

合水县肖咀镇国土空间总体规划 (2021 — 2035 年)

(公 示 稿)





前言

为贯彻落实国家和省市关于建立国土空间规划体系的重要部署，肖咀镇人民政府组织编制了《肖咀镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。本规划立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，旨在科学谋划肖咀镇未来15年的空间发展蓝图。

规划坚持以人民为中心的发展思想，统筹生态保护、农业生产、城镇建设三大空间，科学落实“三区三线”，优化国土空间开发保护格局，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高质量发展新格局。



目 录

1 规划总则

2 规划定位与目标

3 优化国土空间开发保护格局

4 加强自然资源保护和利用

5 乡村建设与产业发展布局

6 完善国土空间支撑体系

7 历史文化与特色风貌

8 国土综合整治和生态修复

9 近期计划与规划实施保证

PART

规划总则

1 规划范围

2 规划期限

3 规划原则



规划范围

- 规划范围为合水县肖咀镇行政辖区范围内全部国土空间，土地面积**7506.03公顷**，包括镇域和镇区两个层次。
- **镇域范围**：与肖咀镇行政辖区范围一致，包括6个行政村，分别为肖咀村、卓堡村、梅家寨子村、铁赵村、石老庄村、西沟村，镇域规划范围7506.03公顷。
- **镇区范围**：中心镇区规划范围为城镇开发边界区域面积为0.17平方公里。

规划期限

- 规划期限：**2021-2035年**，
- 基期年2020年，
- 近期目标年2027年，
- 规划目标年2035年。

规划原则

- **以人为本，品质提升** 统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量，完善基础设施和公共服务设施，实现高质量发展、高品质生活。
- **生态优先，绿色发展** 以生态文明思想为引领，严守“三区三线”，严控增量盘活存量，推动城镇内涵式发展，促进绿色生产生活方式转型。
- **全域统筹，综合整治** 优化自然资源配置，统筹生态、农业、城镇空间布局，保障乡村发展用地需求，推进城乡融合与土地整治，提升乡村风貌，服务乡村振兴战略。
- **因地制宜，突出特色** 立足本地历史文化与自然资源优势，创新开发保护模式，突出地域特色，推动资源向经济转化，打造特色乡镇新风貌。
- **公众参与，开放共享** 坚持开门编规划，践行群众路线，凝聚社会智慧，保障人民权益，确保规划实用有效，提升空间治理现代化水平。

PART 二 规划定位 与目标

1 规划定位

2 总体目标



规划定位

肖咀镇作为典型的农贸型城镇

具有良好的农业发展基础

在未来发展中应实现

镇区与行政村、自然村的互动发展，实施多元化发展战略，

以农产品深加工产业来带动旅游业发展，

打造以农副产品加工和旅游休闲为主的田园小镇。

总体目标

- **空间底线有力保障。**落实并严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。到2035年，肖咀镇不涉及生态保护红线；耕地保有量不低于耕地保有量15.02平方千米（2.25万亩）；永久基本农田保护面积不低于14.16平方千米（2.12万亩）；城镇开发边界面积0.17平方千米。
- **结构效率明显优化。**国土空间规划体系全面建立，国土空间结构不断优化，国土空间利用效率大幅提高，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间治理有效，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。
- **空间品质显著提升。**居住和公共服务设施布局不断优化，人居环境品质大幅提高，基础设施体系基本完善，城市安全韧性显著增强。

PART 三

优化国土空间 开发保护格局

1 国土空间开发保护总体格局

2 底线约束和空间管束



总体格局

肖咀镇构建**"一心一轴两核两带三区"**空间格局，形成功能明确、协调发展的全域布局体系。

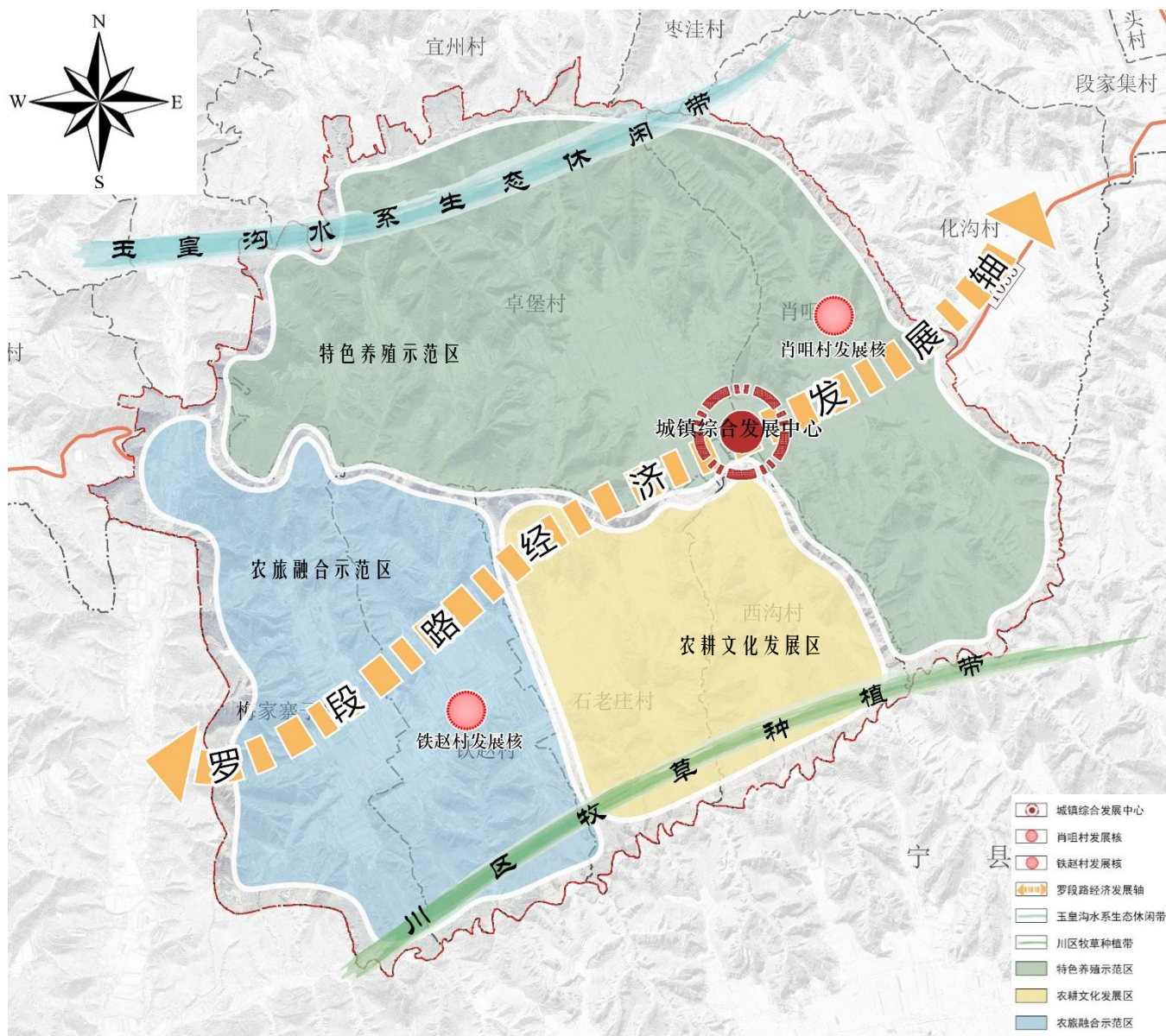
一心：即肖咀镇城镇综合发展中心，为全镇的经济、文化、贸易中心。

一轴：即罗段路经济发展轴，联动全镇各个村庄，带动镇域共同发展

两核：即肖咀村发展核和铁赵村发展核，两大核心辐射带动周边村庄发展。

两带：即玉皇沟水系生态休闲带、川区牧草种植带，围绕肖咀镇形成南北两条生态廊道。

三区：即农旅融合示范区、农耕文化发展区、特色养殖示范区。



优化国土空间开发保护格局

空间划定及管控

⇒**生态空间**——主要包含林地、草地、陆地水域及其他土地，以生态保育功能为主，限制开发建设，兼容少量其他功能用地。

肖咀镇属于一般生态空间，按限制开发要求管理，严格控制建设占用，制定准入清单，允许适度开发但不损害生态功能。

⇒**农牧空间**——主要包括永久基本农田、一般耕地、耕地后备资源等。

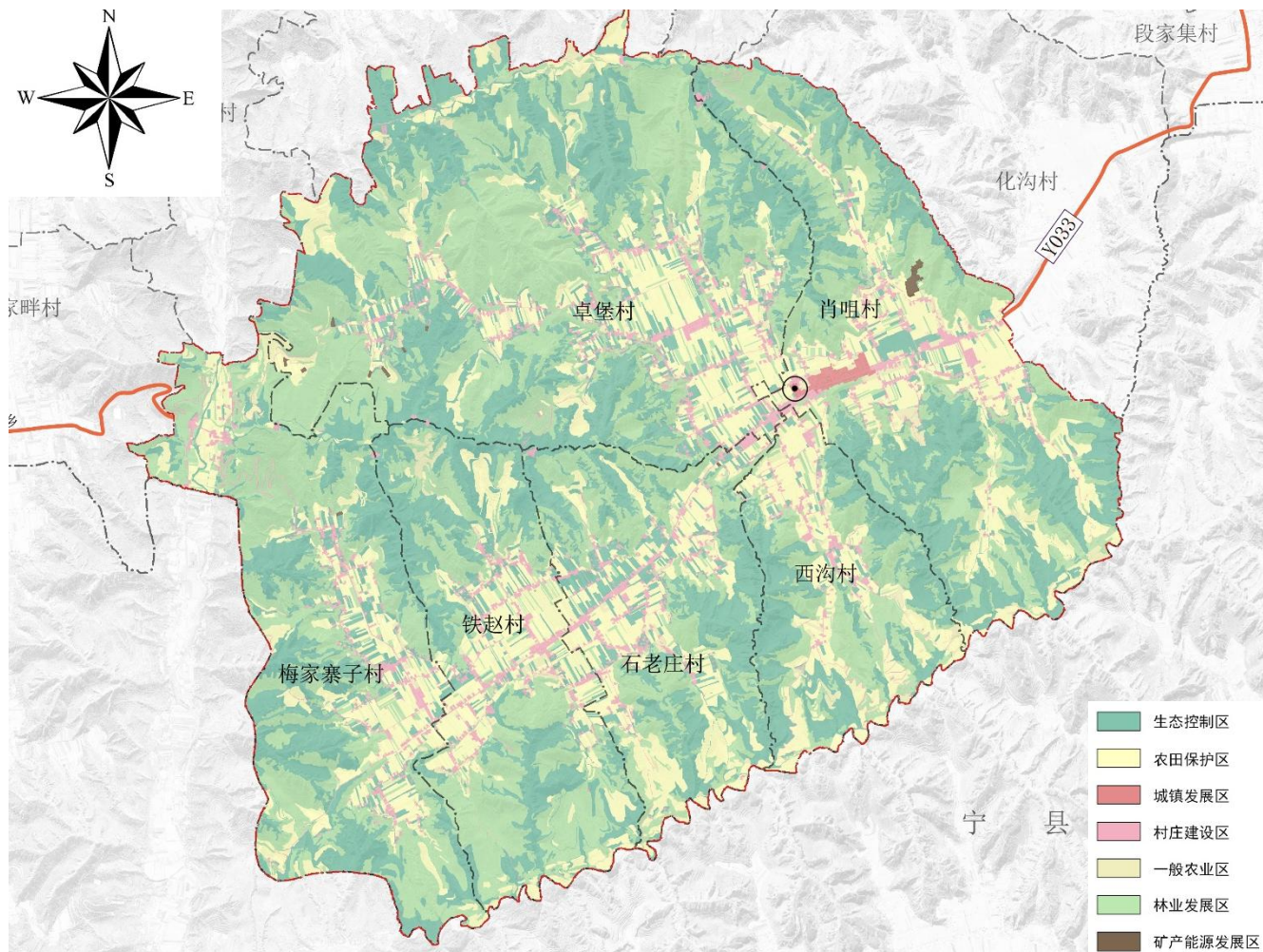
严格保护基本农田，严控耕地转用。限制非农建设，鼓励土地整治，禁止耕地闲置。动态调整基本农田，确保数量质量稳定。

⇒**建设空间**——主要分布在镇区以及各村居民点集聚区域。

统筹考虑居民生活、生产，按照设施配套合理、土地利用集约、生活环境良好的原则。

国土空间规划分区

肖咀镇国土空间规划分区包括以下5大类：**生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源开发区。**



PART 四

加强自然资源 保护和利用

- 1 水资源保护与利用
- 2 耕地资源保护与利用
- 3 林草资源保护与利用
- 4 矿产资源保护与利用



加强自然资源保护和利用

水资源保护与利用

- 对地表径流柳义川实施河道清淤、岸坡防护、水土流失治理等进行生态修复，禁止侵占河道、堆放垃圾的行为。严控水资源利用上限。
- 以节约用水为核心，提高水资源利用率。
- 引进科学管理办法，加强水污染防治。
- 采用生态湿地、生态隔离带等技术，加强生态林的建设和保护。

耕地资源保护与利用

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，着力加强耕地管控、建设、保护，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。

林草资源保护与利用

林地资源

建设完善的森林资源保护体系，强化森林资源保护与利用的管理工作，加强林业基础设施建设。

草地资源

落实草原保护制度，优化草原布局，推进肖咀镇产业发展和城镇建设，控制各项建设占用草地，保护草原生态环境。

矿产资源保护与利用

- 有序推进绿色矿山建设，加快改造升级，提升肖咀镇绿色矿山达标率。
- 鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩。
- 统筹发展绿色矿山示范区与工矿废弃地开发利用、矿山地质环境恢复治理等工作，将废弃矿山治理指标用于补充林地和耕地和城镇发展，开展肖咀镇矿山工矿废弃地复垦。

PART 五

乡村建设与产 业发展布局

1 统筹协调镇村体系

2 产业发展与布局



强化镇村体系

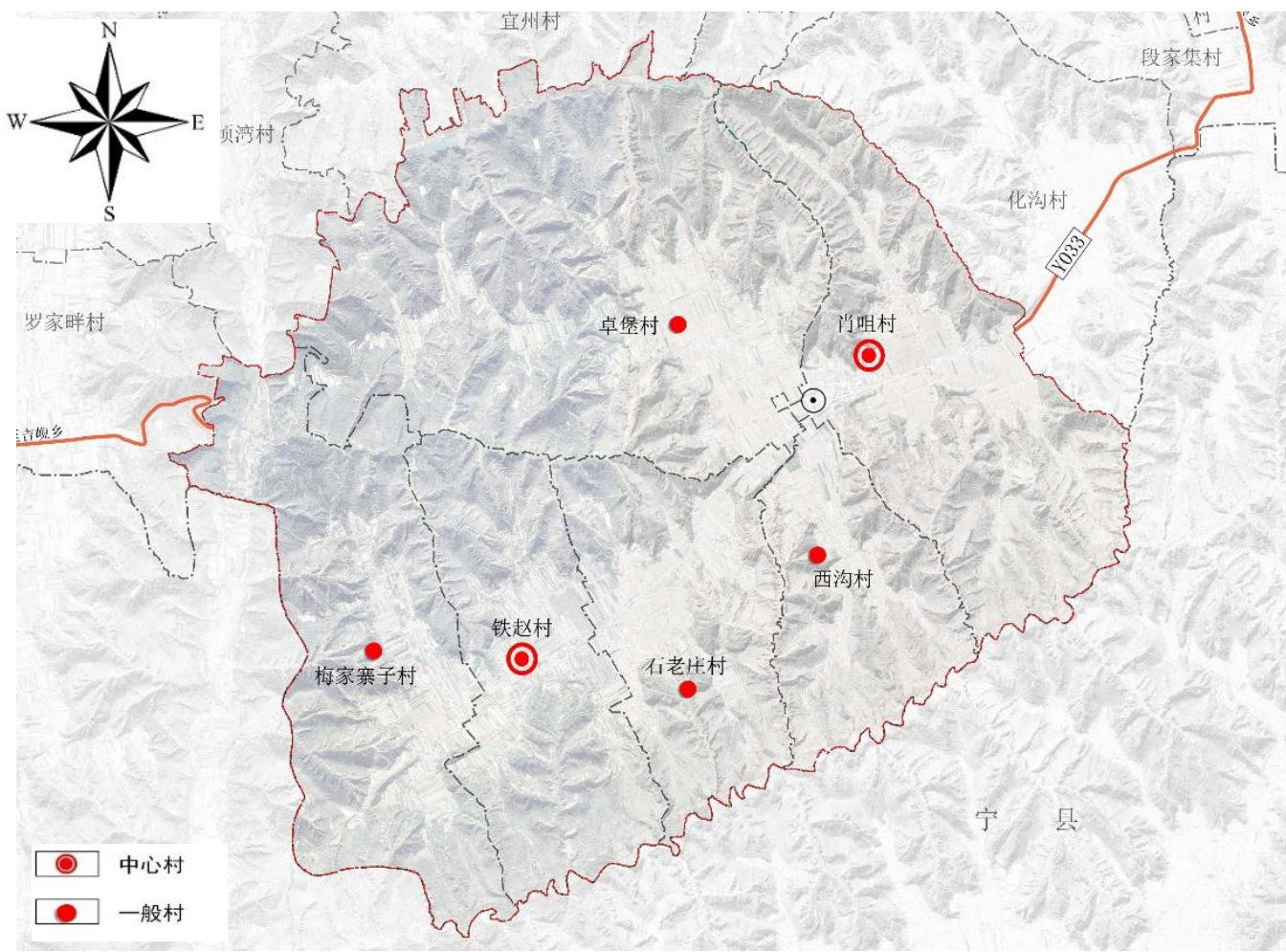
- 确定肖咀镇“1+2+4”的镇村发展格局

形成 **“镇区 - 中心村 - 一般村”** 三级结构。

- 中心村强调聚集发展，通过完善公共服务设施，服务周边村庄。
- 一般村与区域协同发展。

引导村庄分类发展

- **城郊融合类**：积极承接城市人口疏解和功能外溢。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快与城镇的产业融合、基础设施的互联互通、公共服务设施共建共享。
- **集聚提升类**：学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业优化环境，保护乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。重点提升生活宜居品质，完善设施、美化环境景观。突出村庄特色，渗透公共建筑、民居、景观小品。



产业空间结构

根据肖咀镇产业发展现状、区域交通条件、人口聚集规模等，考虑未来的产业发展，在镇域内打造形成“**一心一轴两节点三片区**”的产业空间结构，形成小规模多类型的生产布局模式。

■ **一心**：即产业发展核心，以镇区为中心发展经济商业。

■ **一轴**：即罗段路产业发展轴，沿罗段公路发展经济产业。

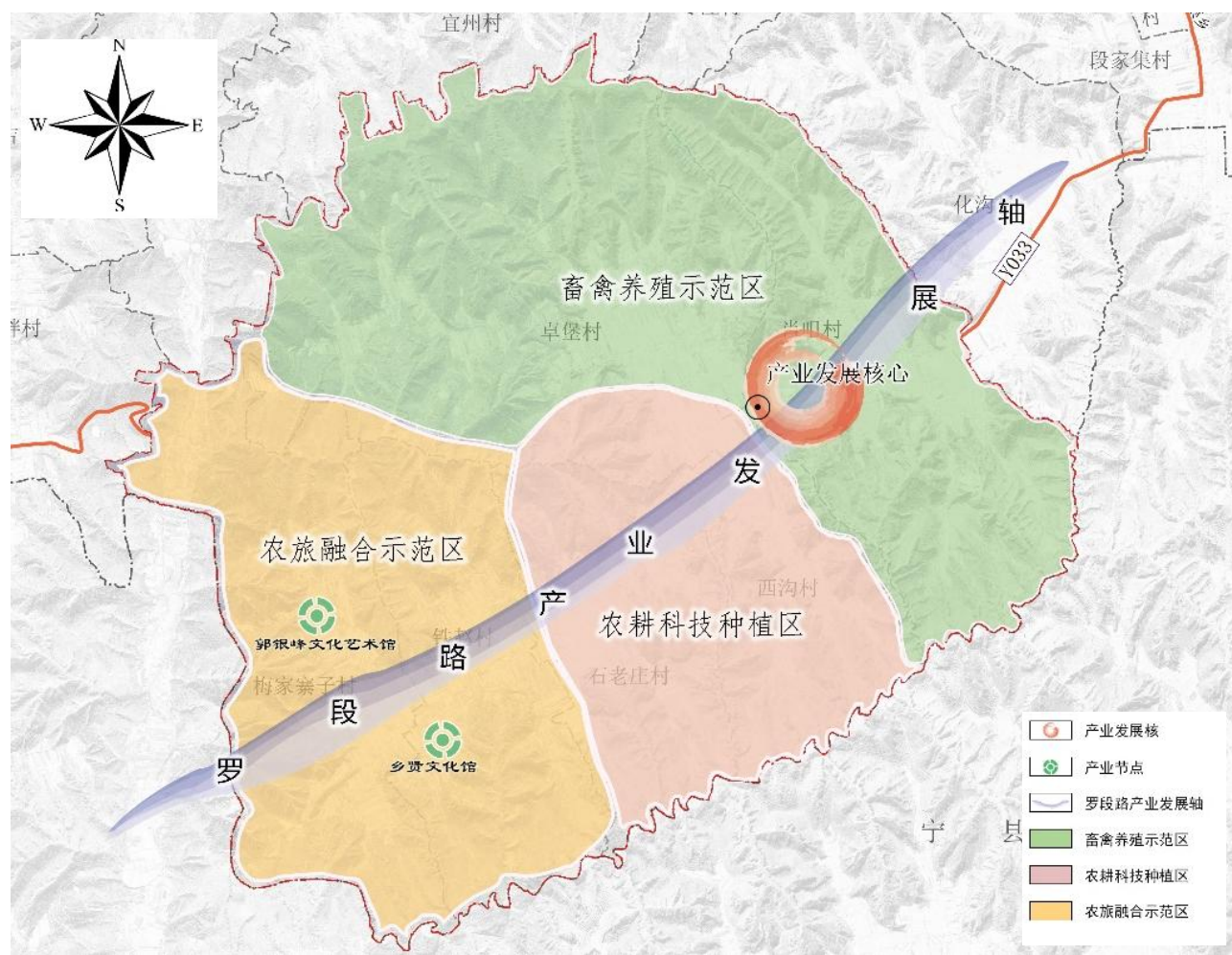
■ **三片区**：

畜禽养殖示范区：结合卓堡村和肖咀村的自身优势，在此基础上大力发展养殖业，打造养殖示范区。

农旅融合示范区：以梅家寨子村和铁赵村的“乡贤文化馆”与“郭银峰文化艺术馆”为载体，挖掘其文化底蕴，发展乡村旅游，打造农旅融合的示范基地。

农耕科技种植区：大力发展西沟村与石老庄村的传统种植业，引入先进的科学技术，打造农耕科技种植区。

■ **两节点**：郭银峰文化艺术馆：位于梅家寨子村村委会附近，可作为一处发展节点。乡贤文化馆：位于铁赵村村委会附近，可作为一处发展节点。



PART 六

完善国土空间 支撑体系

- 1 镇域综合交通规则
- 2 完善城乡基本公共服务体系
- 3 市政基础设施规划

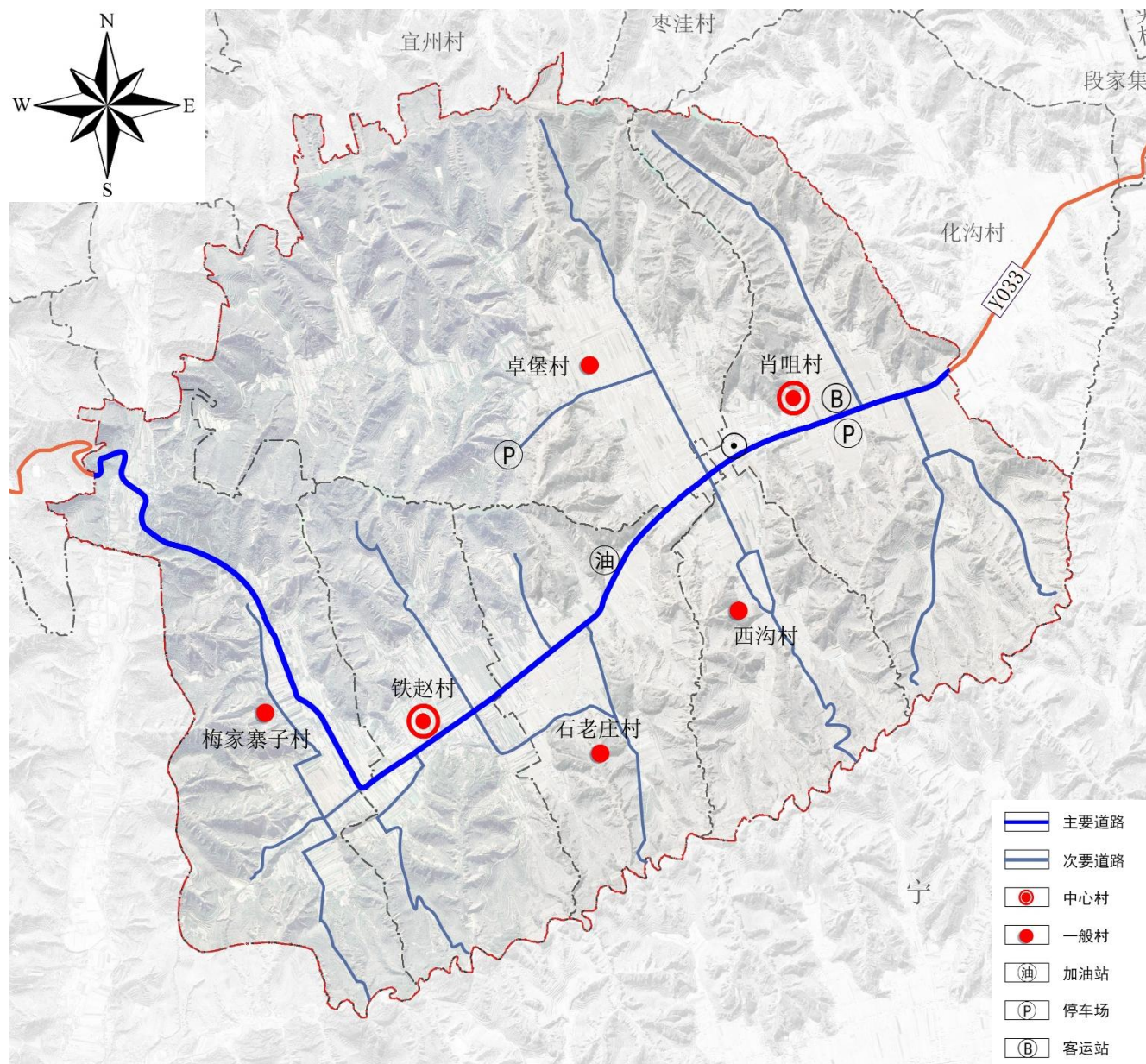


镇域综合交通规划

提升改善镇域内各村道路，增强镇域内部联系，构建外联内畅的城镇道路交通网络。

加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，依托银百高速公路和罗段公路与周边各乡镇协同发展。

加快建设“**四好农村路**”，构建“**四好农村路**”**高质量发展体系**，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸联通。加强农村公路交通安全隐患治理，提升服务水平和防灾减灾能力。



完善城乡基本公共服务体系

- 形成“镇区、中心村、一般村”三级城乡体系结构，错位配置、相互补充的设施配套模式精准投放各类公共资源，构建不同类型的城乡生活圈。
- **健全乡镇级公共服务设施。**积极改扩建、刚性配置一定规模配置村委会、文化室、图书室、全民健身场地、卫生站等公共服务设施，弹性配置小学、幼儿园、老人活动室、文化宣传栏、农机站、肉菜市场、小型购销超市、日用百货店、邮政储蓄代办点等应配设施。

□ 镇区级

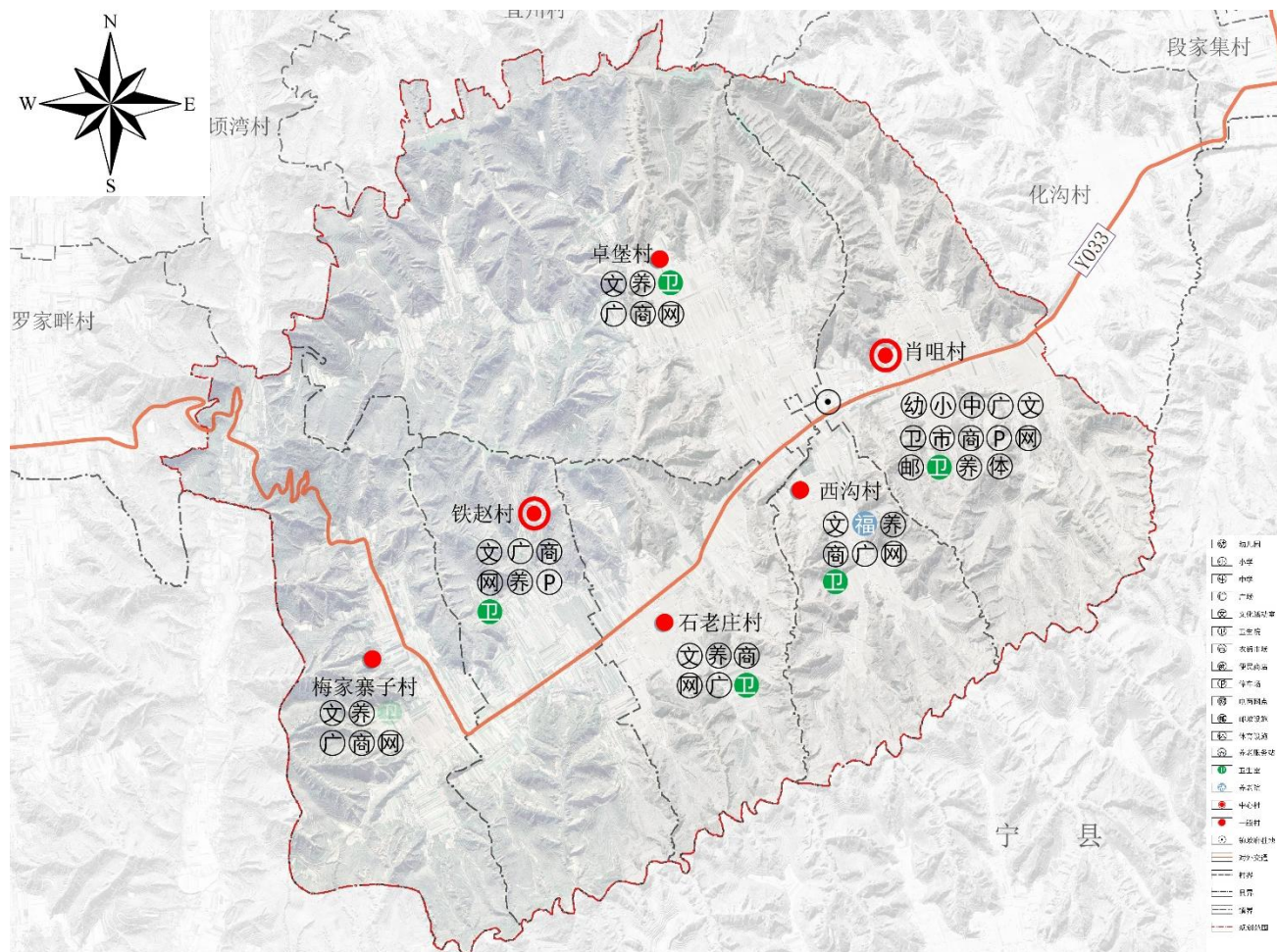
建设镇区公共服务主中心，集中布局各类行政管理、教育机构、文化科技、医疗保健、商业金融、集贸市场六类公共服务设施，是全镇的行政、经济和公共服务中心，主要为镇区提供公共服务。

□ 中心村

承担村级片区的经济服务功能，配置村级片区服务设施，打造车行5~10分钟服务圈，辐射对应的村级片区。

□ 一般村

配置满足本村村民基本需求的服务设施。



完善国土空间支撑体系

市政基础设施规划

供水工程	沿镇区主要道路进行铺设。给水管网以支状、环状相结合的方式布置。
排水工程	规划主干路敷设污水干管连接污水处理站，污水收集后最终排入污水处理站，经处理达标后排入附近沟渠。
环卫工程	合水县将统一处理生活垃圾，各村设收集站分类收集，有机垃圾就地资源化处理。
供电工程	镇域现有架空线路保留，新建线路不得在规划主导方向上选线。镇区中低压线路应同杆架设，繁华地段宜采用电缆埋地敷设。
通信工程	推进重点区域第五代移动通信网基站建设，持续优化基础薄弱地区4G网络覆盖，加大无线通信覆盖率，推进铁塔、基站、天线的共建共享业务。
供热燃气工程	结合路网完善中压燃气管网。根据需要建设燃气调压设施。燃气设施周边开发建设须满足相关规范保护控制及安全间距要求。

安全韧性与防灾减灾

防洪排涝工程：河流按10年一遇标准整治堤防，山洪和泥石流采用20年一遇标准，通过堤防建设、河道整治、生物与工程措施结合等方式综合治理。	消防工程：规划形成以镇区消防站为中心、行政村义务消防员为补充的消防网络，全域范围内进行消防装备配备。现状消防站结合派出所进行布置，按二级普通消防站标准建设。	人防工程：结合肖咀镇镇政府设镇级人防工程指挥部，按“平战结合”的方针，平时为镇政府抗御各种自然灾害的指挥中心，战时为对敌斗争的指挥中心。
抗震工程：肖咀镇镇域基本设防烈度为7度设防，生命线工程、重要工程提高一级按设防烈度8度设计。	地质灾害工程：建立完善的地质灾害防治、监督和管理体系，采取综合治理措施，做好封山育林、保持水土工作，控制和减少滑坡、崩塌等地质灾害。	公共卫生安全规则：乡镇卫生院预留疫情应急隔离诊治病房，配套相关防控医用物品；对医务人员定期进行疫情防控工作学习和培训。

PART 七

历史文化与 特色风貌

1 历史文化保护

2 特色风貌塑造



历史文化保护

- **保护对象：**翠峰山古建筑，保护线面积为334397.18㎡。
- **保护措施：**

古建筑多承载着多重历史信息，保护重点围绕“系统性保护、活态传承”展开。

古树木以乡土树种为主，部分古树与历史事件、传说深度融合，保护措施聚焦“认定-养护-宣传”全链条。

特色风貌塑造

依托山水资源本底，以**体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则**，构建景观风貌格局。肖咀镇的景观风貌规划为

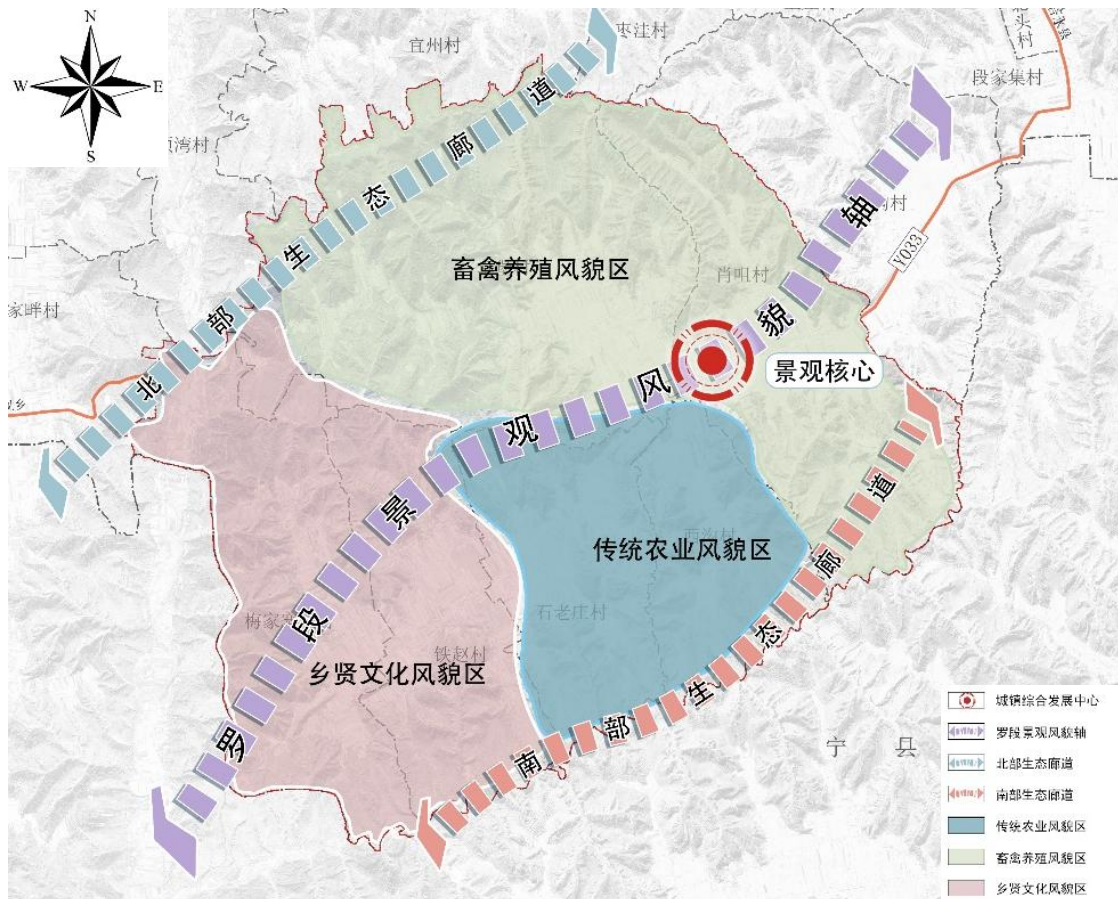
“一心一轴两道三片区”

一心：即镇区所在地，由镇区活动广场与戏楼组成的景观核心。

一轴：本次规划以罗段公路为主景观风貌轴线。

两道：北部生态廊道和南部生态廊道。

三片区：畜禽养殖风貌区、乡贤文化风貌区和传统农业风貌区。



PART 八

国土综合整治 和生态修复

1 全域国土综合整治

2 生态系统修复



全域国土综合整治

□ **农用地整理**：将现状具备灌溉条件的旱地进行旱地改水浇地提质改造；将“三调”地类中标记为工程恢复、未耕种、种植非粮食作物且坡度小于25度的农用地、低效利用的林地、草地和园地，进行低效林草地和园地整理；将已建高标准农田、生态保护区的农业设施建设用地进行整理；将生态保护区的耕地进行还林还草改造，实现农用地的优化合理布局。



□ **高标准农田建设整理**：在生态保护红线区和开发边界外、小于25度的现状耕地上，结合耕地质量、坡度和集中连片区，优先在永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、土地整治重点区进行高标准农田建设。

□ **建设用地增减挂钩**：积极推进城镇低效、存量建设用地的改造开发；对存量建设用地进行集中盘活，重点做好基础设施落后、人居环境恶劣、畸零细碎或与城镇功能定位不符的区域更新改造，在镇域范围内统筹增量和存量建设用地。

□ **低效闲置建设用地使用**：在规划范围内，重点对未确权的宅基地、拆并搬迁、废弃宅基地、低效闲置建设用地和增减挂钩拆旧区进行整理。

生态系统修复

● 修复目标：

构建健康稳定的自然生态系统。通过实施**水土保持、植被恢复、湿地保护**等措施，提升生态系统服务功能。形成完整的生态安全格局，实现人与自然和谐共生。

● 修复重点区域与重点工程：

主要生态修复措施为林草资源修复、水环境综合治理、土壤污染治理和固沟保源。

PART 九

近期计划与规划 实施保证

- 1 加强规划传导
- 2 近期建设计划
- 3 保障规划实施



近期计划与规划实施保证

加强规划传导

➤ 对市县国土空间总体规划的落实

- 落实上位国土空间规划的重要引导及管控内容。
- 严格落实上级规划下达各项约束性指标。

➤ 对详细规划的传导

- 根据乡镇规划确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。
- 将生态保护红线、永久基本农田等底线管控指标规模和空间布局传导至各村庄。

➤ 对村庄规划的传导

明确各村村庄类型和级别，将耕地保护目标、永久基本农田保护面积、村庄建设边界等内容传导至各村。

近期建设计划

近期建设规划年限为2021—2027年。其中近期建设重点是：

- 以完善镇区职能、优化产业结构、提高基础设施水平、解决现状主要矛盾、提升镇区品位、提高镇区地位为重点。
- 以完善改造老区为主，加快建设项目的施工进度，高标准配置各项设施，为中远期发展打下坚实基础。
- 以节约用地、节省投资为原则，依托现有设施滚动发展，合理调整用地结构，以达到开发一片，见效一片的目的。
- 集中力量建设基础设施，配套污水处理系统，并保证镇区道路的畅通，扩大旅游产业发展空间，提供充沛发展动力。

保障规划实施

- 完善公共设施实施规划
- 健全公众参与和监督机制
- 完善公共设施实施规划
- 健全公众参与和监督机制