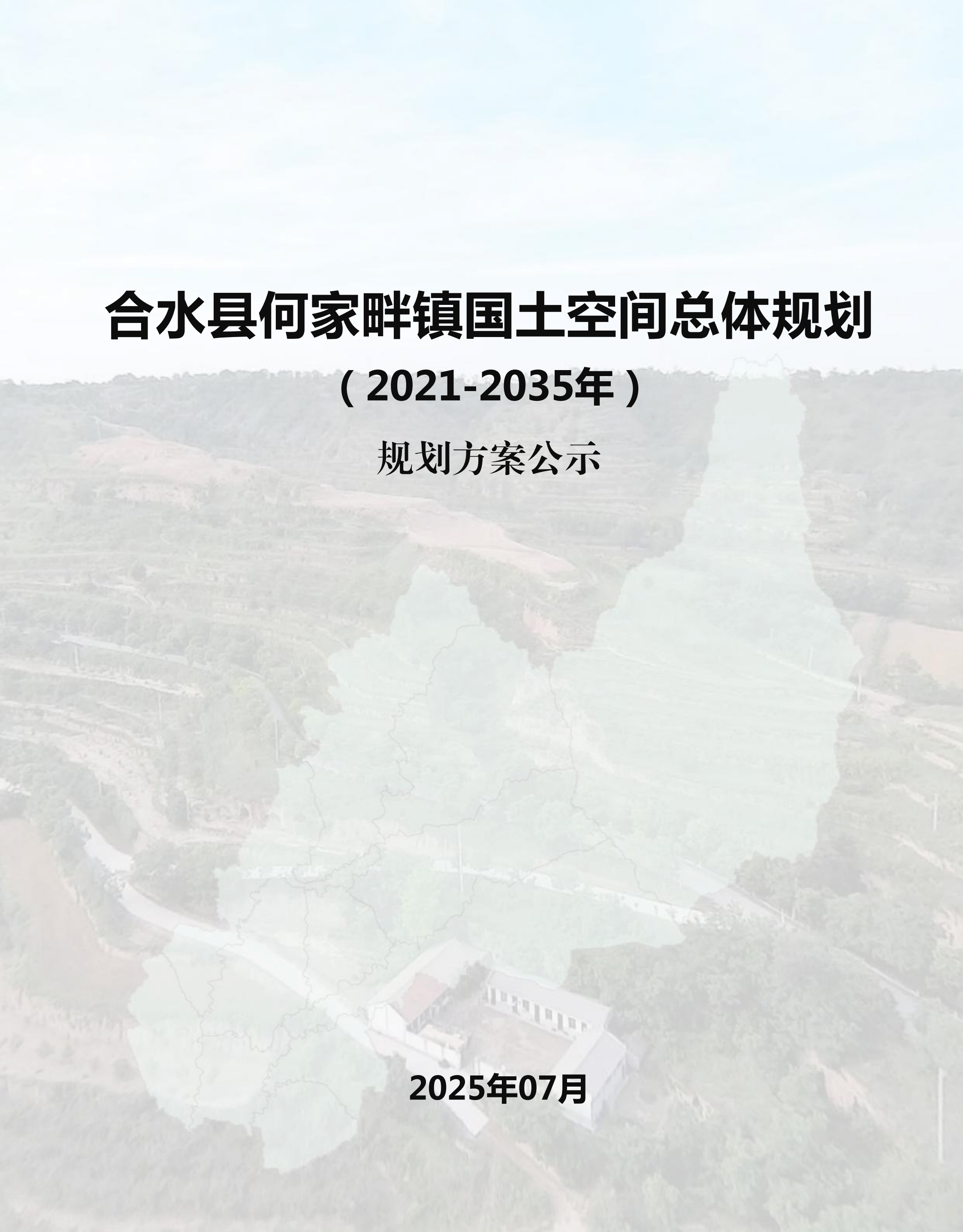




合水县何家畔镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

规划方案公示

2025年07月

目录

01 规划范围与期限

02 目标定位

03 国土空间开发保护格局

04 自然资源保护与利用

05 村庄建设与产业布局

06 国土空间支撑体系

07 历史文化与特色风貌

08 镇区规划

09 近期计划与规划传导

10 规划实施保障

规划范围与期限

□ 规划目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），建立与各级相统一的空间规划体系，统一管控、高效利用、节约集约空间资源，谋求何家畔镇高标准、高质量发展，组织编制《合水县何家畔镇国土空间总体规划（2021—2035年）》；本规划是对《合水县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是何家畔镇国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是合水县国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

□ 规划范围

镇域规划范围：镇域规划以何家畔镇行政界线为规划范围，总面积99.5482平方公里。

镇区规划范围：镇区规划范围为城镇开发边界范围，面积29.16公顷。

□ 规划期限

本次规划期限与合水县国土空间总体规划保持一致，为2021—2035年。

基期年2020年；近期2021—2027年；远期2028—2035年。

目标定位

□ 发展目标

至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局；基本实现新型城镇化、农业现代化、信息化；基本公共服务实现均等化，城乡融合发展更加协调，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。

□ 总体定位

规划依据上位规划及自身特色对何家畔镇总体定位为：**集农产品种植、农副产品加工、休闲旅游兼备的农、工、贸、旅综合发展的小城镇、合水县生态后花园**；形象定位为：**绿色塬生态、诗意新田园。**

□ 形象定位

形象定位为：

绿色塬生态、诗意新田园。

国土空间开发保护格局

1、国土空间总体格局

构建“三心两轴、一脉三区、多点支撑、网络布局”的空间结构，全面优化何家畔镇发展格局。

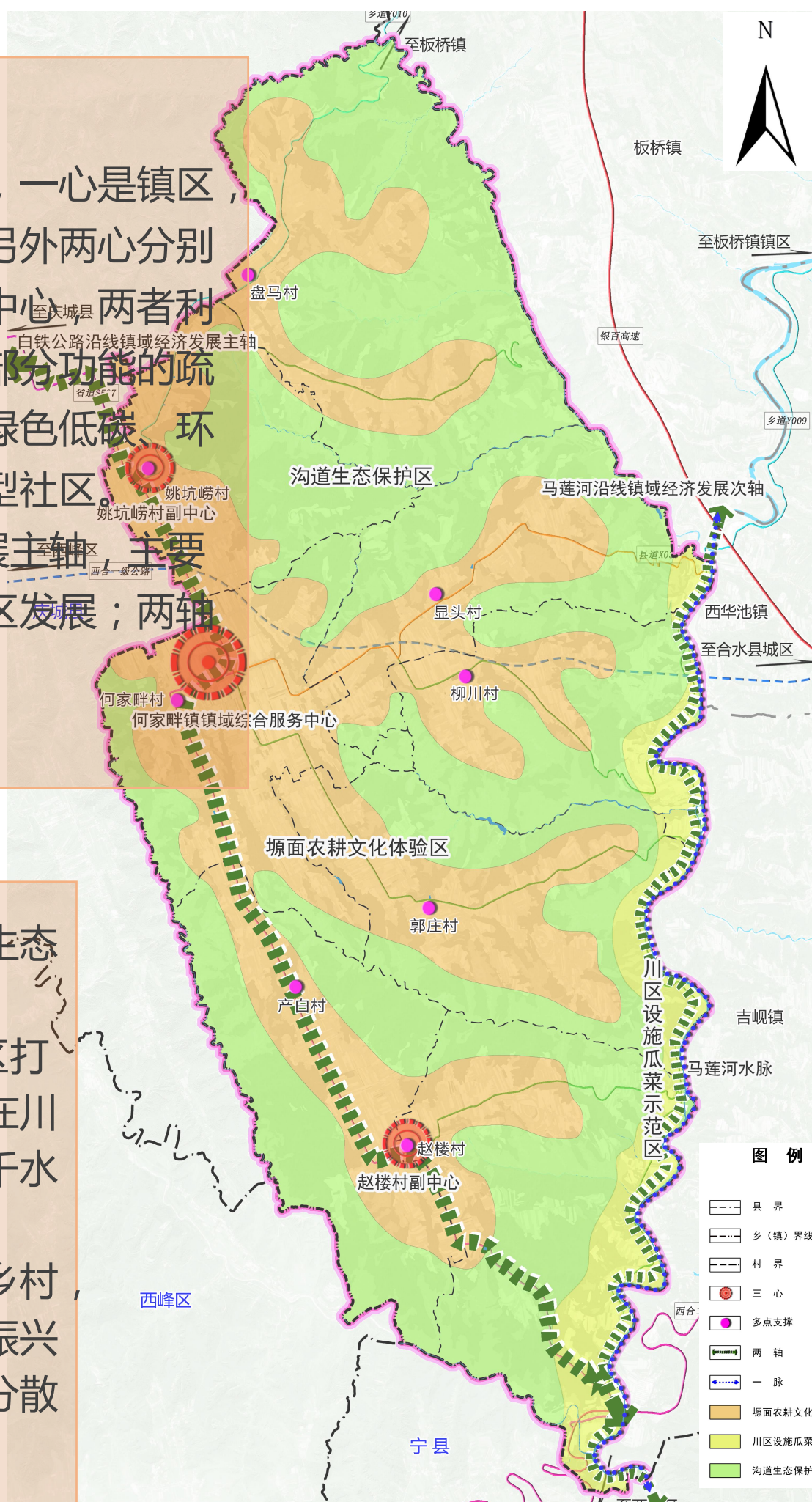
三心：是镇域发展的三大引擎地，一心是镇区，是全镇经济、文化及服务中心；另外两心分别是姚坑崂村副中心和赵楼子村副中心，两者利用其优越的地理区位，承接镇区部分功能的疏解以及县城的经济辐射，应建成绿色低碳、环保宜居且具备优质公共服务的新型社区。

两轴：507省道，是镇域经济发展主轴，主要带动塬区发展；另外一轴带动川区发展；两轴联动，带动全镇均衡发展

一脉：马莲河，构建镇域主要的生态绿廊。

三区：结合507省道在何家畔塬区打造农耕文化体验区、结合马莲河在川区打造设施瓜菜示范区以及结合干水沟等打造沟道生态保护区。

多点支撑：即镇域内的若干美丽乡村，是何家畔镇实现城乡统筹和乡村振兴的主要载体，在镇域内相对均衡分散布局，形成点状布局。



国土空间开发保护格局

2、严格底线约束管控

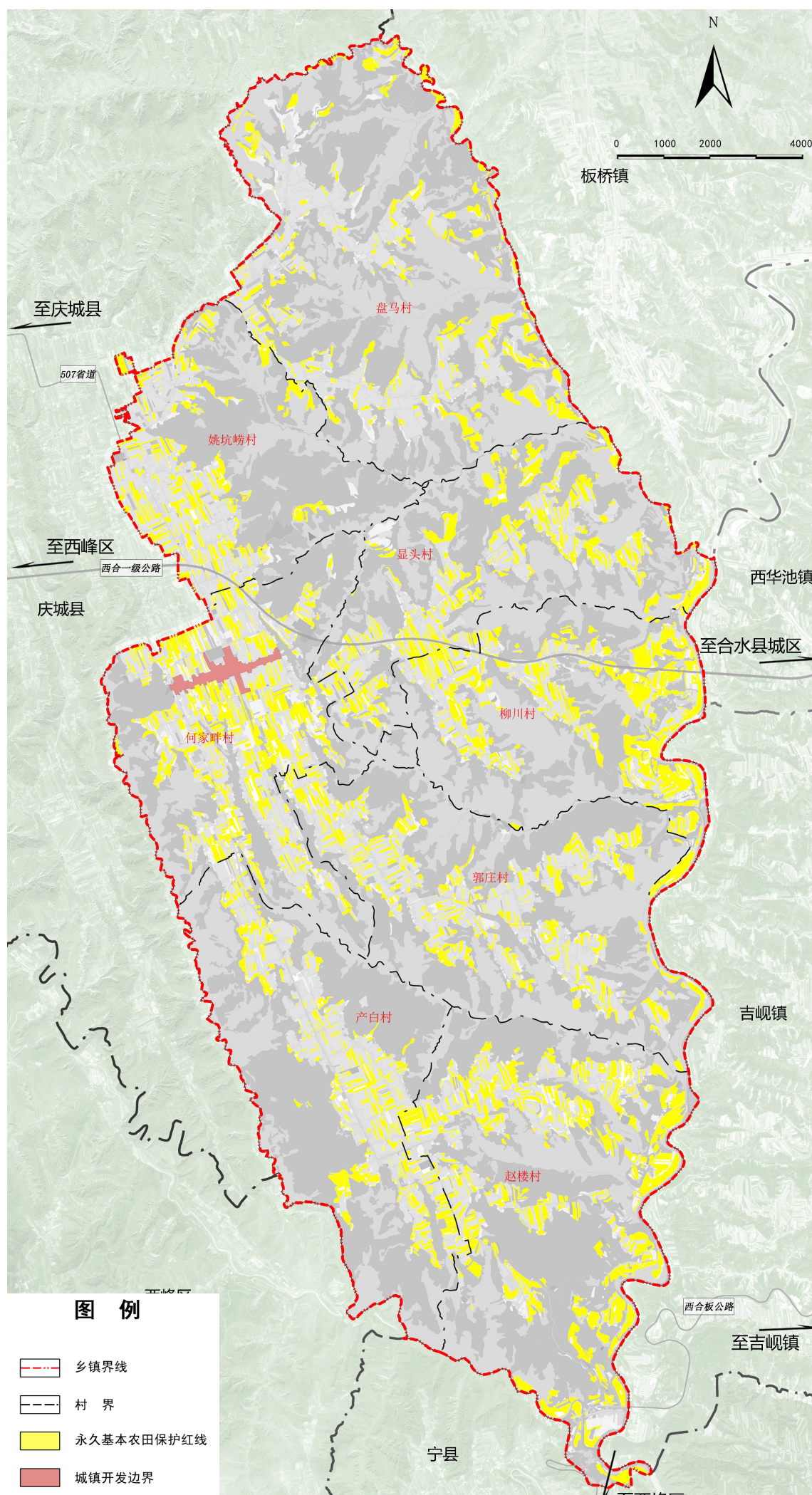
规划严格落实合水县“三区三线”划定成果，作为何家畔镇调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设、推动乡村全面振兴不可逾越的底线。

耕地和永久基本农田保护红线

结合最新永久基本农田核实处置成果，落实耕地保护目标1228.19公顷；永久基本农田保护红线1115.48公顷。

城镇开发边界

落实城镇开发边界面积29.16公顷；位于何家畔村，为何家畔镇政府所在地

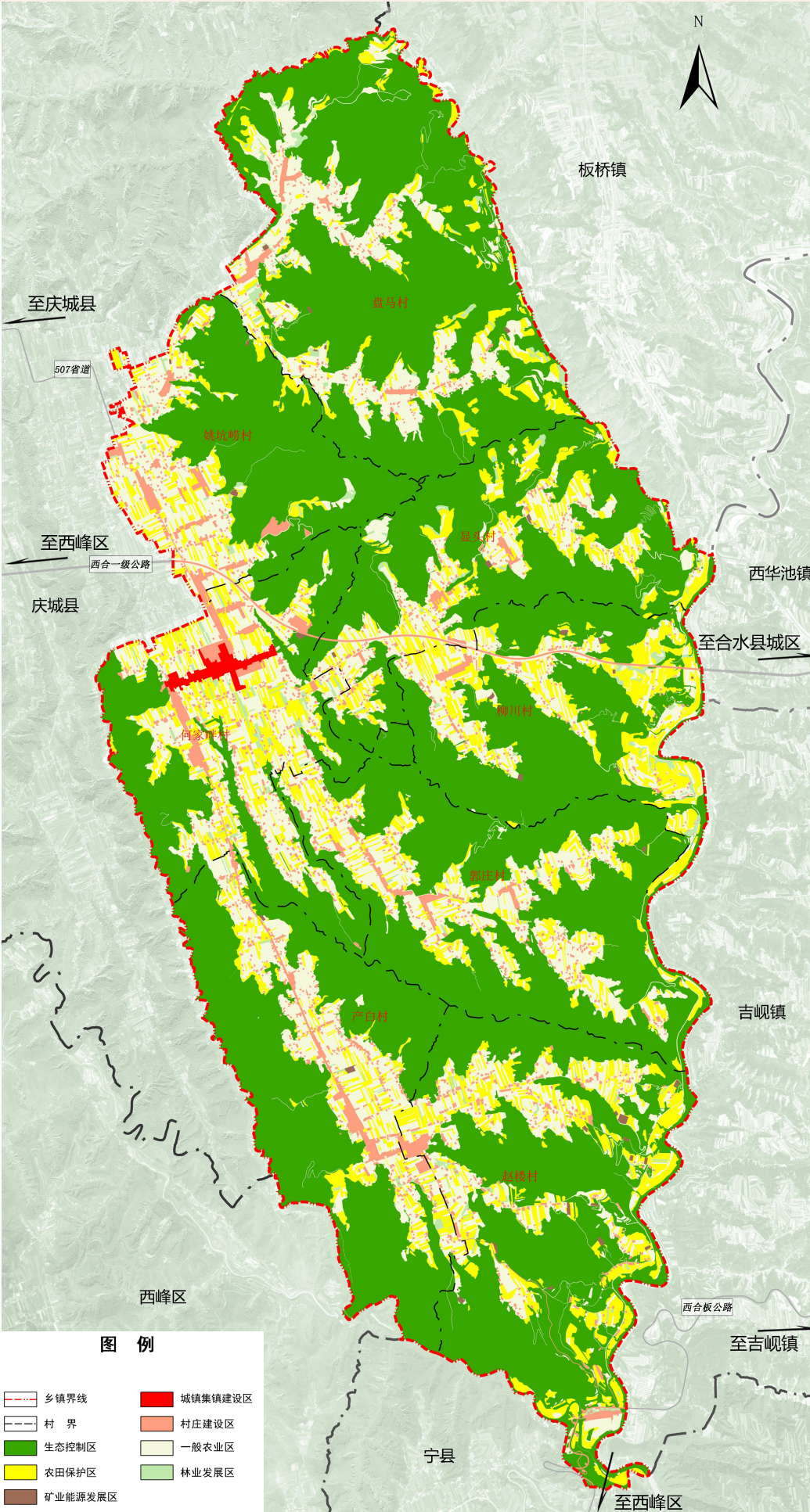


国土空间开发保护格局

3、全域空间分区管控

全镇形成生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿业能源发展区5个一级规划分区。城镇发展区为上位规划划定的城镇开发边界，该区域进一步细分为6个二级分区；乡村发展区划分为3个二级规划分区。

规划分区		面积（公顷）	占比（%）
生态控制区		6198.94	62.27
农田保护区		1168.78	11.74
城镇发展区	居住生活区	9.43	0.09
	综合服务区	17.23	0.17
	工业发展区	0.23	0.002
	物流仓储区	0.74	0.01
	绿地休闲区	1.53	0.02
	小计	29.16	0.29
乡村发展区	村庄建设区	451.53	4.54
	一般农业区	1982.86	19.92
	林业发展区	107.82	1.08
	小计	2542.21	25.54
矿业能源发展区		15.73	0.16
总计		9954.82	100



自然资源保护与利用

水资源

建设水资源综合利用体系

全面建设节水型社会

加强地下水资源保护

加强水安全管理

耕地资源

加强耕地资源保护

落实耕地保护目标，稳步提升全镇
耕地质量，强化耕地生态功能。

耕地布局调整

严格落实耕地占补平衡，实施耕地
进出平衡。

林草资源

加强林地保护与建设

建立生态林地管控体系

**加大草地保护力度，增强生态系统
的稳定性**

矿产资源

加强矿产资源管控

建设绿色矿山

村庄建设与产业布局

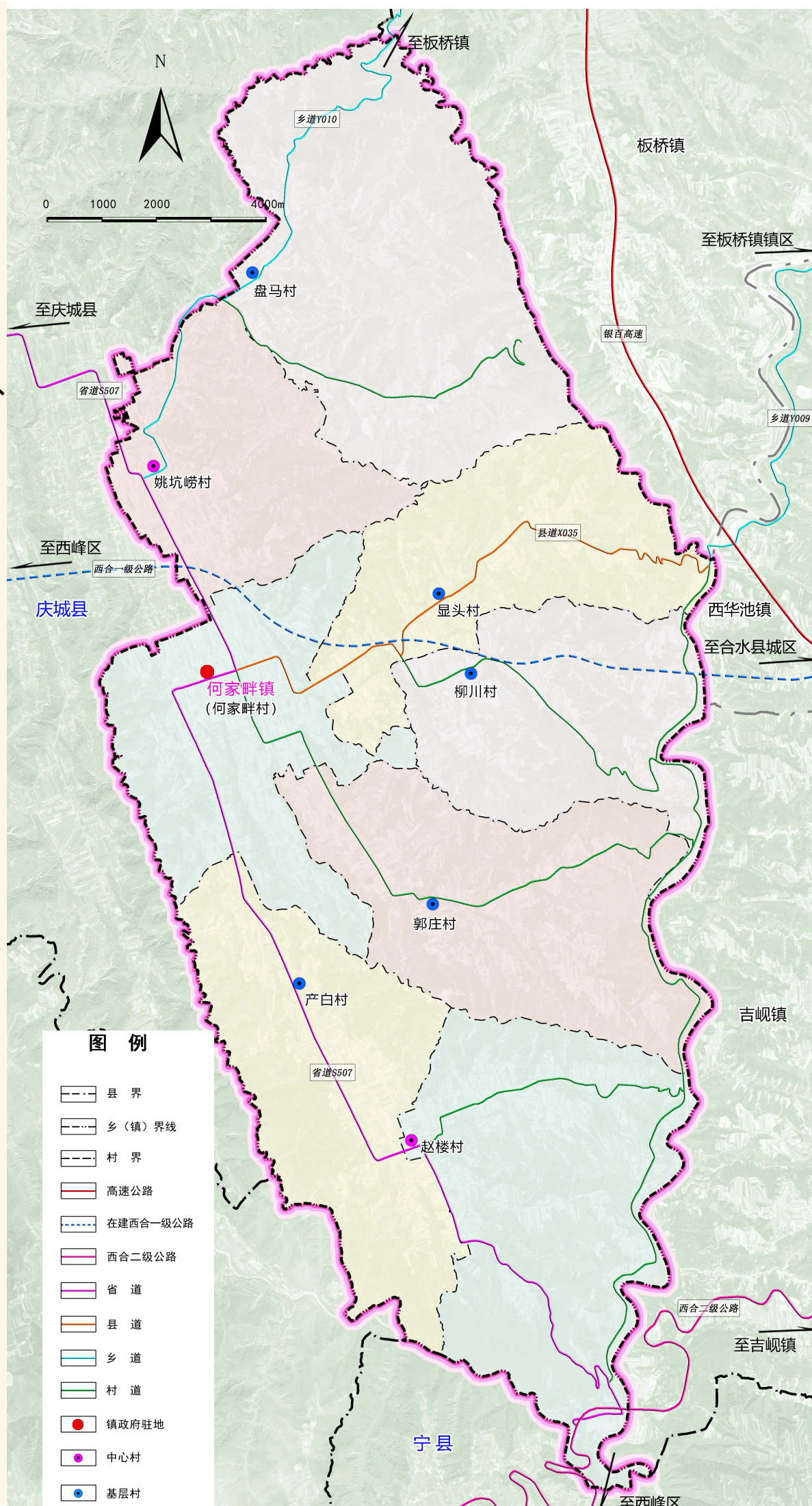
1、村庄布局规划

结合各村发展潜力及与镇区的位置关系，将全镇分为三个等级：镇区——中心村——基层村。

镇区（1个）：何家畔村。是全镇的政治、经济、文化、科技、信息等中心，承担了对外辐射和对内带动镇域经济发展的职能。

中心村（2个）：姚坑崂村、赵楼子村。是镇域片区发展的中心，重点补齐基础设施和公共服务设施短板，使中心村成为所在片区的经济与文化中心。

基层村（5个）：盘马村、郭家庄村、显头村、柳家川村、产白村。以居住和农业生产为主要职能，结合宅基地整理、未利用地整治改造等，逐步改善基层村的居住环境。



村庄建设与产业布局

2、产业布局引导

何家畔镇产业发展以第一产业为支撑，加强发展二、三产业，形成一、二、三产融合发展的产业格局。本次规划形成“一心、两轴、多组团”的产业发展布局结构。

一心：是指镇区作为全镇产业发展核心；

两轴：分别指以507省道为依托所形成的塬面产业发展轴和以川区道路为依托所形成的川区产业发展轴；

多组团：分别指塬区苹果、粮食种植组团，川区设施瓜菜种植组团，生态景观观赏组团。

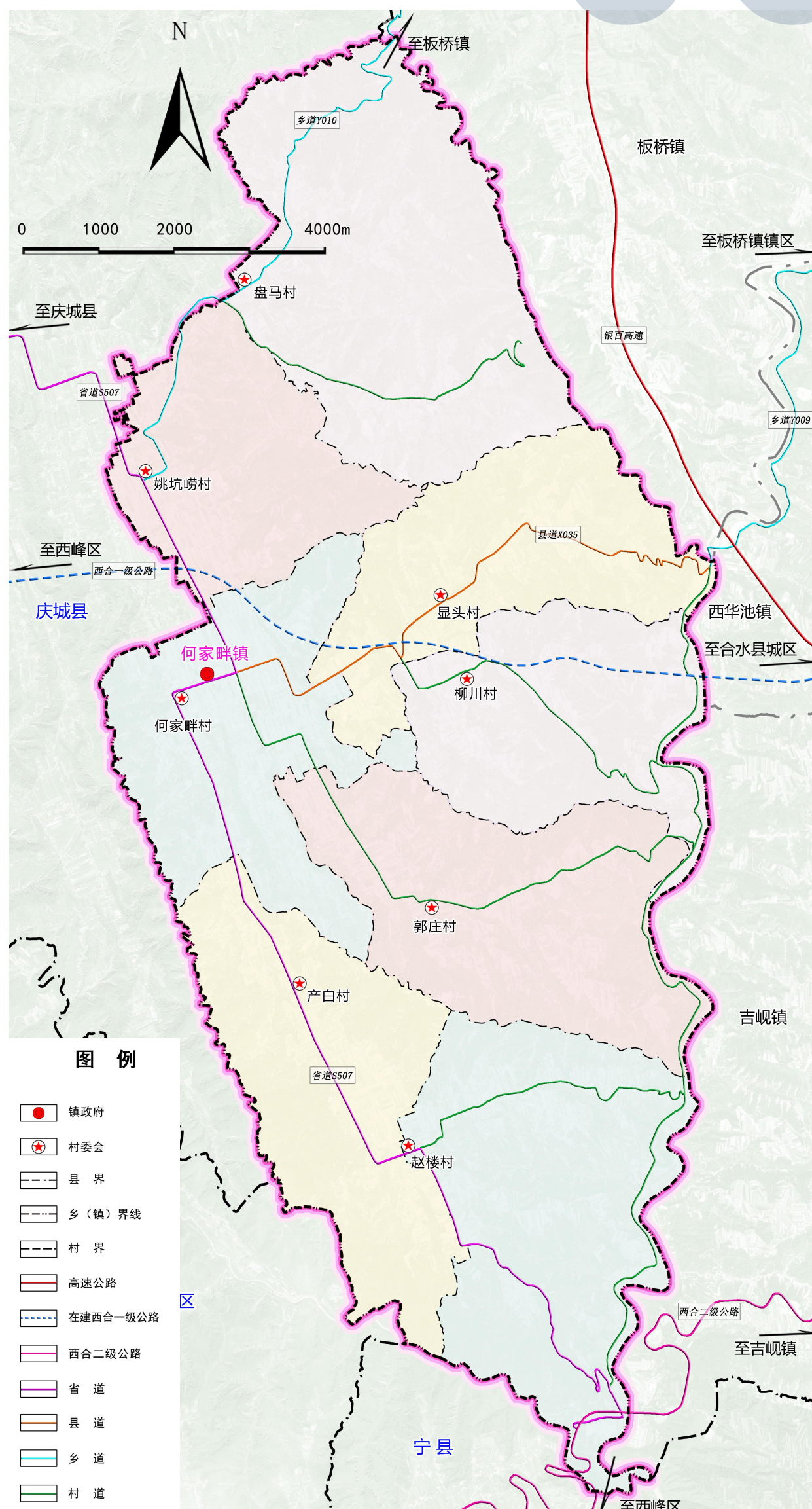


国土空间支撑体系

1、道路交通设施

何家畔镇域交通规划

以提升道路等级为主，实现以等级公路与干线道路网相连接，提高路网通达能力和服务水平，形成覆盖城乡的一体化交通网络格局。打造县道、乡道与国道相贯通、与镇村体系相配套，干支联网、四通八达、方便快捷的公路运输结构，形成国道-省道-县道-乡道-村组道五级，以及产业道的综合交通框架体系。



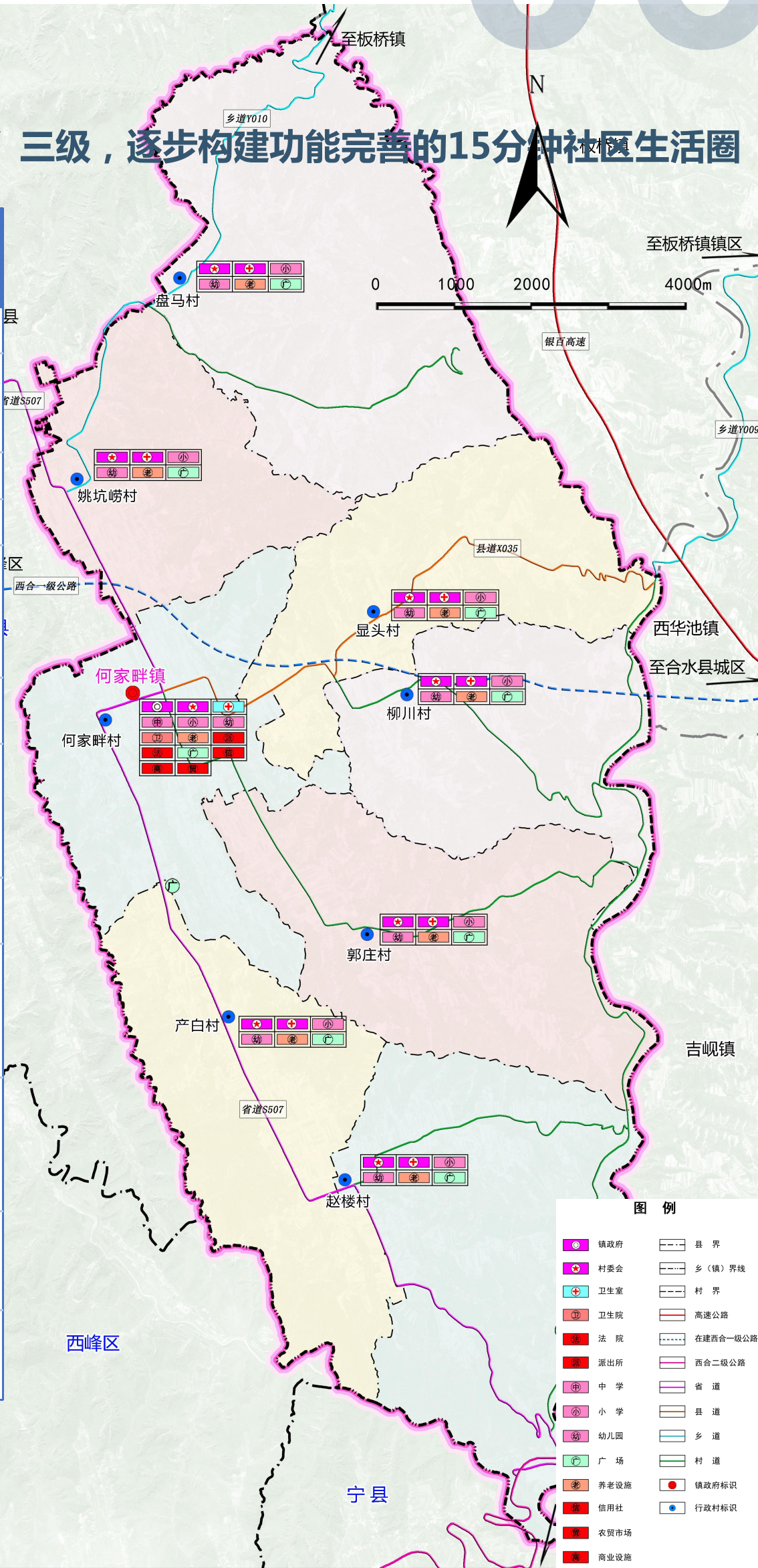
国土空间支撑体系

2、城乡公共服务体系

按照“镇区—中心村—基层村”三级，逐步构建功能完善的15分钟社区生活圈

类别	公共服务设施	镇区	中心村	基层村
行政管理	政府	▲	—	—
	村（居）委会	▲	▲	▲
教育	中学	▲	—	—
	小学	▲	▲	△
	幼儿园、托儿所	▲	▲	△
医疗卫生设施	卫生院	▲	—	—
	社区卫生服务中心	▲	△	—
	卫生室	▲	▲	▲
文体设施	综合文化服务中心	▲	▲	▲
社会福利设施	养老服务中心	▲	△	△
金融服务	农村信用社	▲	—	—
集贸市场	农贸市场	▲	—	—

注：▲：必须设置 △有条件设置 —不设置



国土空间支撑体系

3、全域公用设施

给水工程

沿用现状水源，完善输配水管网，沿现有或规划道路敷设；管网宜布置成环状与枝状相结合的方式。至规划期末，自来水入户率达到100%。

排水工程

采用完全雨污分流制。生活污水采用集中式和分散式相结合的处理方式；镇区雨水采用雨水管网就近排放，镇域其他雨水应充分利用地形和现有沟渠、洪道自流排放；雨水排放口设置应符合环保要求。

电力电讯

电源沿用现状电源，至规划期末，全镇稳定用电达到100%；镇区基本实现“光纤到户”，除个别地区外，村庄均应接通有线电视，电话入户率达到100%。

供热燃气

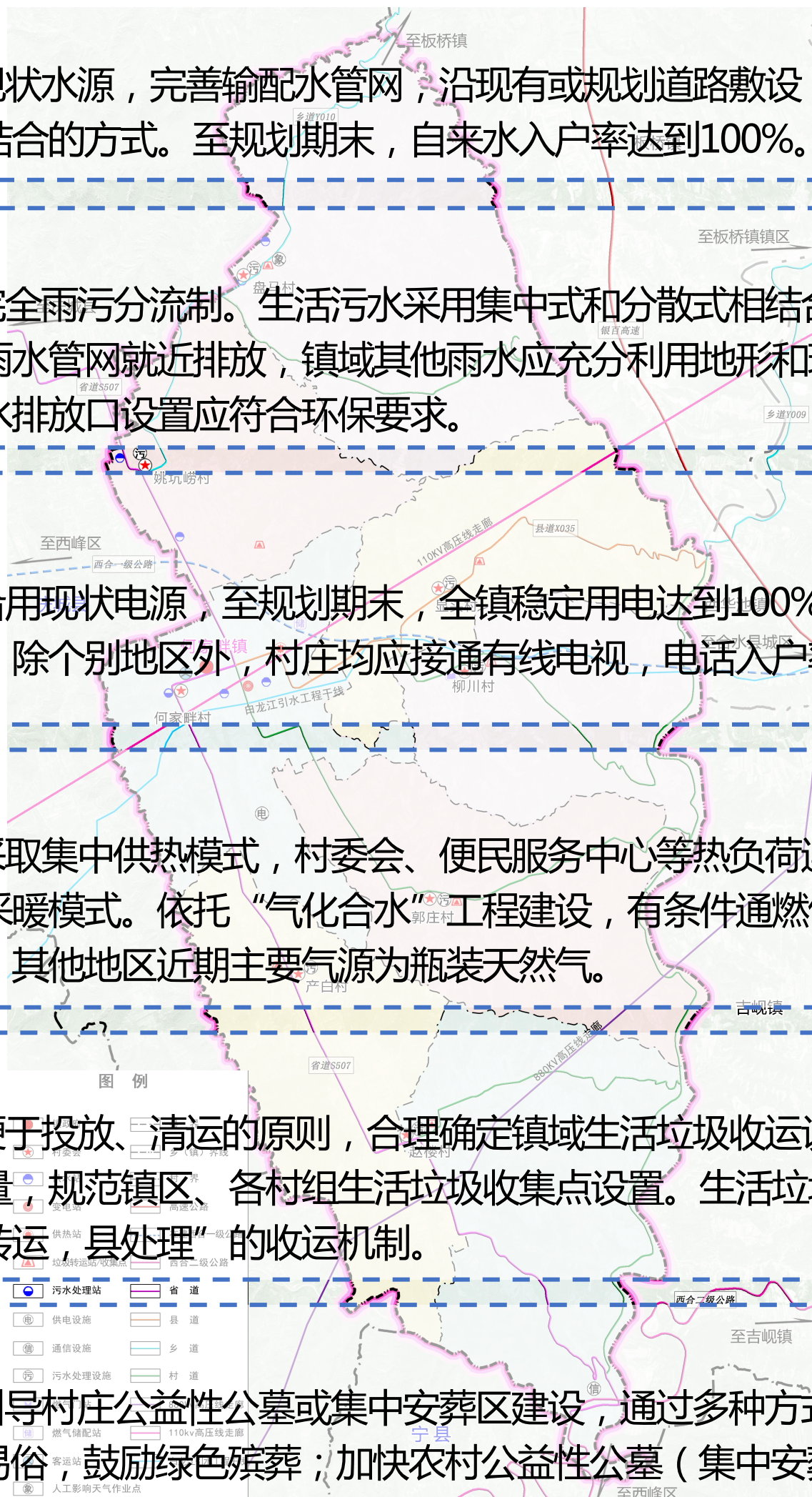
镇区采取集中供热模式，村委会、便民服务中心等热负荷连续的公共服务设施采用电能采暖模式。依托“气化合水”工程建设，有条件通燃气的地区以天然气为主要气源，其他地区近期主要气源为瓶装天然气。

市政环卫

采用便于投放、清运的原则，合理确定镇域生活垃圾收运设施类型、建设密度和需求数量，规范镇区、各村组生活垃圾收集点设置。生活垃圾遵循“户分类、村收集，镇转运，县处理”的收运机制。

殡葬设施

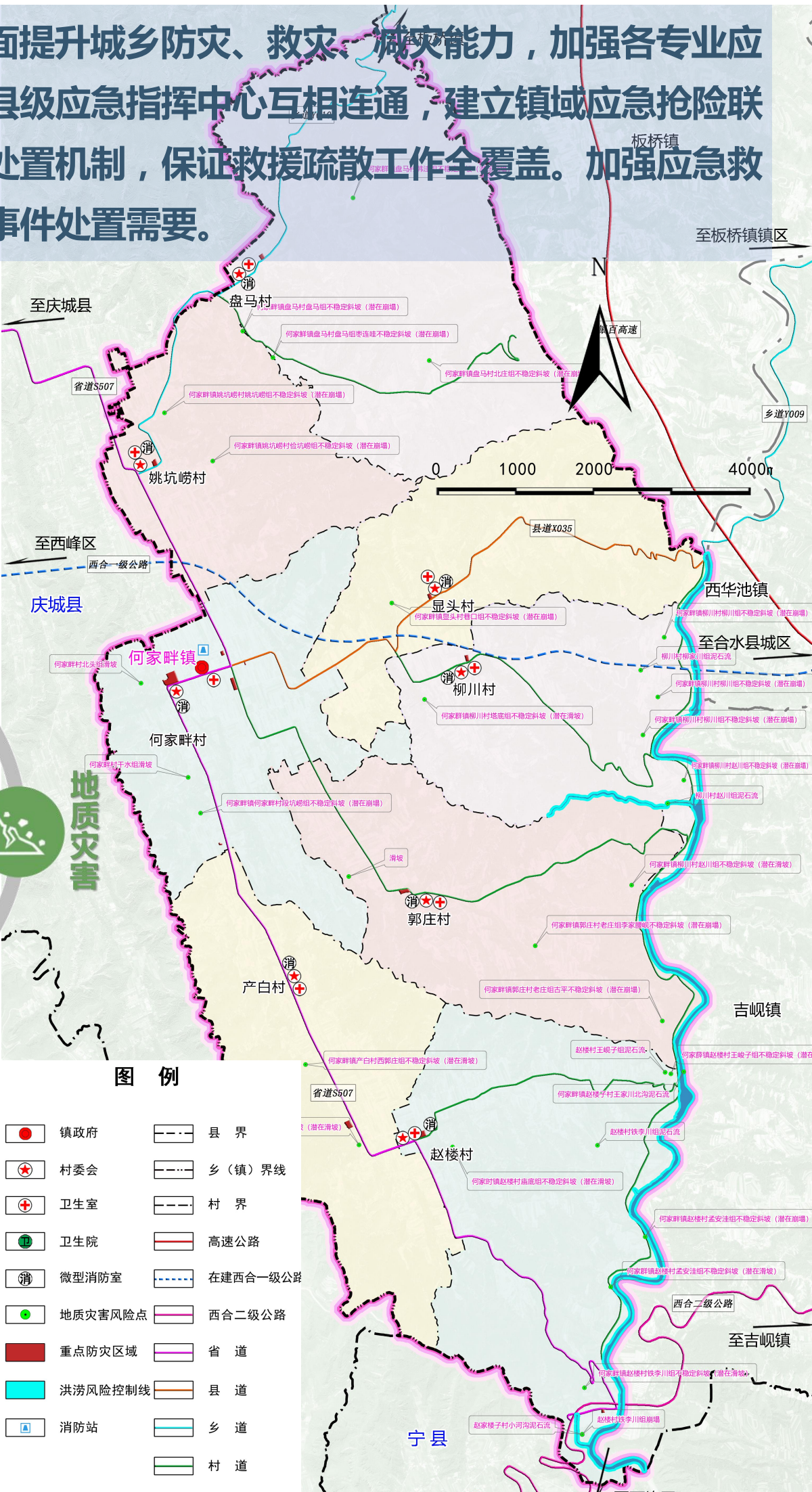
积极引导村庄公益性公墓或集中安葬区建设，通过多种方式逐步转变村民观念，推动移风易俗，鼓励绿色殡葬；加快农村公益性公墓（集中安葬区）建设。



国土空间支撑体系

4、公共安全设施规划

建立应急保障体系，全面提升城乡防灾、救灾、减灾能力，加强各专业应急救援队伍建设，并与市、县级应急指挥中心互相连通，建立镇域应急抢险联防联控体系和突发事件协同处置机制，保证救援疏散工作全覆盖。加强应急救援装备配备，满足各类突发事件处置需要。



历史文化与特色风貌

历史文化保护

建立完整的历史文化保护体系。加快构建包括不可移动文物、历史建筑、古树名木等历史环境要素以及非物质文化遗产在内的丰富多元的历史文化保护体系。

建立完善保护传承管理机制。落实国家、省、市、县对各类历史文化遗产保护要求，履行属地责任。历史文化遗产保护管控要求应符合相关法律法规及保护规划。

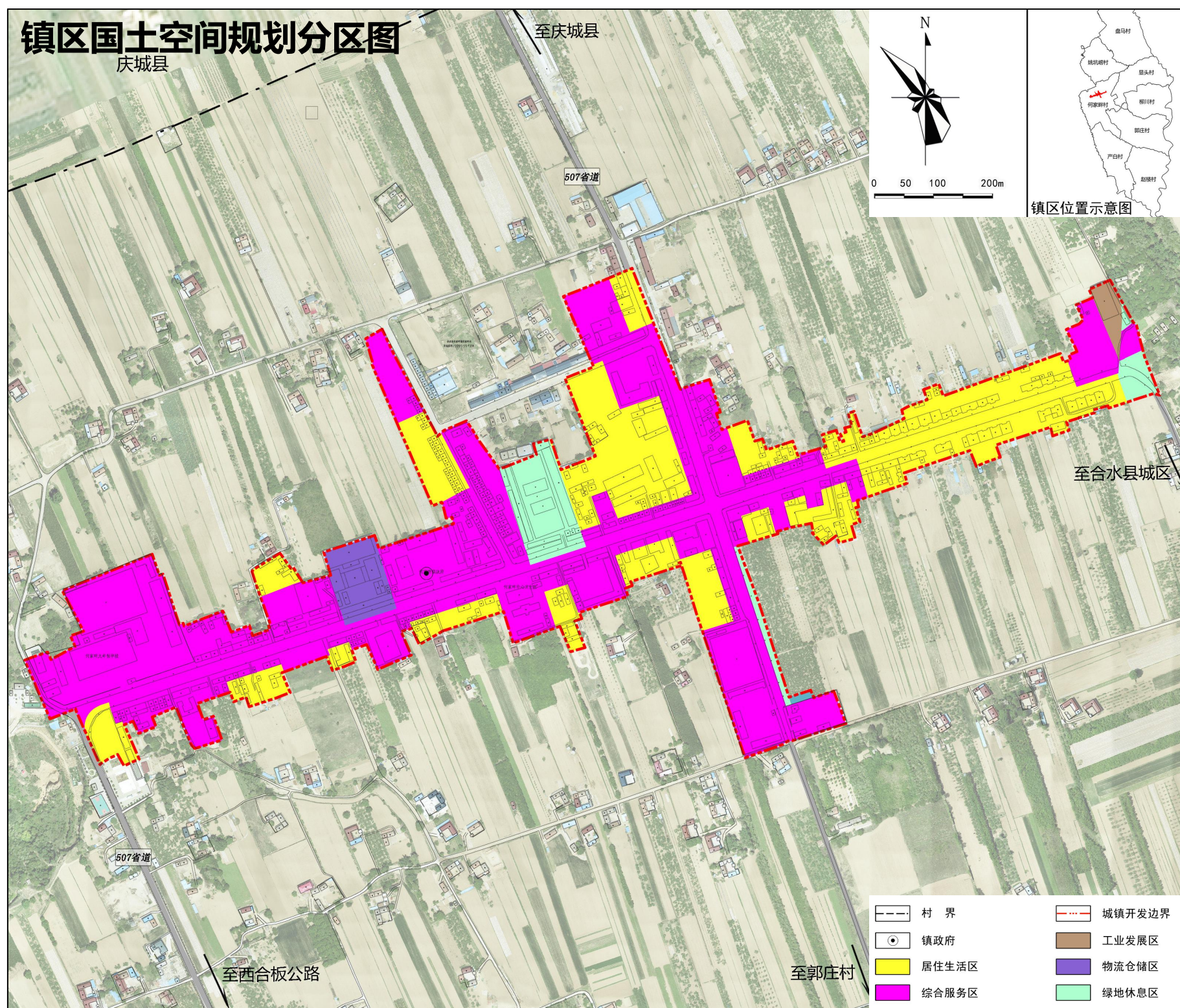
特色风貌塑造

立足合水县农耕文化休闲区、现代化特色农业发展区、南部固沟保塬区的整体要求，延续何家畔“苹果小镇”的发展目标，集聚生态环保、生活舒适、生产便捷、文脉延续四大功能，塑造陇东活力新镇。对何家畔镇风貌形象定位为：**绿色塬生态，诗意新田园。**



镇区规划

镇区范围为城镇开发边界范围，**面积29.16公顷**，其中建设用地29.16公顷。依据上位规划，镇区重点完善设施配套、优化用地布局。



近期计划与规划传导

近期建设

规划近期为何家畔镇基础和公共服务设施建设完善期及现代产业体系全面建设期。重点工作主要是持续推进基础设施、道路交通项目的建设，完善现代农业、商贸物流业项目发展，以及持续推进生态保育、土地整治、公共服务、文化旅游等项目。

规划传导

落实合水县国土空间总体规划

严格落实合水县国土空间总体规划确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

确定对详细规划的指标传导

加强对规划目标任务的分解落实和实施推动，建立“全域—规划单元—村庄”三级规划实施体系。

1、村庄规划：划定村庄规划管控单元，确定村庄职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局；指导开展村庄人居环境整治活动等。

2、城镇开发边界内详细规划：规划城镇开发边界内整体划为一个详细规划编制单元。

编制单元详细规划刚性管控内容应明确单元范围边界、单元中确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、城市四线等底线要素；对城镇建设用地规模，居住、工业、商业等经营性用地开发区间，公园绿地面积，重要公共服务设施和市政基础设施、次干路及以上路网也应进行刚性管控，在编制详细规划时应该严格遵守刚性管控内容。弹性管控内容包括：对控规单元中确定的居住、商业、工业、物流等经营性用地、支路等内容进行弹性引导，可结合实际情况在单元范围内进行局部调整，但严禁超过建设总量要求。

规划实施

创新规划管理体制

◆ 健全规划实施机制

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进国土空间规划实施的保障措施。

◆ 健全规划公开制度

开门编制规划，在规划编制期间，适时向公众公示规划方案，广泛征求社会各界意见；规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督；规划实施情况定期向社会公开。

◆ 建立责任规划师制度

创建专业人才激励机制，积极推进责任规划师制度落地，提升整体规划管理水平。

◆ 健全监督问责机制

编制完成的何家畔镇国土空间总体规划经法定程序批准后，规划成果数据库应逐级汇交至省自然资源厅，叠加到国土空间规划“一张图”上，便于实施监督管理。

建立规划实施跟踪机制

逐步建立规划评估机制，跟踪监测规划中确定的各项指标和任务的实现进度，将监测结果作为规划实施评估和行动计划编制的基础。加强指导近期行动计划，实现规划动态化维护。

建立三年一体检、五年一评估的常态化机制，体检结果作为规划实施计划编制的重要依据，评估结果应作为近期建设规划编制的重要依据，开展规划动态维护。定期对社会公布规划评估情况。

采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。