



合水县老城镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

规划方案公示

2025年07月

目录

01 规划范围与期限

02 目标定位

03 国土空间开发保护格局

04 自然资源保护与利用

05 村庄建设与产业布局

06 国土空间支撑体系

07 历史文化与特色风貌

08 镇区规划

09 近期计划与规划传导

10 规划实施保障

规划范围与期限

□ 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，落实高质量发展、新型城镇化和乡村振兴总要求，按照“规划先行、建设有序、管理规范”的原则，充分发挥规划引领作用，强化底线约束、精准管控全域自然资源，优化镇域国土空间格局、引导集约节约用地，引导详细（村庄）规划编制、强化城镇开发边界内外管控，构建农村现代产业体系、促进一、二、三产业融合发展，引导城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸，促进城乡融合发展。充分发挥老城镇资源富集、生态良好、交通便捷的优势，以党建引领，改革创新，努力把老城镇建成展现合水县商贸物流重镇、历史文化名镇、生态宜居美镇，为建设幸福美好新合水作出重要贡献。

□ 规划范围

镇域规划范围：镇域规划以老城镇行政界线为规划范围，总面积274.995平方公里。

镇区规划范围：镇区规划范围为城镇开发边界范围，面积31.42公顷。

□ 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021至2035年。

近期：2021-2027年；远期：2028-2035年。

目标定位

□ 总体目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局；基本实现新型城镇化、农业现代化、信息产业化；基本公共服务实现均等化，城乡融合发展更加协调，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展。

□ 总体定位

依据上位规划及自身特色对老城镇总体定位为

县川枢纽镇，和美葫芦城

按照主体功能重点生态功能区的管控要求，打造“商贸物流重镇、现代农业强镇、红色文化名镇、生态人居美镇”，将老城镇建设成为综合型县域副中心城镇。

国土空间开发保护格局

1、国土空间总体格局

构建“两心三区多点，一轴两廊两带”的空间结构，全面优化老城镇发展格局。

两心：是镇域发展的引擎地，镇域中心（镇区）是全镇经济、文化及服务中心；镇域副中心（牧家沟村），利用其优越的地理位置，辐射带动南北两塬村庄发展，建成绿色低碳、环保宜居且具备优质公共服务的农村新型社区。

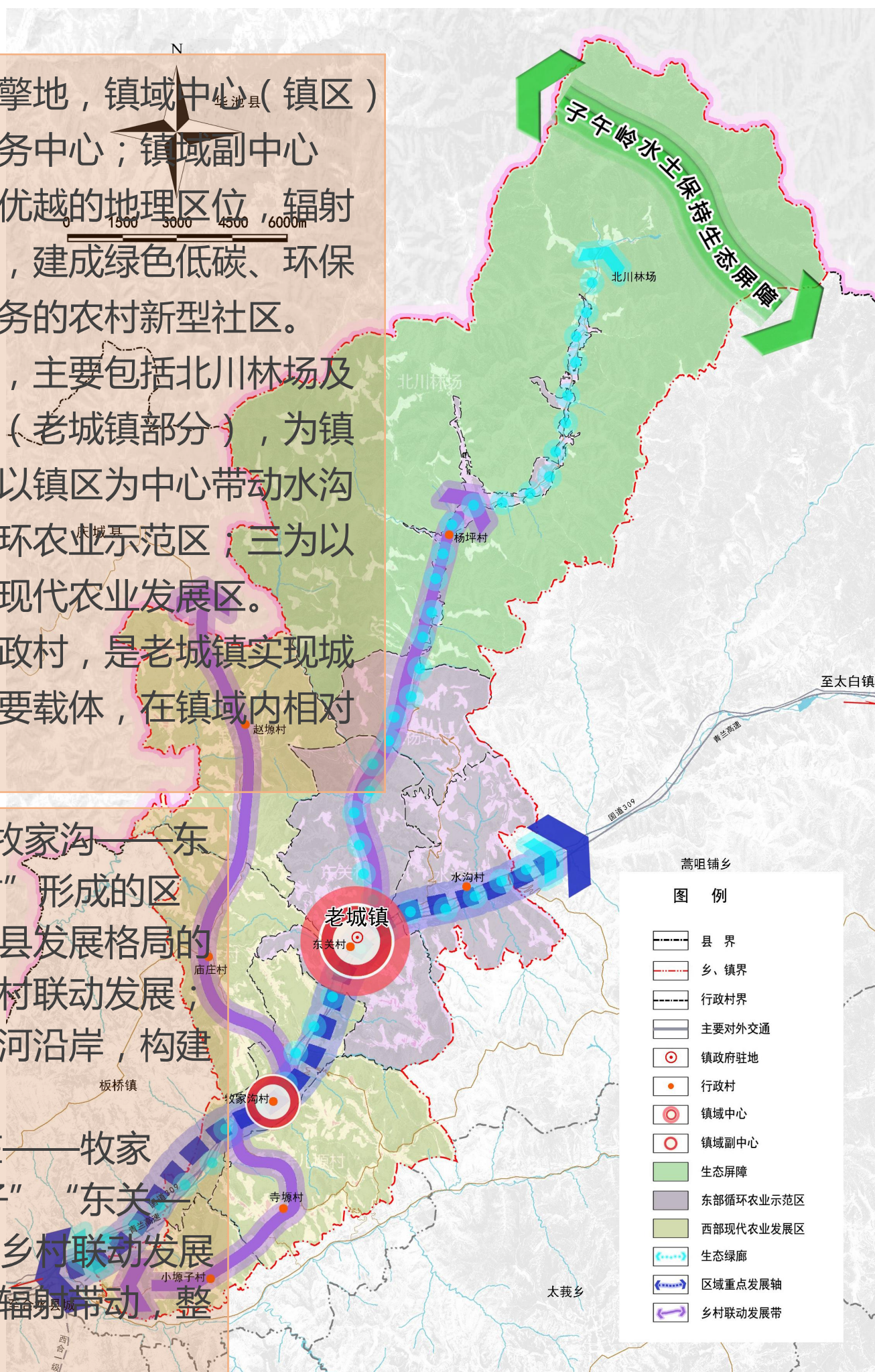
三区：一为生态屏障区，主要包括北川林场及子午岭省级自然保护区（老城镇部分），为镇域生态保护屏障；二为以镇区为中心带动水沟及杨坪村形成的东部循环农业示范区；三为以牧家沟村为中心的西部现代农业发展区。

多点：即镇域内其余行政村，是老城镇实现城乡统筹和乡村振兴的主要载体，在镇域内相对均衡分散布局。

一轴：国道309沿线“牧家沟——东关（镇区）——水沟村”形成的区域重点发展轴，在合水县发展格局的引导下，重点与区域镇村联动发展；

两廊：沿县川河、北川河沿岸，构建镇域主要的生态绿廊。

两带：“赵塬——庙庄——牧家沟——寺塬——小塬子”“东关——杨坪”联系形成两条乡村联动发展带，由镇区及牧家沟村辐射带动，整体发展。



国土空间开发保护格局

2、严格底线约束管控

规划严格落实合水县“三区三线”划定成果，作为老城镇调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设、推动乡村全面振兴不可逾越的底线。

耕地和永久基本农田保护红线

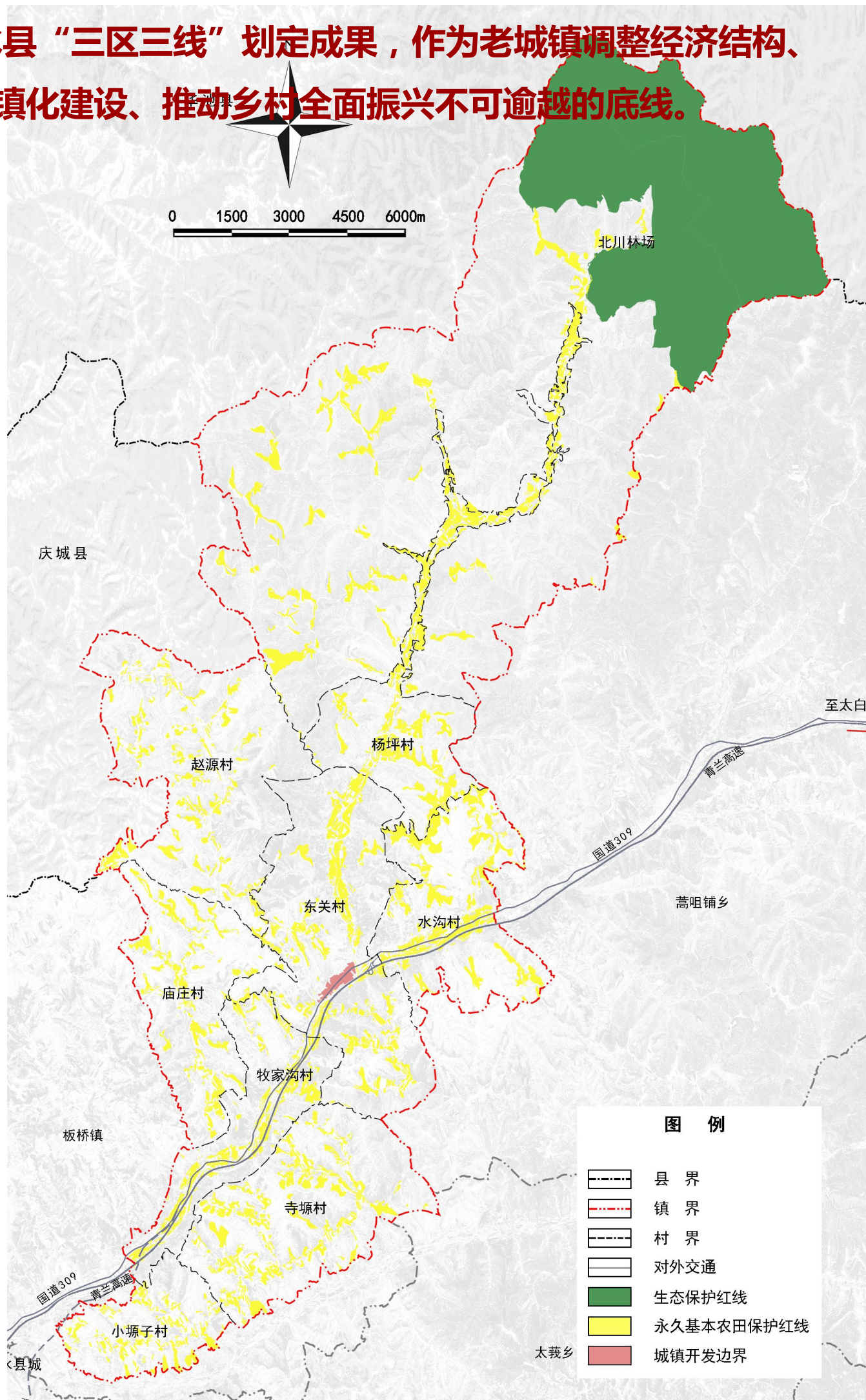
结合最新永久基本农田核实处置成果，落实耕地保护目标2873.46公顷；永久基本农田保护红线2209.32公顷。

生态保护红线

落实生态保护红线面积3670.13公顷；为子午岭省级自然保护区老城镇部分，位于镇域北部。

城镇开发边界

落实城镇开发边界面积31.42公顷；位于东关村，为老城镇政府所在地

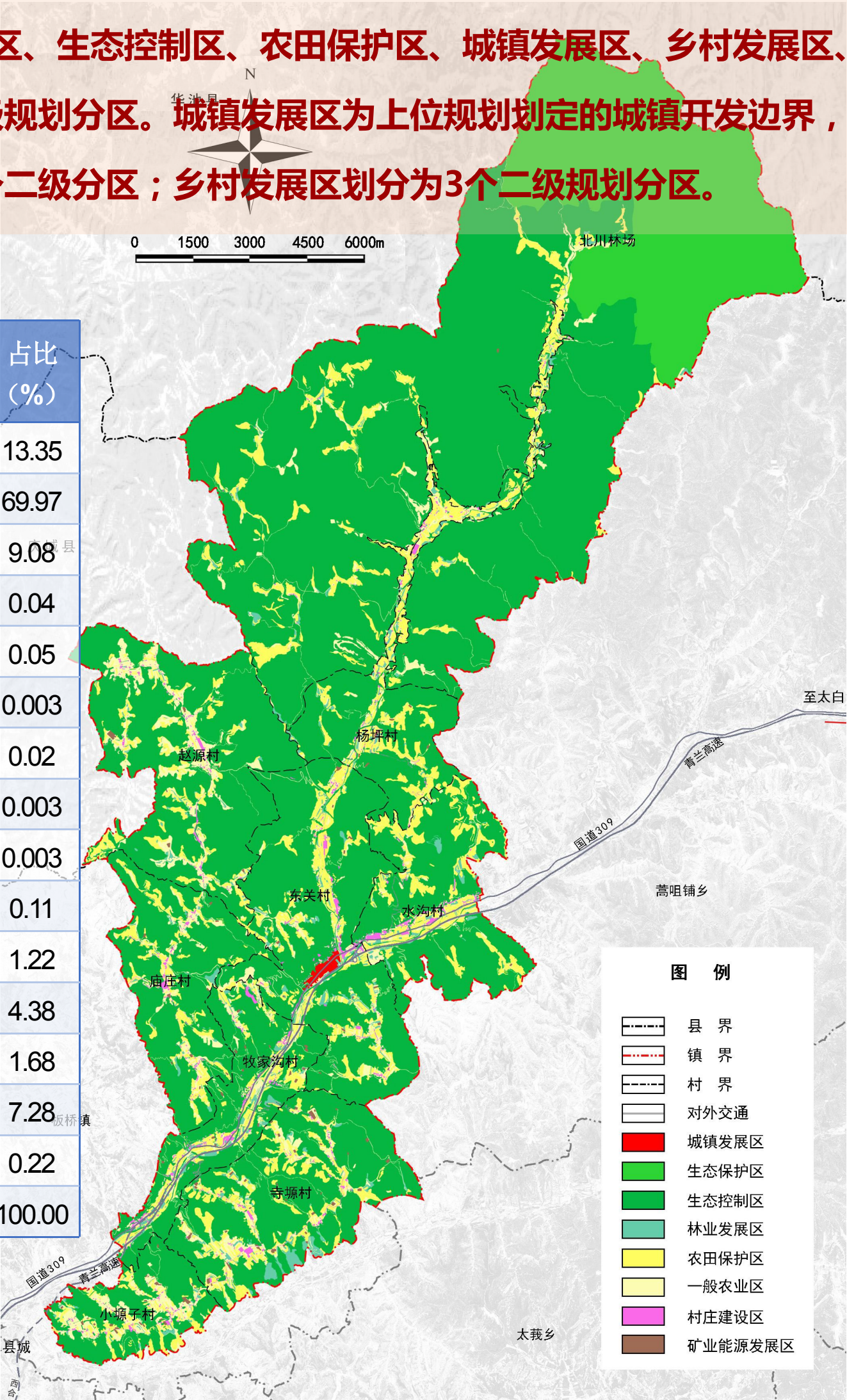


国土空间开发保护格局

3、全域空间分区管控

全镇形成生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿业能源发展区6个一级规划分区。城镇发展区为上位规划划定的城镇开发边界，该区域进一步细分为6个二级分区；乡村发展区划分为3个二级规划分区。

规划分区		面积 (公顷)	占比 (%)
生态保护区		3670.13	13.35
生态控制区		19240.35	69.97
农田保护区		2497.86	9.08
城镇发展区	居住生活区	11.6	0.04
	综合服务区	12.89	0.05
	工业发展区	0.71	0.003
	物流仓储区	4.68	0.02
	绿地休闲区	0.69	0.003
	战略预留区	0.85	0.003
	小计	31.42	0.11
乡村发展区	村庄建设区	335.91	1.22
	一般农业区	1201.56	4.38
	林业发展区	460.4	1.68
	小计	1997.87	7.28
矿业能源发展区		61.87	0.22
总计		27499.5	100.00



自然资源保护与利用

水资源

建设水资源综合利用体系

全面建设节水型社会

加强地下水资源保护

加强水安全管理

耕地资源

加强耕地资源保护

落实耕地保护目标，稳步提升全镇
耕地质量，强化耕地生态功能。

耕地布局调整

严格落实耕地占补平衡，实施耕地
进出平衡。

林草资源

加强林地保护与建设

建立生态林地管控体系

**加大草地保护力度，增强生态系统
的稳定性**

矿产资源

加强矿产资源管控

建设绿色矿山

村庄建设与产业布局

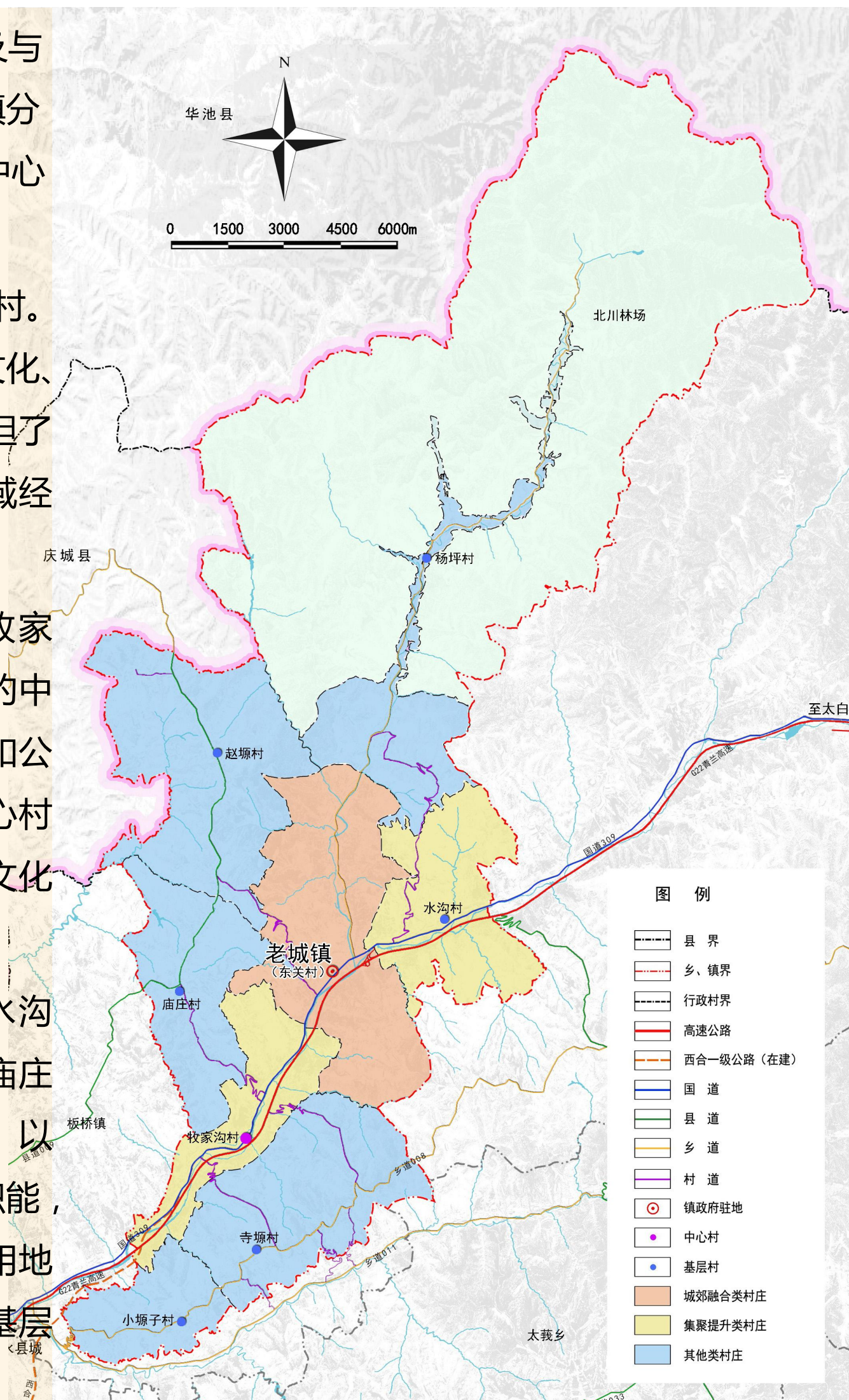
1、村庄布局规划

结合各村发展潜力及与镇区的位置关系，将全镇分为三个等级：镇区——中心村——基层村。

镇区（1个）：东关村。是全镇的政治、经济、文化、科技、信息等中心，承担了对外辐射和对内带动镇域经济发展的职能。

中心村（1个）：牧家沟村。是镇域片区发展的中心，重点补齐基础设施和公共服务设施短板，使中心村成为所在片区的经济与文化中心。

基层村（6个）：水沟村、杨坪村、赵塬村、庙庄村、寺塬村、小塬子村。以居住和农业生产为主要职能，结合宅基地整理、未利用地整治改造等，逐步改善基层村的居住环境。



村庄建设与产业布局

2、产业布局引导

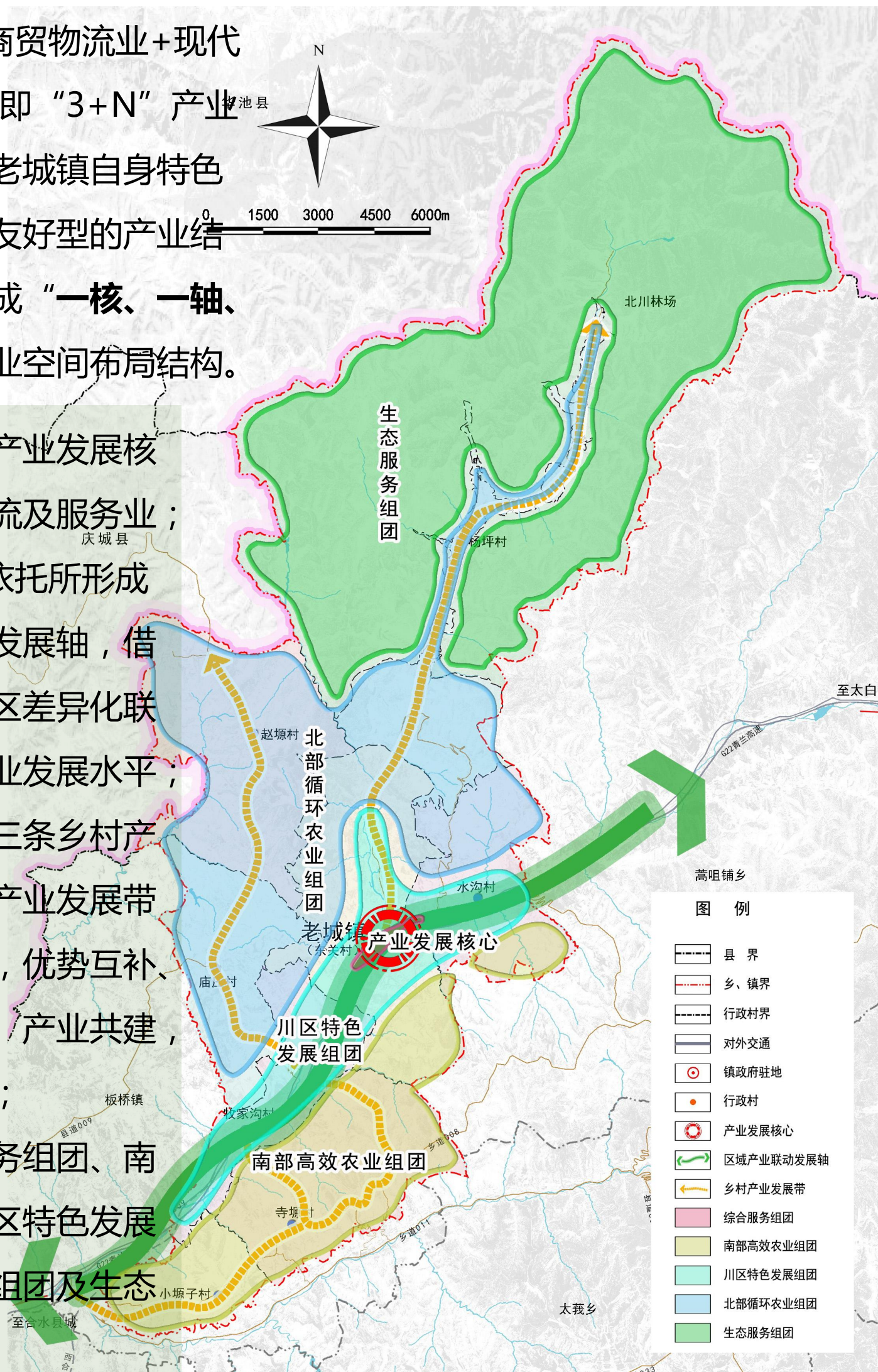
老城全镇构建“商贸物流业+现代农业+服务业+N”，即“3+N”产业发展体系，形成具有老城镇自身特色的资源节约型、环境友好型的产业结构体系。规划镇域形成“**一核、一轴、三带、多组团**”的产业空间布局结构。

一核：镇区作为全镇产业发展核心，重点发展商贸物流及服务业；

一轴：以国道309为依托所形成的一条镇域产业联动发展轴，借助交通优势与周边地区差异化联动发展，提升整体产业发展水平；

三带：镇域内形成的三条乡村产业发展带，三条乡村产业发展带将镇域村庄串联起来，优势互补、资源共通、信息共享、产业共建，达到均衡发展的目标；

多组团：镇区综合服务组团、南部高效农业组团、川区特色发展组团、北部循环农业组团及生态服务组团。

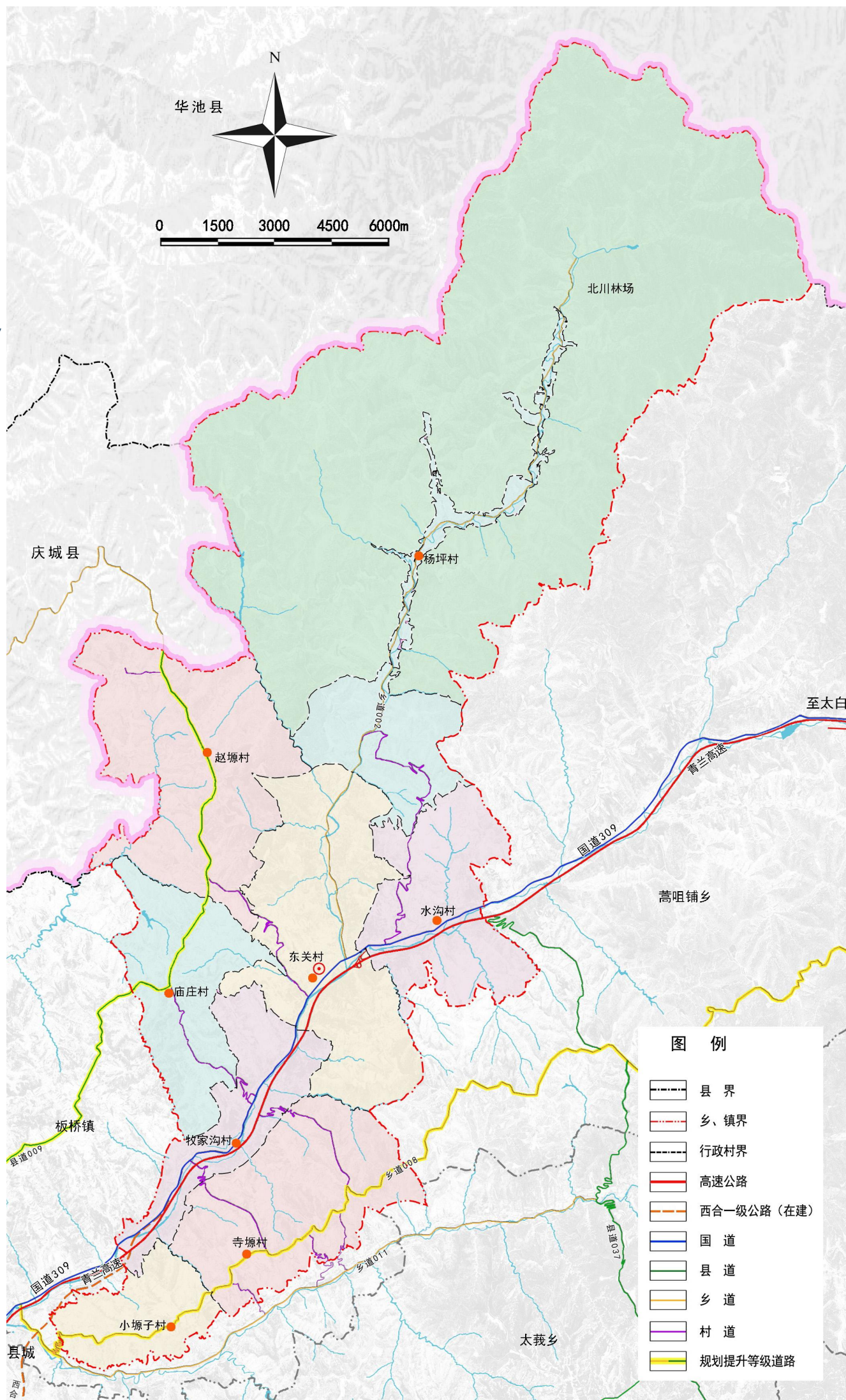


国土空间支撑体系

1、道路交通设施

镇域交通以提高综合运输效益、实现交通高质量发展为目标，以巩固全国“四好农村路”成果为重点，打造县道、乡道与国道相贯通、与镇村体系相配套，干支联网、四通八达、方便快捷的公路运输结构，构建安全、高效、畅通、便捷的现代化综合服务型交通体系。

鼓励引导绿色出行，合理引导个体机动化出行，全面提升城乡道路客运的通达深度、服务能力和管理水平。



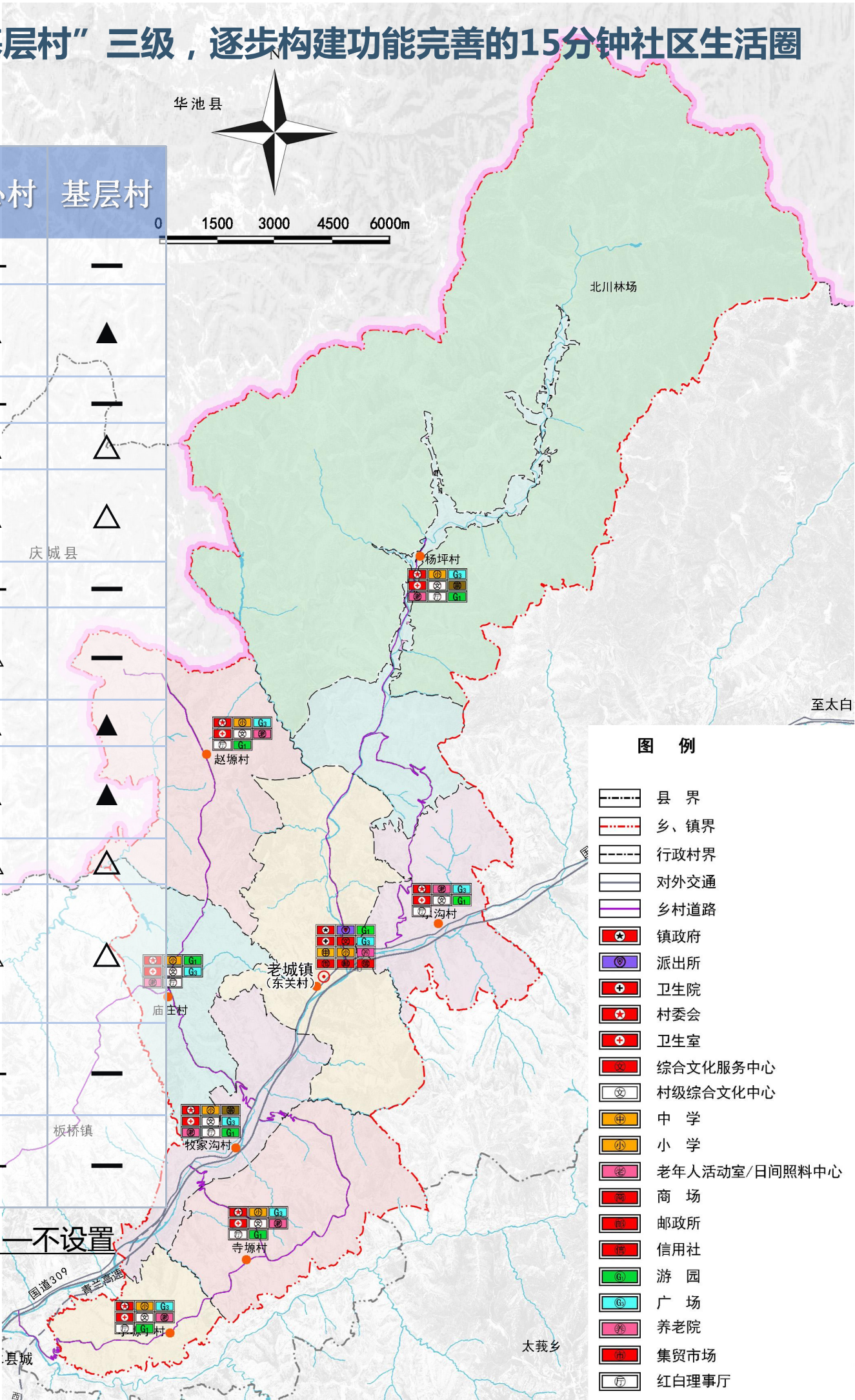
国土空间支撑体系

2、城乡公共服务体系

按照“镇区—中心村—基层村”三级，逐步构建功能完善的15分钟社区生活圈

类别	公共服务设施	镇区	中心村	基层村
行政管理	政府	▲	—	—
	村（居）委会	▲	▲	▲
教育	中学	▲	—	—
	小学	▲	▲	△
	幼儿园、托儿所	▲	▲	△
医疗卫生设施	卫生院	▲	—	—
	社区卫生服务中心	▲	△	—
	卫生室	▲	▲	▲
文体设施	综合文化服务中心	▲	▲	▲
社会福利设施	养老院	▲	△	△
	老年人日间照料中心	△	△	△
金融服务	农村信用社	▲	—	—
集贸市场	农贸市场	▲	—	—

注：▲：必须设置 △有条件设置 —不设置



国土空间支撑体系

3、全域公用设施

给水工程

沿用现状水源，完善输配水管网，沿现有或规划道路敷设；管网宜布置成环状与枝状相结合的方式。至规划期末，自来水入户率达到100%。

排水工程

采用完全雨污分流制。生活污水采用集中式和分散式相结合的处理方式；镇区雨水采用雨水管网就近排放，镇域其他雨水应充分利用地形和现有沟渠、洪道自流排放；雨水排放口设置应符合环保要求。

电力电讯

电源沿用现状城关35kV变电站，至规划期末，全镇稳定用电达到100%；镇区基本实现“光纤到户”，除个别地区外，村庄均应接通有线电视，电话入户率达到100%。

供热燃气

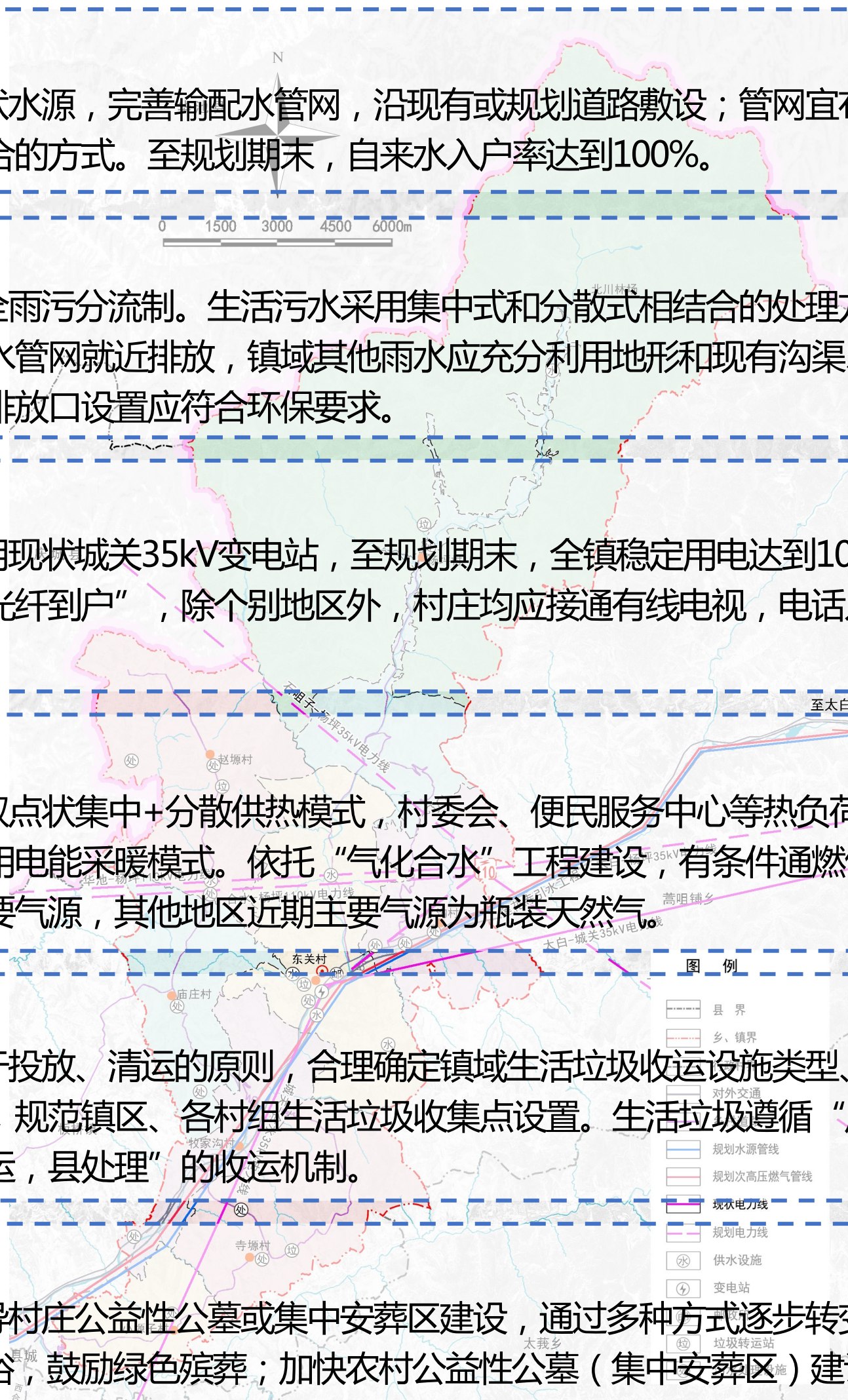
镇区采取点状集中+分散供热模式，村委会、便民服务中心等热负荷连续的公共服务设施采用电能采暖模式。依托“气化合水”工程建设，有条件通燃气的地区以天然气为主要气源，其他地区近期主要气源为瓶装天然气。

市政环卫

采用便于投放、清运的原则，合理确定镇域生活垃圾收运设施类型、建设密度和需求数量，规范镇区、各村组生活垃圾收集点设置。生活垃圾遵循“户分类、村收集，镇转运，县处理”的收运机制。

殡葬设施

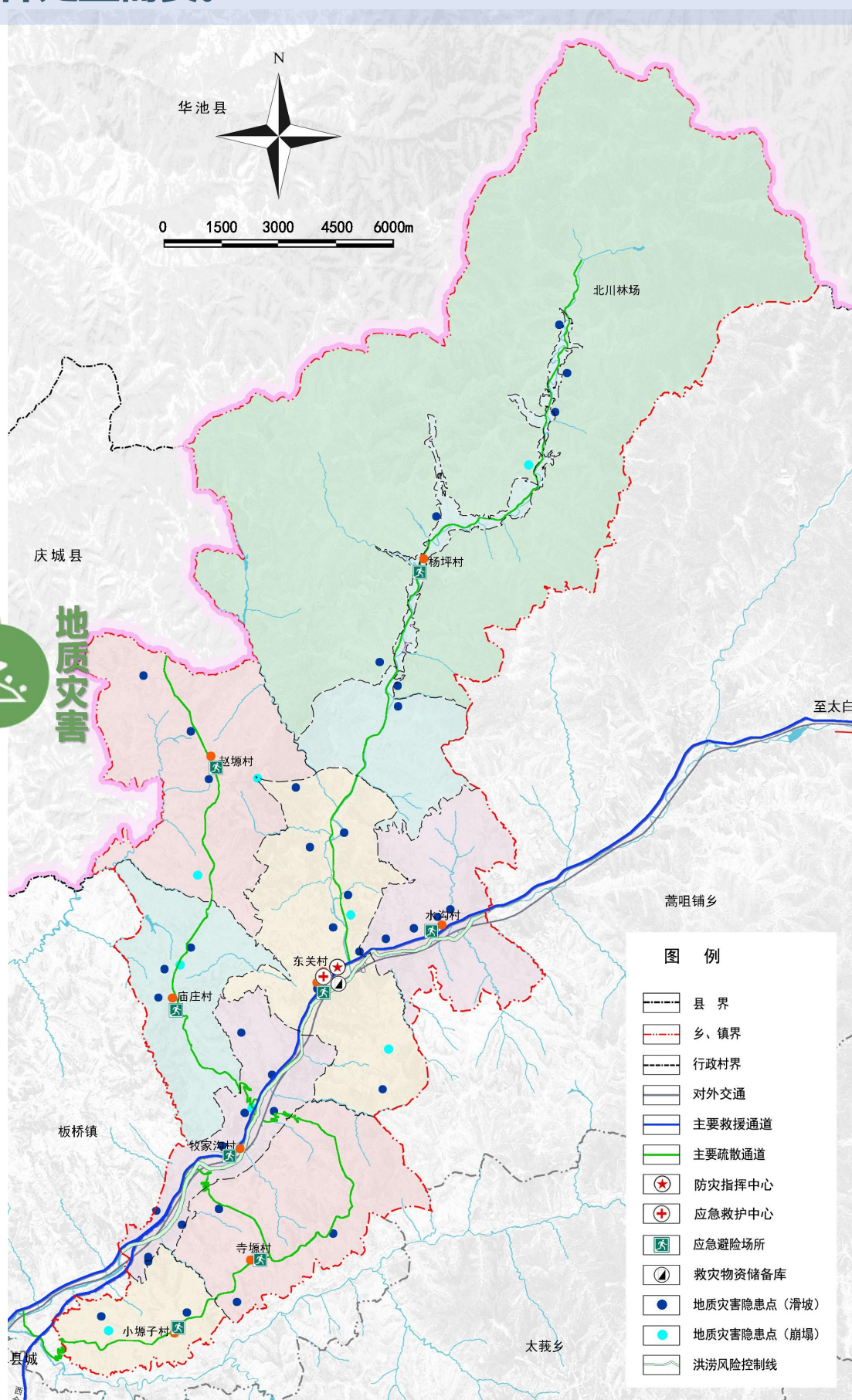
积极引导村庄公益性公墓或集中安葬区建设，通过多种方式逐步转变村民观念，推动移风易俗，鼓励绿色殡葬；加快农村公益性公墓（集中安葬区）建设。



国土空间支撑体系

4、公共安全设施规划

建立应急保障体系，全面提升城乡防灾、救灾、减灾能力，加强各专业应急救援队伍建设，并与市、县级应急指挥中心互相连通，建立镇域应急抢险联防联控体系和突发事件协同处置机制，保证救援疏散工作全覆盖。加强应急救援装备配备，满足各类突发事件处置需要。



历史文化与特色风貌

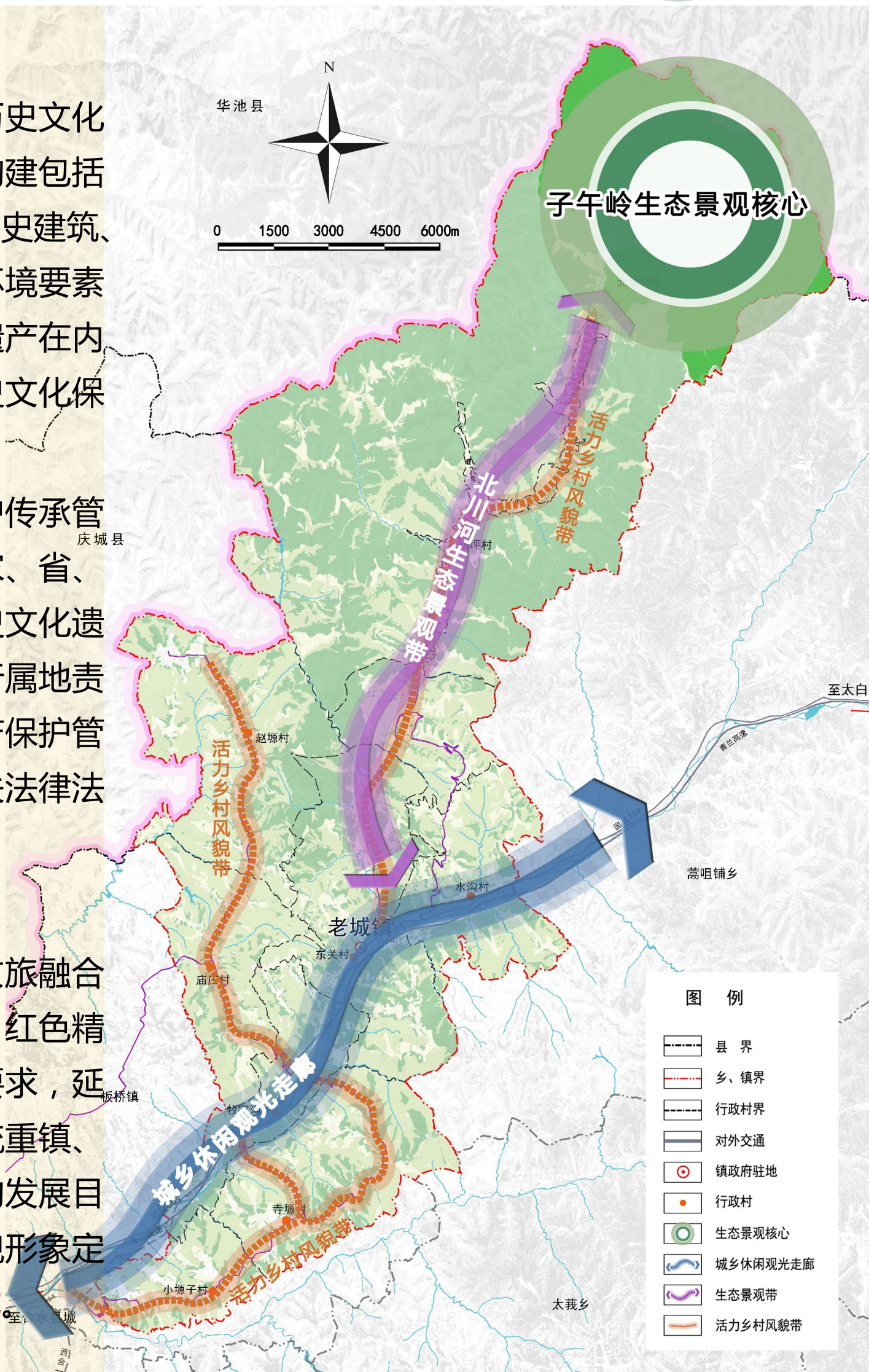
历史文化保护

建立完整的历史文化保护体系。加快构建包括不可移动文物、历史建筑、古树名木等历史环境要素以及非物质文化遗产在内的丰富多元的历史文化保护体系。

建立完善保护传承管理机制。落实国家、省、市、县对各类历史文化遗产保护要求，履行属地责任。历史文化遗产保护管控要求应符合相关法律法规及保护规划。

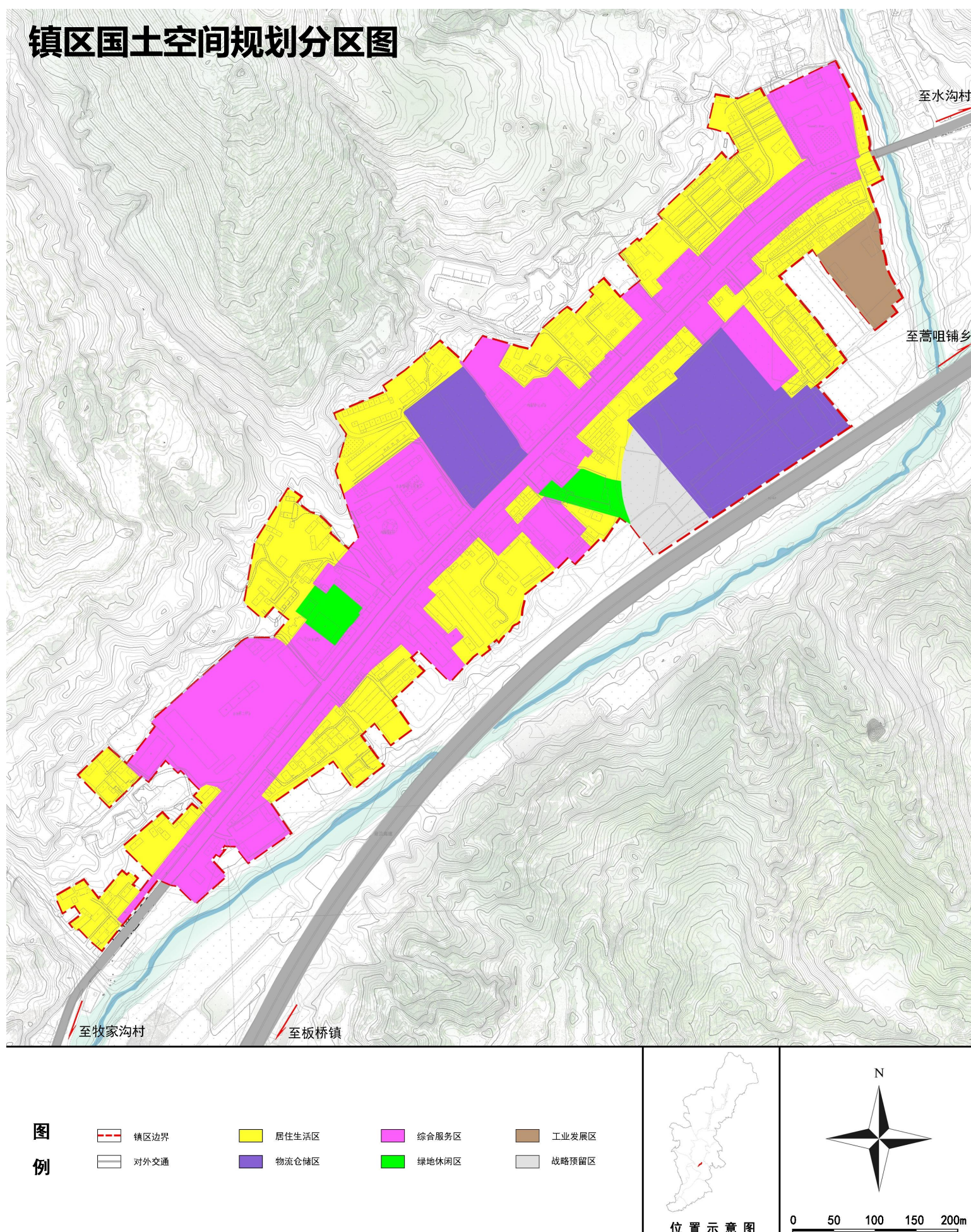
特色风貌塑造

立足合水县文旅融合区、活力发展区、红色精神感悟区的整体要求，延续老城“商贸物流重镇、历史文化名镇”的发展目标，对老城镇风貌形象定位为：**祥瑞葫芦城**。



镇区规划

镇区范围为城镇开发边界范围，**面积31.42公顷**，其中建设用地31.3公顷。依据上位规划，镇区重点完善设施配套、优化用地布局。



近期计划与规划传导

近期建设

规划近期为老城镇基础和公共服务设施建设完善期及现代产业体系全面建设期。重点工作主要是持续推进基础设施、道路交通项目的建设，完善现代农业、商贸物流业项目发展，以及持续推进生态保育、土地整治、公共服务、文化旅游等项目。

规划传导

落实合水县国土空间总体规划

严格落实合水县国土空间总体规划确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

确定对详细规划的指标传导

加强对规划目标任务的分解落实和实施推动，建立“全域—规划单元—村庄”三级规划实施体系。

1、村庄规划：划定村庄规划管控单元，确定村庄职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局；指导开展村庄人居环境整治活动等。

2、城镇开发边界内详细规划：规划城镇开发边界内整体划为一个详细规划编制单元。

编制单元详细规划刚性管控内容应明确单元范围边界、单元中确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、城市四线等底线要素；对城镇建设用地规模，居住、工业、商业等经营性用地开发区间，公园绿地面积，重要公共服务设施和市政基础设施、次干路及以上路网也应进行刚性管控，在编制详细规划时应该严格遵守刚性管控内容。弹性管控内容包括：对控规单元中确定的居住、商业、工业、物流等经营性用地、支路等内容进行弹性引导，可结合实际情况在单元范围内进行局部调整，但严禁超过建设总量要求。

规划实施

创新规划管理体制

◆ 健全规划实施机制

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进国土空间规划实施的保障措施。

◆ 健全规划公开制度

开门编制规划，在规划编制期间，适时向公众公示规划方案，广泛征求社会各界意见；规划经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督；规划实施情况定期向社会公开。

◆ 建立责任规划师制度

创建专业人才激励机制，积极推进责任规划师制度落地，提升整体规划管理水平。

◆ 健全监督问责机制

编制完成的老城镇国土空间总体规划经法定程序批准后，规划成果数据库应逐级汇交至省自然资源厅，叠加到国土空间规划“一张图”上，便于实施监督管理。

建立规划实施跟踪机制

逐步建立规划评估机制，跟踪监测规划中确定的各项指标和任务的实现进度，将监测结果作为规划实施评估和行动计划编制的基础。加强指导近期行动计划，实现规划动态化维护。

建立三年一体检、五年一评估的常态化机制，体检结果作为规划实施计划编制的重要依据，评估结果应作为近期建设规划编制的重要依据，开展规划动态维护。定期对社会公布规划评估情况。

采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。