



# 吉岷 2035

## 合水县吉岷镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版



吉岷镇人民政府 合水县自然资源局  
2025年

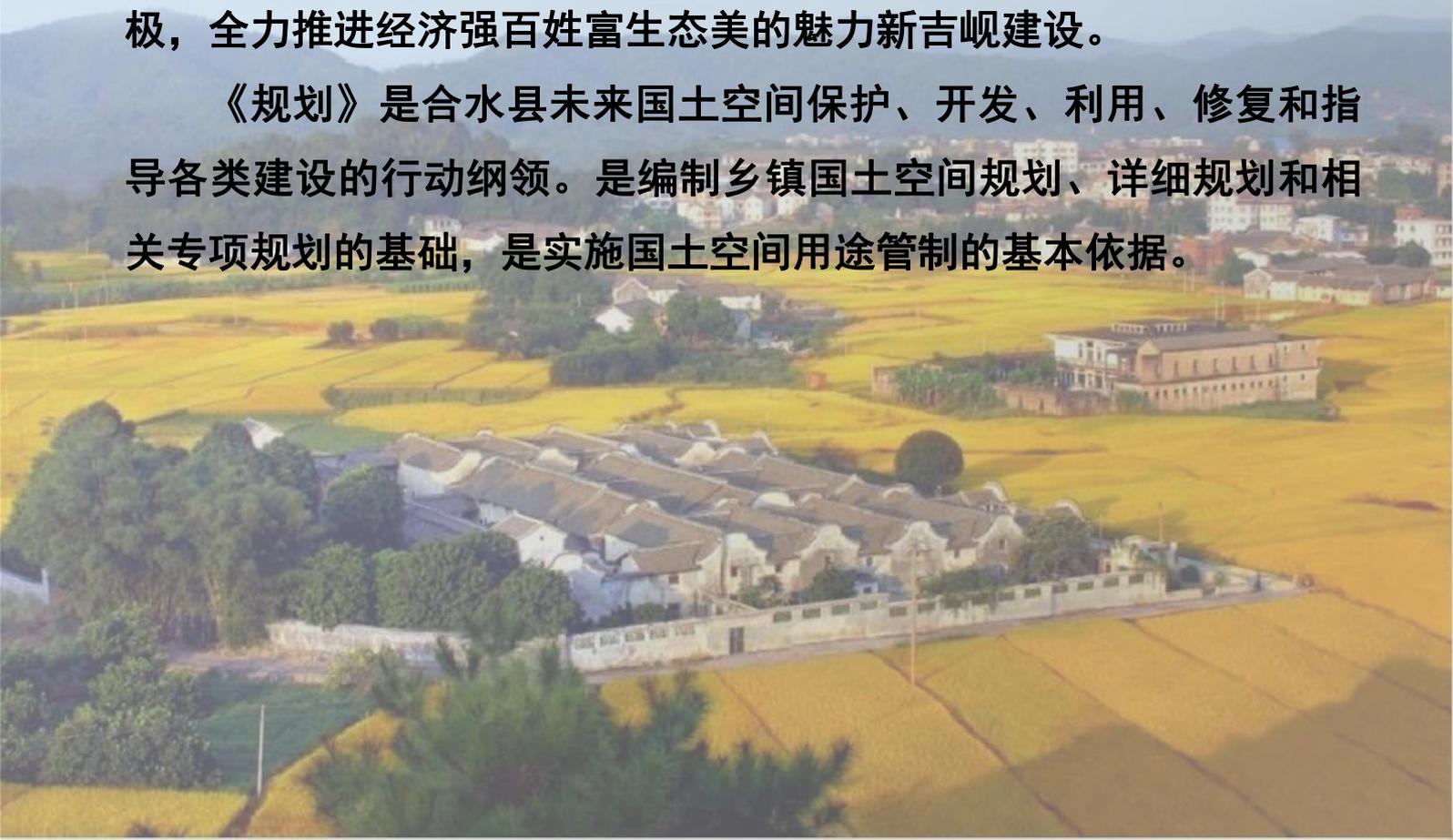
# 前言

## PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系监督实施是党中央、作出的重大部署。为贯彻党中央决策部署，按照甘肃省及庆阳市相关要求，统筹合水县域范围内国土资源开发保护利用，指导各乡镇国土空间总体规划编制，提高规划科学性和可操作性，结合合水县实际，合水县组织编制《合水县吉岷镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会及二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，已县十六届二次党代会精神为统揽，坚定不移实施“生态立县、工业强县、人才兴县”战略，推动资源优势转换为发展动能，打造县域经济新的增长极，全力推进经济强百姓富生态美的魅力新吉岷建设。

《规划》是合水县未来国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。是编制乡镇国土空间规划、详细规划和相关专项规划的基础，是实施国土空间用途管制的基本依据。

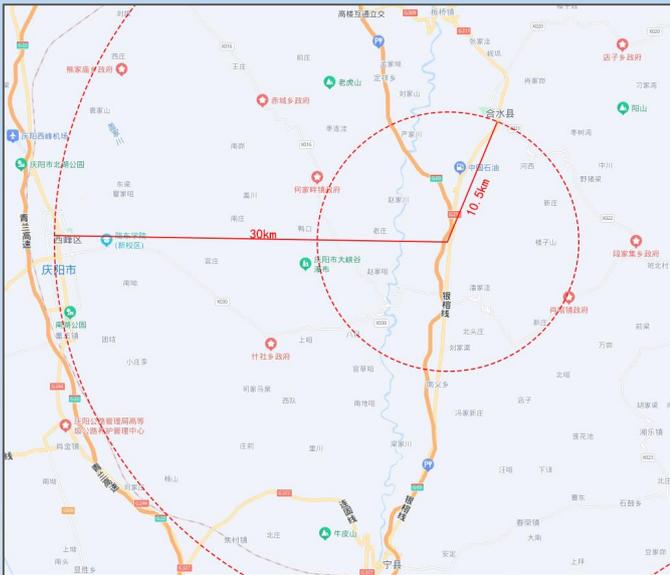


# 认识吉岷

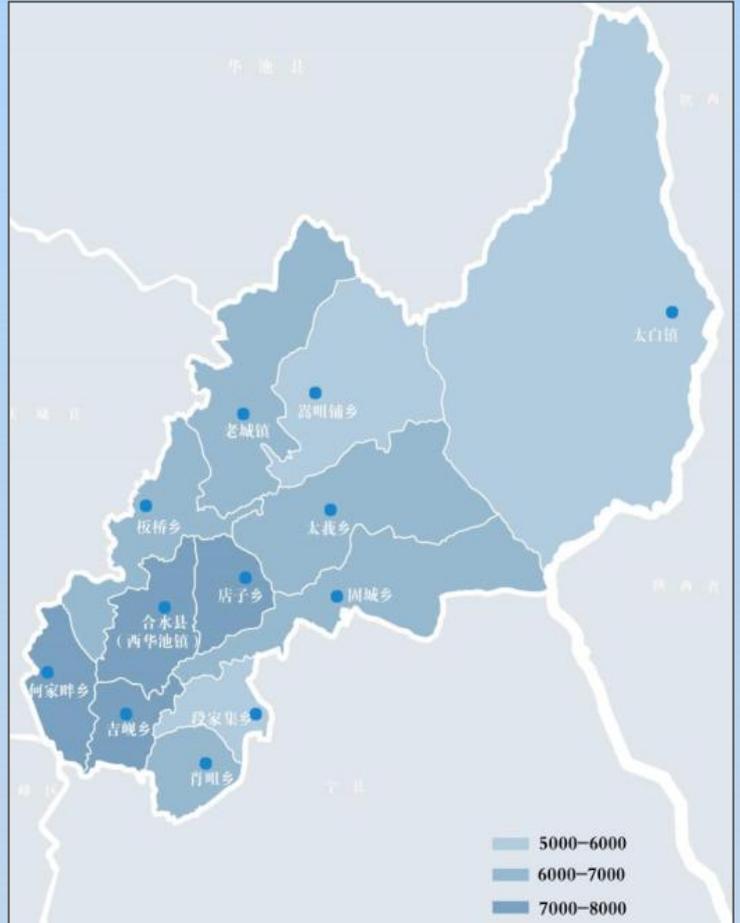
**区位优势：**距县城10公里，素有合水“南大门”之称。



**资源环境：**生态本底良好，山水林田资源丰富



**经济优势：**塬面优质苹果、川区设施瓜菜、山区林业经济、全乡种草养畜。



**交通优势：**距离合水县城，15分钟车程；距离西峰区60分钟车程。银百高速、西合老路（X030）、Y033从镇域穿过，G211穿越镇区，交通便利，各地经济来往密切。

**地名由来：**因境内北二里处有一岷岷夯筑土桥通行，取吉祥之意，故得名吉岷。2023年3月，吉岷镇被授予甘肃省第十六批省级文明村镇称号。吉岷，曾称“集贤”镇，亦称吉。因乡北二里处筑有一土岷，故称吉岷。

# 目录



## 01 规划总则



## 02 落实战略，谋划定位和目标



## 03 强化底线约束，优化国土空间格局



## 04 加强镇村联动，构建高效城乡空间



## 05 构建产业融合发展体系



## 06 打造极具韧性支撑体系



## 07 营造高品质宜居镇区



## 08 规划实施与保障措施

01

# 总则

1.1 规划层次、范围及期限

1.2 规划原则



## 1.1 规划层次、范围和期限

### 规划层次

本次规划包括镇域和镇政府驻地（镇区）两个层级。

### 规划范围

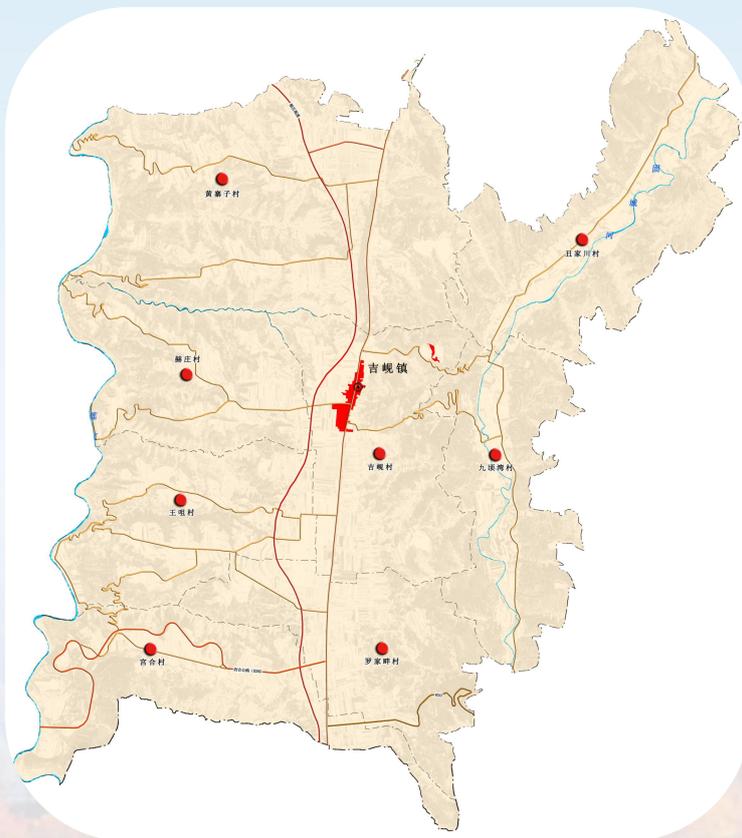
镇域规划范围为合水县吉岷镇行政辖区范围内全部国土空间，全镇8个行政村，包括黄寨子、吉岷村、郝庄村、王咀村、罗家畔村、宫合村、九顷湾村、丑家川村，总规划面积7351.09公顷。

镇政府驻地规划范围位于吉岷村，以吉岷村城镇开发边界为依据，确定面积为19.95公顷。

### 规划期限

本次规划期限为2021—2035年，远景展望至2050年；

其中规划基期年为2020年，规划近期为2021—2027年，规划远期为2028—2035年。



## 1.2

# 规划原则

### 规划目的

贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发【2019】18号），落实《甘肃省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（甘资规划函【2023】24号）等要求，实施乡村振兴战略，统筹推进国土空间开发保护利用，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局，为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑，也是编制下位详细规划、相关专项规划的基本依据。

### 规划原则

底线管控，  
节约集约

以人文本，  
优化配置

侧重实施，  
强化管控

全域统筹，  
综合治理

传承文化，  
彰显特色

公众参与，  
开放共享

02

## 落实战略，谋划定位和目标

2.1 发展战略

2.2 发展定位

2.3 规划目标



## 2.1

# 发展战略

### 生态优先战略



严守生态红线优化自然保护地体系，构建生态保护屏障；优化乡域林网水系，构建连续生态空间网络，强化乡域生态修复。

### 区域融入战略

提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，推进城乡融入的建设，强化与周边乡镇的密切联系。



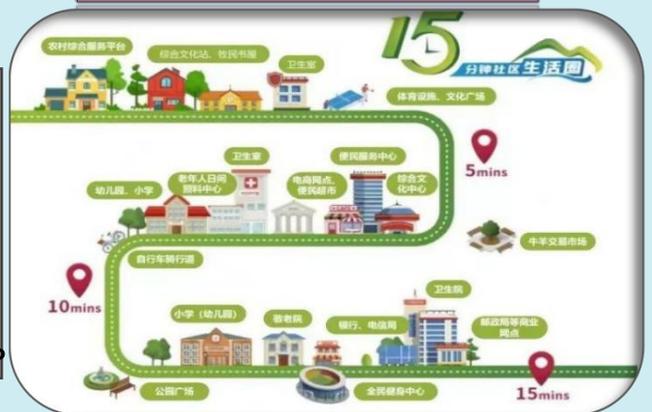
### 产业集聚战略



优化产业体系、农牧业转型升级；

### 品质提升战略

完善各级公共服务设施，加快推进城乡教育一体化，加强农村医疗体系建设，促进设施提质增效。重点提升镇区品质，建设融入自然宜居宜业的新吉岷。



## 2.2

## 发展定位

综合考虑吉岷镇的现实与未来发展诉求，确定吉岷镇的总体定位为：综合型城镇，县域南部的交通中心。

### 发展定位

## 现代农业示范镇

肉牛奶羊产业扩规模，苹果瓜菜产业提效益，奶羊专业镇  
和美丽示范镇

### 区域职能

合水靓丽“南大门”

合水县南部的“交通中心”

## 2.3

# 规划目标



### 阶段目标

近期  
(2021—2027年)

逐吉岷镇需对接融入合水县“一核一带，一屏四区”的国土空间总体格局，作为县域副中心之一，承接城镇外溢功能，加快城乡产业融合发展，带动村庄快速发展。

生态环境质量得到有效巩固，重点生态工程深入实施，生态安全屏障更加牢固，绿色循环经济水平稳步提升，城乡人居环境持续改善。

中远期  
(2028—2035年)

国土空间开发保护格局全面建立，资源要素配置更加合理。全面建立国土空间开发保护格局，生态修复进一步加强。集镇与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动力明显提高，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，镇村公共服务设施实现均等化，农业现代化基本实现，乡村振兴取得决定性进展。



### 总体目标

从格局、效率和品质三个方面，形成和谐国土空间战略、高效国土空间战略和品质国土空间战略。推动吉岷镇产业的高质量发展和生态的高水平保护，形成韧性、活力、惠民、美丽的吉岷镇国土空间。

03

强化底线约束

优化国土空间格局

3.1 落实“三条控制线”

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 国土空间规划分区

3.4 国土综合整治与生态修复

## 3.1 落实“三条控制线”

### 【严守永久基本农田保护红线】

严格落实省市基本农田保护目标，划定永久基本农田保护面积 1359.58公顷。

#### 管制规则：

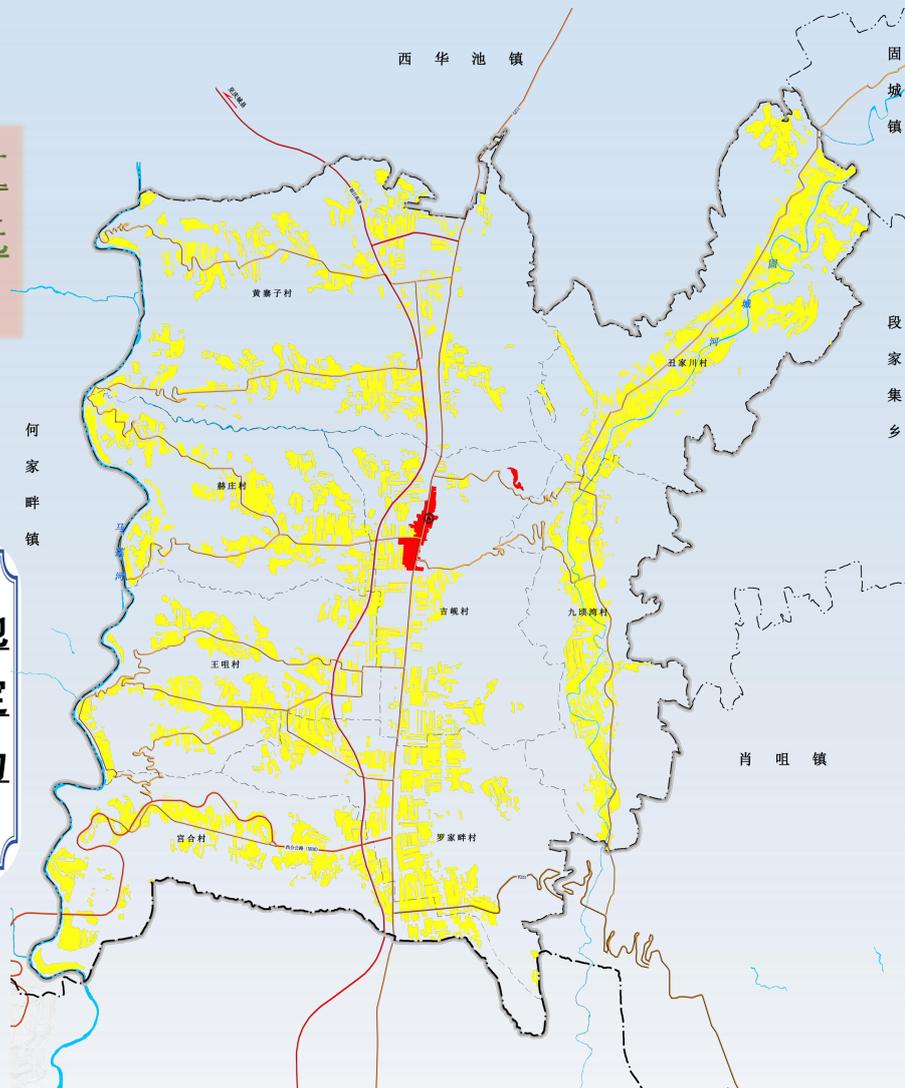
永久基本农田控制线应按照《基本农田保护条例》进行管控。禁止进行破坏永久基本农田的活动，不得擅自改变永久基本农田用途或者占用永久基本农田进行非农建设。

### 【筑牢生态保护红线】

根据合水县生态保护红线划定成果，吉岷镇镇域无生态保护红线。

### 【集约城镇开发边界线】

严格落实城镇建设用地净增规模及相关要求，划定吉岷镇城镇开发边界面积为 19.95公顷。



## 3.2 国土空间开发保护格局

以做大区域、做精中心、做特乡村为导向，以生态保护为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，以突出地域特色，走产业高效、资源节约、环境友好的道路。提出吉岷镇国土空间总体格局：

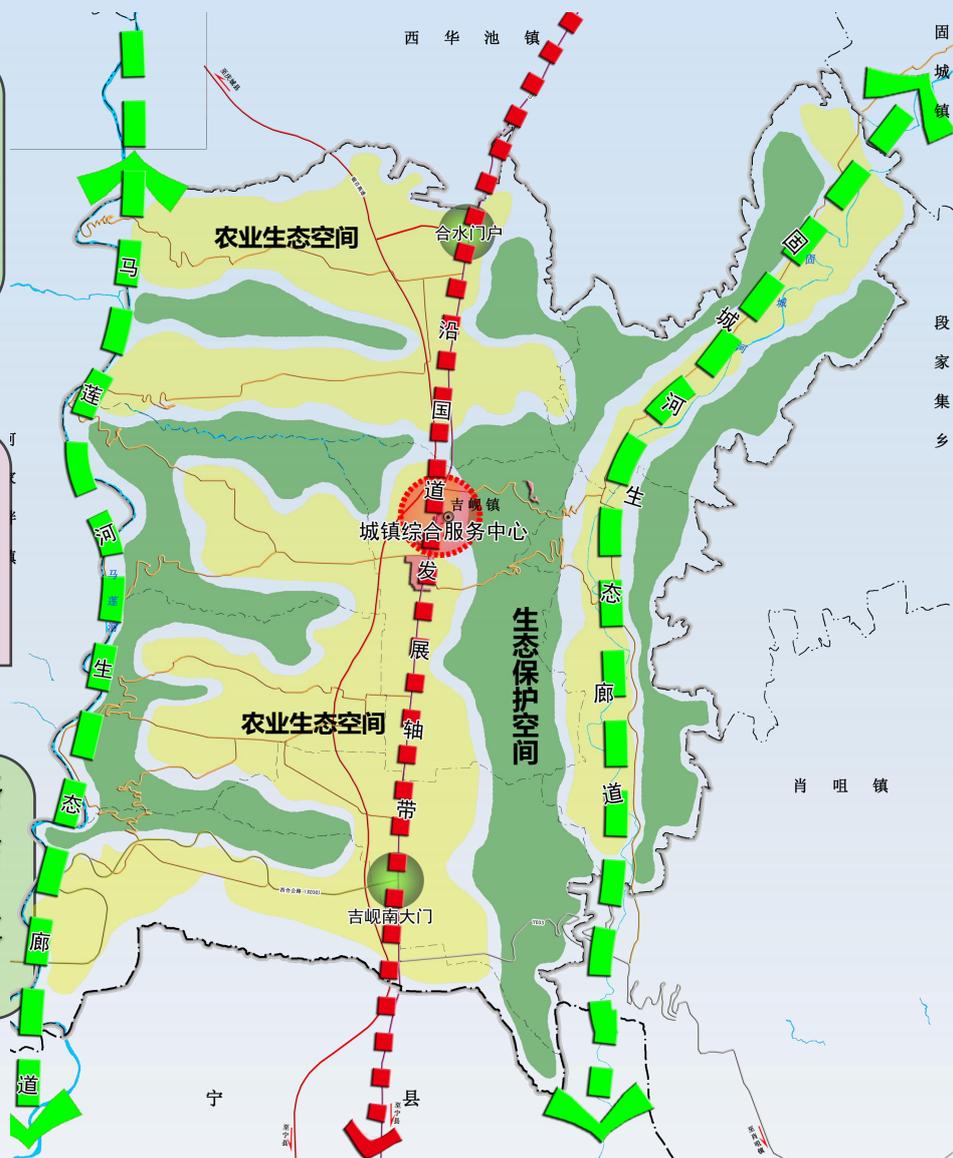
**“一心、四带、三区、两节点”。**

**一心：**以镇区为核心的综合服务中心；

**四带：**沿国道发展轴带，马莲河、固城河生态廊道，川道农业发展带；

**三区：**城镇发展空间、生态保护空间、农业生产空间；

**两节点：**以望宁路口和合水南出入口为两个门户节点（吉岷南大门、合水门户）。





## 3.4 国土综合整治与生态修复



### 国土综合整治

- **高标准农田建设**:至规划近期，吉岷镇建设高标准农田15800亩，至规划期末，吉岷镇建设高标准农田1359.58公顷（20393.70亩），按国家要求逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。
- **农用地整理**:此次规划将“三调”地类中标记为即可恢复、工程恢复的农用地进行农用地整理，复垦为旱地，预计将达到184.03公顷，涉及8个村庄；本次规划将部分草地开发为耕地，面积为1.79公顷。
- **农村建设用地复垦**:将此部分宅基地进行腾退，此次规划整治宅基地面积为26.35公顷。其中复垦为耕地面积为19.05公顷，整治林地面积为7.30公顷。
- **未利用地开发**:本次规划将2.27公顷的裸土地整治为耕地，裸土地整治为耕地，不仅能提高土地资源的利用率，还能促进农业生产结构调整，助力乡村振兴和生态文明建设，更能增加粮食产量，保障粮食安全。



### 生态修复

以各类自然保护地，水源涵养区、自然湿地，以及其他重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区等为目标单元。

- **土壤污染治理**
- **水生态修复**
- **水土流失治理**
- **重要生态系统保护修复**
- **矿山环境整治与生态修复**

04

加强镇村联动

构建高效城乡空间

4.1 优化镇村体系结构

4.2 优化乡村振兴空间布局



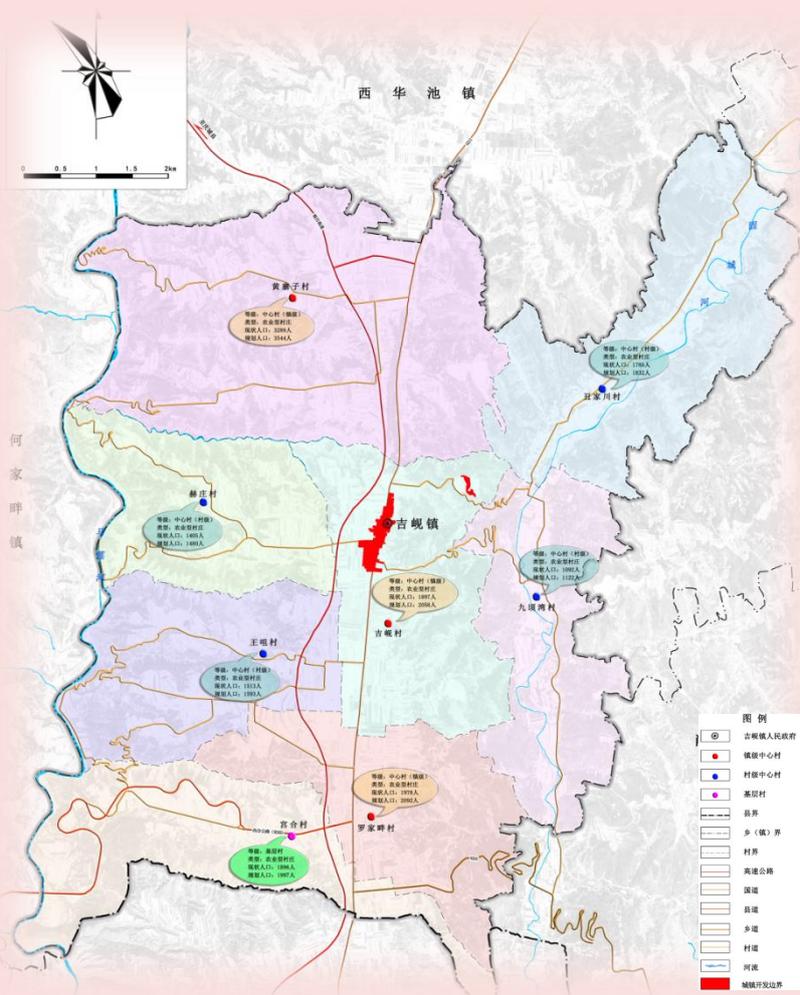
## 4.1 优化镇村体系结构

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照集中建设区、中心村、基层村三个等级，细化居民点体系等级结构、职能分工和发展方向。

**规划吉岷镇镇村等级为3级。**

镇村等级、职能结构表

镇村等级	镇村名称	职能	数量(个)
镇区	政府驻地	综合型	1
中心村	镇级中心村：黄寨子村、吉岷村、罗家畔村 村级中心村：丑家川村、郝庄村、王咀村、九顷湾村	农业型	7
基层村	宫合村	农业型	1



## 4.2 优化乡村振兴空间布局

### 村庄聚居点规划

规宅基地严格落实“一户一宅”的基本政策。根据村庄需求规划聚居点。规划选址涉及7个村，根据村庄规划中规划宅基地的选址，规划27处聚居点，总规模20.78公顷，集聚人口454户。

镇域聚居点统计表

序号	行政村	集聚人口（户）	聚居点规模（平方米）	总数（户）
1	吉岷村	8	5240.92	70
2		13	7979.39	
3		18	10077.19	
4		21	7105.08	
5		8	3437.04	
6		2	1327.7	
7	黄寨子村	6	3676.36	41
8		7	1917.58	
9		12	6406.31	
10		16	9423.14	
11	郝庄村	10	4097.81	141
12		20	8374.64	
13		26	9945.63	
14		25	15791.46	
15		60	24226.48	
16	罗家畔村	8	3782.25	41
17		33	14229.17	
18	官合村	10	4167.09	30
19		20	9969.02	
20	王咀村	4	1534.45	120
21		9	3782.87	
22		9	4931.98	
23		12	5157.51	
24		30	13317.77	
25		56	22412.61	
26	丑家川村	6	2382.05	11
27		5	3075.95	
合计		454	207769.45	454

## 4.2 优化乡村振兴空间布局

### 村庄分类

根据《合水县国土空间总体规划（2021—2035年）》对镇域内各村的分类指引，结合实际情况，遵循镇村地域系统演化的一般规律，根据不同村庄的发展基础，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、其他类的思路，分类有序推进乡村发展。吉岷镇各村由于发展不平衡、不充分等因素，村庄建设发展也不尽相同，按照“生态活力、协调、可持续”的目标引领乡村发展，使村庄布局更合理、集约。

吉岷镇各村村庄分类表

村庄类型	数量	村庄名称	备注
城郊融合类	1	吉岷村	
集聚提升类	6	黄寨子村	
		丑家川村	
		郝庄村	
		九顷湾村	
		罗家畔村	
		官合村	
其他类	1	王咀村	
合计		8	

05

# 构建产业融合发展体系

5.1 产业体系构建

5.2 产业布局

5.3 重点项目



## 5.1 产业构建体系

1、构建以现代设施农业、生态循环农业、特色节水农业为核心的农业体系推动传统农业规模化、设施化种植

(1) 发展规模化、集约化、机械化种植；

(2) 加快养殖、果蔬等现代化农业设施建设；

(3) 推动特色节水农业发展，打造农业品牌继续培育玉米、马铃薯等特色农作物，以此打造农业品牌。

2、构建以商贸物流为支撑的生产配套体系

依托望宁路口、合水南高速出入口，充分发挥便利的对外交通条件，建设物流贸易产业区，发展物流贸易产业。

农业引领

规模发展

以商贸物流  
为支撑体系



## 5.2 产业布局

以“塬果川菜、种养结合、草畜平衡、农牧循环”，“塬面苹果、川区瓜菜、因地养畜、全镇劳务”的产业发展思路，产业布局，形成**“一心、一轴、四片区”**的产业空间布局结构。

**一心：**产业综合服务中心，结合周边行政村配套完善基础、公共服务设施形成的产业发展服务中心。

**一轴：**以国道G211及两侧配套服务设施组成的发展轴线，促进产业的发展。

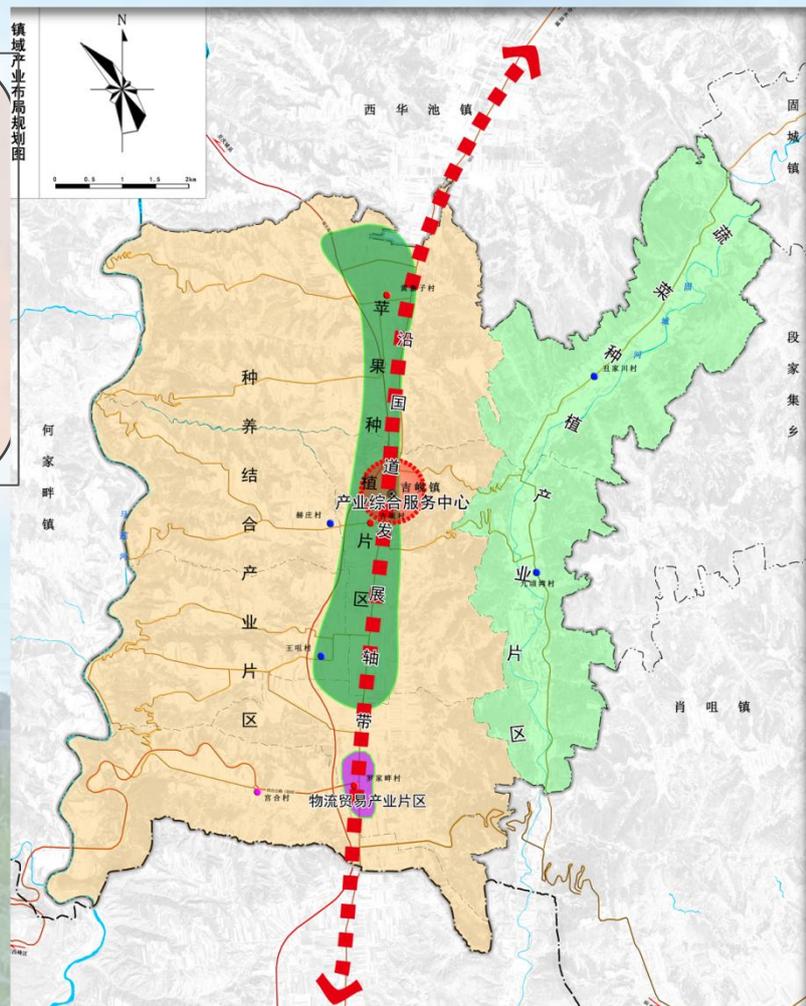
**四片区：**

**苹果种植产业片区：**在保护耕地的前提下，以“塬面苹果”发展思路，以“密植园”为基础，发展苹果种植产业。

**蔬菜种植产业片区：**依托丑家川村、九顷湾村蔬菜产业基础，打造川区蔬菜产业发展带。

**种养结合产业片区：**依托中富奶山羊养殖基地、矮化密植园等优势，积极打造现代农业示范镇。

**物流贸易产业片区：**以交通为有利条件，围绕望宁路口，发展物流产业。



06

## 打造极具韧性支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 公共服务设施规划

6.3 基础设施规划

6.4 综合防灾规划

## 6.1 综合交通规划

构建外联内通的以“对外通道+内部交通”为基础的网络化镇域交通系统。

### 对外交通

吉岷镇镇域范围内的主要外部交通为银百高速、国道G211、西合公路、乡道Y033。

### 内部交通

规划内部道路采用村—镇、村—村相连的规划思路，将规划区内的村庄与村庄之间通过道路予以连贯，并将村级道路通往镇区中延伸出来的乡级道路。



## 6.2 公共服务设施规划



15分钟社区生活圈设施配置示意图

### 构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系

以人民群众最关心的问题为导向,坚持政府主导和市场调节相结合,提升基础设施硬件和优化服务质量,健全制度,完善政策,不断提高民生保障和公共服务供给水平,使人民群众获得更丰富的文化体育服务、更优质的教育资源、更高水平的医疗卫生、养老服务和更完善的社会保障。

### 生活圈构建

依据合水县国土空间总体规划,构建乡镇等为核心的“半小时”乡镇级生活圈,基于生产生活需求差异化配置公共服务设施,承担综合服务职能。建设城乡“十五分钟”村庄/社区生活圈,配置基本公共服务设施,承担日常生活服务职能。

## 6.3 基础设施规划



### 完善水循环利用

强化节约用水，控制城乡用水总量，提升城乡污水处理能力与再生水利用水平，加强雨洪利用，建设海绵设施。

### 强信息网络建设

基于“5G”及“新一代互联网”，建设高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。

### 建设“零废”乡镇

完善垃圾分类收运体系和处理体系，加强可回收物作为再生资源利用。

## 6.4 综合防灾规划

### 建设安全韧性的防灾体系

加强乡镇消防、防洪、排水防涝、抗震等设施 and 救援能力建设，提高乡镇建筑的灾害设防标准，合理规划布局和建设应急避难场所，强化公共建筑物和设施的应急避难功能。

#### 抗震规划

规划所有新建建筑和构筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》要求、建设、地震烈度按照6度标准设防，生命线工程、重要工程提高一级按设防烈度7度设防。

#### 防洪排涝规划

**防洪标准：**加大马莲河、固城河洪涝防治力度，防洪标准为20年一遇。  
**工程规划：**规划将对吉岷镇固城河及马莲河进行维护、加固及局部改建，并对河床较高处进行清挖。

#### 地质灾害防治规划

**防治原则：**坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，逐步加大地质灾害治理力度，全面提高地质灾害防治水平。

#### 气象灾害防治规划

坚持“预防为主、防抗结合、以人为本、科学应对”的气象灾害防治原则。提高气象灾害监测、预警能力，健全气象灾害防御体系，增强村民气象灾害防御意识和水平。



07

## 营造高品质宜居镇区

7.1 重塑空间结构

7.2 公共服务设施体系



## 7.1 重塑空间结构

基于镇政府驻地现有的自然、基础设施分布和用地条件，规划形成“一心、一轴、三区”的空间结构。

一心

以镇政府驻地为公共服务中心。

一轴

沿G211国道及两侧配套服务设施形成的乡镇功能发展轴，将乡政府驻地各片区有机串联。

三区

综合服务片区、商贸发展片区和住宅生活片区。



## 7.2 公共服务设施体系

### 教育设施

考虑到教育资源的集聚性，将原小天鹅幼儿园搬迁至吉岷镇中小学东侧，保留中小学用地。

### 医疗卫生设施

镇政府驻地范围内现有一所吉岷镇卫生院、一处吉岷村卫生室，对此保留。

### 社会福利设施

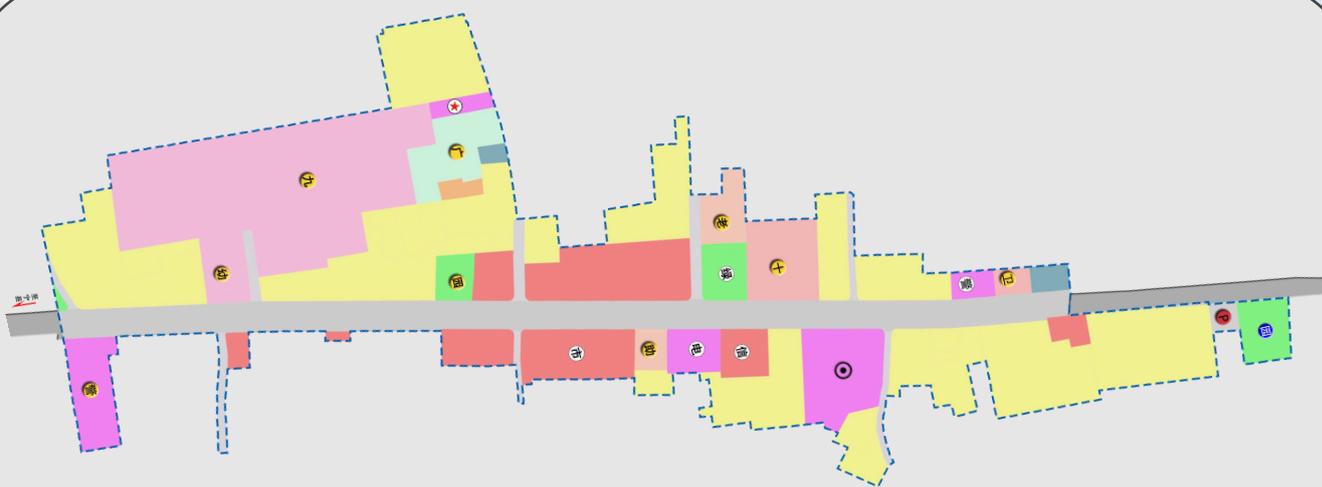
本次规划在吉岷镇卫生院西南侧规划一处养老院，占地面积约为2358.21m<sup>2</sup>。在国家电网南侧规划一处幸福互助院，占地面积为1098.61m<sup>2</sup>

### 文化设施

镇政府驻地范围内文化设施缺乏，仅文化站一处，占地面积630.67m<sup>2</sup>；至2035年，对文化站内部提质改造。

### 体育设施

结合村庄人居环境整治，依据实际需求，此次规划一处体育公园，一处生态公园，一处公园绿地，并合理配建广场体育器材及公共卫生间，以满足村民健身、休憩需要。总占地面积为6276.44m<sup>2</sup>。



08

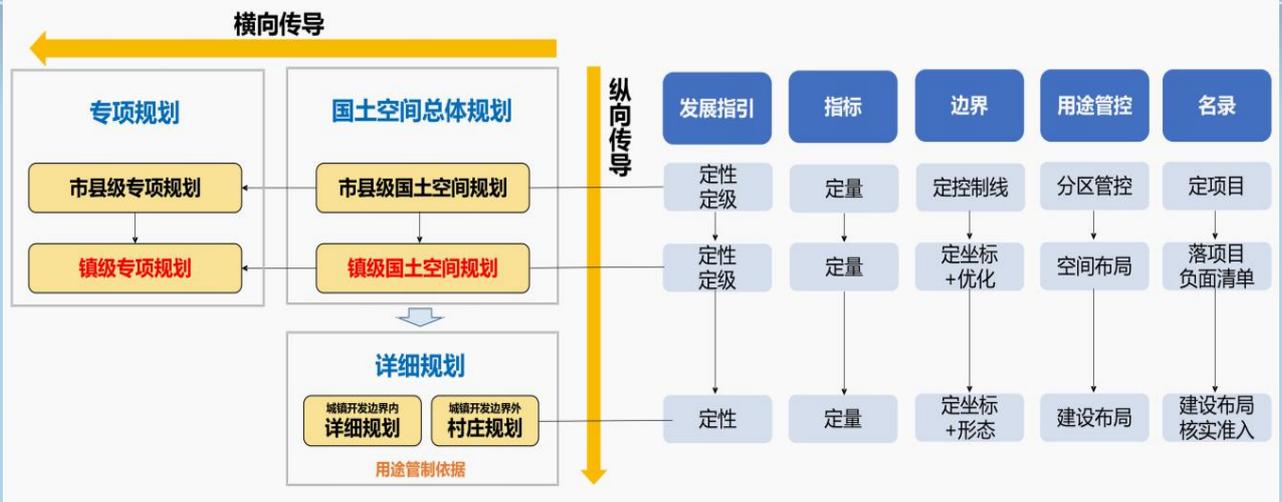
## 规划传导实施保障机制

8.1 强化规划传导

8.2 设施保障措施

# 8.1 强化规划传导

构建“总体规划、详细规划、专项规划”三类的国土空间规划体系，统一基础底数和用地分类，统一规划基期和规划期限，统一规划目标和核心指标。



## 县---乡镇指引

建立县 --- 乡镇规划传导机制，有效落实市县级规划制定的目标定位、约束性指标和总体格局。

对上位规划的落实

对村庄规划的指引

对乡镇详细规划编制的指引

**分类原则**

↓

**分类结果**

↓

**分类编制指引**

	考虑现状特征	考虑需解决问题和村庄发展需求	考虑规划管理的需求
	选取区位条件、资源禀赋、人口变化以及外部影响因素等要素因子，对全省行政村分类进行系统研究，识别出村分类主要依据因子和因子特征。	充分考虑村庄产业项目落地以及一二三产融合发展、特色历史文化资源保护和利用、土地综合整治、生态修复和土壤修复、农民住房建设、村容村貌提升等方面的问题和需求，进行村分类研究。	为等工作提供坚强支撑和法定依据，便于开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设村庄常态化管理和长远发展。

	集聚提升类	特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类	其他类
现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点。其主要特征是：人口规模相对较大、区位交通条件相对较好、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用，具有较大发展潜力的村庄。					
各级历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村以及具有历史文化和自然山水特色景观等特征的村。					
村庄能够承接城镇外溢功能，居住建筑已经或即将呈现城市聚落形态，村庄能够共享使用城镇基础设施，具备向城镇地区转型的潜力条件。					
生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、存在重大安全隐患、人口流失严重或因重大项目建设等原因需要搬迁的村庄。					
人口规模相对较小、配套设施一般，发展动力不足、发展受限，一般需依托附近集聚提升类村庄共同发展。对规划期内无法确定其发展方向的村庄暂时不做分类。					

序号	主要内容	集聚提升类	城郊融合类	特色保护类	搬迁撤并类	其他类
1	目标定位与规模预测	●	●	●	○	○
2	国土空间布局	●	○	●	○	○
3	居民点布局与管控	●	●	●	○	○
4	基础设施和公共服务设施	●	●	●	○	○
5	产业发展空间引导	●	●	●	○	○
6	历史文化保护与传承	○	○	●	○	○
7	国土综合整治与生态保护修复	●	●	●	●	○
8	景观风貌引导	●	●	●	○	○
9	安全和防灾减灾	●	●	●	○	○
10	近期项目安排	●	●	●	●	○

● 必须有的规划内容    ○ 可以有的规划内容

## 8.2 设施保障措施



### 加强规划管理

规划审批。乡镇级国土空间总体规划由乡镇人民政府组织编制，经乡镇人民代表大会审议后，报上一级政府审批并报市级自然资源主管部门备案。

乡镇级国土空间总体规划确需修改的，应当按照原审批程序进行，修改后的乡镇级国土空间总体规划应当依法重新公布。

### 建立健全规划实施监督问责制度

国土空间规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。对已经批准的规划强制性内容进行修改的，应当采取多种形式就规划修改内容充分征求公众意见，并依照法定程序报原审批机关批准。

### 规划变更

建立实施评估监控机制。严格土地跟踪管控，制定年度供应计划，严格控制土地供应总量。形成年度监测、五年评估的动态评估机制，及时总结吉岷镇发展状况与阶段问题，对总体规划进行修正。

### 建立公众监督机制

完善公众参与制度，建立贯彻规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制，鼓励公众多层次参与规划实施监督。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。



# 庆阳市合水县吉岷镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 成果公示

按照国家统一要求和《甘肃省委办公厅 甘肃省人民政府办公厅关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的工作方案》等文件精神，为构建更具活力、更有魅力、更加美丽的国土空间新格局，开展了《吉岷镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）的编制工作。目前《规划》已形成草案。为广泛听取各方意见，进一步提高《规划》的科学性和实用性，现面向社会公众公开征求意见建议。

1. 公示时间：2025年09月01日至2025年09月30日，为期30天

2. 公示方式：合水县人民政府网站、合水县自然资源局微信公众号

3. 意见和建议反馈

公示期内，任何单位各个人均可通过邮寄信件、发送电子邮件等方式提出意见和建议。

（邮件标题及信件请标注”合水县乡镇国土空间总体规划“意见建议字样）。

邮寄地址：合水县自然资源局

热忱期待广大市民和各界建言献策，共同建设美丽幸福吉岷！

**注:本次成果为公示稿，最终成果以审批文件为准**