

庆阳市合水县固城镇国土空间总体规划 (2021-2035年)公示稿



固城镇人民政府 合水县自然资源局

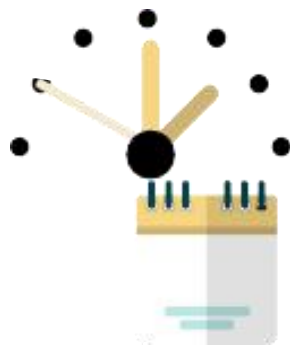
2025年

前言

PREFACE

坚持以人民为中心的发展思想，坚持总体国家安全观，坚持可持续发展，坚持系统观念，坚持一切从实际出发，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全、城镇化健康发展等空间需求，以第三次全国国土调查成果为基础，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，提升国土空间资源利用效率，为支撑更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全地发展，促进全省经济社会全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化筑牢根基。

《合水县固城镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）是指导固城镇长远发展的空间发展蓝图和战略部署，是推进生态优先、绿色发展，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



规划层次、范围和期限

规划层次

合水县固城镇行政辖区范围内全部国土空间

规划范围

规划范围为合水县固城镇行政辖区范围内全部国土空间，包括辖4个村民委员会、29个村民小组，共2190户9843人。

规划期限

规划期限:规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。
其中，近期目标年为2027年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



土地总面积:

306.30 平方公里

包括镇域和集镇两个空间层次。



目 录

CONTENTS

01

目标策略

- 总体定位
- 规划目标

02

优化国土空间 开发保护格局

- 国土空间总体布局
- 严守三条控制线底线约束
- 确定镇域规划分区
- 合理划定生态保护空间
- 构建农业发展格局
- 国土综合整治与生态修复

03

构建新型城乡 发展空间

- 城构建协调有序的城镇体系
- 村庄分类发展
- 产业发展与空间布局
- 加强城市韧性安全基础设施支撑

04

塑造特色个性 魅力空间

- 历史文化保护利用
- 构建城乡总体风貌格局
- 塑造镇域风貌意境

05

提升镇区品质融入 区域中心城市建设

- 优化城区空间格局
- 优化规划分区和用地布局
- 镇区交通设施

06

规划实施与保障

- 规划传导
- 近期行动计划
- 实施保障措施

01

目标策略

总体定位

规划目标

1.1 总体定位

综合考虑固城镇的现实与未来发展诉求，确定固城镇的总体定位为（县域各城镇按其主要职能划分为综合服务型、田园风光型、自然生态型、工农业旅游型类）：**田园风光型**。

依托耕地资源优势及现有设施农业发展基础，打造集农产品生产、加工、供应为一体的产业链，同时发掘区域文化旅游，打造**种养结合、文旅一体**的现代化新城镇。



1.2 规划目标

阶段目标

- 近期（2021-2035年）

优化国土空间开发保护格局，三条空间管制控制线全面落地，各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

- 中远期（2026-2035年）

国土空间开发保护格局更趋合理，保护修复取得重大进展，区域更加安全健康，富有活力，国土空间利用效率、竞争能力和持续发展能力大幅提升，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

- 展望期（2036-3050年）

国土空间格局更加优化，区域人地关系更加和谐，实现空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



1.2 规划目标

总体目标

全从格局、效率和品质三个方面，形成和谐国土空间战略、高效国土空间战略和品质国土空间战略。推动固城镇产业的高质量发展和生态的高水平保护，形成韧性、活力、惠民、美丽的固城镇国土空间。

- (1) 和谐国土空间战略
- (2) 高效国土空间战略
- (3) 品质国土空间战略
- (4) 安全稳定的韧性乡镇。
- (5) 集约高效的活力乡镇。
- (6) 宜居宜业的惠民乡镇。
- (7) 低碳生态的美丽乡镇。



02

优化国土空间 开发保护格局

国土空间总体布局

严守三条控制线底线约束

确定镇域规划分区

国土综合整治与生态修复

2.1 国土空间总体布局

构建“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局

一心

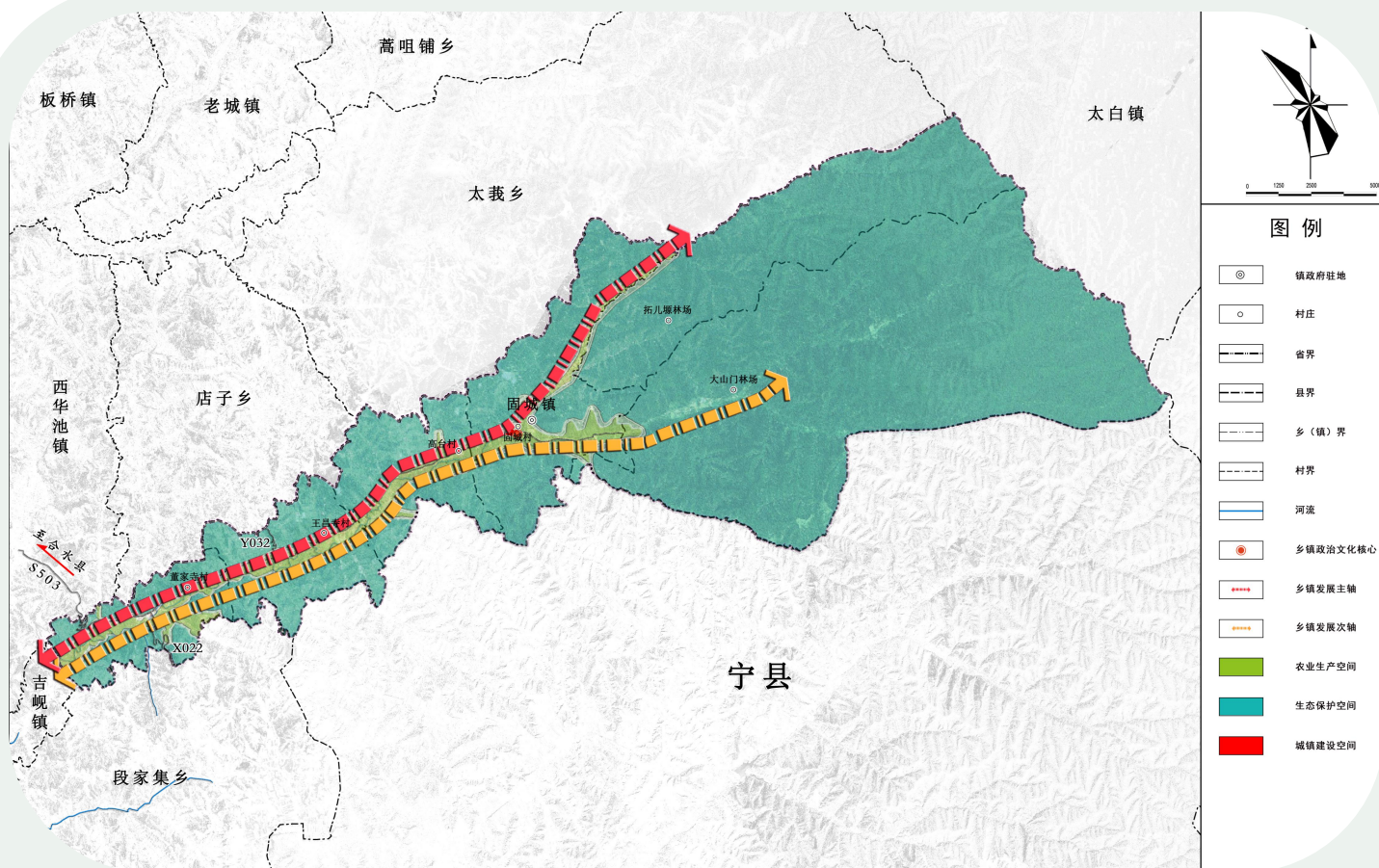
中心镇区政治文化中心

两轴

**以省道S503及两侧配套服务设施组成的乡镇发展主
轴、镇域沿山辅路为乡镇发展次轴**

四区

城镇建设空间
生态保护空间
农业生产空间



镇域国土空间总体格局规划图

2.2 严守三条控制线底线约束



优先划定生态保护红线

禁止在生态保护红线范围内从事不符合国家规定的活动。保护村内生态林、水域、自然保留地等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

根据合水县生态保护红线划定成果，固城镇生态保护红线面积为12502.25公顷。

严格保护永久基本农田



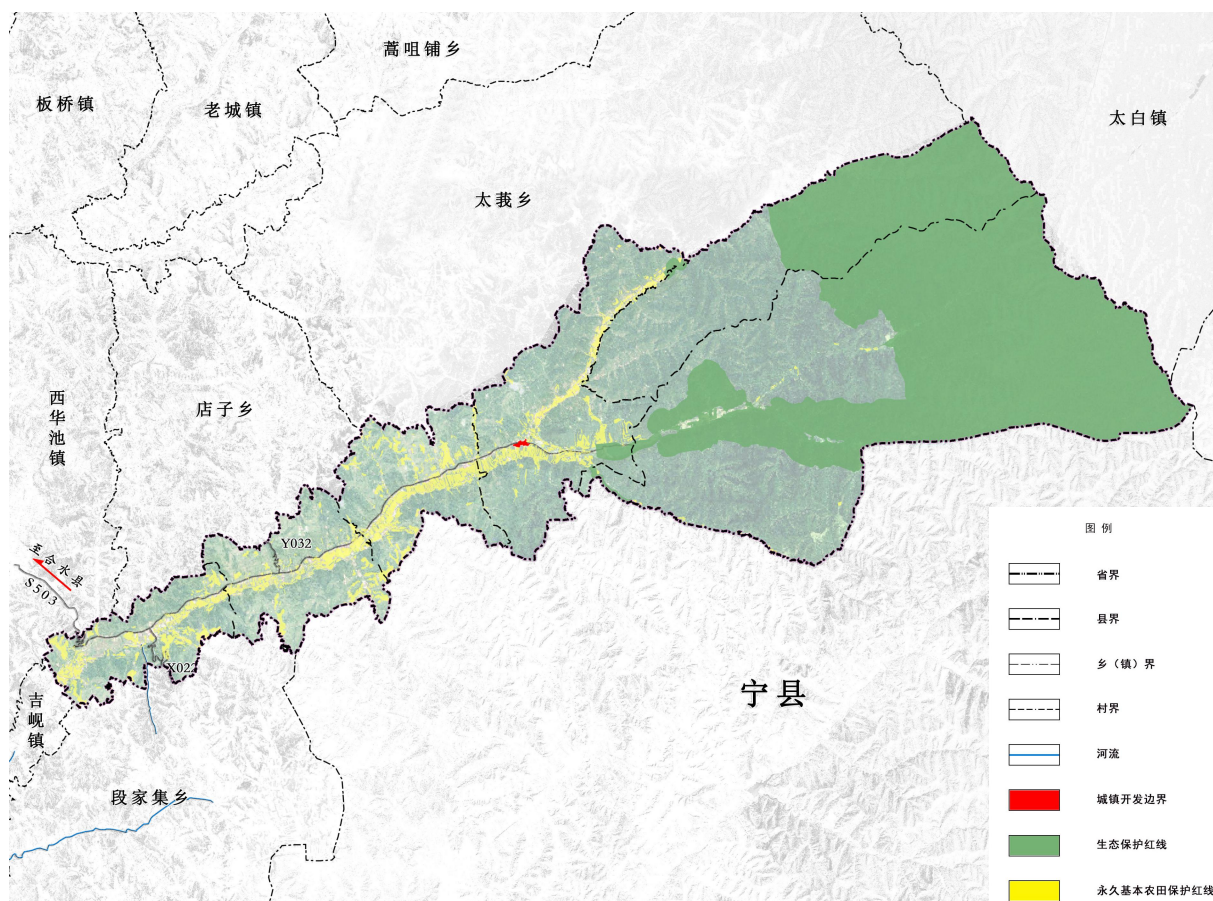
永久基本农田控制线应按照《基本农田保护条例》进行管控。禁止进行破坏永久基本农田的活动，不得擅自改变永久基本农田用途或者占用永久基本农田进行非农建设。

根据合水县永久基本农田划定成果，固城镇永久基本农田面积为1439.18公顷。



合理划定城镇开发边界

根据合水县三区三线划定成果，固城镇城镇开发边界为8.8公顷。



镇域国土空间规划控制线规划图

2.3 确定镇域规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能活生态敏感脆弱，必须严格保护的区域，包括生态保护红线集中区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开放建设区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中需要保护的区域。



城镇发展区

城镇发展区指城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



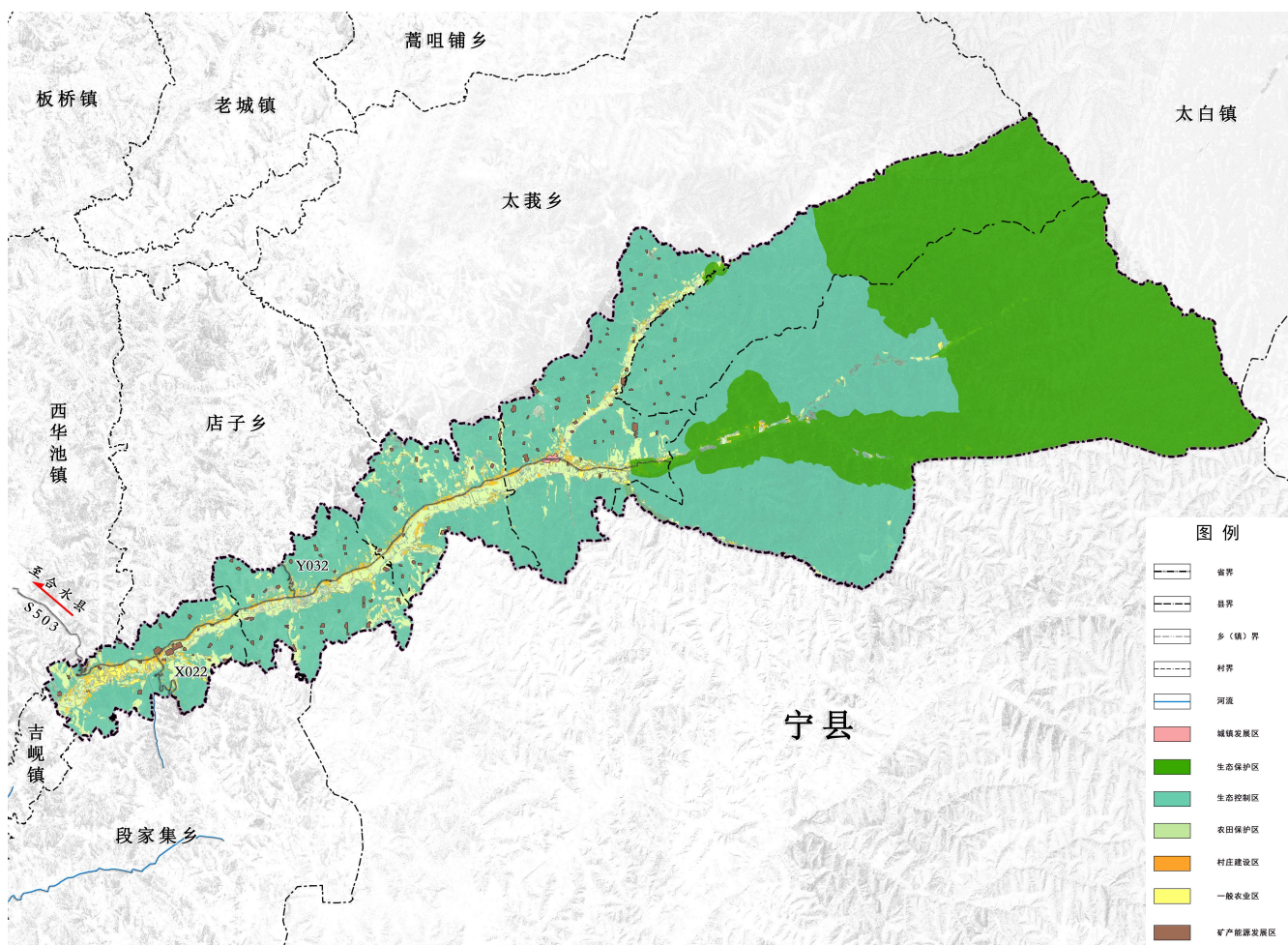
乡村发展区

村庄发展区细分为村庄建设区、一般农业区二级功能分区进行分类管理。



特殊分区

本次固城镇特殊分区包含矿产能源发展区和水源保护区。



镇域国土空间规划分区图

2.4国土综合整治与生态修复

国土综合整治

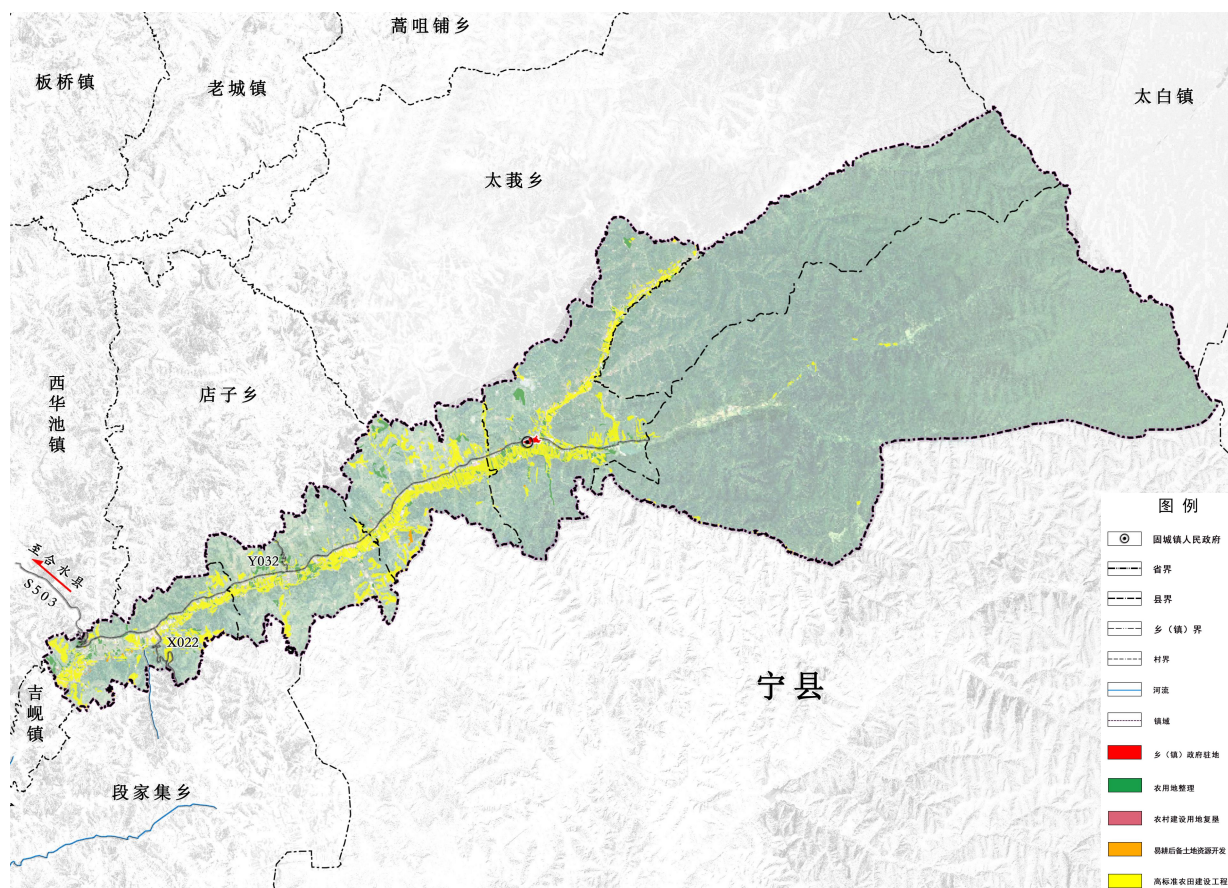
高标准农田建设：在不破坏生态环境的前提下，将集中连片度较好、土壤肥力较高，加之种植较为合理，耕地质量整体较好。

农用地整理：应在确保不影响耕地保有量目标，不破坏土地耕作层的前提下，引导和鼓励进行农用地结构调整，提高耕地质量，增加有效耕地面积。

农村建设用地复垦：为提高农村建设用地节约集约利用水平，完善农村基础设施和公共服务设施，改善农村生产生活条件。

城镇低效用地再开发：合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能将因行政区划调整闲置的乡镇办公机构等进行功能置换、改造升级。

宜耕后备土地资源开发：结合适宜性分析，选择宜农未利用和田坎系数较高（ $6^{\circ} - 25^{\circ}$ ）的耕地进行土地开发整理，划定开发整理范围。



镇域国土综合整治与生态修复规划图

2.4 国土综合整治与生态修复

生态修复

乡村国土绿化美化：突出乡村特色和田园风光，见缝插绿，增加乡村生态绿量。

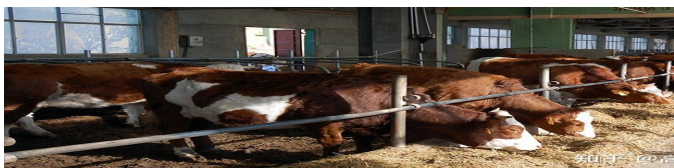
因地制宜实施清、理、捕、优行动，推动村旁、宅旁、水旁、路旁绿化，合理布局小微湿地、绿地，增加生态绿量。

土壤污染治理



水生态修复

水土流失防治



畜禽养殖污染控制

农业面源污染控制



永久基本农田保护

矿山环境整治与生态修复



03

构建新型城乡 发展空间

城构建协调有序的城镇体系

村庄分类发展

产业发展与空间布局

加强城市韧性安全基础设施支撑

3.1 城构建协调有序的城镇体系

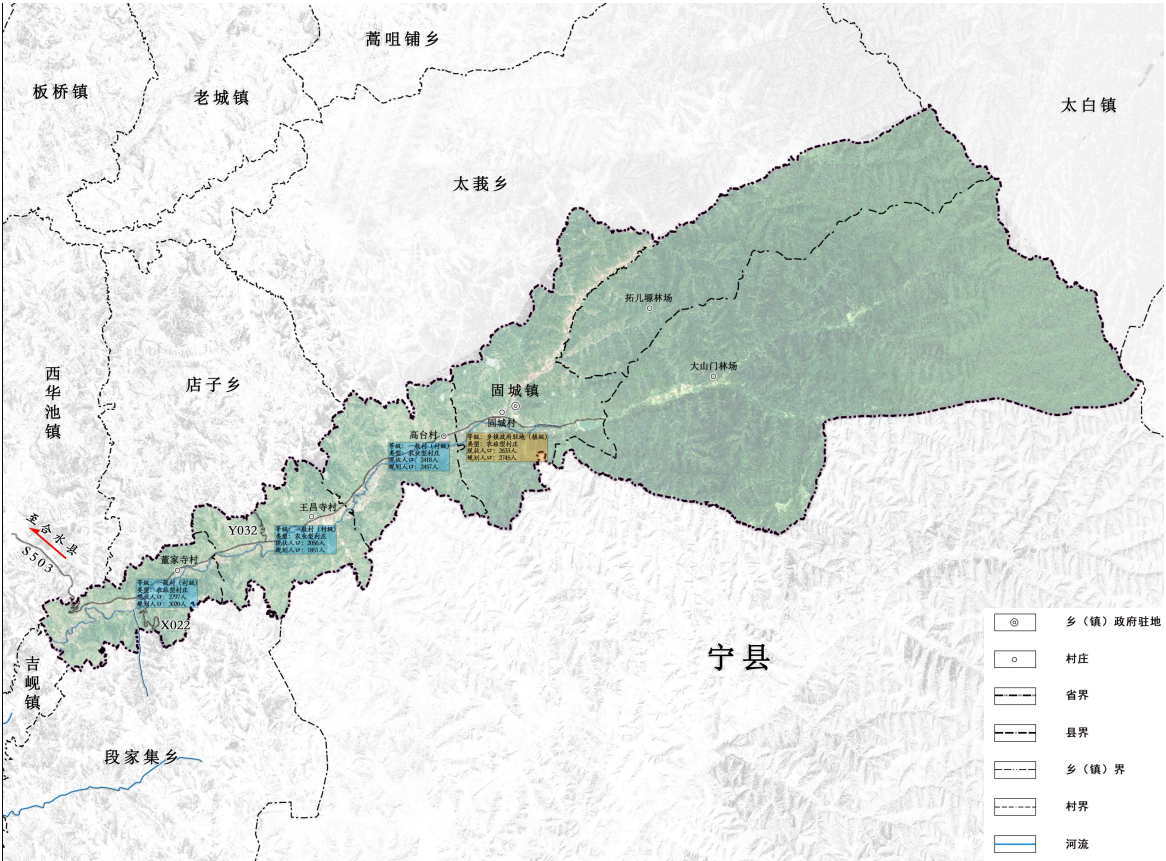
等级结构

结合主体功能区定位，综合考虑经济社会、产业发展、人口社会等因素，规划形成规模合理、功能完善的“**集镇—中心村—一般村**”三级县域城镇村体系。固城镇构成“1-0-3”的镇村体系。

职能类型

确定固城镇的镇村职能结构为两类，即**农业型、农旅型**。

镇村名称	职能等级	职能类型	主要行业特色
固城村	镇政府驻地	农旅型	全乡的政治、经济、文化中心，以苗木繁育、旅游服务
王昌寺村	一般村	农业型	田园综合体、旅游观光
高台村	一般村	农业型	设施农业（高原夏菜）
董家寺村	一般村	农旅型	生态农业（瓜菜）

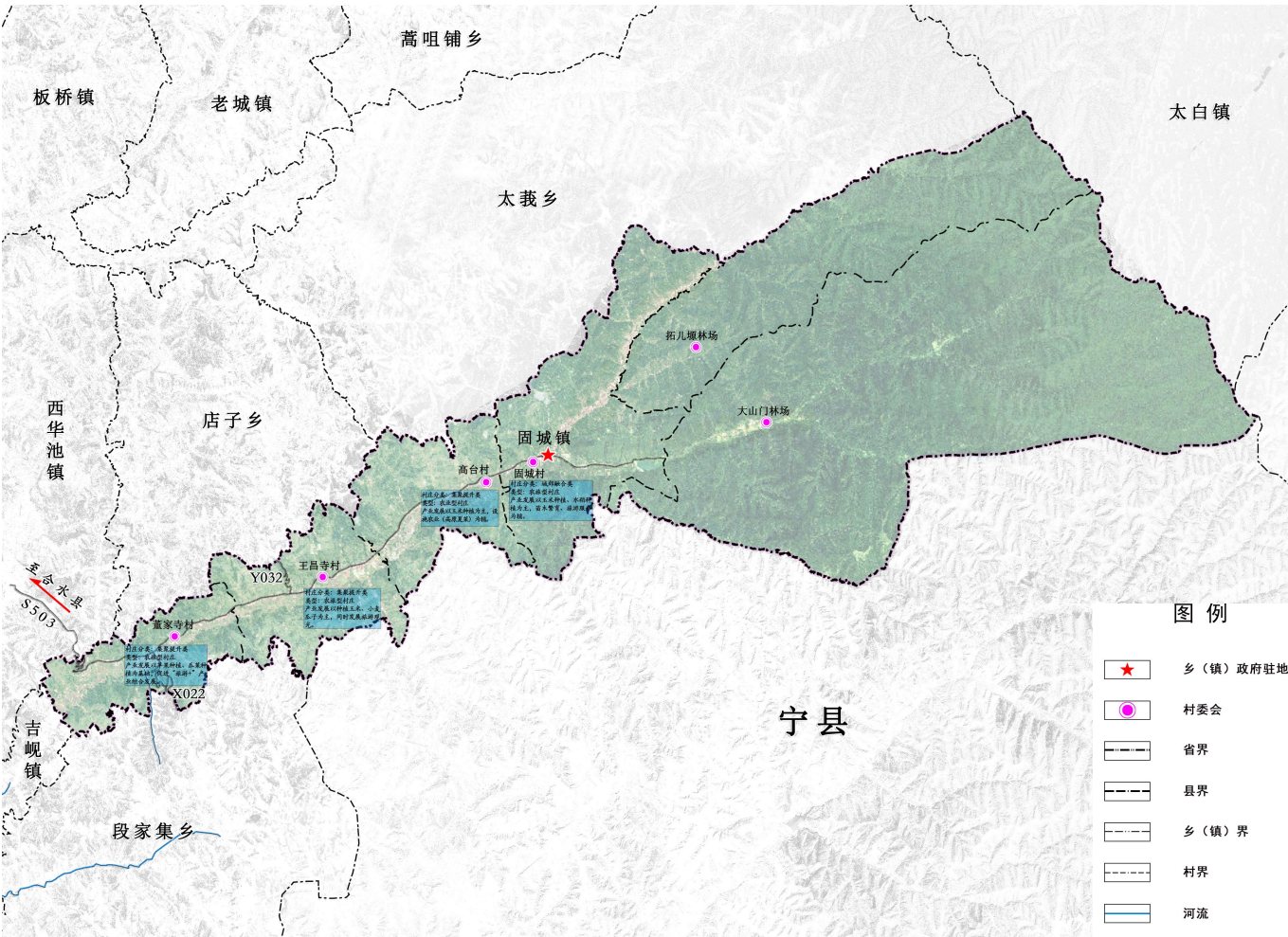


村庄布点规划图

3.2 村庄分类发展

等级结构

1个城郊融合类	3个集聚提升类
固城镇	高台村、董家寺村、王家寺村
城郊融合类村庄指城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄。其主要特征是：村庄能够承接城镇外溢功能，居住建筑已经或即将呈现城市聚落形态，村庄能够共享使用城镇基础设施，具备向城镇地区转型的潜力条件。	集聚提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点。其主要特征是：人口规模相对较大、区位交通条件相对较好、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力的村庄。



镇域村庄分类发展引导图

3.3 产业发展与空间布局

产业布局

本次规划对固城镇产业进行布局，形成“一心、一轴、多组团”的产业空间布局结构。

一心

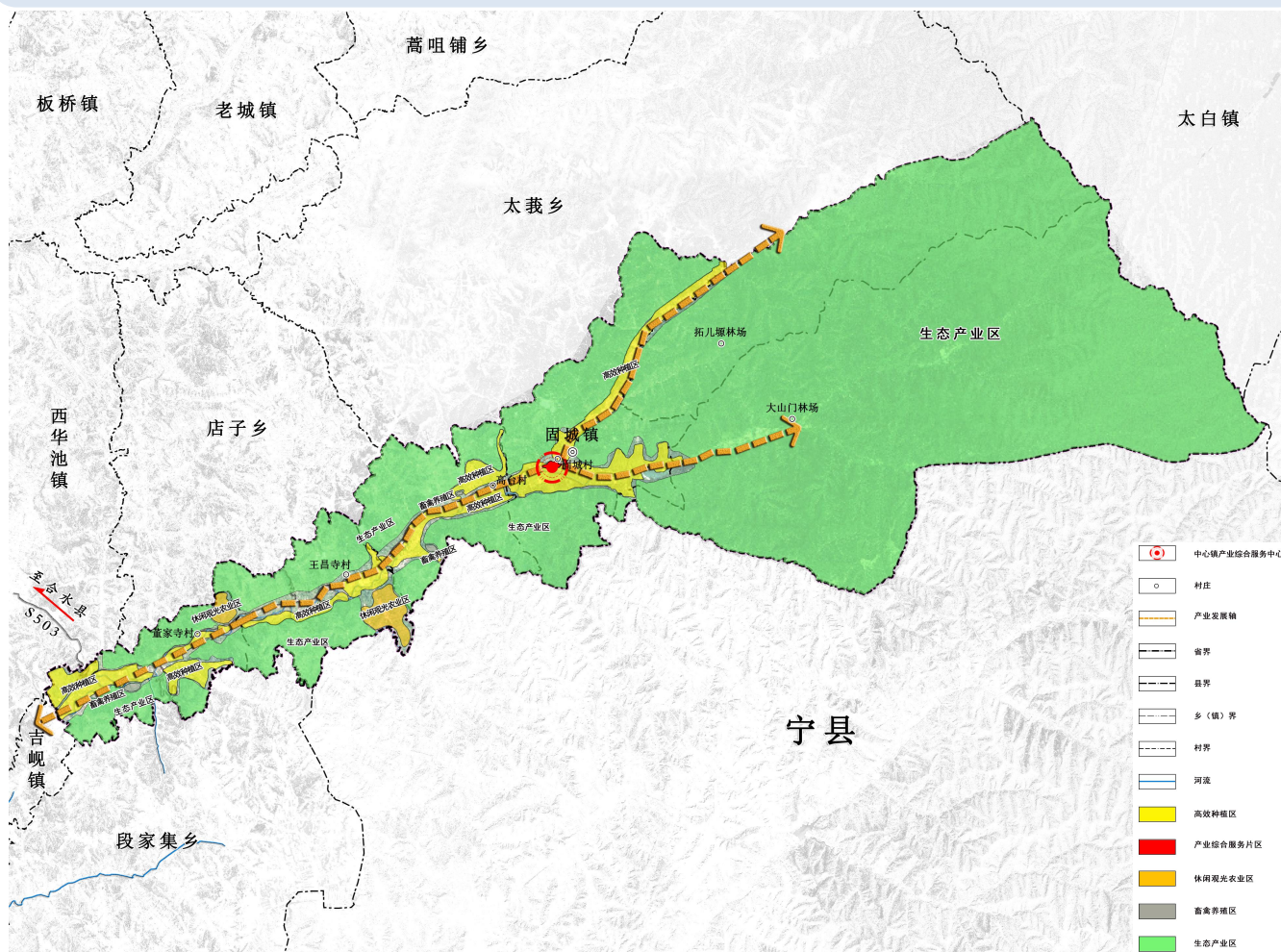
中心镇产业综合服务中心，结合周边行政村配套完善基础、公共服务设施形成的产业发展服务核心。

一轴

以县道S503及两侧配套服务设施组成的乡镇发展轴线，促进产业的发展。

多组团

产业综合服务片区、休闲观光农业区、高效种植区、畜禽养殖区、生态产业区



镇域产业布局规划图

3.3 产业发展与空间布局

重点项目

全膜玉米种植产业

- 1) 品种引进
- 2) 技术推广

大力发展牲畜养殖业

- 1) 积极引导
- 2) 提高专业技术
- 3) 建设配套设施

特色农产品种植基地

- 1) 专业化和区域化
- 2) 技术创新
- 3) 积极探索运行机制

休闲服务业

- 1) 优化乡村休闲服务业
- 2) 发展乡村新型服务业

产业提质增效措施



人才转型发展高新产业：广泛开展现代科技、经济发展、农产品加工等知识培训，结合农村产业结构调整，拓展农民对新型技术的认知，从而开拓视野，接受新技术、新设备，让村民从普通农民向新型农民发展。



申请加大政策性金融优惠力度：申请支持一批产业链条健全、功能拓展充分、业态比较新颖并在经济规模、科技含量和社会影响力方面具有引领优势的领军型企业和农民合作社，促进本村产业融合发展总体水平快速提升。



延伸农业产业链：深入推进农业供给侧结构性改革，运用“三变”模式，发挥政府投融资公司和领军型农业龙头企业的引领带动作用，引导一批经营主体和农民以产业分工、利益联结为基础，引领特色产业全产业链融合发展，把农民变成真正有稳定收入的“三变”股东和产业工人。



提升服务助推企业改造提升：建立宣传销售、管理服务等平台，帮助企业更好、更快的进行改造提升。围绕有基础、有特色、有潜力的产业，建设一批生产生活生态同步改善、一三产深度融合的美丽村庄。



注重打造农业品牌：筛选一批数量多、质量好、市场广的特色农产品，围绕品牌构建、商标专利、地理标志、原生态性等方面综合打造，通过各级各类展销会，加大推介宣传，利用市场营销手段强化市场占有，改造提质为有品质、有文化、有市场的特色原生态农产品。



提质管理激活创意农业发展：以市场需求为导向，筛选一批主导产业基地，整合开发一批集自然资源、社会资源和民族文化资源为一体的创意农业，拓展农业新领域价值空间，扶持优势突出的市场经营主体建设的产业园，形成一批集休闲、观光、体验等农旅融合发展的新型旅游农业。

3.4 加强城镇韧性安全基础设施支撑

优化综合交通系统

固城镇内部由S503公路（合固公路）及与S503公路平行的川道为横，连通两条主干路的21条村道为纵，构成“两横多纵”的路网格局。

综合交通规划

干线公路

保留现状省道（S503），增强交通主动脉的通达能力，实现对外畅通。

农村公路

保留现状1条县道（X022）、1条乡道（Y032），实现村级道路网络化，乡到村、村到村、村到组（自然村）全部以等级公路与干线道路网相连接，提高路网通达能力和服务水平，形成覆盖城乡的一体化交通网络格局。

交通设施规划

公交场站+公交线路及车站分布

公交场站：镇域内共有公交场站4处。

公交线路及车站分布：“固城镇镇域内公交线路主要有合水-固城、合水-大山门两条公交线路，镇域内分布有4处公交站点。

加油站+其他设施

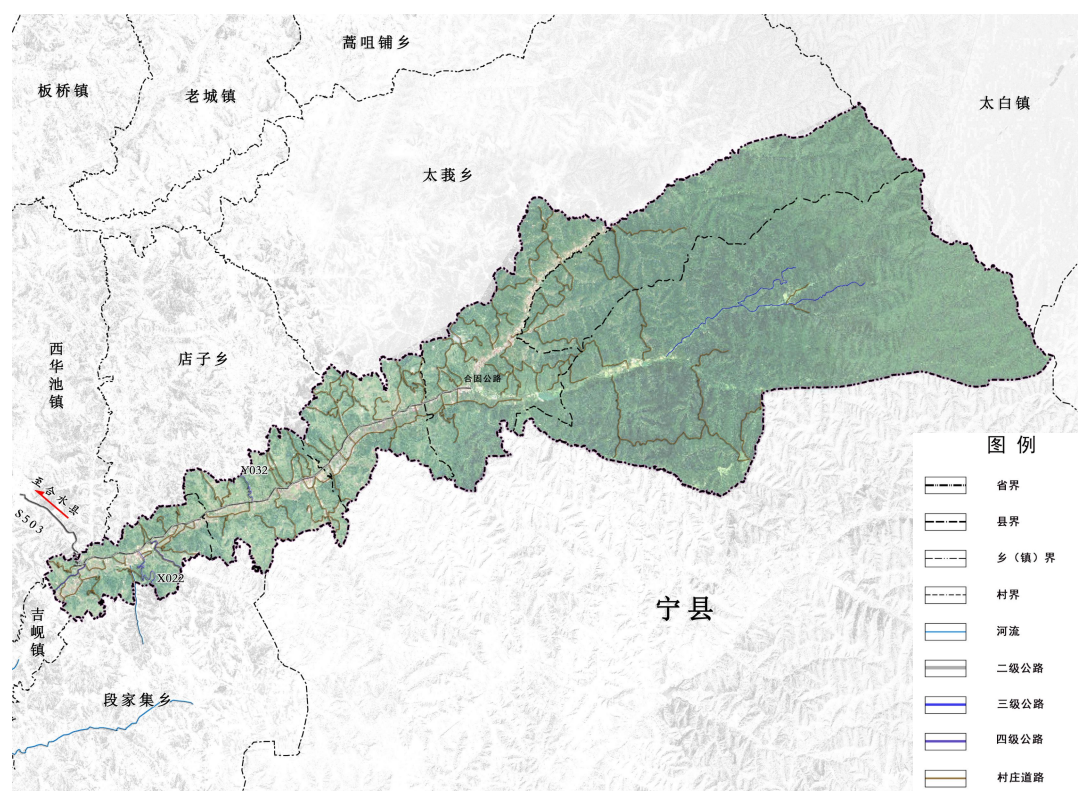
加油站：镇域规划加油站1处；充电桩多处，配建在停车场、文化广场。

其他设施：规划在镇域内各村道路交叉口，广场、小游园及行人横过马路较为集中路段，应施划人行横道线，并配合设置相应指示标志、视线诱导设施、及其他交通安全设施。

旅游道路

复合型旅游线路

依托庆阳的区位优势，将固城镇放在庆阳市大的旅游格局中，固城镇作为陇东旅游线上重要的生态节点之一，以S503公路为主要通道，拓宽拉长区域旅游产业链，推动周边乡镇旅游合作，形成复合型旅游线路。



镇域综合交通规划图

3.4 加强城镇韧性安全基础设施支撑

基础教育设施



优先保障基础教育用地需求

医疗卫生服务



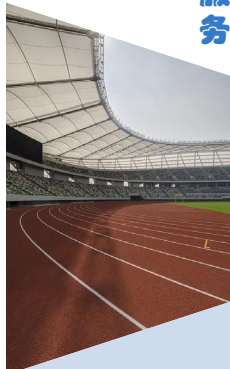
加强基层医疗卫生服务体系

社区文化服务



完善综合文化活动中心或文化服务站

全民健身服务



建全配套建设全民健身设施

养老服务



建设高质量全覆盖的养老设施服务体系

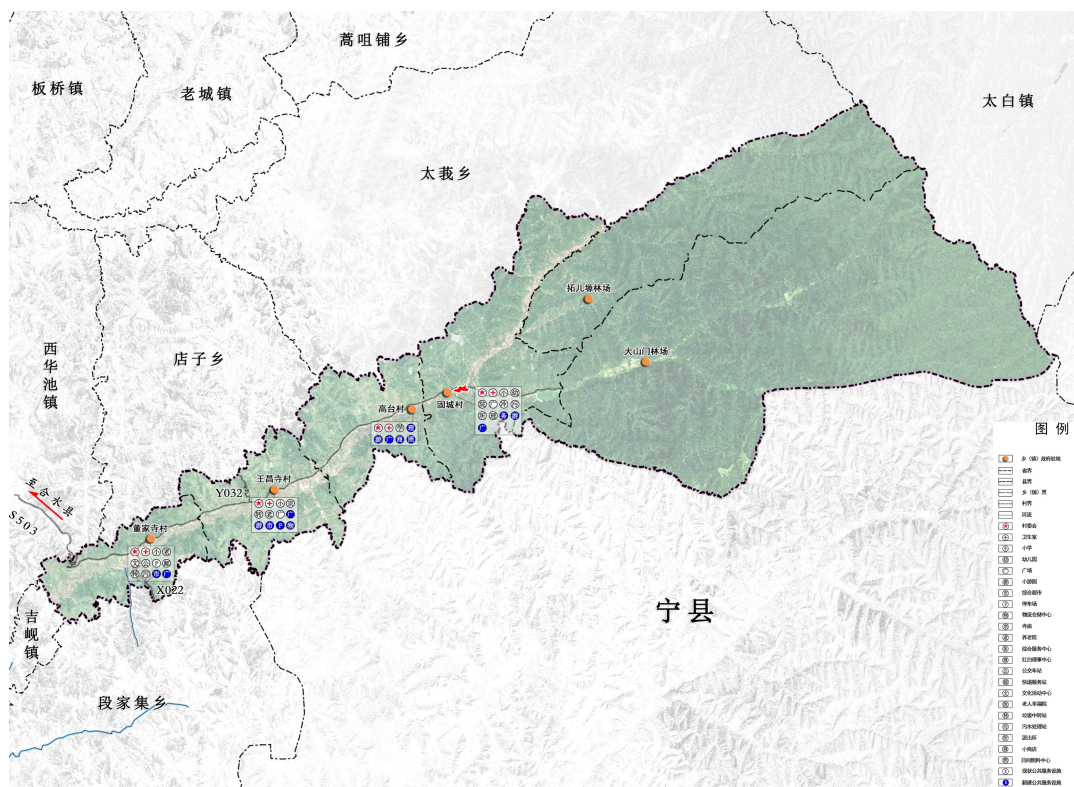
便民服务



优化基本便民公共服务设施建设体系

构建区级二级城乡公共服务体系

- 构建乡镇为核心的“半小时”乡镇级生活圈，基于生产生活需求差异化配置公共服务设施，承担综合服务职能。
- 建设城乡“十五分钟”村庄/社区生活圈，配置基本公共服务设施，承担日常生活服务职能。



镇域乡村社区生活圈和公共服务设施规划图

3.4 加强城镇韧性安全基础设施支撑

完善市政基础设施建设



给水 统筹城乡供水，建设管网互联、清水互通、集约高效的供水系统，至2035年，集中式供水工程供水率达到100%。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理；合理划分排水分区，雨水就近排入河道、沟渠。



电力 构建多电源支撑、多端受电、各级电网协调发展的城乡电网体系。结合规划布局，合理控制高压走廊。积极推进可再生能源发电项目建设。



通信 续推进电信网、广播电视网、互联网三网融合发展。加快部署5G网络。统筹通信局所等基础设施建设。



燃气 以天然气作为主要气源，结合合水境内天然气资源引入气源，实现多气源、多方向供应。



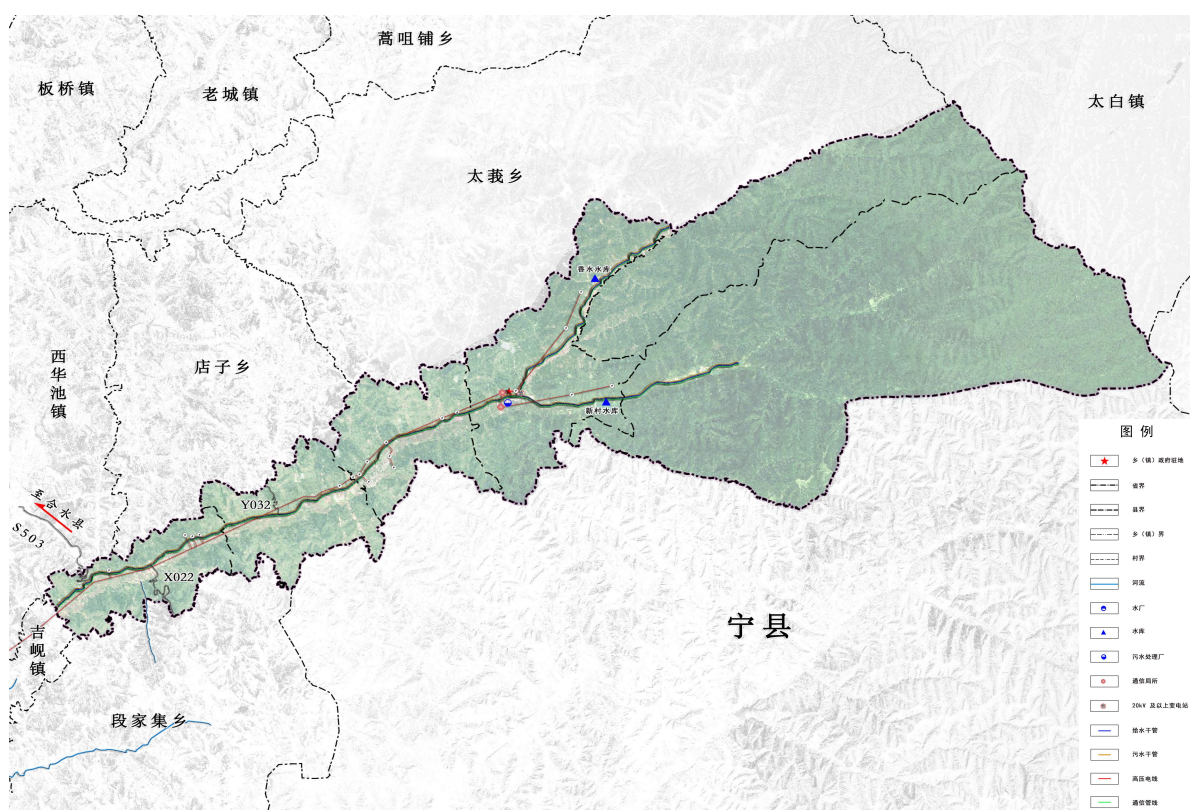
供热 城镇地区以集中供热为主，提高清洁能源供热比例，至2035年，镇区集中供热普及率达到100%。



环卫 规范行政村生活垃圾收集点设置；树立城乡生活垃圾一体化治理理念，建设无害化垃圾处理设施；同时做好非正规垃圾堆放点排查整治。



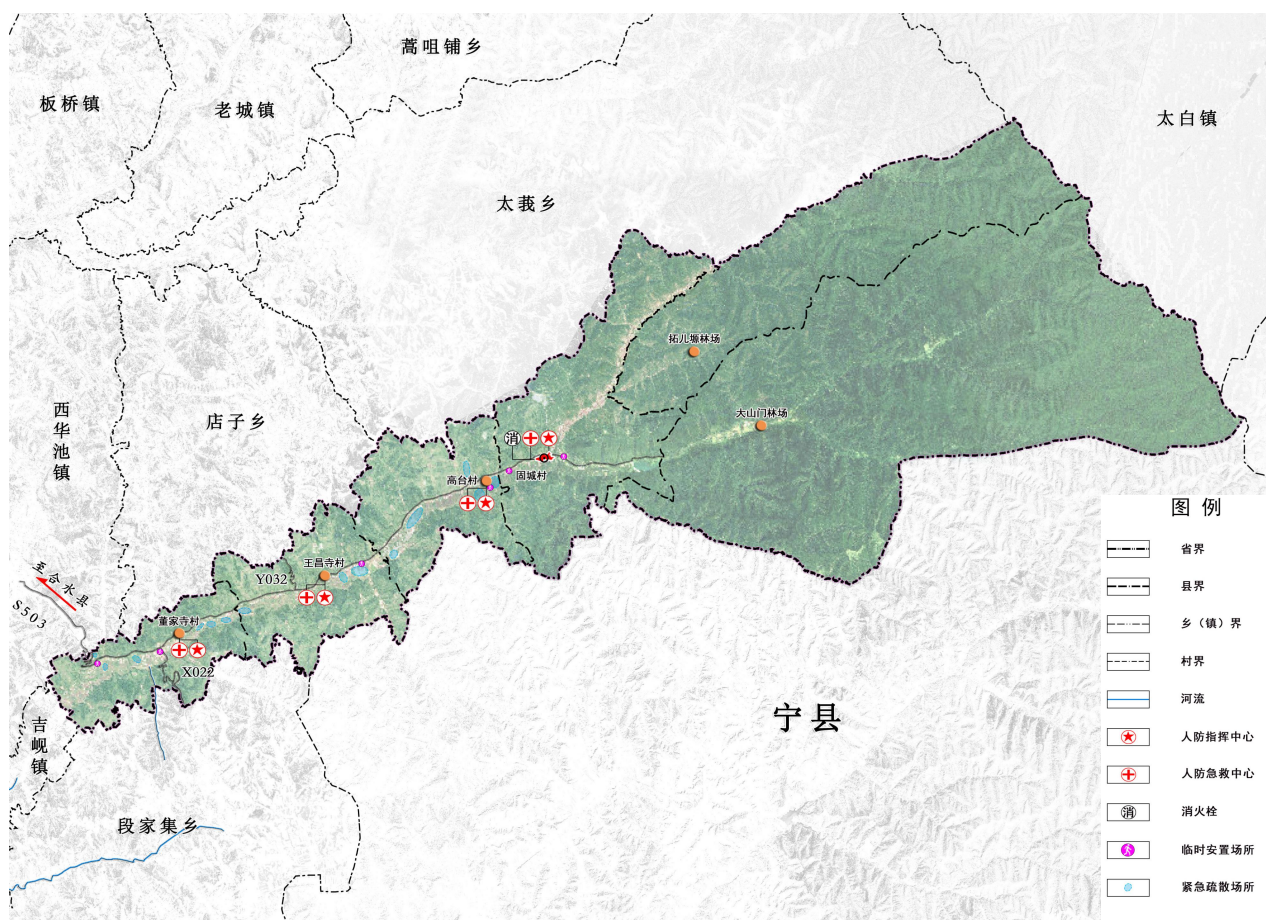
殡葬 积极引导村庄公益性公墓建设。坚持“合法、环保、节地、适用、便民”原则，充分尊重民俗习惯。



镇域市政基础设施规划图

3.4 加强城镇韧性安全基础设施支撑

增强安全韧性城镇建设



镇域综合防灾减灾规划图

04

塑造特色个性魅力空间

历史文化保护利用

构建城乡总体风貌格局

塑造镇域风貌意境

镇域历史文化保护规划图

4.1 历史文化保护利用

非物质文化遗产保护和内容

(1) 保护内容

文化习俗：合水面塑风俗、合水石雕艺术、合水民谣、合水编结技艺等。

(2) 保护措施

- 1) 活态整体性保护
- 2) 生产性保护
- 3) 记录式保护
- 4) 收藏展示保护
- 5) 宣传教育与传承人保护



自然环境保护

(1) 保护内容

自然环境的保护包括固城镇自然山体地形地貌。绿化植被、生物资源以及整体自然山体风貌，包括山-沟-林-田-村等要素在视觉上的完整性和连续性。

(2) 保护措施



山体

保护村庄周边的自然山体形态和植被；保护并恢复区域内的自然植被生态环境，可适当补种乡土树种，丰富植物景观。



植被

实行封山育林，抚育植被；预防森林火灾、虫灾及有害生物物种的入侵；整体保持农林用地的历史格局和地方特色。保持植被野生与多样性，保护村域的生态环境不受人工干扰。

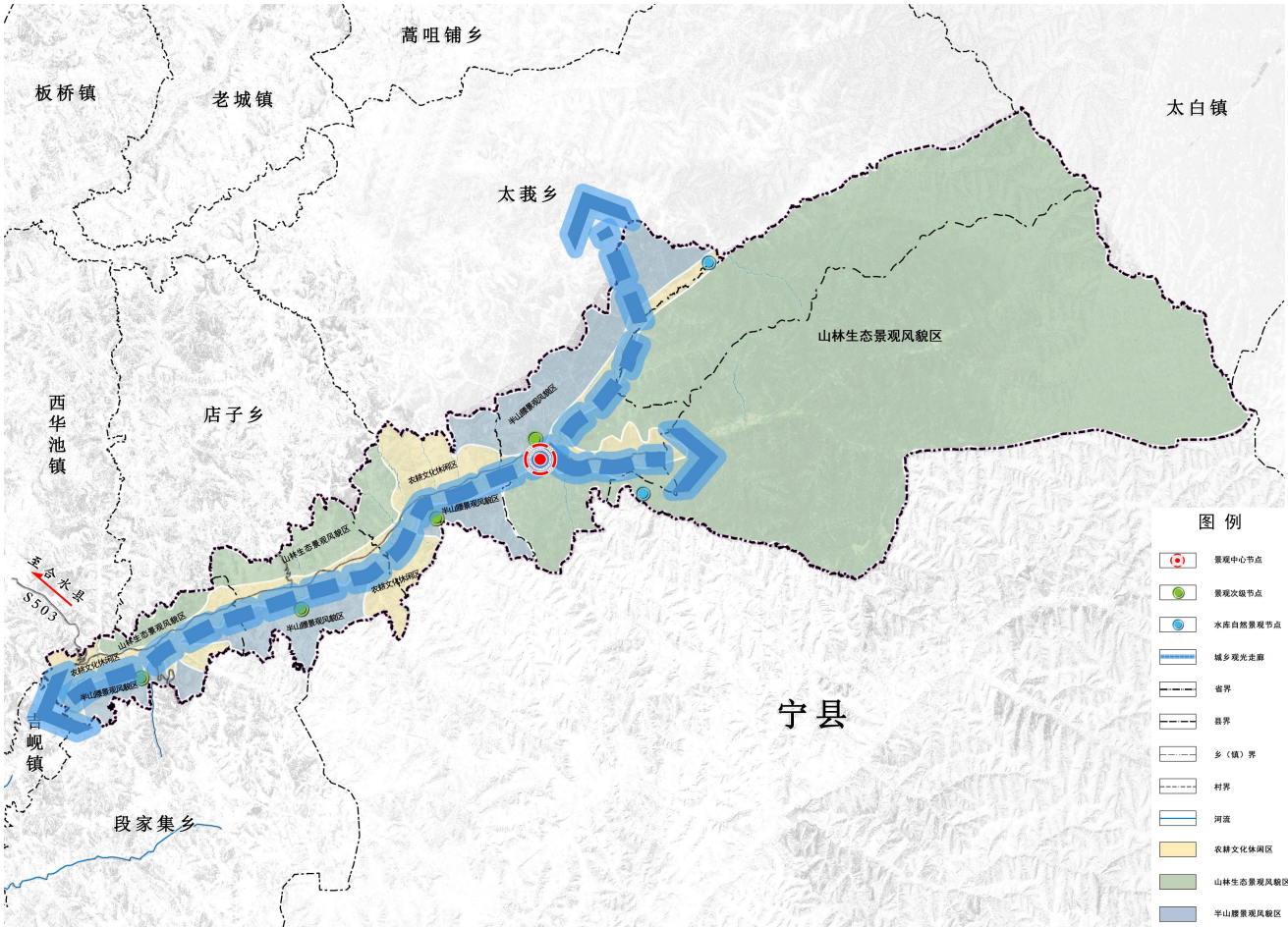
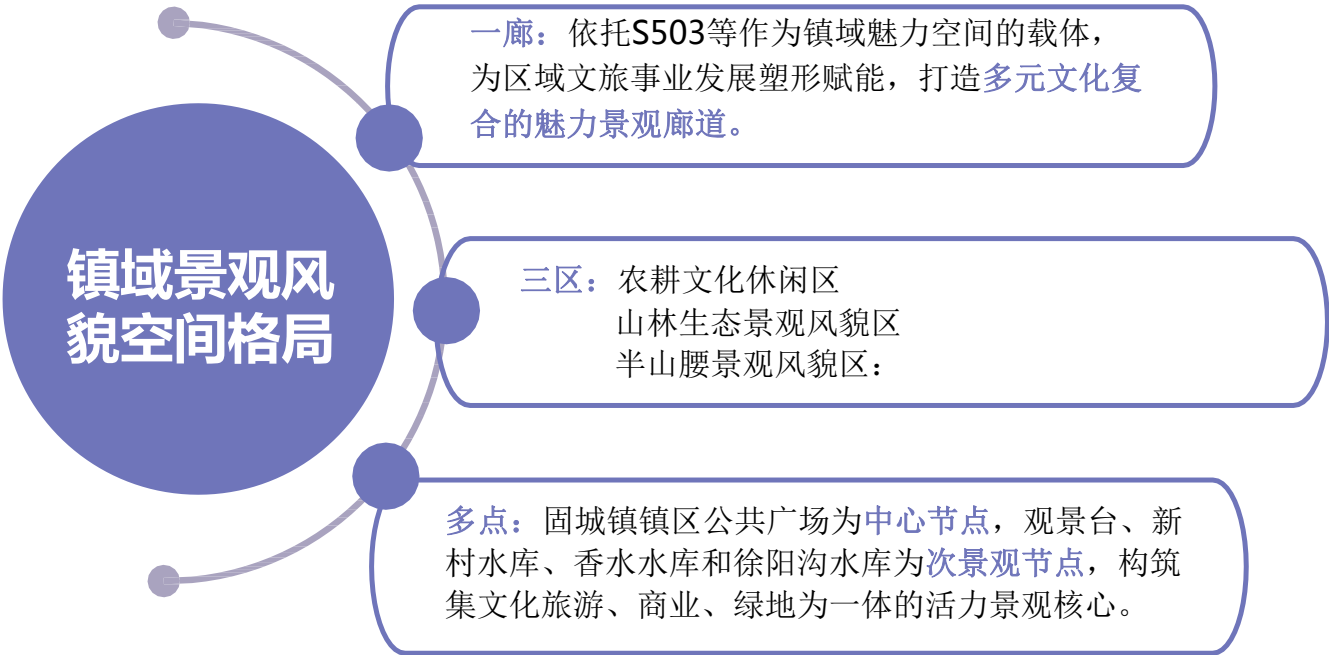


农田

保护村域内农田不得进行大规模人工改造，保护现状的田埂肌理、挡墙及田埂路，可以结合乡村旅游项目对田埂路的材质按照传统方法进行改造加固。

4.2 构建城乡总体风貌格局

构建“一廊、三区、多点”的全域魅力空间格局。



镇域景观风貌规划图

4.3 塑造镇域风貌意境

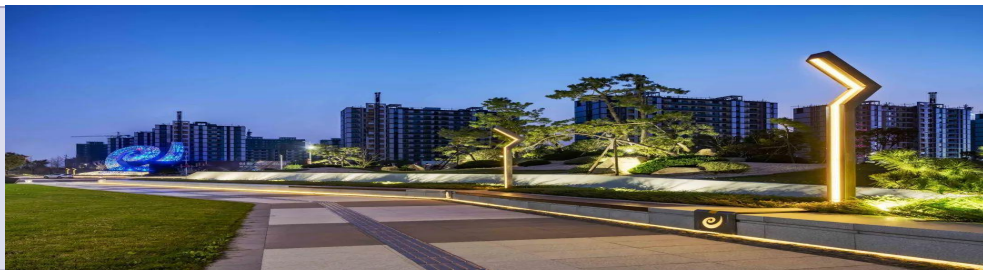
打造三类特色风貌区



塑造镇域风貌意境

广场、街巷等公共活动场所。公共空间整治应符合下列基本原则

立足本地实际情况，从易实施、易见效的环境卫生问题入手实施先行整治。在此基础上，加快提升公共空间品质。



充分遵循所处自然环境肌理，以山形地势、田园为依托，保护和延续传统营建形制。

保护传承当地营建技艺、材质、色彩等文化元素符号，结合地域、气候、民族、风俗特征，突出乡土特色和地域特点。



新建居民点内部配建绿地、广场等公共空间。考虑老年人、残疾人和少年儿童活动的特殊要求，积极推动无障碍设施改造建设。

05

提升镇区品质 融入区域中心 城市建设

优化城区空间格局

优化规划分区和用地布局

镇区交通设施

5.1 优化城区空间格局

中心城区规划形成“一心、两轴、三区”的空间结构。

一心

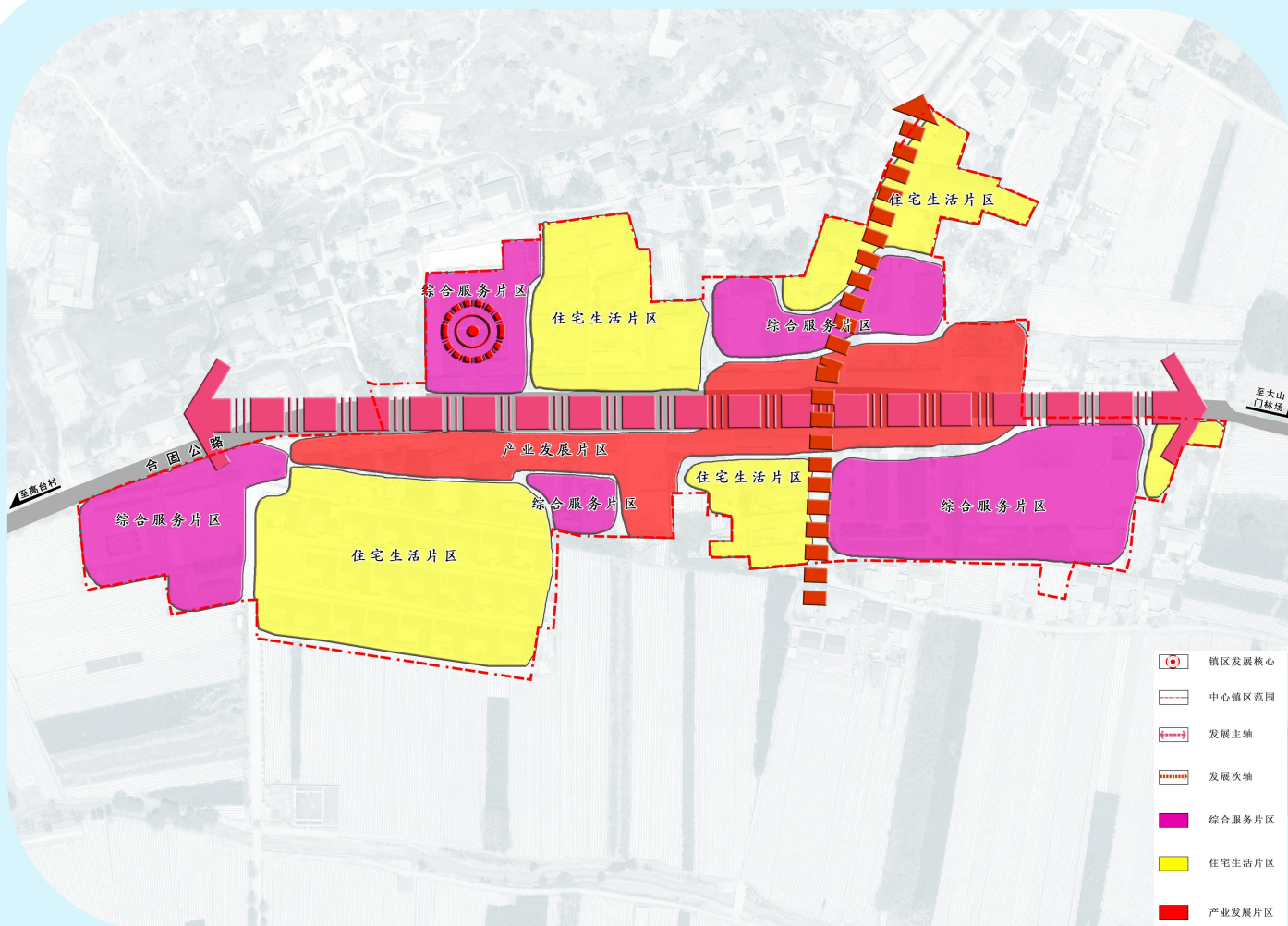
乡镇行政管理中心。

两轴

城镇经济文化发展主轴，城镇发展次轴

三区

综合服务片区、住宅生活片区和中部产业发展片区。



5.2 优化规划分区和用地布局

落实中心镇区空间结构，将中心镇区集中建设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、绿地休闲区、战略预留区五类规划分区。



居住生活区



综合服务区



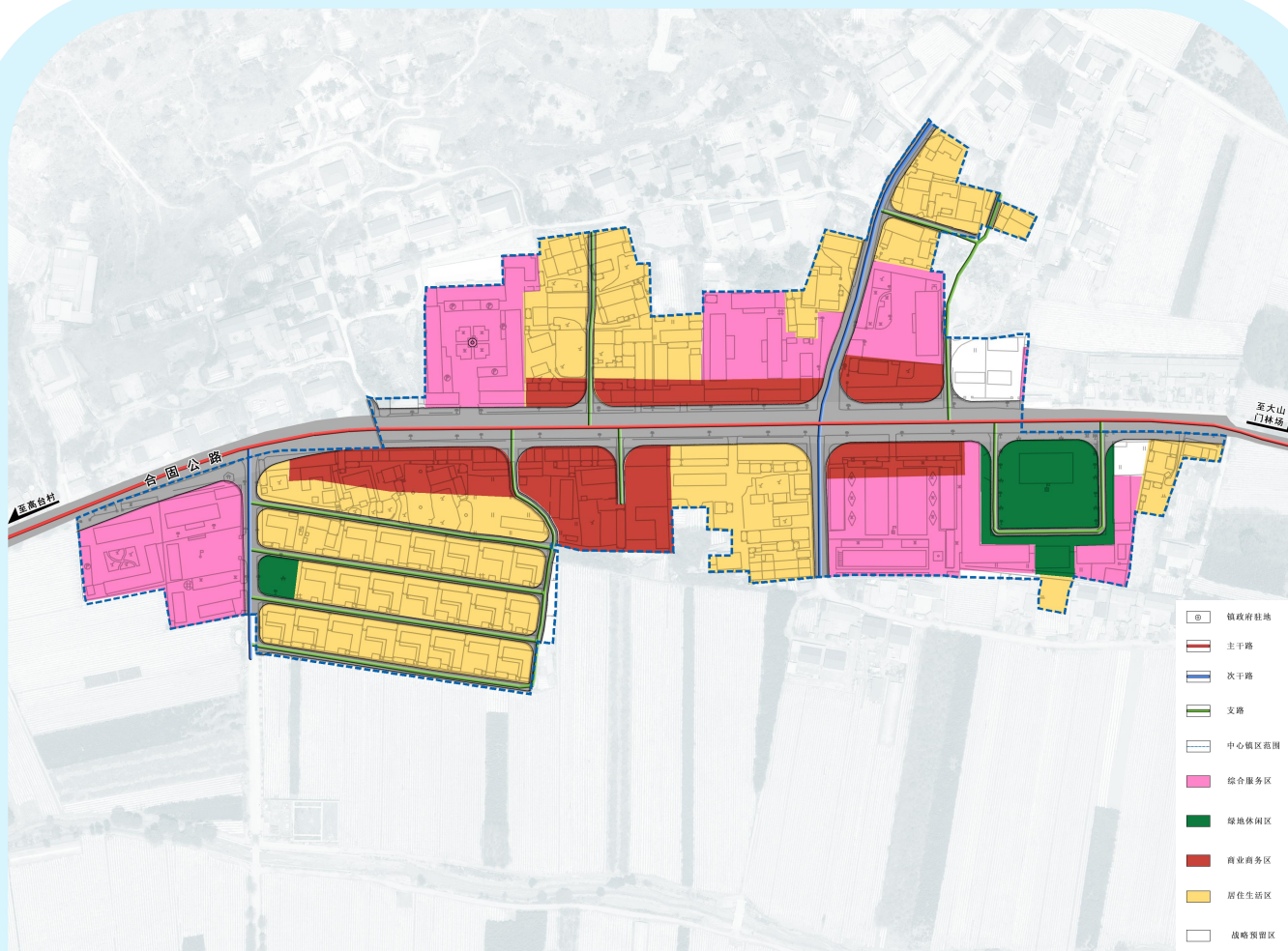
商业商务区



绿地休闲区



战略预留区



镇区国土空间规划分区图

5.3 镇区交通设施



本规划区道路结构为支状。规划道路等级分为主干路、次干路和支路三个级别。

镇区范围内，对建设用地整理排布规划道路。

一 横

东西向合固公路

多 纵

次干路为规划区内各功能区内部的联系道路。

支路为规划区内各功能区内部的联系道路，缓解主次干道的交通压力。





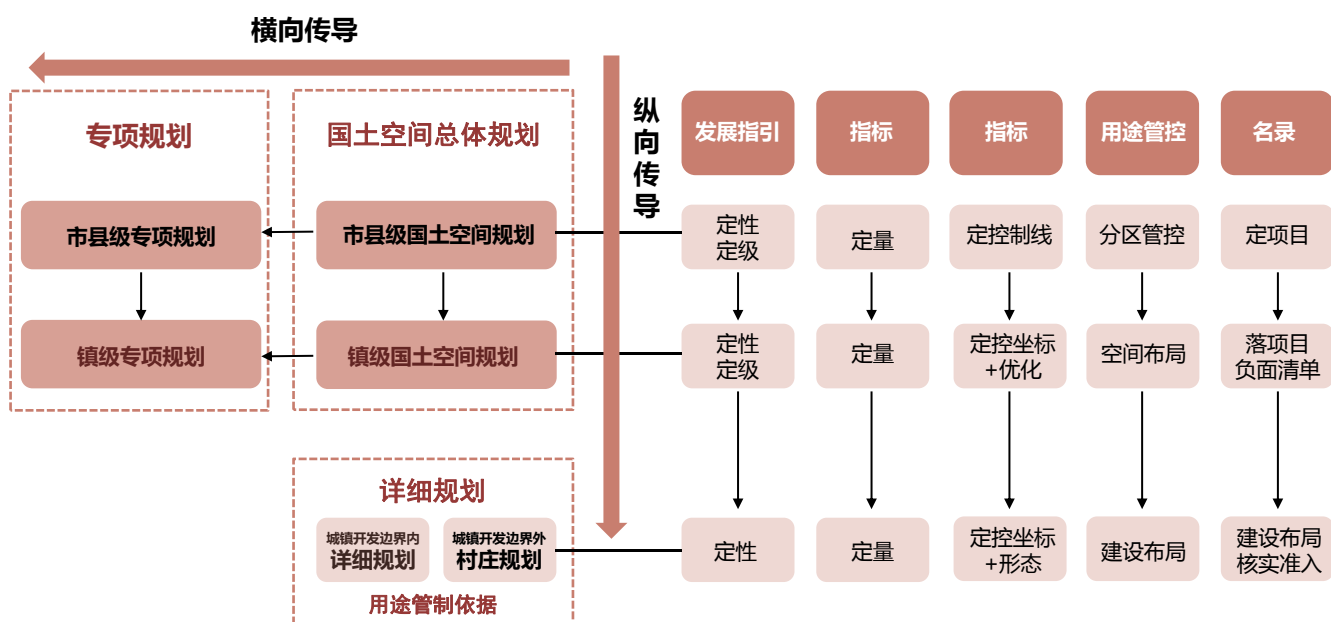
规划实施 与保障

规划传导

近期行动计划

实施保障措施

6.1 规划传导



6.2 近期计划

构建基于数字城市平台的实施监督系统

- 强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。整合数据资源，以综合数据库为基础，推进建设与实体同步的三维数字国土空间现状模型以及三维数字国土空间规划模型，关联空间多元数据，搭建数字乡镇平台，开展数字乡镇规划研究，接入合水县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展固城镇体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

完善土地利用空间管控和治理相关政策

- 围绕“总量锁定、增量递减、存量优化、质量提高”的总体目标，深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、城市用地混合开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。改革建设开发模式，建立城乡统一的建设用地市场，创新集体建设用地节约集约和转型升级利用机制。

6.3 建立规划体检与评估机制

- 建立健全规划实施监督问责制度
- 规划变更
- 机制保障
- 人才保障机制初步形成

庆阳市合水县固城镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 成果公示

按照国家统一要求和《甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的工作方案》等文件精神，为构建更具活力、更有魅力、更加美丽的国土空间新格局，开展了《固城镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）的编制工作。目前《规划》已形成草案。为广泛听取各方意见，进一步提高《规划》的科学性和实用性，现面向社会公众公开征求意见建议。

1. 公示时间：2025年09月01日至2025年09月30日，为期30天

2. 公示方式：合水县人民政府网站、合水县自然资源局微信公众号

3. 意见和建议反馈

公示期内，任何单位各个人均可通过邮寄信件、发送电子邮件等方式提出意见和建议。

（邮件标题及信件请标注”合水县乡镇国土空间总体规划“意见建议字样）。

邮寄地址：合水县自然资源局

热忱期待广大市民和各界建言献策，共同建设美丽幸福固城！

注:本次成果为公示稿，最终成果以审批文件为准