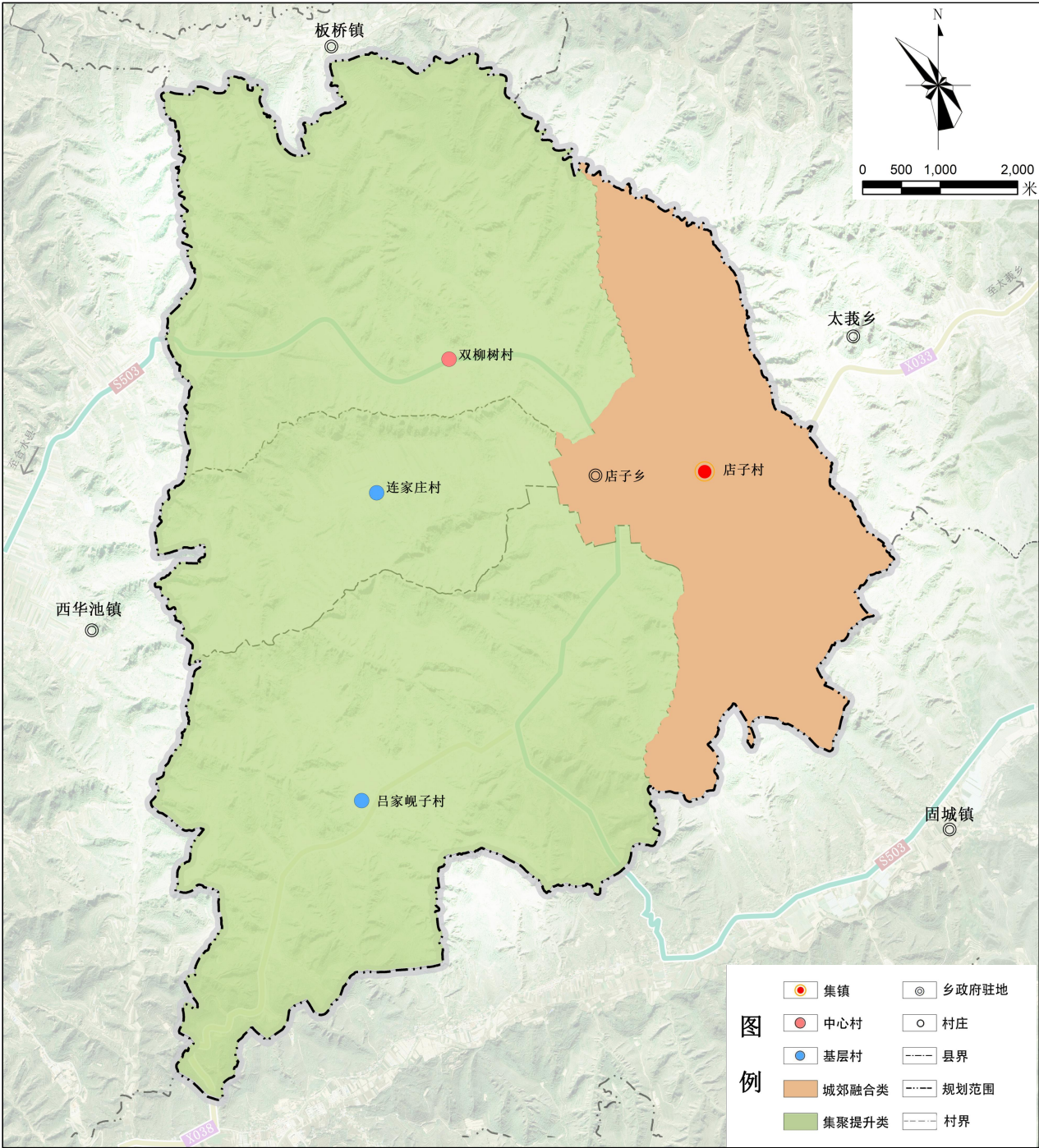
一核	一轴	两心	三区
乡域综合发展核。依托店子乡集镇区打造全域综合发展核心，形成全乡域综合服务和产业发展核心。	乡域统筹发展轴。依托省道503，串联乡域各行政村发展，构建乡域统筹发展廊道。	依托双柳树村村委会建设乡村旅游服务中心，依托吕家峁子村村委会建设新型乡村服务中心。	综合发展片区 现代农旅片区 乡村生活片区



2.3 乡村体系布局

乡村体系：引导乡村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成**“集镇-中心村-一般村”**三级乡村体系。

结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将区域内村庄分为**城郊融合类**、**集聚提升类**两种类型。



2.4 产业发展规划

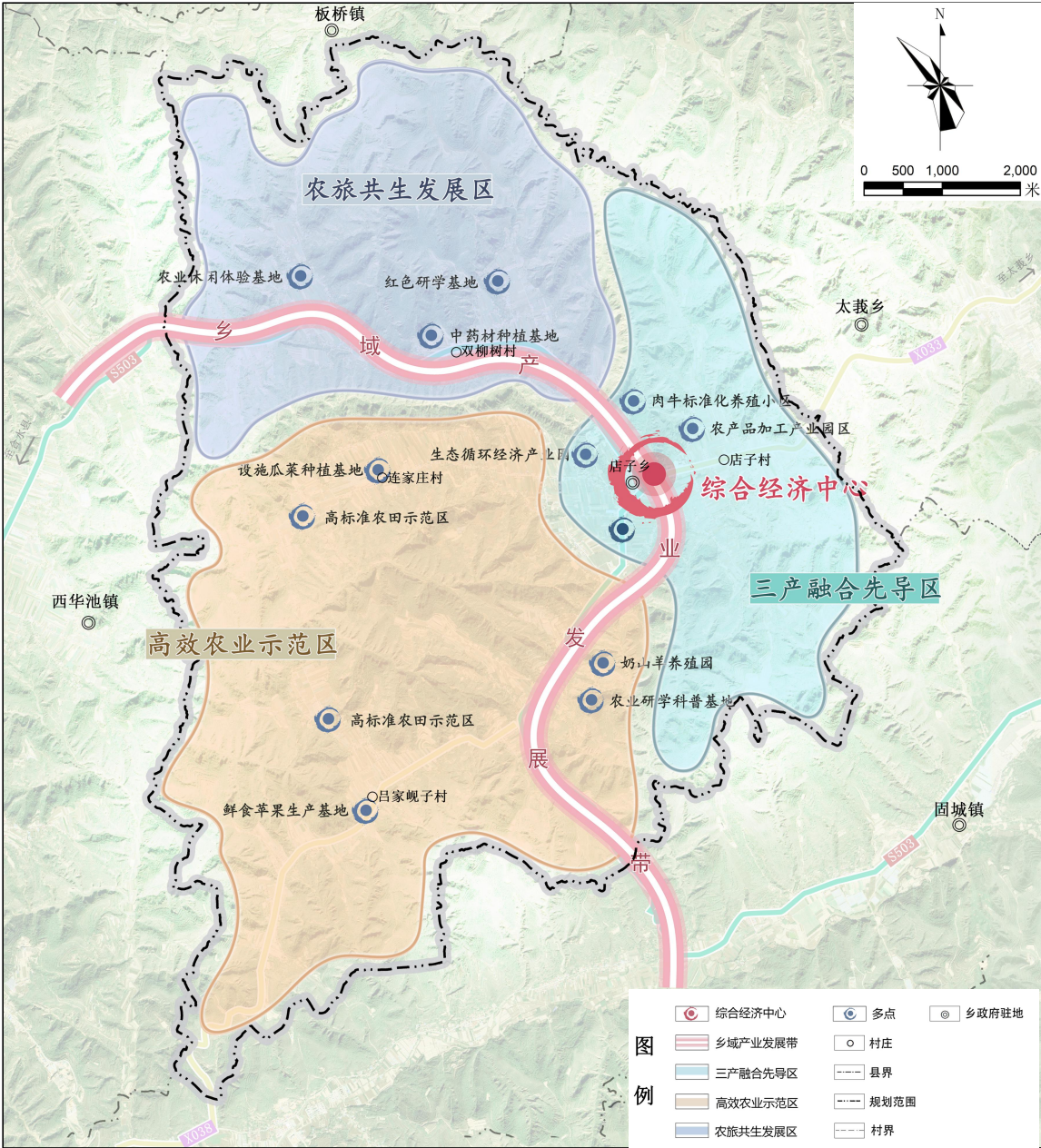
规划形成“一心支撑、一带联动、三区共荣、多点发力”的产业空间结构，助力产业振兴。

一心：综合经济中心

一带：乡域产业发展带

两片区：三产融合先导区、高效农业示范区、农旅共生发展区

多点：鲜食苹果生产基地、设施瓜菜种植基地、肉牛标准化养殖小区、农产品加工产业园、红色文化研学基地等



2.5 国土综合整治与生态修复



高标准农田建设

优先在基本农田保护区中开展高标准农田建设，通过土地平整、灌溉与排水设施建设等措施，改善基本农田生产条件，提高农田质量。至规划期末，建设高标准农田925.15公顷(1.39万亩)。



农村建设用地整治

结合现状调研情况，将闲置、低效建设用地通过**活化利用和有序引导逐步退出**的方式，建设用地空间进行优化调整，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地预留部分。至规划期末，全乡域农村建设用地复垦总量42.98公顷。



水土流失治理

实施“塬面径流调控、沟头加固防护，坡面植被恢复、沟道水沙集蓄”的“四道防线”治理保护模式；回填整治抢救性沟头、沟岸，修建超标准洪水控制排放的管涵工程，有效遏制沟头前进；坡面营造水土保持林草，迅速恢复植被护坡。坚持“涵养水、保持土、治理沙”三管齐下依托塬面保护、淤地坝、坡改梯等水土保持项目，开展固沟保源治理，有效控制塬面水土流失。



矿山生态环境修复整治

优化矿产资源开发布局，使矿产资源开发与自然生态环境承载能力相适应。强化矿山生态环境修复整治，清理整顿已有矿产资源开发活动，实施重大生态修复和环境治理工程，采取工程、生物措施，推进工矿废弃地修复和再利用。至规划期末，全乡域矿山生态环境修复整治总量9.30公顷



造林绿化工程

全面落实“林长制”，全力构建生态安全屏障，确保各类生态系统得到有效保护，生态环境质量得到显著改善。乡域内持续开展大规模国土绿化行动，推进天然林保护、森林抚育等生态工程，重点推进省道503、县道033/038、乡村道路沿线造林绿化。至规划期末，全乡域造林绿化工程总量518.80公顷，

03

强化支撑

- 综合交通
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾

3.1 综合交通

从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建店子乡内畅外联的综合交通体系。

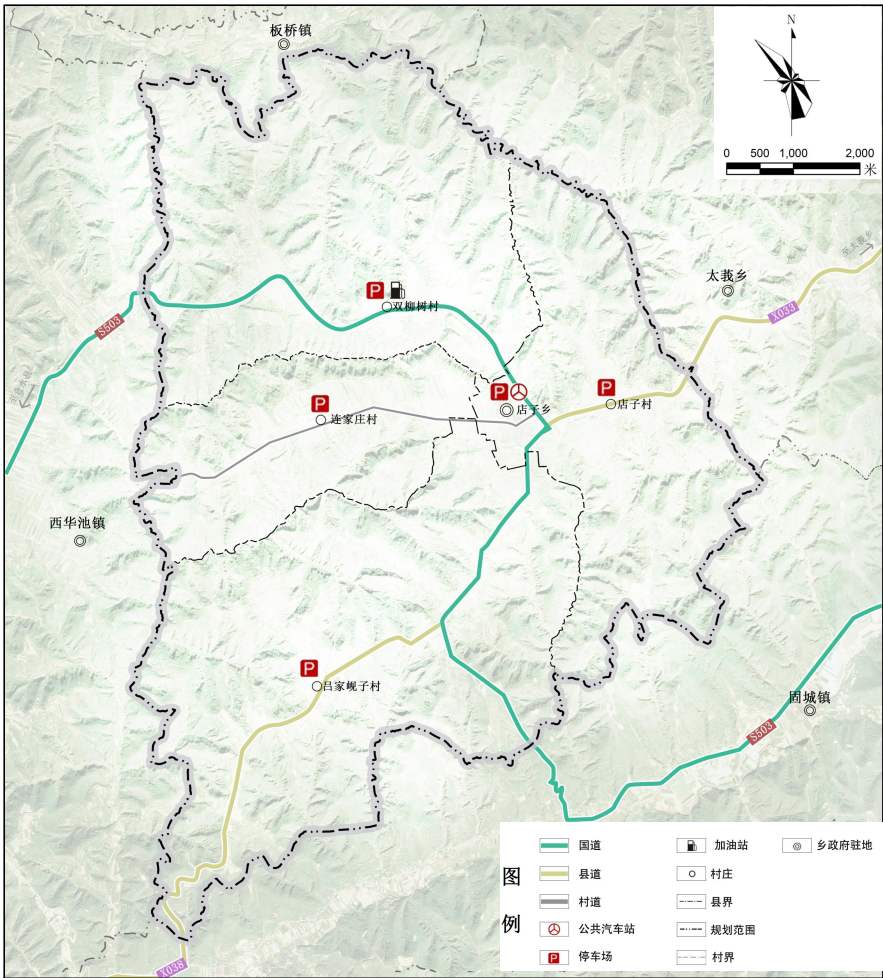
交通体系构建

加强区域性道路建设，优化乡村公路网，构建“一横一纵”的综合交通格局，形成互联互通的城乡路网体系，提升区域内交通安全水平。

- **省道503**：落实交通局“**G309线合水（老城）至西峰段公路工程（店子乡段）**”，作为店子乡主要对外交通，北接合水县城，南至固城镇。规定道路红线宽度不小于15米。
- **县道033/038**：落实交通局“**西合公路店子至太莪段工程**”和“**X038店子-南义**”四级公路改造项目，规划道路红线宽度10米。
- **乡道**：升级改造店子村至连家庄村段通村公路，规划道路红线宽度7米。
- **农村道路**：连接各自然村、组的道路，规划道路红线宽度6米。

公共交通运输规划

- 坚持公交优先原则，合理布局乡政府驻地与各村庄之间的公共交通和公交停靠站，促进镇（乡）村公交一体化发展。
- 规划结合店子乡的客运情况，在集镇区新建一处**乡村综合服务站**（客运站），各村及集镇建设区配套完善**停车场地**等设施。



3.2 市政基础设施体系

1

给水设施

乡域水源接自孙家寨沟水库，集镇通过店子村供水站集中供水，邻近集镇的村庄应优先选择由市政配水管网延伸供水，其他村庄通过水塔集中供水。

2

排水设施

规划远期采用雨污分流排水体系，进一步推进乡域污水处理设施和雨污分流设施建设，实现污水全收集、全覆盖、全处理。

3

电力电信

规划电源由店子乡35KV变电站提供，近远期补齐店子乡变压器、通信基站等其他各类市政设施短板。

4

环卫设施

健全“**户分类、村收集、乡转运、统一处理**”的垃圾处理体系。位置偏远村庄采用就地分类减量模式，进行无害化处理。在各村人口集聚的地方，例如公厕设施、广场等配套公共卫生间。

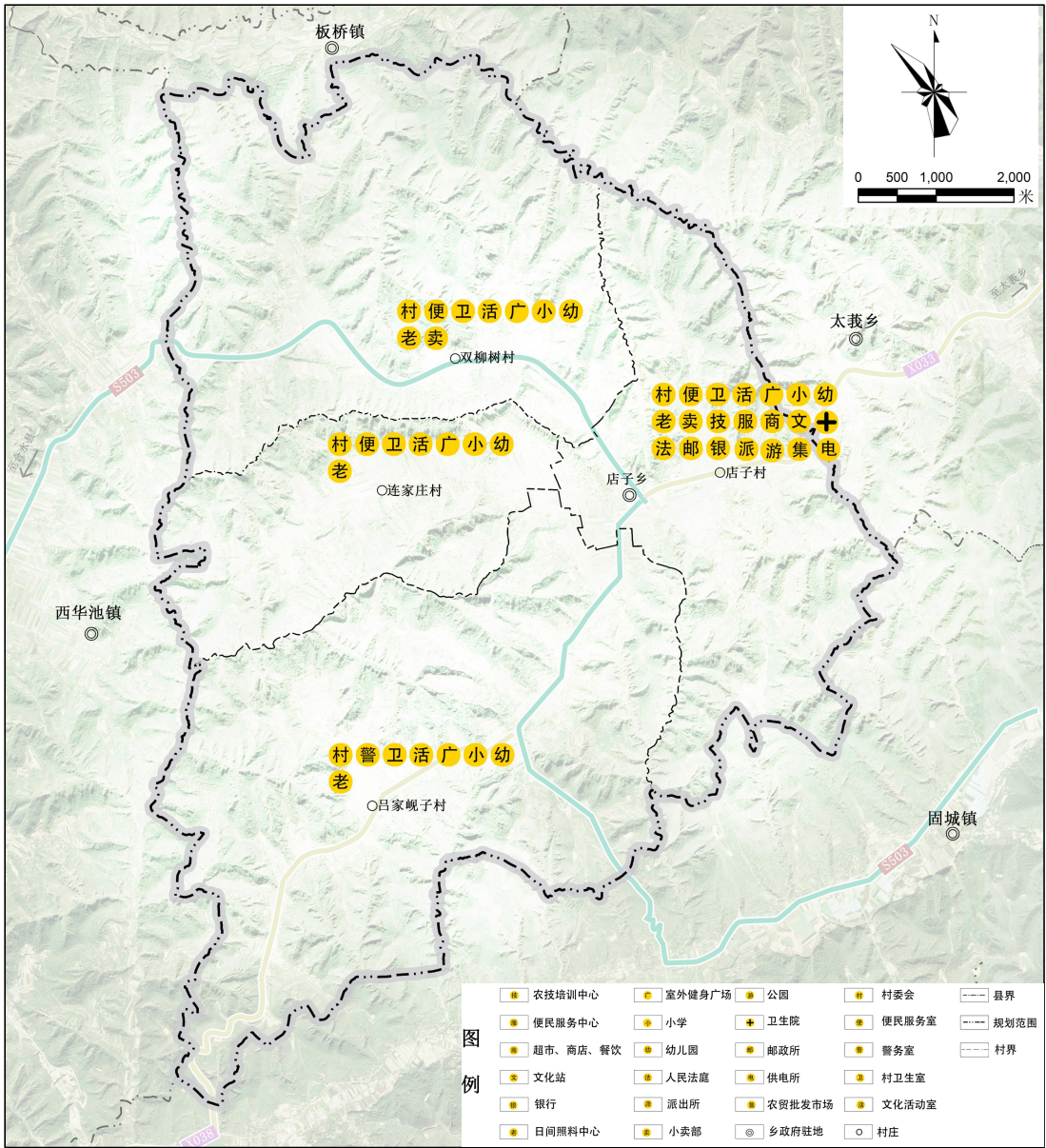
3.3 公共服务设施体系

构建“**集镇—中心村—一般村**”三级基本公共服务体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

集镇：规划对乡政府驻地原有公服设施进行保留提升，补充设施短板，完善服务品质，形成乡村社区生活圈的服务核心。

中心村：承担片区级综合服务中心，通过集中布置，完善公共设施等方式，服务自身及周边村庄。规划期内对已有公共服务设施进行提质改造，完善人员配置和资源配置。

一般村：规划依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式和常住人口，配置满足村民基本生产生活需求的服务设施。



3.4 综合防灾

地质灾害防治规划

按照“以防为主”的工作方针，配合县级相关部门做好乡域内地质灾害隐患排查。

防震规划

店子乡抗震设防烈度为Ⅵ度，生命线工程按照高于一度设防。

消防规划

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系。

防洪规划

防涝标准近期不低于20年一遇的24小时暴雨，远期不低于30年一遇的24小时暴雨。

公共卫生安全规划

完善医疗卫生设施布局，建立集镇一村两级医疗体系。

04

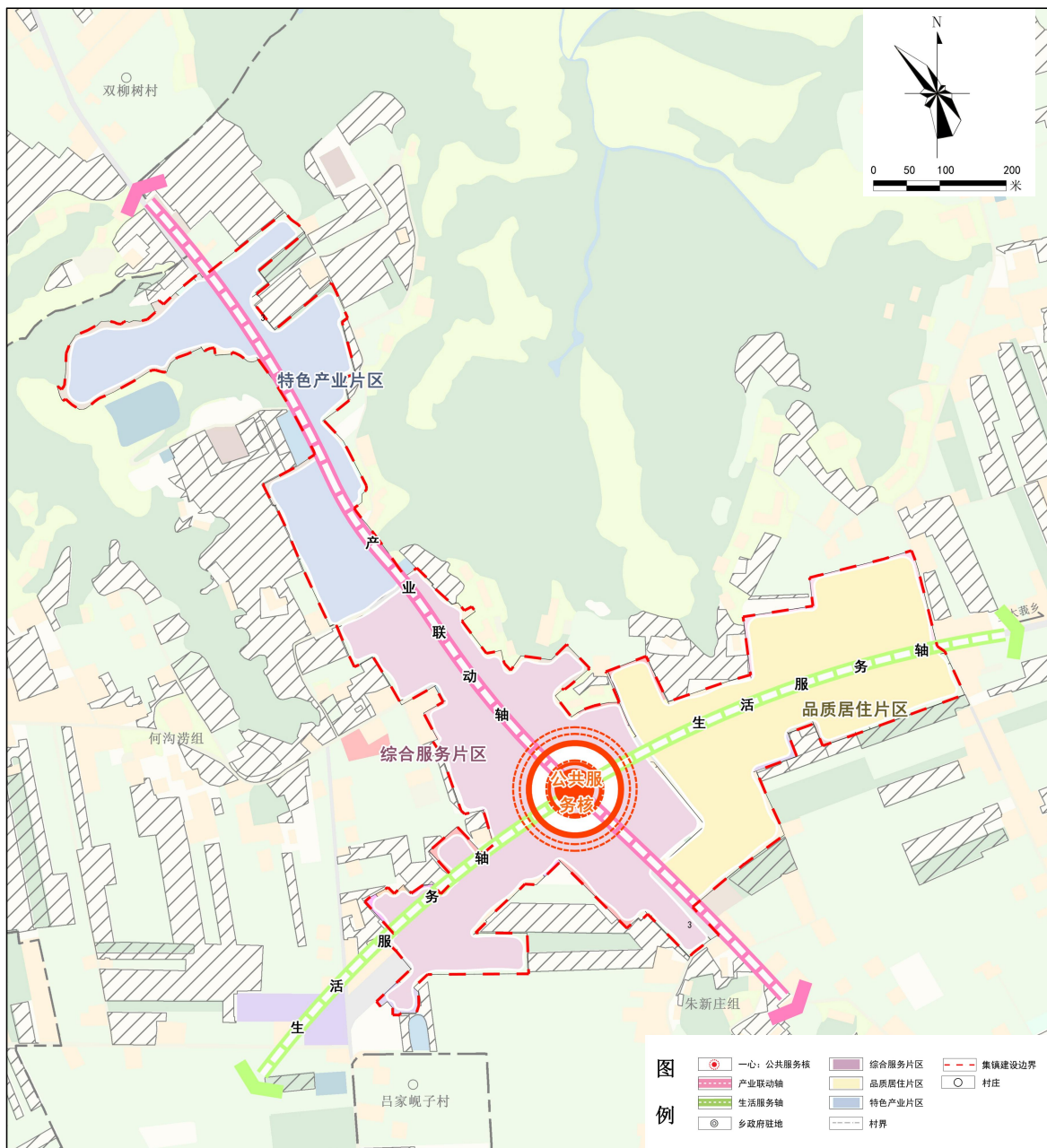
聚焦集镇区

- 集镇区空间结构
- 集镇区综合交通
- 公共服务设施

4.1 集镇区空间结构

结合集镇区发展，规划构建**“一心、两轴、两片区”**的发展格局。

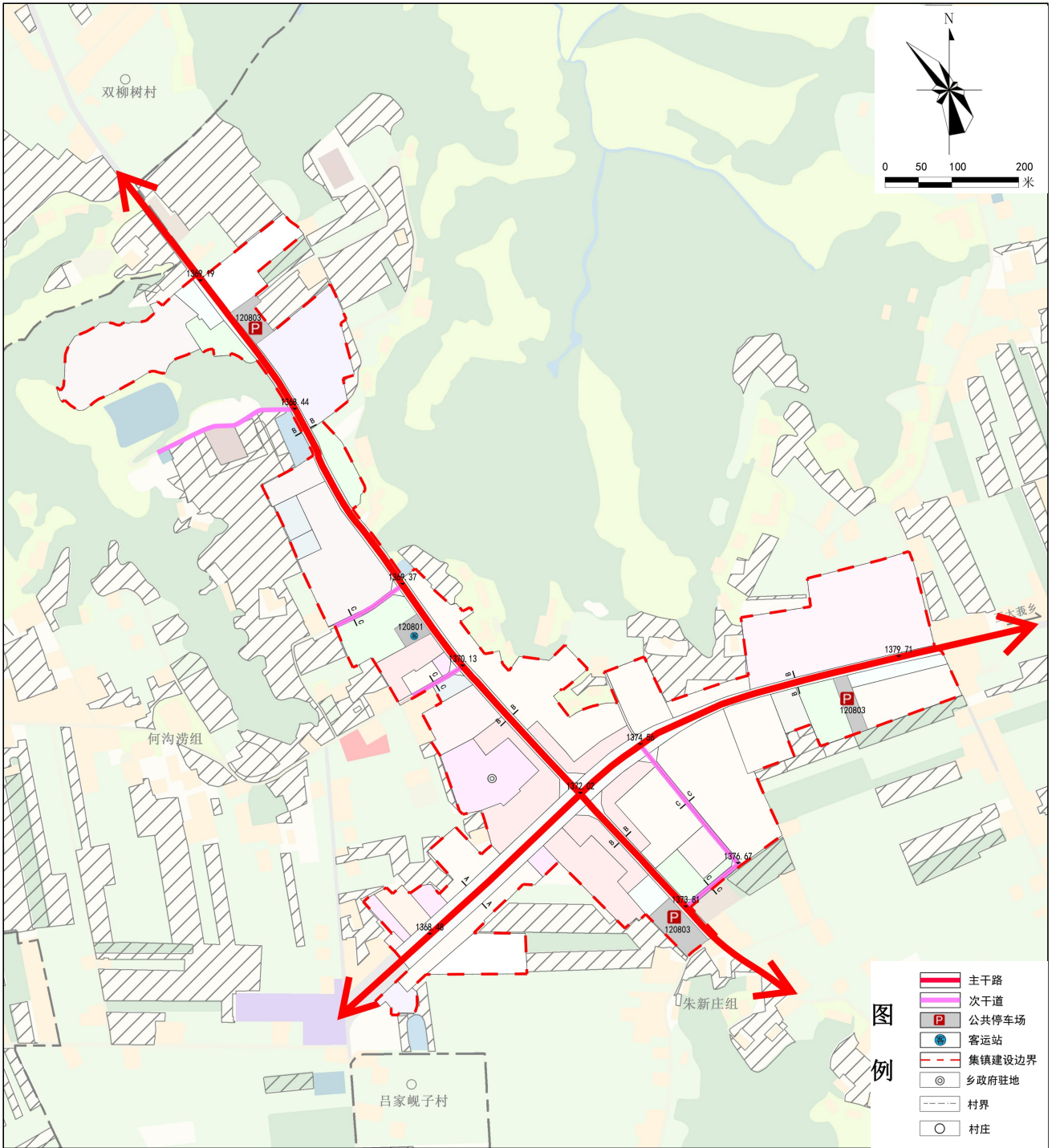
- **“一心”**：综合服务核心，以集镇为核心，加强行政管理，完善公服配套、增强商贸服务、产业发展等功能。
- **“两轴”**：集镇产业联动轴、生活服务轴，沿集镇主要交通形成集公共服务、商贸服务、产业服务于一体的发展轴线。
- **“两片区”**：综合服务片区、品质生活片区、特色产业片区。



4.2 集镇区综合交通

优化道路结构，道路层次分明

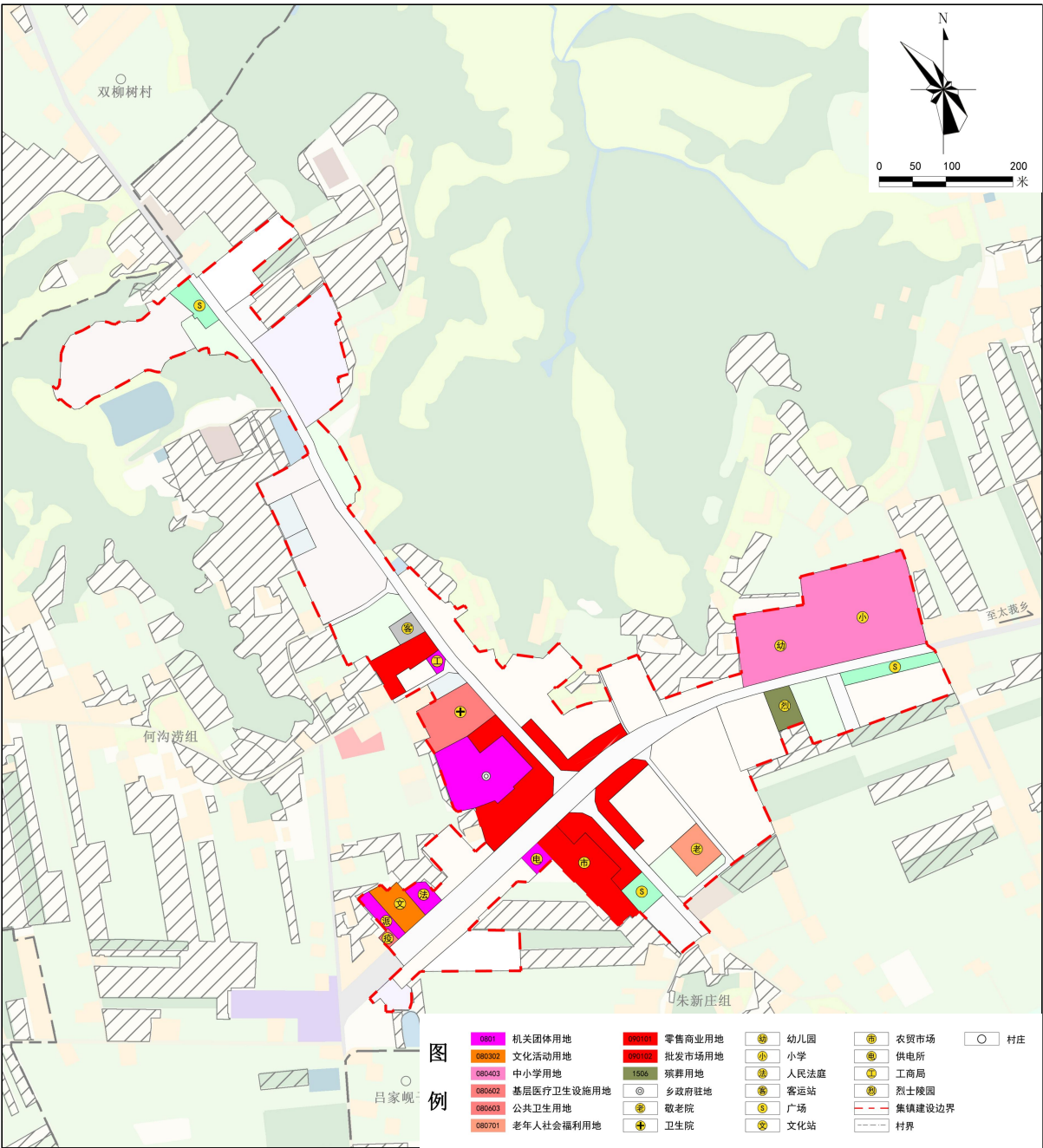
- 规划形成 **“一横一纵”** 的道路骨架；
- 梳理集镇区内慢行系统。公共活动场所、服务设施等有机衔接；
- 完善集镇区停车设施、交通设施、人行道、道路绿化等附属设施。



4.3 公共服务设施

构建集约共享、绿色开放的公共服务体系，打造方便快捷的乡村社区生活圈

结合城市居住区设计标准及现状公服设施，整个集镇区打造15分钟生活圈，配置对应人口规模的生活服务设施，主要包括小学、商业服务、医疗卫生、文化体育、福利设施等配套设施及公共绿地。



05

实施保障

- 规划传导
- 保障措施

5.1 规划传导

对上位规划的落实

本次规划严格落实合水县国土空间总体规划对店子乡的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对村庄规划的引导

综合考虑村庄基础条件、地理区位、产业发展等因素，结合村庄分级分类，以村庄行政区划为单元，并提出规划编制指引。将永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

对详细规划编制的引导

结合集镇区功能布局等因素划分详细规划编制单元，结合编制单元提出开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾减灾设施布局。

5.2 保障措施

1

加强党的领导

2

强化组织协调

3

严格落实规划监督管理办法

4

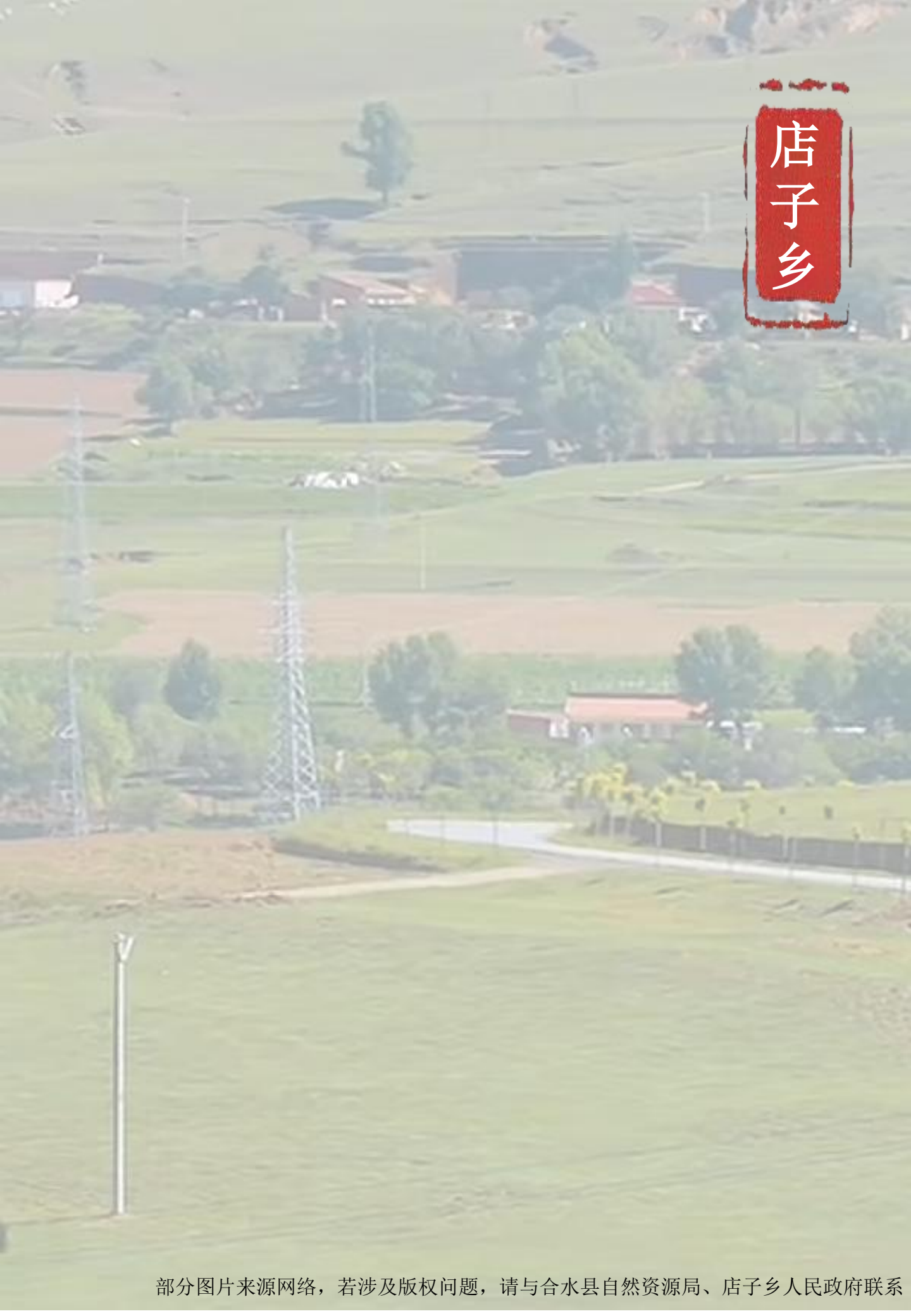
全面实施规划评估调整机制

5

完善国土空间规划“一张图”

6

健全完善公众监督机制

An aerial photograph of a rural landscape. In the foreground, there are green fields and a small body of water. A road or path runs through the middle ground. In the background, there is a small village with several buildings and a large tree. The sky is clear and blue.

店子乡

太莪乡篇

01

规划总则

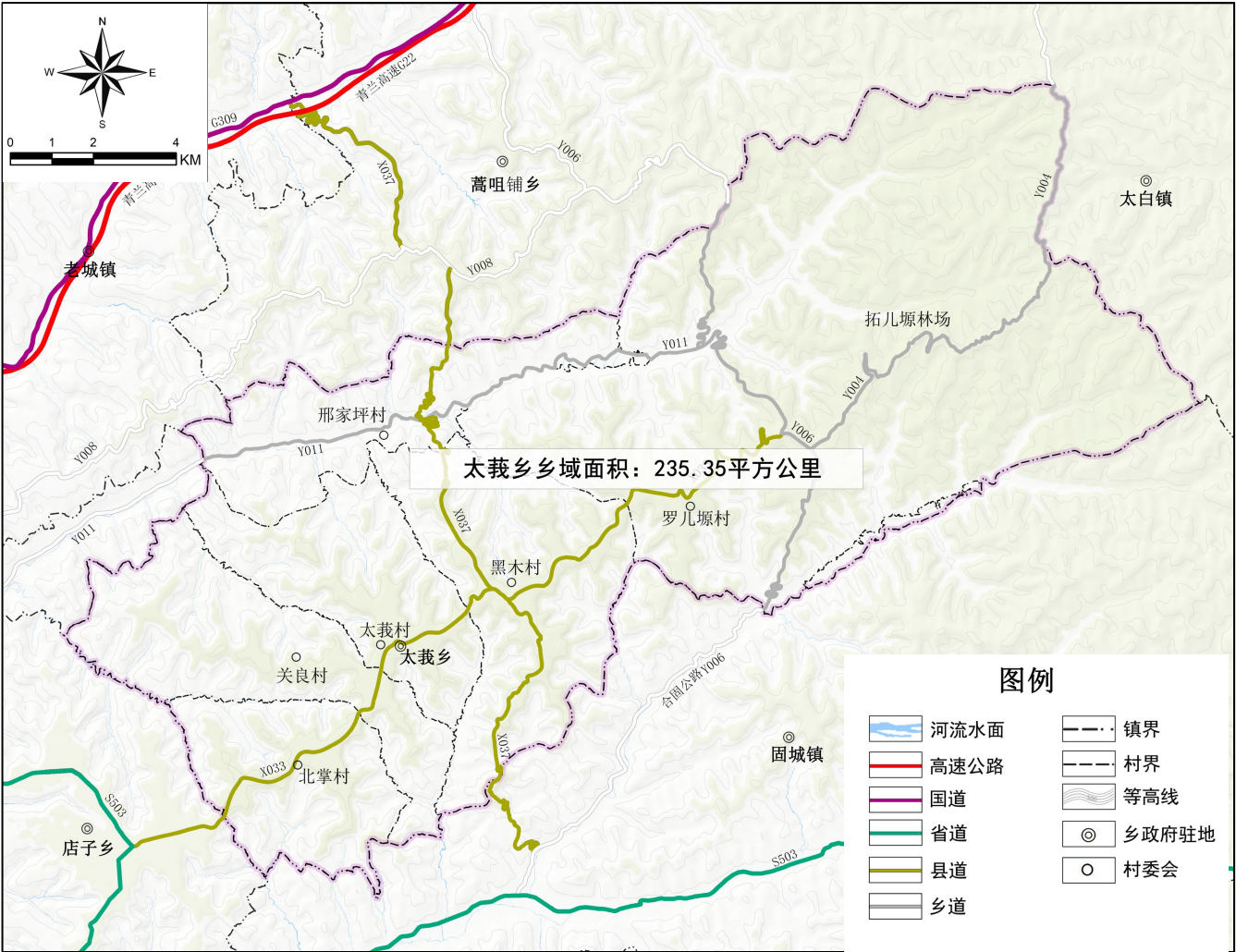
- 规划范围
- 规划期限
- 发展定位
- 目标愿景

1.1 规划范围

本次规划范围包括太莪乡行政辖区内全部国土空间，辖6个行政村和1个林场，分别为北掌村、关良村、太莪村、黑木村、邢家坪村、罗儿塬村以及拓儿塬林场。包括乡域和集镇区两个空间层次，**全域总面积约为23534.90公顷（235.35）平方公里；集镇区用地总面积30.79公顷（0.31平方公里）。**

1.2 规划期限

- 本次规划期限为2021-2035年；
- 规划基期年为2020年，近期目标年为2027年，远期目标年为2035年。



1.3 发展定位

集传统粮食种植、特色畜牧养殖、有机苹果种植、粮农草饲加工、生态休闲观光于一体的：

“农文旅融合、三产联动 发展示范乡”

2027

至2027年，乡域国土空间开发保护格局基本形成，生态、农业、生活空间格局基本形成，国土空间格局逐步优化。生态文明建设全面推进，生态综合治理持续推进，耕地农业布局基本形成。集镇与中心村等重点区域集聚效应明显，乡村振兴取得重要进展，集镇建设更加集约高效。城乡融合发展初见成效，乡村活力进一步提升。

2035

至2035年，国土空间开发保护格局全面建立，资源要素配置更加合理。全面建立国土空间开发保护格局，生态修复进一步加强。集镇与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著增强，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，乡村公共服务设施实现均等化，农业现代化基本实现，乡村振兴取得决定性进展。

02

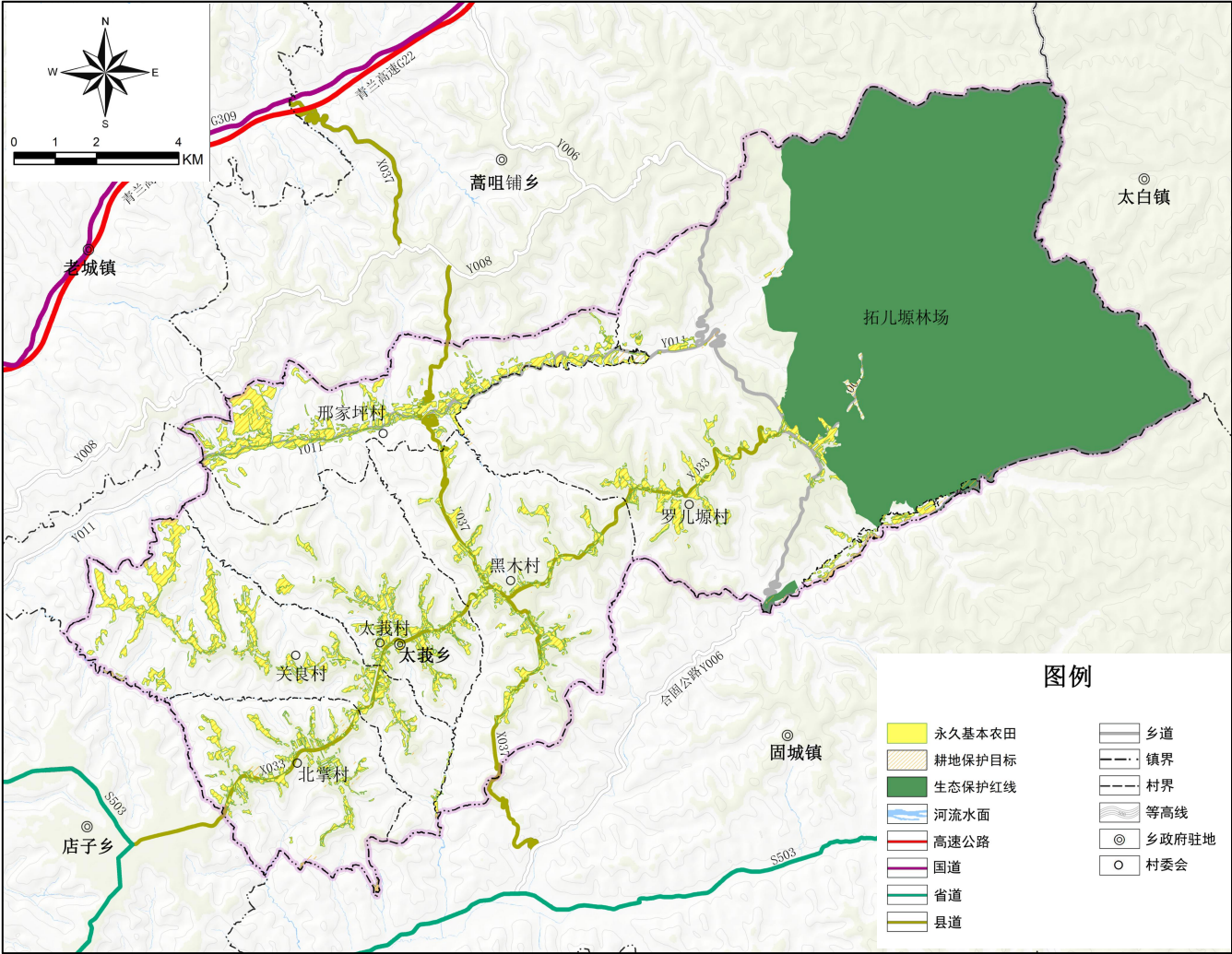
空间布局优化

- 落实“三条控制线”
- 国土空间总体格局
- 村镇体系布局
- 产业发展规划
- 国土综合整治与生态修复

2.1 落实“三条控制线”

落实三区三线刚性传导。以国土空间规划为依据，把永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

规划至2035年，确保太莪乡耕地保有量不低于**1478.58公顷**，永久基本农田保护面积不低于**1324.28公顷**，生态保护红线面积不低于**7041.04公顷**，太莪乡不涉及城镇开发边界。

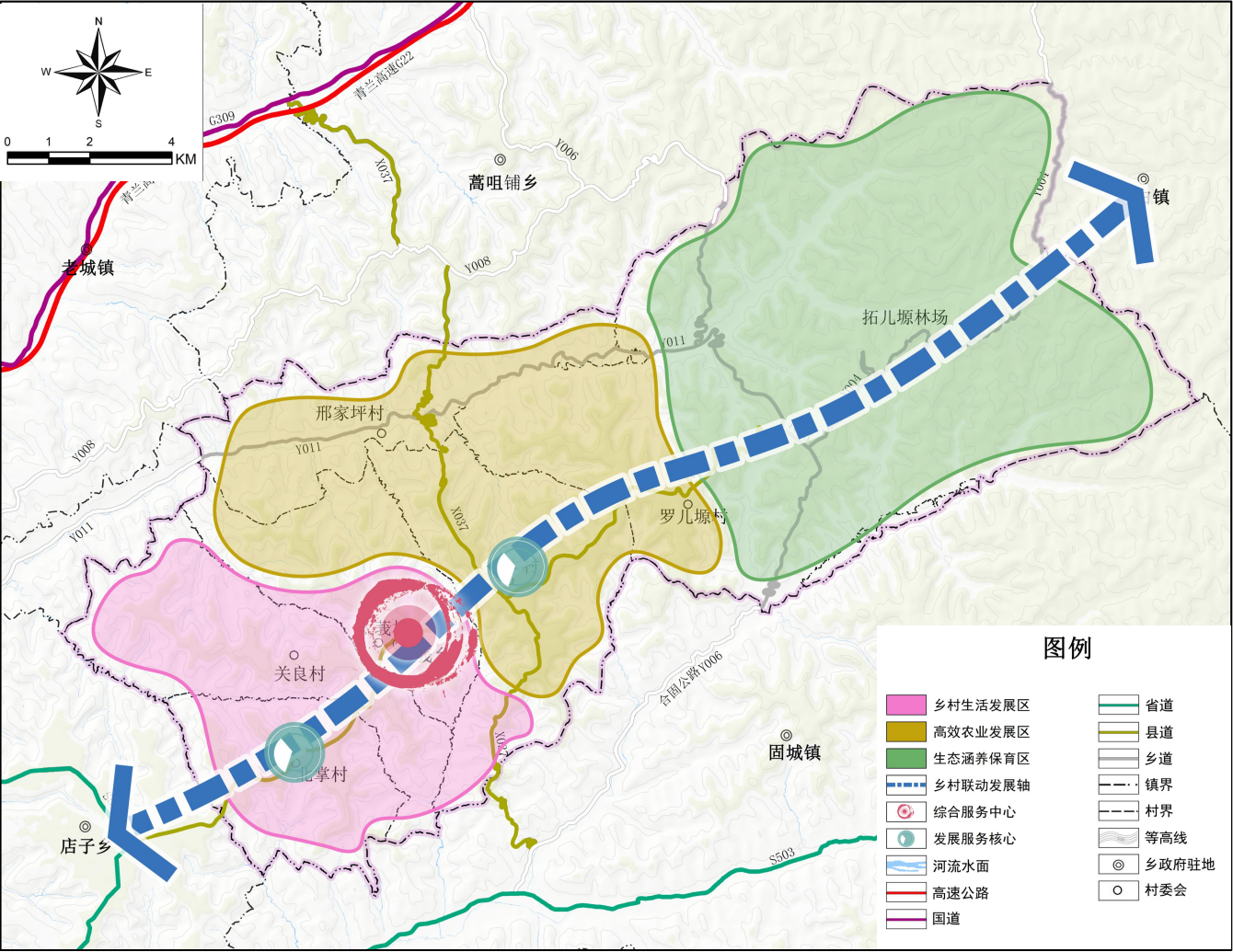


2.2 国土空间总体格局

构建 “一心、一轴、双核、三片区” 的总体开发

保护格局

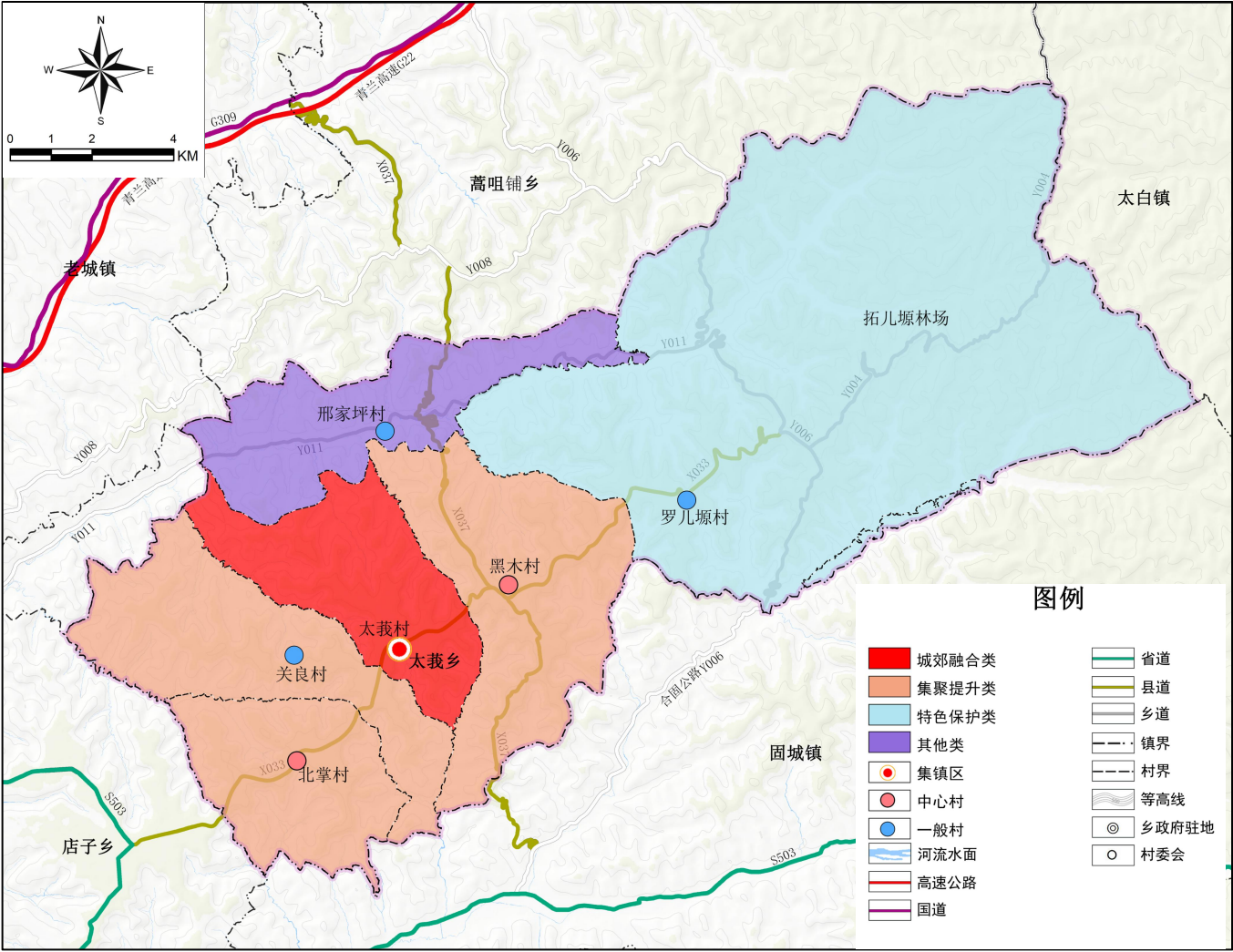
一心	一轴	双核	三片区
太莪集镇综合服务中心。依托太莪乡集镇区打造全域综合发展核心，形成全乡域综合服务和产业发展核心。	乡域统筹发展轴。依托县道 033（西合公路店子至太莪段工程），串联乡域各行政村发展，构建乡域统筹发展轴线。	东、西片区双核引领。以北掌村和黑木村村为全乡西部、东部发展重点村，是辐射带动区域发展副中心，从而与集镇区综合发展核心形成联动，撬动全域乡村振兴、整体跃升。	乡村生活发展区、高效农业发展区、生态涵养保育区。



2.3 村镇体系布局

镇村体系：引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成 **“集镇-中心村-一般村”** 三级镇村体系。

村庄分类：结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，分类引导村庄布局，太莪乡**城郊融合类村庄1个；集聚提升类村庄3个；特色保护类村庄1个；其他类村庄1个。**



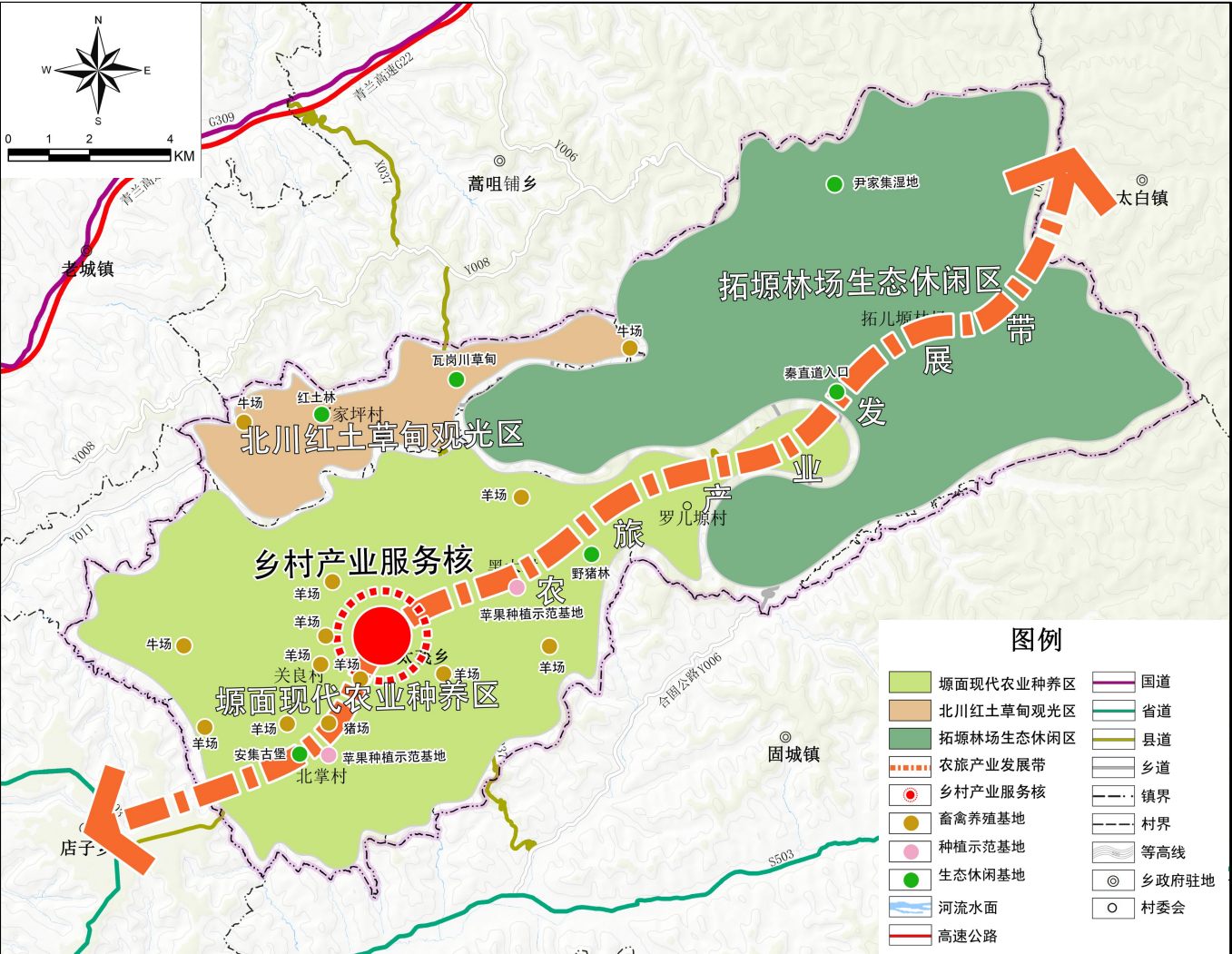
2.4 产业发展规划

规划构建 **“一核引领、一带驱动、三区协同”** 的产业空间结构，助力乡域产业振兴。

一核：乡域产业服务核。以集镇为核心，强化其作为区域综合性服务中心的多重职能，全面改善和提升集镇公共生活、多元生产服务功能，加强对文化遗产的保护和利用，打造综合发展核心，为推进乡村振兴提供坚强保障。

一带：农旅产业发展带。依托县道 033 自西向东串联乡域农业生产区、拓塬林场生态休闲区，融合发展乡村旅游、生态研学等旅游业态，延展农产品加工产业链，形成以多产业融合发展的经济增长新模式。

三区：塬面现代农业种养区、北川红土草甸观光区、拓塬林场生态休闲区。



2.5 国土综合整治与生态修复



高标准农田建设

优先在基本农田保护区中开展高标准农田建设，通过土地平整、灌溉与排水设施建设等措施，改善基本农田生产条件，提高农田质量。至规划期末，建设高标准农田1324.28(1.99万亩)。



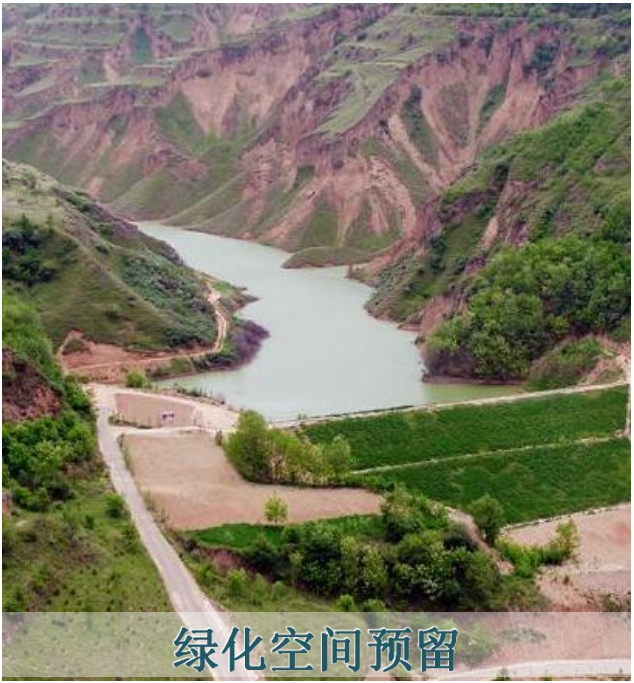
农村建设用地整治

结合现状调研情况，将闲置、低效建设用地通过活化利用和有序引导逐步退出的方式，建设用地空间进行优化调整，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用预留部分。至规划期末，全乡域农村建设用地复垦总量104.07公顷。



农用地整理

严格落实耕地保有量，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性。至规划期末，全乡域农用地整理规划合计3711.02公顷（5.57万亩）



绿化空间预留

做好造林绿化空间的预留，优先安排村庄周边荒山荒地荒坡、废弃和受损山体、矿山废弃地、退化林地草地绿化任务，开展废弃矿山（受损山体）复绿、荒山荒坡绿化和沙化土地治理。至规划期末，全乡域绿化空间预留总量1330.70公顷。

03

强化支撑

- 综合交通
- 市政基础设施体系
- 公共服务设施体系
- 综合防灾

3.1 综合交通

从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建太莪乡内畅外联的综合交通体系

交通体系构建

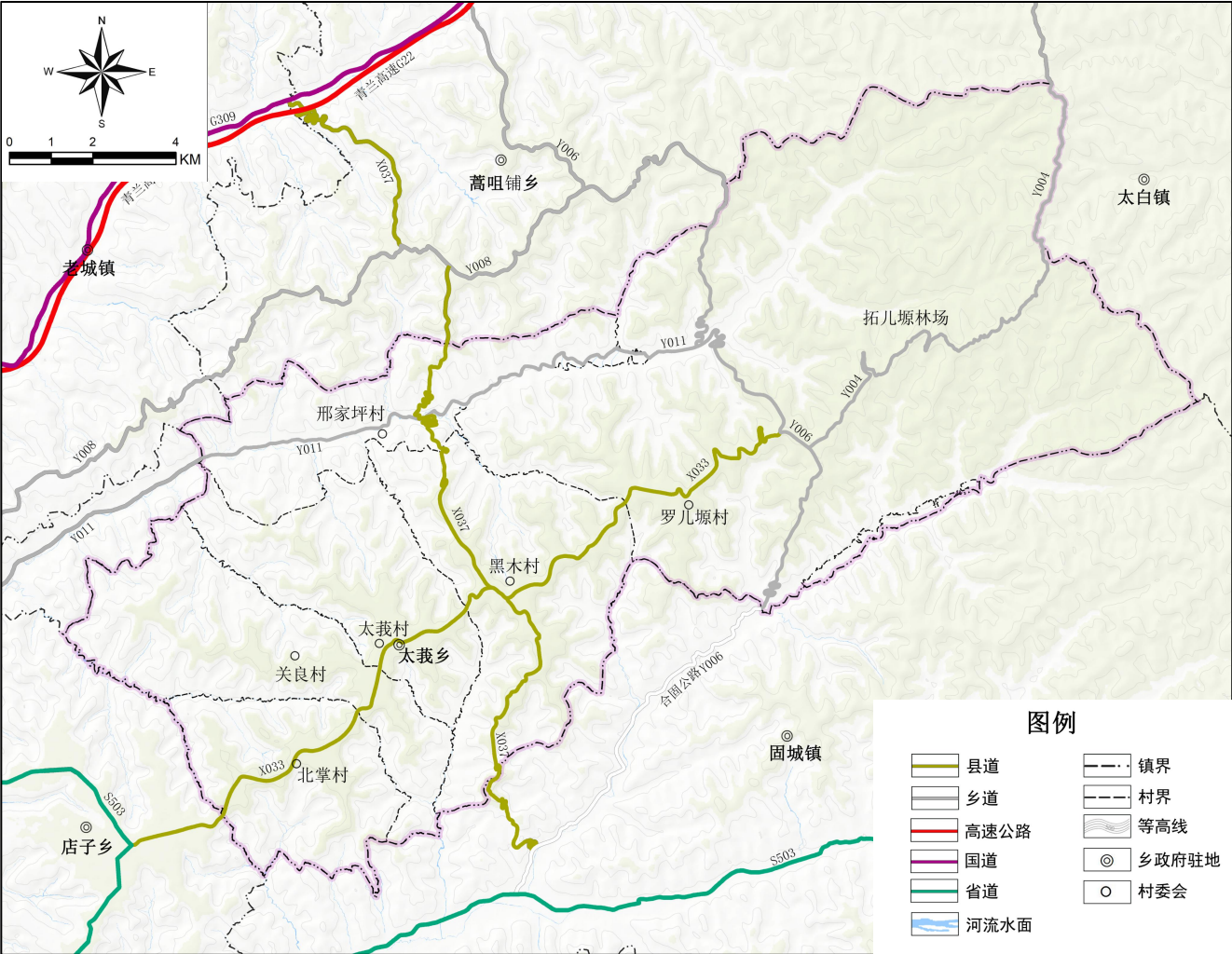
县道：县道 033 对外交通提升改造（西合公路店子至太莪段工程），县道 033 串联了太莪、店子 2 个乡镇及拓塬、大山门林场，提升改造后道路红线宽度 12 米，路基宽度 8.5 米。该道路作为太莪乡重要联系县城的对外交通道路，对未来乡村地区的发展具有重要的作用。

乡道：规划道路红线宽度 9 米，路基宽度 7 米。

农村道路：规划农村主要道路红线宽度 7 米，路基宽度 5 米。

公共交通

规划结合太莪乡的客运情况，沿县道 033 沿线村庄和发展旅游的村庄按需布置公路驿站，满足游客的沿途服务需求。



3.2 市政基础设施体系

1

给水设施

规划沿用**拓儿塬林场水源保护区的地表水**作为太莪乡的供水水源。

2

排水设施

规划远期采用雨污分流排水体系，进一步推进乡域污水处理设施和雨污分流设施建设，实现污水全收集、全覆盖、全处理。

3

电力电信

规划太莪乡电源由黑木村 35kV 变电站提供。近远期补齐太莪乡村镇变压器、通信基站等其他各类市政设施短板。

4

供热燃气设施

规划集镇区采用集中的供热方式，供热热源采用天然气。各村庄采用分散家庭供热方式，村民通过采用电供热和太阳能采暖房等方式取暖。规划集镇及沿线村庄未来采用天然气作为气源。其他村庄燃气供给方式为瓶装供应。

5

环卫设施

健全“**户分类、村组收集、乡转运、片区处理**”的垃圾处理体系。垃圾统一收集后运送至西峰垃圾焚烧厂统一处理，位置偏远村庄采用就地分类减量模式，进行无害化处理。在各村人口集聚的地方，例如公服设施、广场等配套公共卫生间。

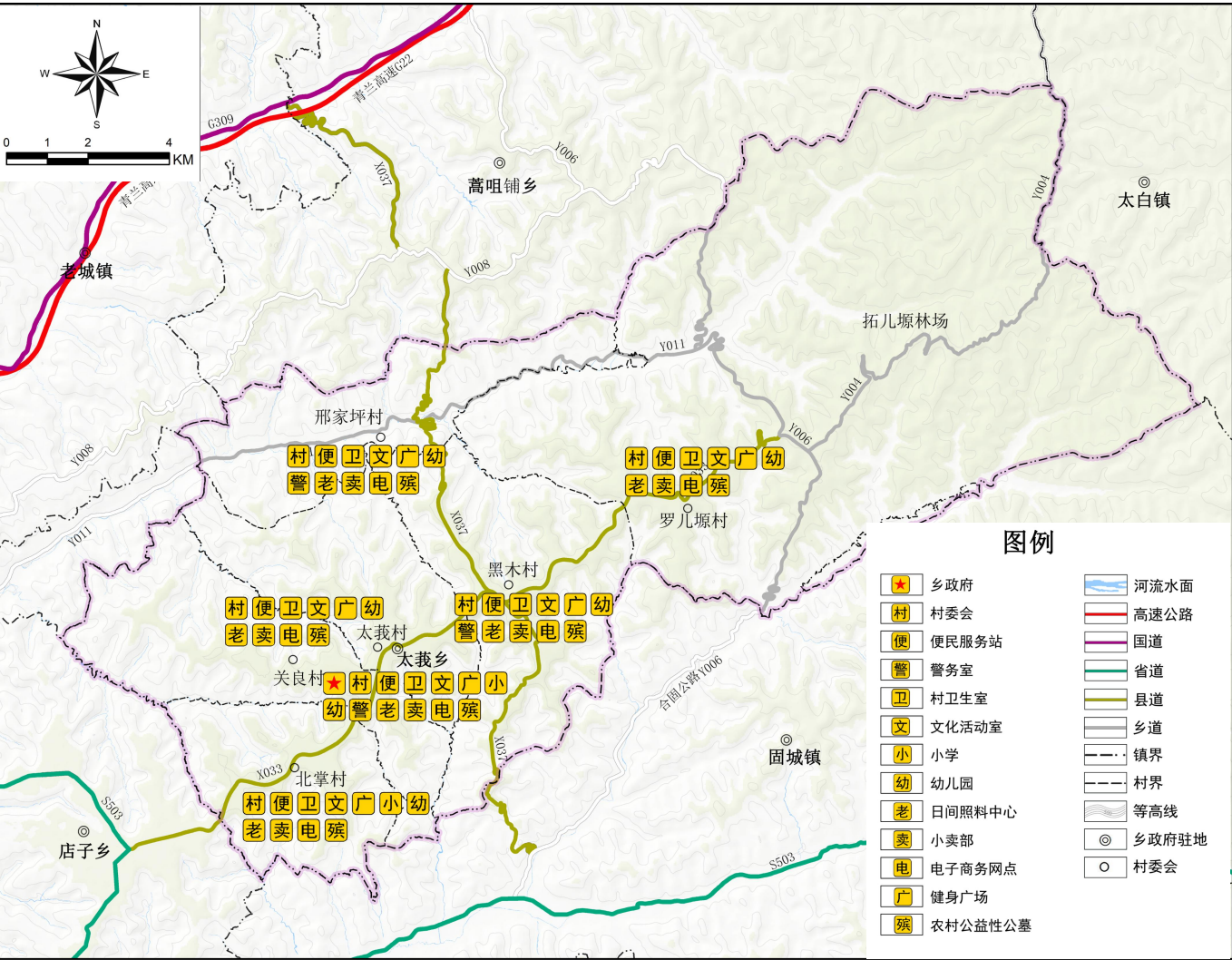
3.3 公共服务设施体系

构建“**集镇—中心村—一般村**”三级基本公共服务体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

集镇：规划对乡政府驻地原有公服设施进行保留提升，补充设施短板，完善服务品质，形成乡村社区生活圈的服务核心。

中心村：承担片区级综合服务中心，通过集中布置，完善公共设施等方式，服务自身及周边村庄。规划期内对已有公共服务设施进行提质改造，完善人员配置和资源配置。

一般村：规划依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式和常住人口，配置满足村民基本生产生活需求的服务设施。



3.4 综合防灾

地质灾害防治规划

按照“以防为主”的工作方针，配合县级相关部门做好乡域内地质灾害隐患排查。

防震规划

太莪乡抗震设防烈度为Ⅵ度，生命线工程按照高于一度设防。

消防规划

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系。

防洪规划

太莪乡乡域内的河流按10年一遇的防洪标准进行设防。

公共卫生安全规划

完善医疗卫生设施布局，建立镇一村两级医疗体系。

04

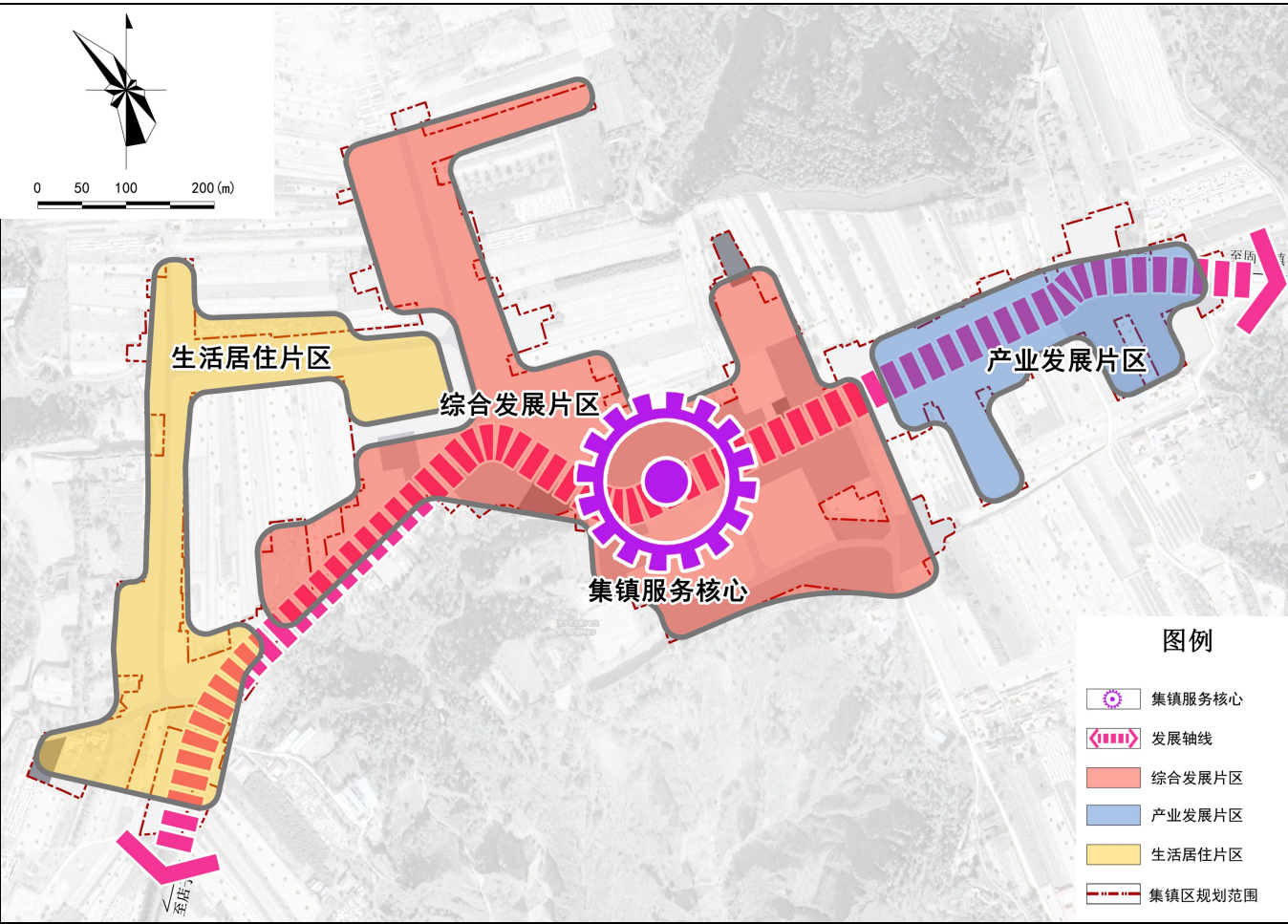
聚焦集镇区

- 集镇区空间结构
- 集镇区综合交通
- 公共服务设施

4.1 集镇区空间结构

结合集镇区发展，规划构建“一心、一轴、三片区”的发展格局。

- **“一心”**：集镇服务核心，以集镇为中心，加强行政管理，完善公服配套、增强商贸服务、产业发展等功能。
- **“两轴”**：集镇区综合发展轴，沿太莪街道（合拓公路）形成集公共服务、商贸服务、产业服务于一体的综合发展轴线。
- **“三片区”**：集镇综合发展片区、集镇生活居住片区、集镇产业发展片区。



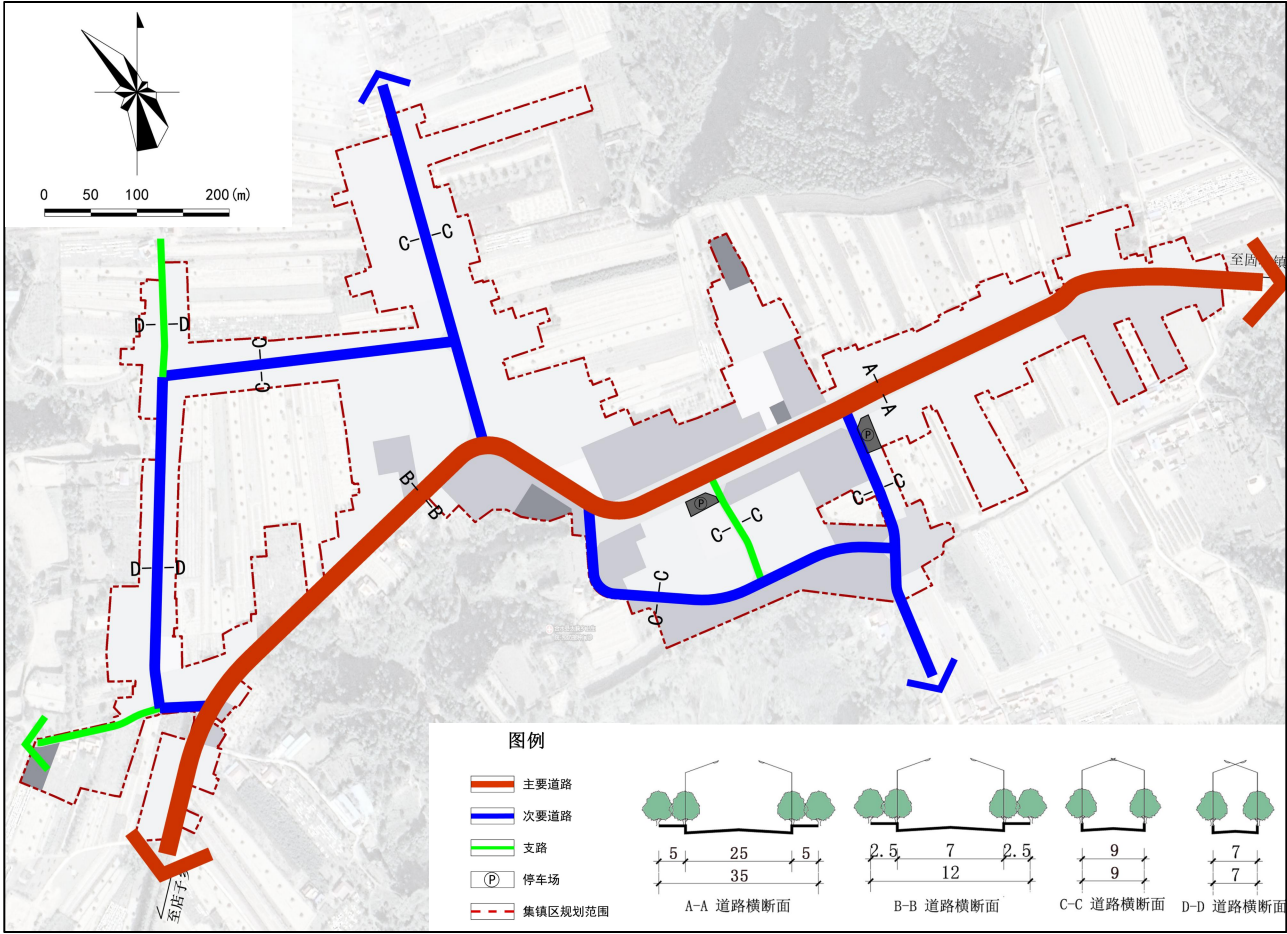
4.2 集镇区综合交通

优化道路结构，道路层次分明

- 形成主干路—次干路—支路相结合的道路交通体系
- 加强支路贯通，构建小街区密路网

建立慢行系统，完善道路设施

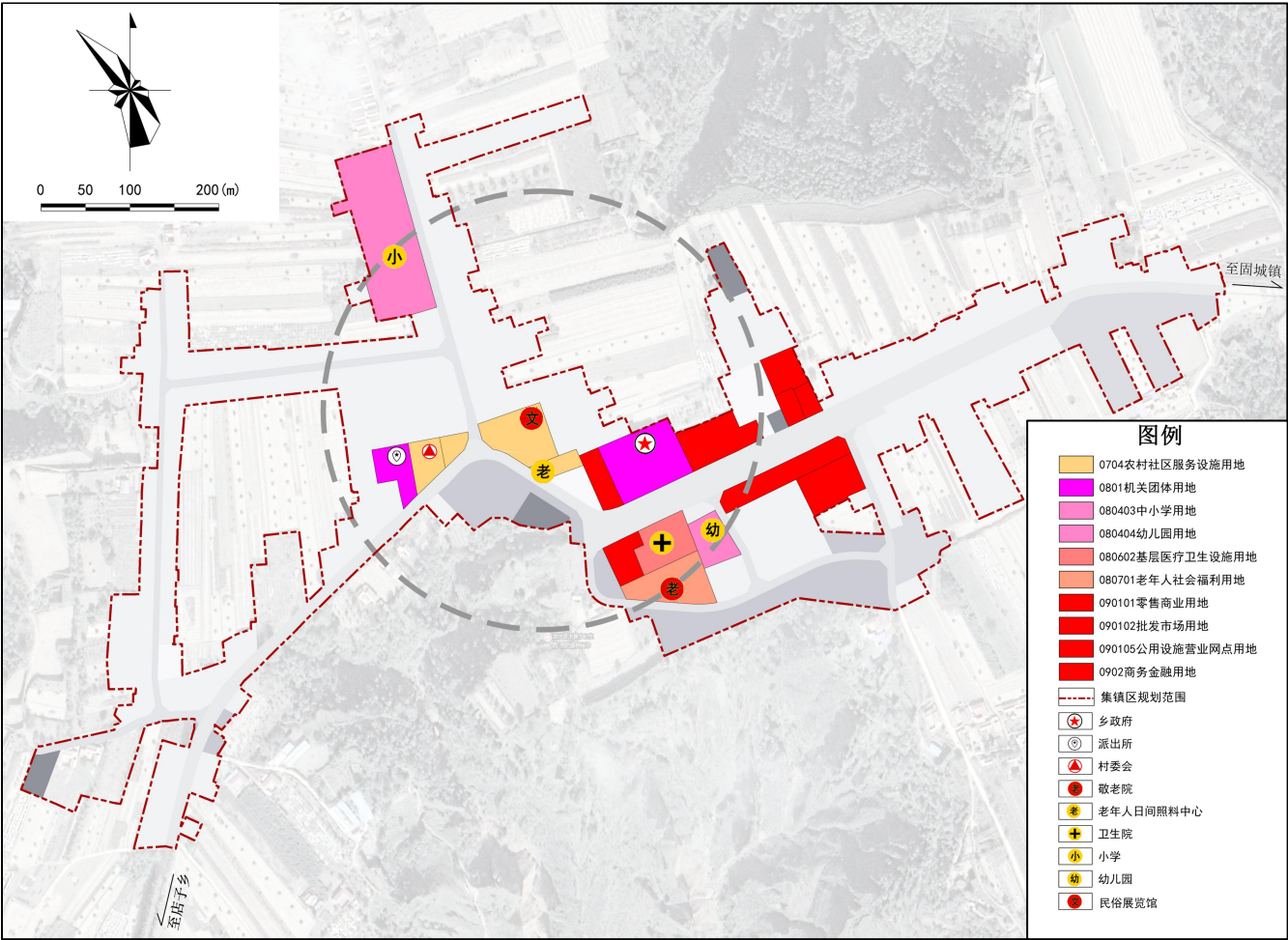
- 梳理太莪乡集镇区内慢行系统。公共活动场所、服务设施等有机衔接；
- 完善集镇区停车设施、交通设施、人行道、道路绿化等附属设施。



4.3 公共服务设施

构建集约共享、绿色开放的公共服务体系，打造方便快捷的乡村社区生活圈

结合城市居住区设计标准及现状公服设施，整个集镇区打造15分钟生活圈，配置对应人口规模的生活服务设施，主要包括小学、商业服务、医疗卫生、文化体育、福利设施等配套设施及公共绿地。



05

实施保障

- 规划传导
- 保障措施

5.1 规划传导

对上位规划的落实

本次规划严格落实合水县国土空间总体规划对太莪乡的职能定位、人口和建设用地规模，耕地和永久基本农田、生态保护红线面积、建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态控制区等空间布局。

对村庄规划的引导

通过对村庄产业的梳理分析，明确各村发展方向，同时衔接合水县村庄分类成果和“三区三线”划定成果，并对村庄建设边界进行划定，将各项指标规模和空间布局传导至太莪乡乡村单元。

对集镇区细化引导

结合集镇区功能布局等因素，对集镇区用地布局进行优化、细化，进一步对集镇区用地提出开发强度、建筑高度、要素配置、空间形态等方面的控制要求，并且明确基础设施、公共服务设施和综合防灾减灾设施布局。

5.2 保障措施

1

严格落实规划监督管理

2

全面实施规划评估调整机制

3

建立国土空间规划“一张图”

4

健全完善公众监督机制

5

强化规划传导落实

6

制定近期行动计划

