



合水县段家集乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

公示稿

段家集乡人民政府

2025.07

前 言

FORWORD

为深入贯彻落实国家和省市县关于国土空间规划的工作部署，科学统筹段家集乡国土空间开发保护格局，依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规，结合段家集乡经济社会发展实际，编制本规划。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态优先、绿色发展理念，立足段家集乡资源禀赋和区位优势，科学落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，构建高质量发展的国土空间布局。规划统筹考虑产业发展、生态保护、乡村振兴等要素，着力优化生产、生活、生态空间结构，促进人与自然和谐共生。

目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

02 规划定位与目标

- 2.1 规划定位
- 2.2 总体目标

03 国土空间开发保护格局

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 底线约束和空间管制
- 3.3 划定规划分区

04 自然资源保护与利用

- 4.1 自然资源保护
- 4.2 历史文化保护与特色风貌

05 村庄建设与产业布局

- 5.1 统筹协办镇村体系
- 5.2 产业发展与布局

06 支撑体系

- 6.1 综合交通规划
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 综合防灾减灾

07 国土综合整治与生态修复

- 7.1 农用地整治
- 7.2 建设用地整治
- 7.3 生态系统修复

08 近期计划与规划实施保证

- 8.1 加强规划传导
- 8.2 近期建设计划
- 8.3 保障规划实施



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕以打造“农副产品加工为主导的田园小镇”为目标，坚持高起点规划，高标准建设，高效益管理的原则，准确把握段家集乡的发展优势，以城镇建设和乡村振兴为抓手，坚持规划的**科学性、前瞻性、操作性、特色性**。在延续、落实和深化上位规划的条件下，与新形势、新情况充分结合，切实转变乡域发展模式，逐步提升城镇化水平。坚持以人为本、全面发展、协调发展、可持续发展，通过科学合理的国土空间规划，科学的处理乡域发展规律和经济发展规律之间的相互关系，提高段家集乡发展竞争力，落实合理的发展空间布局，打造**自然融合、社会和谐、特色鲜明的新型城镇**。



1.2 规划原则

以人为本，品质提升。

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量。

生态优先，绿色发展。

以生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束。

承接传导，管控落地。

严格落实市县总规下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，通过对规划指标、空间布局、控制线等细化落实，保障市县总规管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

全域统筹，综合整治。

强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，满足乡村产业和基础设施合理用地需求，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

因地制宜，突出特色。

充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，塑造城乡特色风貌，建设富有活力的特色小镇。

1.3 规划期限与范围

规划期限

规划期限**2021—2035年**，
基期年2020年，
近期目标年2027年，
规划目标年2035年。

规划范围

本规划范围包含两个层次：乡域规划和乡集镇规划。其中：

乡域范围：与段家集乡行政辖区范围一致，包括段家集村、化沟村、北头村、王庄村、枣洼村、宜州村6村；

乡集镇范围：乡人民政府驻地所在区域的村庄用地。



02

规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 总体目标



2.1 规划定位

依托其浓厚丰富的农业资源，不断延伸优势农产品产业链，

发展农产品深加工，

发展苹果、中草药、玉米、小麦、核桃等现代特色农业，

打造以农副产品加工为主导的田园小镇。

2.2 总体目标

- **空间底线有力保障。**落实并严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。到2035年，段家集乡不涉及生态保护红线与城镇开发边界；耕地保有量1446.23公顷（2.17万亩），永久基本农田保护面积1515.00公顷（2.27万亩）。
- **结构效率明显优化。**国土空间规划体系全面建立，国土空间结构不断优化，国土空间利用效率大幅提高，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间治理有效，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。
- **空间品质显著提升。**居住和公共服务设施布局不断优化，人居环境品质大幅提高，基础设施体系基本完善，城市安全韧性显著增强。绿色低碳、和谐宜居的现代化乡村



03 国土空间开发保护格局

3.1 构建国土空间总体格局

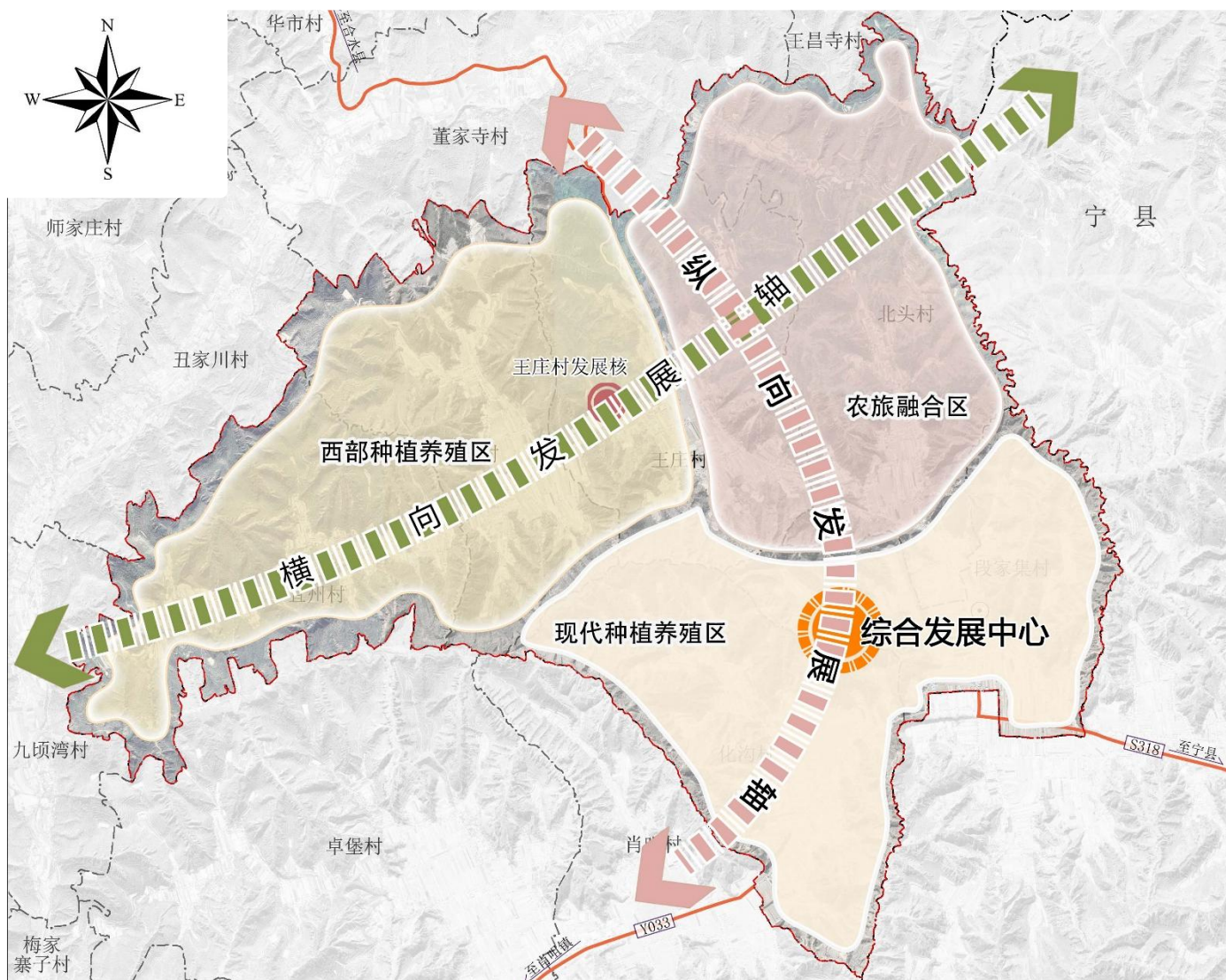
3.2 底线约束和空间管制

3.3 划定规划分区

3.1 构建国土空间总体格局

筑造 “一心一核两轴三区” 的空间布局

- **一心**：段家集乡综合发展中心，主要位于段家集村的中部区域，为整个乡镇的集镇区，是段家集乡经济、文化、服务的发展中心。
- **一核**：王庄村发展核，带动宜州村、枣洼村的产业经济发展，主要发展传统种植业与养殖业。
- **两轴**：纵向发展轴和横向发展轴
- **三区**：西部种植养殖区、农旅融合区和现代种植养殖区。



3.2 底线约束和空间管制

严格落实耕地保护和永久基本农田

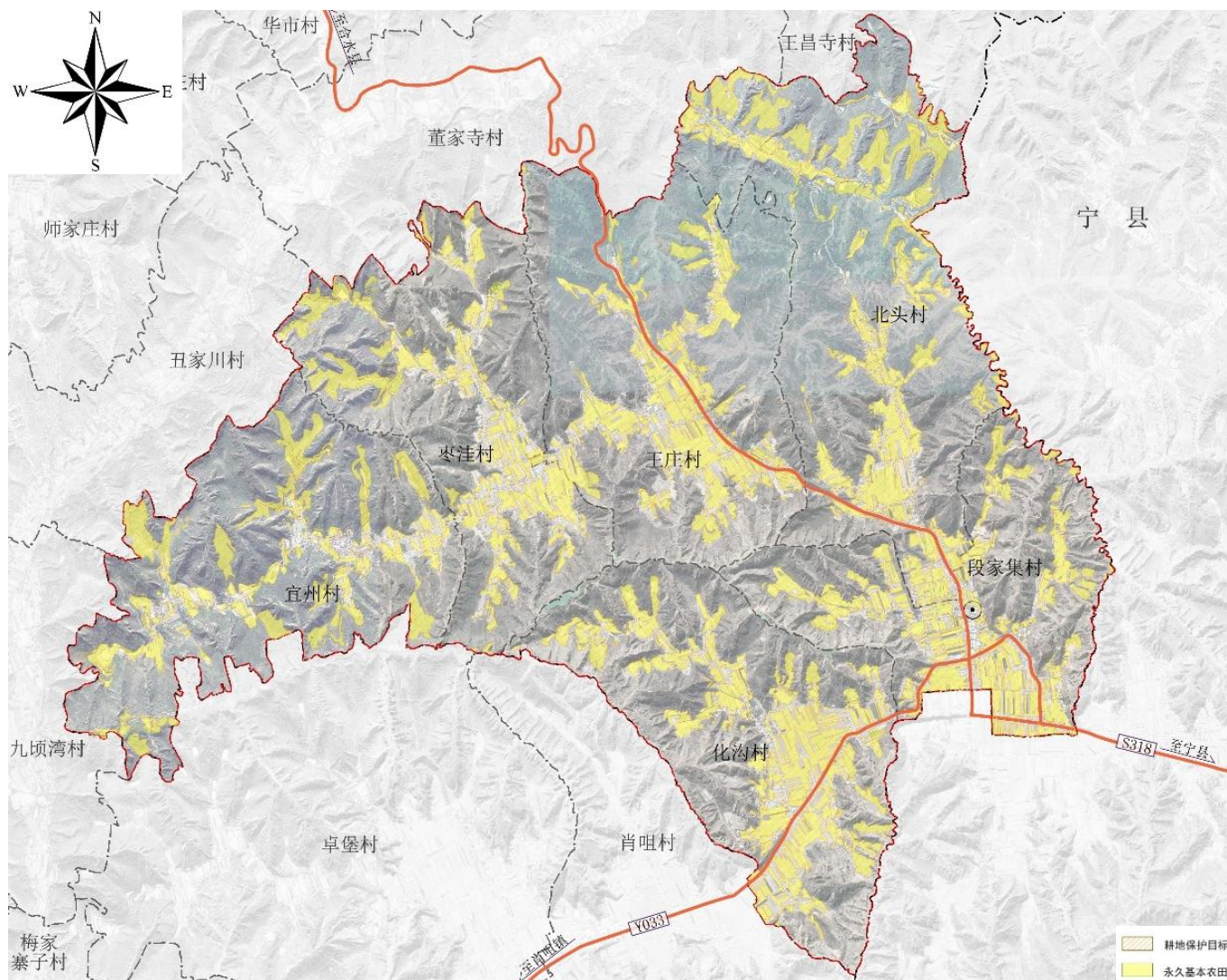
- 落实《合水县国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的耕地和永久基本农田控制线，段家集乡落实耕地保有量1515.00公顷（2.27万亩），永久基本农田保护面积1446.23公顷（2.17万亩）。

统筹落实生态保护红线

- 段家集乡不涉及生态保护红线。

合理落实村庄开发边界

- 村庄建设边界总规模不得突破2020年度国土变更调查村庄用地规模。



3.3 划定规划分区与管控



生态保护、控制区

包括生态保护红线区、生态控制区。生态控制区严格限制非生态活动，以保护恢复为主，允许适度开发但不破坏生态功能，禁止大规模建设，可开展生态友好型观光科研。



农田保护区

段家集乡落实永久基本农田保护区1446.23公顷。永久基本农田严禁占用或改变用途，禁止非农建设占用，鼓励高标准农田建设和土地整治，定期评估质量，实施土壤培肥提升产能。



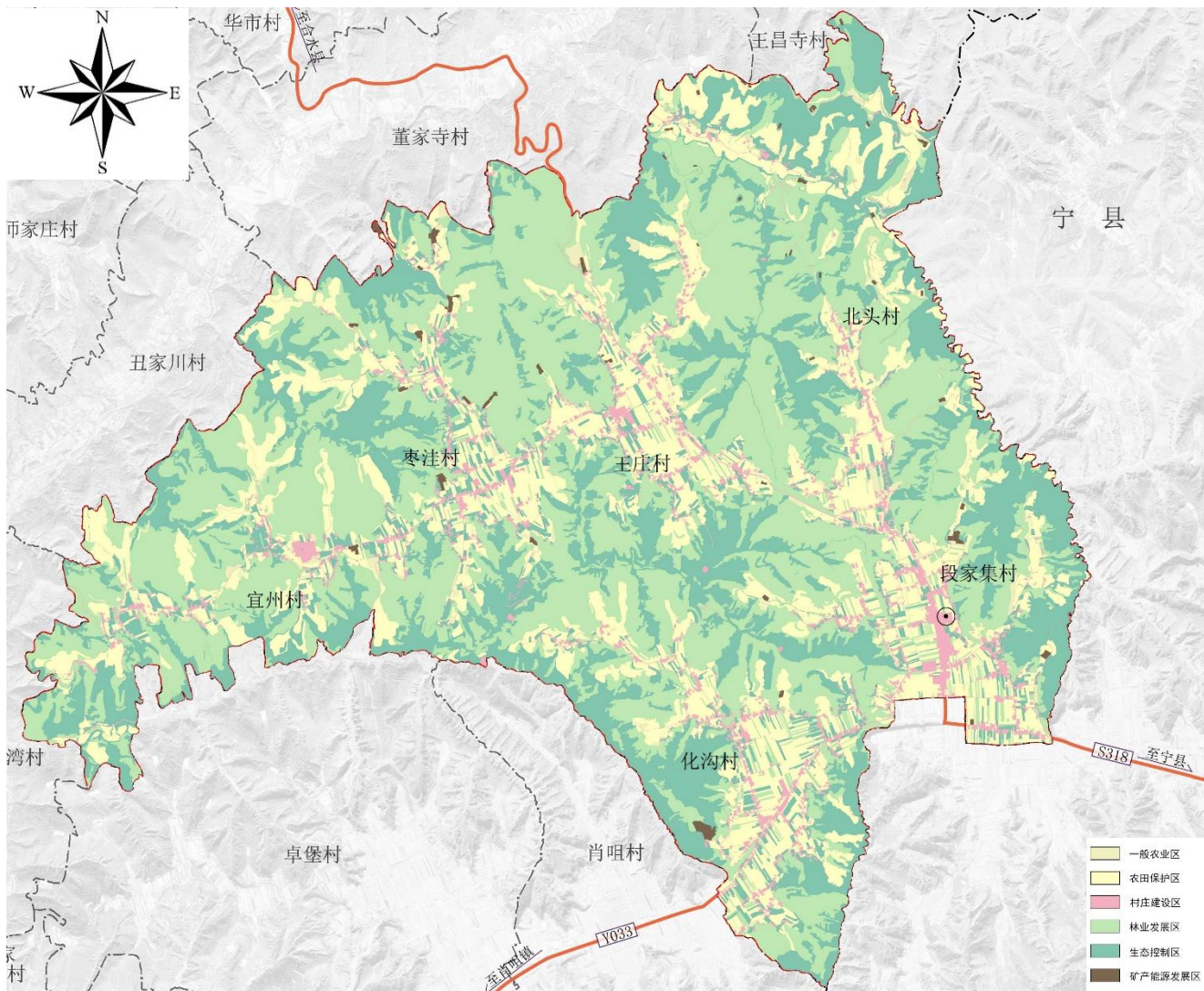
乡村发展区

村庄建设区、一般农业区和林业发展区。以改善农村环境为目标，采用“详细规划+许可”模式管控建设，严格按指标管理乡村用地及配套设施用地。



矿产能源开发区

以矿产开发和能源发展为主。该区域土地优先用于采矿和能源建设，须符合规划要求。受损土地需及时复垦，优先利用低效闲置地。农用地变更前不得荒废。





04

自然资源保护 与利用

4.1 自然资源保护

4.2 历史文化保护与特色风貌



4.1 自然资源保护

■ 耕地资源保护

■ 坚持最严格的耕地保护制度

加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地红线，确定段家集乡耕地保护目标为1515.00公顷（2.27万亩）。

■ 严守永久基本农田保护红线

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

■ 推进耕地质量建设

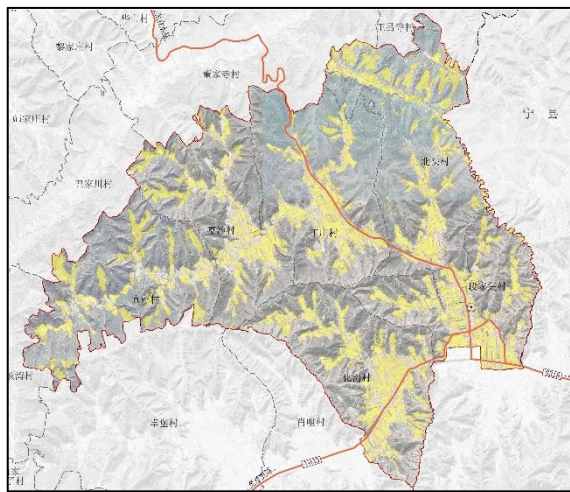
坚持耕地数量和质量保护并重，加强耕地“三位一体”保护，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，定期开展年度耕地资源质量分类成果更新与检测，摸清全域耕地质量整理状况。

■ 有序推进宜耕后备资源开发

促进宜耕后备资源开发，通过对生态保护红线外，坡度25度以下，与现状耕地或需复垦的农村居民点相邻的未利用地等进行开发复耕。

■ 落实耕地占补平衡

落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”行为，坚决守住耕地红线。



4.1 自然资源保护

■ 林地资源保护与利用

林地资源保护	合理利用林地资源	推动林地资源补充
完善森林保护体系，加强资源管理，禁止乱砍滥伐，推进生态修复，提升防火能力，实现可持续发展。	加强公益林经营管理，提升生态效益，合理发展林下种养和森林旅游。因地制宜发展特色经济林果业，培育主导产业和品牌。	在重点生态区域和脆弱地带，结合耕地保护要求，稳步推进退耕还林工作。

■ 草地资源保护与利用

草地资源保护	合理利用资源	合理开发资源	推动资源补充
在重点水土流失区和沙化封禁区实施人工种草、补播、改良和封育措施，提升林草覆盖率，增强生态功能。	通过草畜平衡、禁牧休牧、免耕补播、治虫灭鼠和植被重建等措施，实现生态恢复与草场改良。	加强草原保护，优化布局，推动段家集乡产业和城镇发展，严控建设占用草地，维护草原生态平衡。	在生态脆弱区实施造林绿化、草原修复工程，推进废弃地整治，构建稳定生态系统。

■ 水资源保护与利用

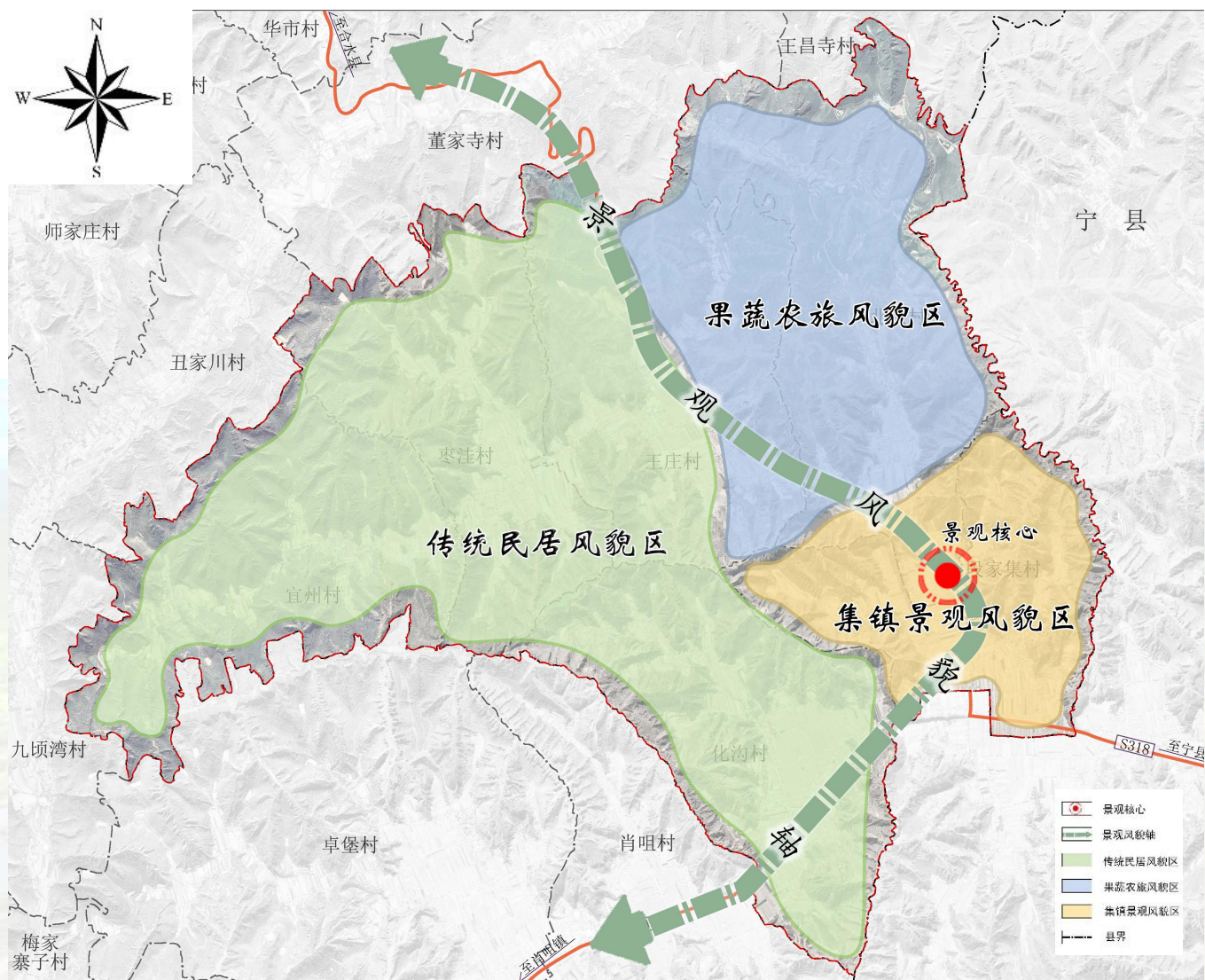
落实水资源生态保护区	优化水资源配置	提高用水效率
坚持“以水四定”原则，严格水资源管理，强化总量和效率控制。推动工业、城镇、农业节水，发展节水产业。明确水源保护区范围，加强水系保护与综合治理，实施水生态修复。	合理安排供水、水库、引调水工程建设，构建以大型水利枢纽为核心的水资源配置体系，优先用地表水，合理开采地下水，加强再生水利用，到2030年实现地下水采补平衡，发展非常规水源利用。	推进农业节水，严控灌溉面积，提升用水效率。优化工业节水，促进企业绿色转型。加强生活节水，实施雨水利用，创建节水型社区。

4.2 历史文化保护与特色风貌

■ 特色风貌塑造

整体风貌定位 果蔬田园，景乡融合

- 打造“一心一轴三片区”的景观风貌。
- **一心**：即乡政府所在地，形成的景观核心。
- **一轴**：即景观风貌轴，依托道路、沟渠水系和景观林带等实体联络线，串接景观节点形成乡域主景观轴线。
- **三片区**：传统民居风貌区、果蔬农旅风貌区、集镇景观风貌区。





05

村庄建设与产业布局

5.1 统筹协办镇村体系

5.2 产业发展与布局



5.1 统筹协办镇村体系

■ 强化镇村体系

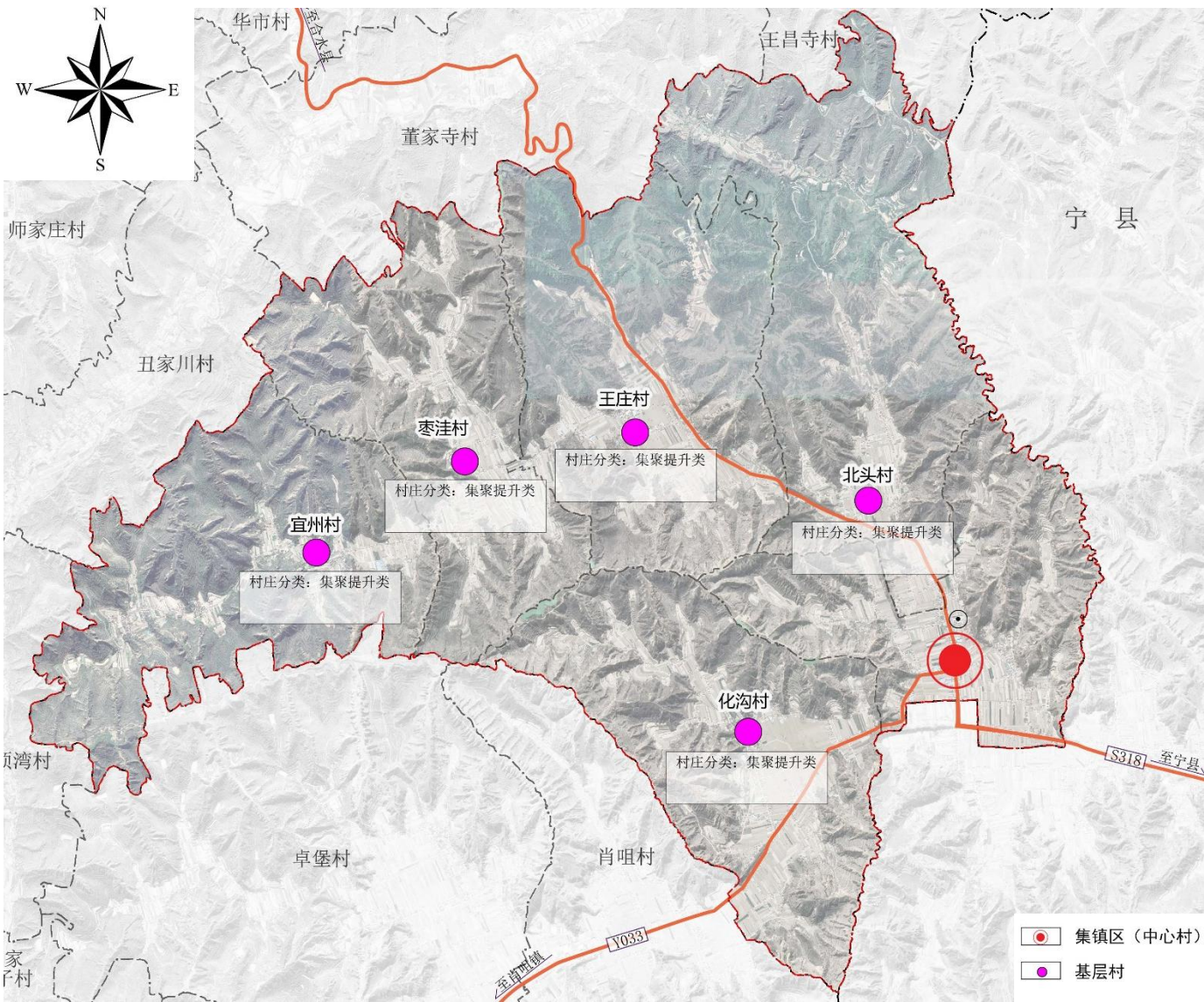
确定段家集乡“1+5”的镇村发展格局

形成“**集镇区（中心村）** - **基层村**”二级结构。

■ 引导村庄分类发展

城郊融合类：积极承接城市人口疏解和功能外溢。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快与城镇的产业融合、基础设施的互联互通、公共服务设施共建共享。

集聚提升类：科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业优化环境，保护乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。



5.2 产业发展与布局

■ 产业空间结构

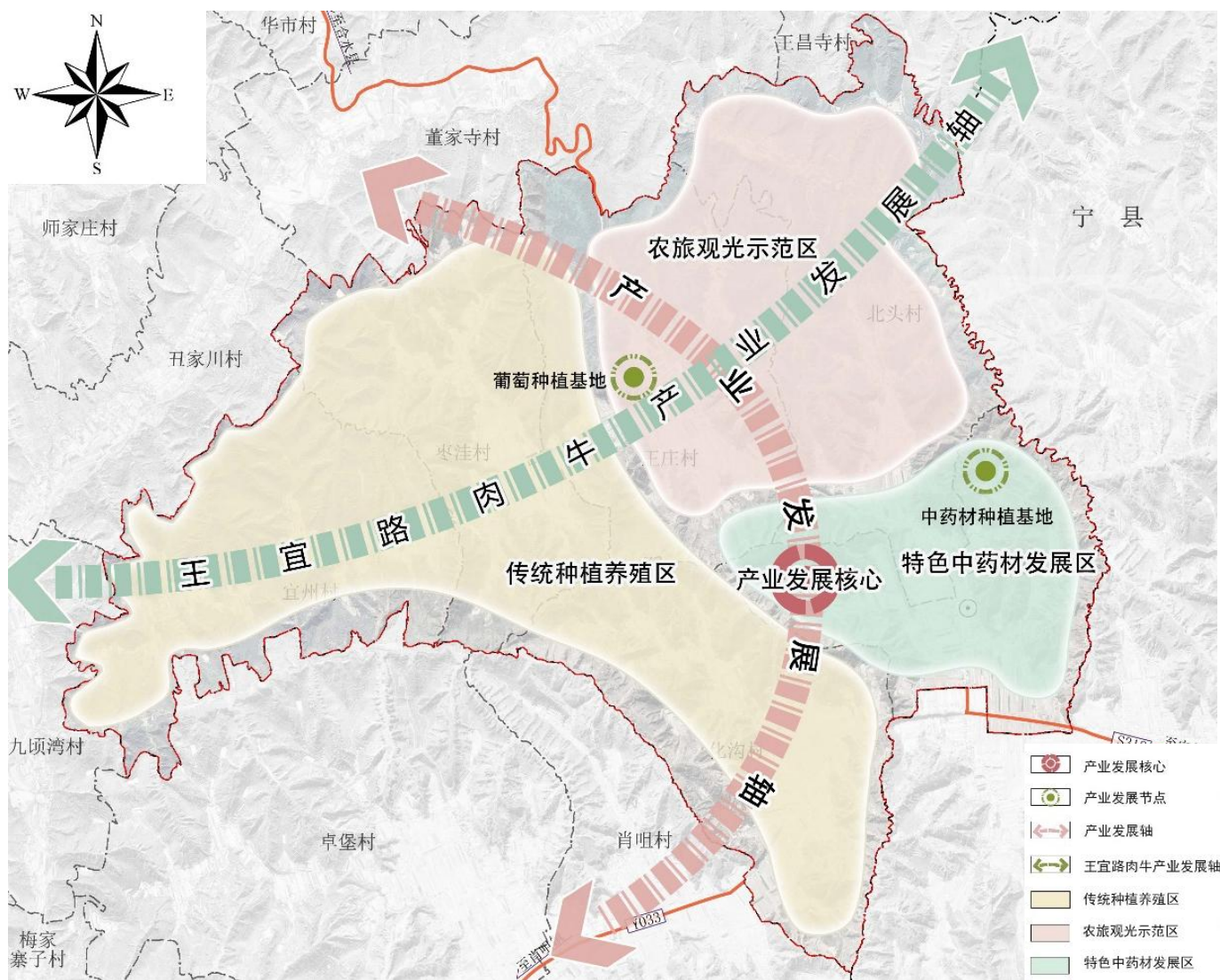
“一心两轴、两基地三区”

一心：以集镇区为产业发展核心，高效发展乡域经济产业。

两轴：产业发展轴，王宜路肉牛产业发展轴。

两基地：千亩葡萄观光基地；中草药材种植基地。

三区：农旅观光示范区、特色中药材发展区和传统种植养殖区。





06

支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 公共服务设施

6.3 市政基础设施

6.4 综合防灾减灾

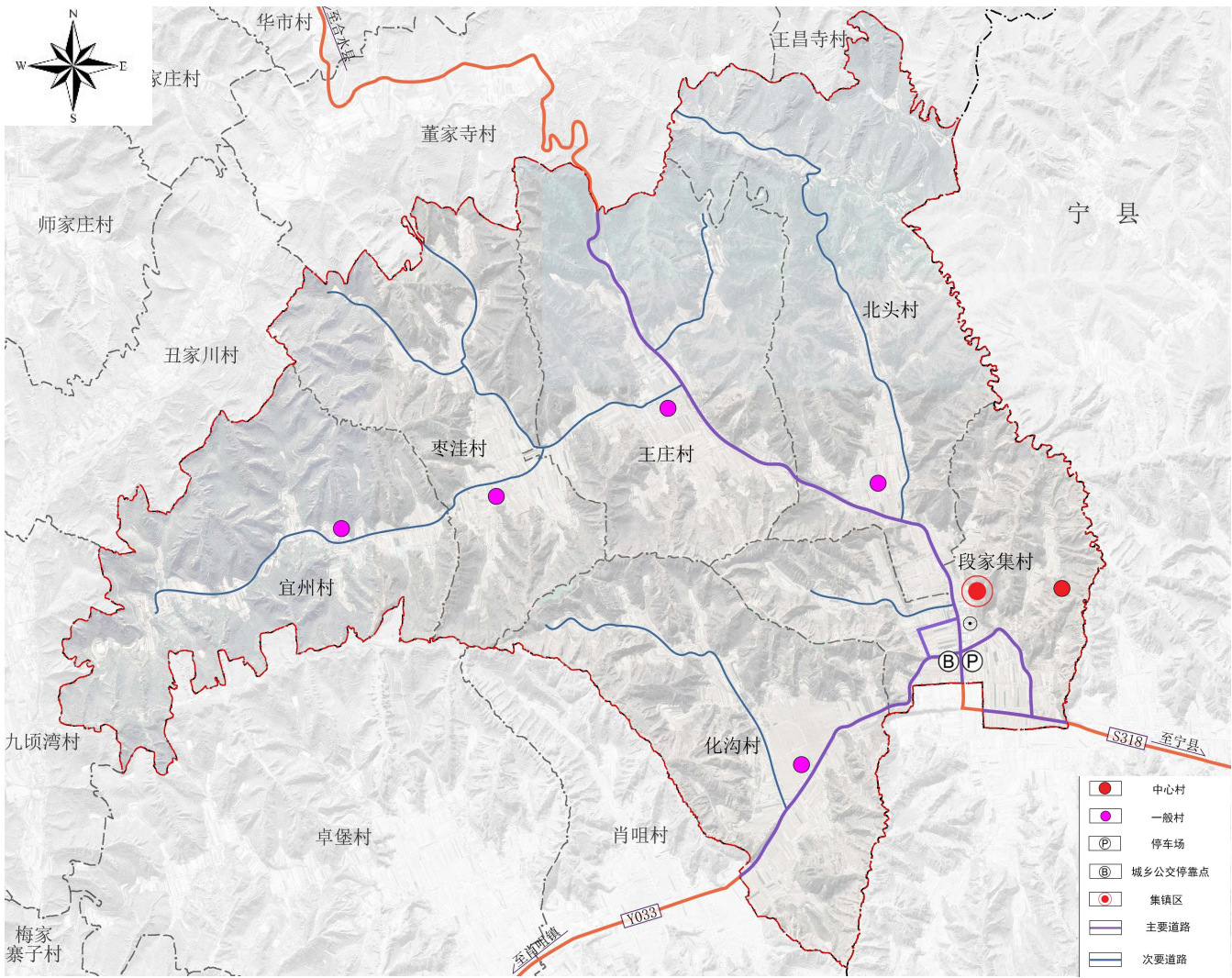
6.1 综合交通规划

■ 发展目标

构建“外联内畅”的交通网络体系，完善乡村道路网布局，提升道路通达性和安全性。重点加强乡域主干道与县道衔接，优化农村公路网络，推进城乡公交一体化。到规划期末，实现行政村通硬化路率100%，自然村道路通达率95%以上，形成便捷高效的现代化综合交通运输体系。

■ 道路系统结构

规划形成“鱼骨型”的集镇区道路网系统，集镇区内主干路、次干路与支路间两两交叉，形成集镇区内部路网系统。



6.2 完善公共服务与基础设施布局

■ 镇区综合交通规划

按照“主干路—次干路—支路”三个等级组织，形成“网格式”的道路网骨架。

6.3 市政基础设施规划



供水工程:集镇区沿用“肖段供水工程”水源，可满足全域供水。



供热工程:集镇区规划采用集中锅炉房供热，远期将结合太阳能和天然气等能源，发展集中供热工程以改善环境和居民生活条件。



排水工程:规划区内排水体制采取雨污分流制，污水最终汇入污水处理站进行集中处理。雨水就近排入周边沟渠。



环卫工程:采取户分类、村收集、乡镇转运、县处理模式。



供电工程:电源来自段家集乡电力电网，架空线路引入。农宅配电网电压等级为220伏，用户线路分别从变配电室引出，采用枝干式供电方式。



通信工程:加快光纤网络建设，推进主干光缆、光交接和光接入发展，优化地下管道与架空相结合的敷设方式，重点提升用户宽带接入网水平，推广光纤高速接入技术。

6.4 综合防灾减灾



消防工程:消防站的布局以接到报警5分钟内消防队可以到达责任区边缘为原则，规划结合乡政府设置消防站一座，按照普通一级消防站配套设施。



人防工程:规划在乡政府建设人防指挥中心，配备可靠的通讯设施，负责指挥战争时期的人员疏散、掩蔽、救护等工作。



抗震工程:规划集镇区抗震设防烈度为7度，生命线工程、重要工程提高一级设防。



地质灾害工程:在洪涝区修建防洪堤坝和排水系统，山区采取护坡措施，防止滑坡和泥石流，提升防灾能力。



公共卫生安全规则:乡镇卫生院预留疫情应急隔离诊治病房，配套相关防控医用物品；对医务人员定期进行疫情防控工作学习和培训。



07 国土综合整治 与生态修复

7.1 农用地整治

7.2 建设用地整治

7.3 生态系统修复

7.1 农用地整治

农用地整理

将现状具备灌溉条件的旱地进行旱地改水浇地提质改造；将“三调”地类中标记为工程恢复、未耕种、种植非粮食作物且坡度小于25度的农用地、低效利用的林地、草地和园地，进行低效林草地和园地整理；将已建高标准农田、生态保护区的农业设施建设用地进行整理；将生态保护区的耕地进行还林还草改造，实现农用地的优化合理布局。

高标准农田建设整治

在生态保护红线区和开发边界外、小于25度的现状耕地上，结合耕地质量、坡度和集中连片区，优先在永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、土地整治重点区进行高标准农田建设。

7.2 建设用地整治

- **农村建设用地整治：**在规划范围内，重点对未确权的宅基地、拆并搬迁、废弃宅基地、低效闲置建设用地和增减挂钩拆旧区进行整理。
- **城镇建设用地整治：**积极推进城镇低效、存量建设用地的改造开发；对存量建设用地进行集中盘活，重点做好基础设施落后、人居环境恶劣、畸零细碎或与城镇功能定位不符的区域更新改造，在乡域范围内统筹增量和存量建设用地。

7.3 生态系统修复

- **林草资源生态保护修复：**依法加强森林草原保护修复，发挥生态功能，维护生物多样性，促进畜牧业发展，实现经济社会可持续发展。
- **水环境综合治理：**落实水功能区划、水资源保护与利用要求，重点保护乡域内的河流等。
- **土壤污染治理：**开展重点污染区域识别，分类推进综合治理，加强污染综合防治。按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，开展土壤污染治理修复工作，打造土壤污染防治试点示范区。



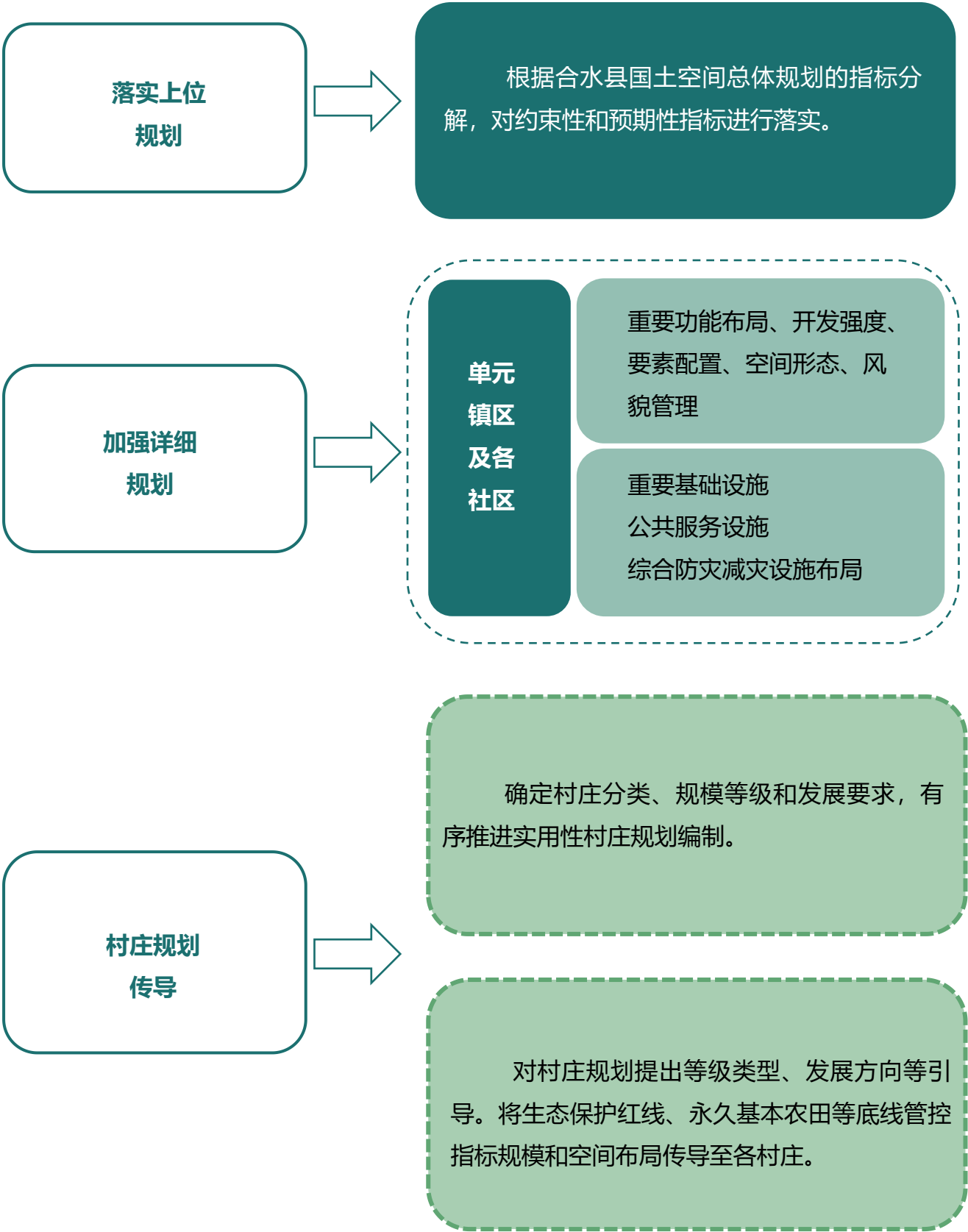
08 近期计划与规划实施保证

8.1 加强规划传导

8.2 近期建设计划

8.3 保障规划措施

8.1 加强规划传导



8.2 近期建设计划

近期建设重点

- 在县级国土空间总体规划指导下，以完善集镇区职能、优化产业结构、提高基础设施水平、解决现状主要矛盾、提升集镇区品位、提高集镇区地位为重点。
- 以完善改造基础设施为主，加快建设项目的施工进度，高标准配置各项设施，为中远期发展打下坚实基础。
- 以节约用地、节省投资为原则，依托现有设施滚动发展，合理调整用地结构，以达到开发一片，见效一片的目的。
- 集中力量建设基础设施，配套污水处理系统，并保证集镇区道路的畅通，扩大旅游产业发展空间，提供充足发展动力。

8.3 保障规划措施

完善国土空间基础信息平台
强化政策协同保障
健全规划实施监测和定期评估制度
强化段家集乡镇政府工作领导
全过程公众参与