

合水县人民政府办公室文件

合政办发〔2022〕19号

合水县人民政府办公室 关于印发《合水县国家生态文明建设示范县规划 (2021—2025年)》的通知

各乡镇人民政府，县直各部门，省、市驻合有关单位：

《合水县国家生态文明建设示范县规划（2021—2025年）》的通知已经十九届县政府第5次常务会议审定，现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

合水县人民政府办公室

2022年4月12日



合水县国家生态文明建设示范县规划 (2021-2025 年)

一、基础条件与形势分析

(一) 区域概况

合水县位于甘肃省东部、庆阳市东部，介于北纬 $35^{\circ}36' - 36^{\circ}37'$ ，东经 $107^{\circ}51' - 108^{\circ}42'$ 之间，属于黄土高原沟壑区，地形地貌以丘陵沟壑为主，山、川、塬相间，地势由东北向西南倾斜，全县海拔在 $979\text{m} - 1682\text{m}$ 之间。子午岭由西北向东南斜贯全境，将全区分为东北的丘陵沟壑区和西南的高原沟壑区两大部分。境内有泾河流域、北洛河流域，河流以子午岭为界，子午岭以西马莲河、合水川、固城河等注入泾河，属泾河水系；子午岭以东葫芦河注入北洛河，属北洛河水系。东靠陕西省富县，西与西峰区、庆城县相连，南接宁县，北靠华池县及陕西省志丹县。总土地面积 2934.21km^2 ，县域东西最大距离 138 km ，南北最大距离 80 km 。辖西华池镇、老城镇、太白镇、板桥镇、何家畔镇、吉岷镇、肖咀镇、段家集乡、固城镇、太莪乡、店子乡、蒿咀铺乡等 8 镇 4 乡，5 个社区居委会，80 个村民委员会，498 个村民小组，常住人口 15.5 万人。

合水资源富集，是陇东能源大县。合水是陇东能源化工基地的重要组成部分，石油、煤炭等矿产资源丰富，已探明石油储量 3.4 亿吨，石油产能突破 130 万吨。煤炭总储量 71.3 亿吨、煤层

气贮量 2150 亿立方米，平均可采煤厚度 6.46 米，分布稳定，构造简单，煤质优良，开发潜力巨大。合水水资源丰富，境内有县川河、马莲河、固城河、苗村河、葫芦河五条河流，年平均总径流量 3.29 亿立方米，水资源总量 3.97 亿立方米，有效灌溉面积 4.9 万亩。

合水区位优势，是陇东人居美县。合水位于陕甘宁三省交汇，区位优势明显，国道 309、211 交错过境，青兰高速、银百高速穿境而过，乡镇通油路率达到 100%，村通水泥路、安全饮水、标准化卫生室、乡村舞台，组通砂石路、通动力电，户通照明电实现了全覆盖。县城建成区面积达到 4.5 平方公里，市政建设日新月异，服务一应俱全，群众文化活动丰富。全县有中小学 173 所（含教学点、幼儿园），各类医疗卫生机构 144 个，电信、移动、联通三大通讯网络覆盖全境，广播电视人口综合覆盖率达到 97%。

合水生态良好，是自然环境优县。合水光照充足，雨量充沛，四季分明，气候宜人，是庆阳市的“后花园”和“天然氧吧”。年总日照时数 2376—2492 小时，无霜期为 155—160 天，年均降雨量 560—590 毫米，平均海拔 1298.7 米。中国黄土高原上面积最大、植被最好的水源涵养林子午岭横贯全境，梅花鹿、狐、黄羊、野猪等 150 余种野生动物与 300 多万亩森林依栖相伴，生息繁衍，森林覆盖率 67.97%，是“全国绿化模范县”，被誉为庆阳的“后花园”和“天然氧吧”。

合水物产丰饶，是特色产业强县。合水是“陇东粮仓”的重要组成部分，小麦、玉米、马铃薯、黄豆、油料等特色小杂粮品质优良，备受推崇；瓜菜、苹果、白瓜籽、黑木耳、鹿茸等优质土特产品久负盛名，备受青睐，其中黄花菜被国家经贸部定为“西北特级金针菜”。全县苹果、瓜菜、草畜、苗林四大产业初具规模，全县果园留存面积 10.74 万亩，年种植瓜菜 7.5 万亩，牛、羊、猪饲养总量达 41.74 万头（只）。合水地方工业稳步发展，现有各类工业企业 52 户，古象奶业、振海塑业等骨干企业产品远销国内外市场。

合水人杰地灵，是文化旅游名县。合水隋末设县，至今已有 1300 多年的建制历史，境内发掘仰韶、齐家文化遗址及文物点 654 处。1973 年境内出土的黄河象化石，是世界上发现最早、骨骼最大、个体保存最完整的剑齿象化石；子午岭主脉之上的“秦直道”，被誉为古代中国的高速公路；国家 AAA 级旅游景区陇东古石刻艺术博物馆被誉为“可移动的敦煌莫高窟”。合水是南梁根据地和陕甘宁边区的重要组成部分，刘志丹“太白起义”打响了陇东地区反抗国民党反动军阀的第一枪，被称为西北“遵义会议”的包家寨子会议奠定了陕甘边革命根据地的基础，倒水湾整编、西华池兵变、午亭子战争等革命圣迹遍布，红色历史遗址遗迹多达 66 处，已成为爱国主义教育和旅游观光基地。

（二）工作基础

“十三五”期间，县委县政府坚持以习近平生态文明思想为指

导，深入贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，始终坚持把筑牢“绿水青山就是金山银山”“生态优先、绿色发展”“生态立县、绿色建县”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”等理念作为生态文明建设、生态环境保护的基础性和底线性工作，深入实施“再造一个子午岭”、固沟保塬和生态治理“三大工程”，深入推进绿水青山向金山银山转化，构筑黄河流域陇东黄土高原生态安全屏障，全力推动生态文明建设各项任务落地落实。

生态文明制度逐步推进。全面落实政治责任，成立了由县委、县政府主要领导担任主任、分管领导担任副主任、相关部门负责人为成员的委员会，统筹推进全县生态文明建设和生态环境保护工作。严格执行考核指标，层层分解落实环境保护责任，为全县生态文明建设和生态环境保护工作常态化、规范化开展提供了政策支撑和制度保障。全面推行河长制，严格水资源管理目标任务，建立县乡镇村三级河湖长组织体系。

生态环境质量明显改善。坚决打赢蓝天保卫战，严格落实治污、抑尘、控煤和重点区域整治措施，淘汰改造 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 58 台，安装油烟净化机 364 户，整治砖瓦企业 21 家，2020 年度合水县优良天数比率为 94.1%，与“十三五”初期比，优良天数比例提升 9.6 个百分点，主要可吸收颗粒物（PM10）、PM2.5 平均浓度分别下降 44.32%、31.42%，大气环境质量明显改善。坚决打赢碧水保卫战，全面落实“河长制”，加大河道巡查

和水源地保护力度，封堵自然保护区油水井 11 口，建成乡镇污水处理站 7 座，河道沿线乡镇污水直排、垃圾乱倒、非法采砂等问题得到有效遏制，地表水考核断面达标全部达标，达标率 100%，水质状况总体保持稳定。地下水环境质量保持稳定，徐家沟饮用水源地、新村水库饮用水源地、香水水库饮用水源地等乡镇集中式饮用水源地水质状况良好，呈平稳趋势，水质达标率为 100%。坚决打赢净土保卫战，全面完成了子午岭自然保护区“绿盾”专项行动问题整改；强化土壤环境重点监管企业的日常环境监管，严格防范土壤污染风险；成立了合水县土壤污染防治工作领导小组，统一协调解决土壤污染防治工作中的重大问题、重要情况；与土壤污染防治重点部门、行业企业签订了土壤污染防治目标责任书。城区区域环境噪声平均等效声级为一级，夜间噪声为二级；道路交通噪声昼间、夜间的道路交通噪声强度等级均为一級，声环境质量良好。全县的化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等四项主要污染物排放量完成省市上下达的减排目标。公众对生态环境的满意度逐年上升，2020 年达到 90.09%。

综合经济实力不断增强。“十三五”末，全县生产总值达到 57.71 亿元，是“十二五”末的 1.08 倍，人均 GDP 达到 37110 元；三次产业结构比由“十二五”末的 14.43: 64.54: 21.03 调整为 11.89: 60.75: 27.36，实施生态产业，十大生态产业增加值占生产总值比重达到 16%。

生态修复治理成效显著。以生态环境建设、污染防治和人居

环境整治为重点，全力打造清洁、美丽、宜居的新合水。生态空间不断优化，深入实施“再造一个子午岭”、固沟保塬和生态治理“三大工程”，治理水土流失面积 3160 公顷，病险淤地坝除险加固 14 座，截止 2020 年底，全县林地面积达到 230764.6 公顷，乔木林蓄积量达到 66.0723 万立方米，森林覆盖率达到 67.97%；全县现有草原 85580 公顷，天然草原综合植被覆盖度为 82.2%。经过多年的治理，初步形成了山、水、田、林、路、坝和小型水保拦蓄工程相互配套的综合防护体系，全县治理程度达到 63.67%，被评为“全国绿化模范县”。

生态绿色创建成果丰硕。全县累计创建国家级生态乡镇 3 个，国家级生态村 5 个，省级绿色学校 2 所、绿色社区 1 个、市级绿色学校 5 所、绿色酒店 1 家、绿色医 1 所院、绿色机关 2 所，命名 48 个市级生态村。公众对生态文明建设的满意度达到 90.09%，在国家生态文明建设 35 项指标中，全县已达标指标 32 项，达标率 91.42%。

五年来，经过全县上下共同努力，国家生态文明建设示范县创建约束性指标全面完成，全县生态环境质量持续改善、生态修复治理成效显著、绿色发展支撑不断强化、生态文明建设进程逐步加快的良好态势，人民群众对生态文明建设的满意度和参与度逐年提高，为创建生态文明示范县奠定坚实的基础。

（三）存在问题

一是治理体系能力亟需加强。合水县经济总量小、人均水平

低，与全国发展差距较大，财政收支平衡压力大、保障能力不足。“十三五”期间，合水县积极开展国家生态文明建设示范县创建，生态文明体制改革取得积极成效，但在构建现代化环境治理体系方面，仍处于起步阶段，自然资源资产统一确权登记、党政领导干部生态环境损害责任追究制度尚未深入开展或应用，生态环境保护大数据平台建设水平、绿色发展促进机制与国内发达地区存在较大差距。

二是污染防治形势依然严峻。全县各乡镇未全部建成污水处理站，部分农村生活污水进入水体；全县污水管网普及率不高，部分污水未能通过污水管网进入污水处理厂、污水处理站处置；大气污染逐步发展为工业废气、建筑扬尘、机动车尾气等复合型污染，改善任务艰巨。马莲河流域水质达标基础脆弱，水生态环境改善压力依然存在。

三是农村环保设施运维不足。全县已建立部分农村环境基础设施，但缺乏长效保障机制。一方面部分乡镇尚未建有集中污水处理设施，已建成的乡镇污水处理设施普遍存在运行不稳定情况；另一方面农村环保设施缺乏运行维护经费，设施设备修缮更新、后续运营及管理经费无法保障，导致部分项目整改、运行存在困难。

四是缺乏人才聚集能力。合水县地处西部地区、甘肃东部，与省会兰州距离较远，在吸引人才、汇流资金、集聚产业方面与省内其他地区相比存在弱势。加之关中平原城市群核心区域经济、

人口集聚能力持续增强，西安虹吸效应进一步强化，咸阳、宝鸡、天水等周边城市呈竞相发展态势，合水县面临的资金、技术、人才竞争日趋激烈，后发追赶压力大。

五是产业结构调整创新驱动不足。绿色转型是推动经济高质量发展的内在要求，合水是典型的资源型城市，能源资源富集，优势产业初具规模，但发展粗放、集聚度低、结构单一，对能源、石化产业依赖度高。传统产业转型处在爬坡期，新动能培育不足，新兴产业发展规模较小，尚在培育起步阶段；现代服务业比重偏低，产业结构有待于进一步优化，科技投入少，企业创新能力弱，高端专业人才匮乏，科技创新对经济增长的贡献率和驱动力明显不足。面对碳达峰碳中和任务目标，合水县实现能源化工产业节能降耗、推动产业绿色转型任重道远。

（四）机遇与挑战

1.战略机遇。建设生态文明是关乎中华民族永续发展的千年大计，习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本遵循和实践动力，党中央、国务院关于加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，为合水县深入推进生态文明建设提供了良好外部条件和有利契机，指明了发展方向。合水县地处黄河中游黄土高原沟壑区，黄河流域生态保护和高质量发展战略、“一带一路”战略、甘肃省加快转型发展建设国家生态安全屏障综合试验区总体方案、新时代支持革命老区振兴发展等的推动实施，甘肃省委、省政府关于生态文明建设、绿色生态产业发展等重大战略部署，

将会有效促进合水县经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，优化产业链分工布局，推动上下游产业链和关联产业协同发展，为推进合水县生态文明建设、高质量发展提供了历史性机遇。

2.主要挑战。

（1）产业结构需要优化。合水作为陇东能源化工基地的重要组成部分，传统产业比重大，化工、煤炭等产业依旧是主导产业；战略性新兴产业、高新技术企业和节能环保产业体量小，除石油之外的工业依然是县域经济发展短板，新兴产业培育不足；文化旅游资源优化转化能力偏弱。产业结构需要进一步优化，创新能力亟待提升。

（2）资源环境承载约束日益趋紧。城镇化加快推进和工业规模快速扩张，带来了经济发展、民生改善，但同时会加重城镇水、电、燃气、土地等资源消耗负担，导致水资源短缺与土地资源紧张，并增加生活垃圾、废气、污水等污染物的排放，环境负荷不断增加。“十四五”期间，随着经济的发展和新型城镇化发展战略的快速实施，必然会带来能源资源消耗和污染物排放总量的增加，使污染物减排工作面临更为严峻的考验。

（3）生态环境质量改善压力增大。在全面建成小康社会的决胜阶段，人民群众对生产生活环境质量要求更高，对生态环境问题的容忍度更低，但生态环境质量提升空间愈来愈小，保持持续改善的压力较大。随着区域推动产业发展，资源要素与生态环

境对经济社会发展的制约将更加明显，与此同时大气污染逐步发展为工业废气、建筑扬尘、机动车尾气等复合型污染，改善任务艰巨。

（4）生态文明制度体系有待完善。生态文明建设是一个全新发展理念，需要在体制机制方面进一步变革创新。合水县生态文明制度体系建设的系统性、整体性和协同性尚不完善，全时段、全方位、全覆盖的精细化管理模式仅具雏形。生态文明建设考核机制不完善，政绩考核仍然侧重于考核经济发展指标。资源有偿使用制度和生态补偿制度有待健全，生态环境损害赔偿制度、责任追究制度、公众参与机制、环境治理体系等需要进一步完善。环境管理执法机制缺乏开放性和创新性，职能部门联动共治机制尚需完善，全局意识、补位意识有待进一步提高。

二、规划总则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话、“八个着力”重要指示精神以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持把生态文明建设融入合水县政治建设、经济建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，充分发挥资源、区位、生态、物产旅游方面的优势，

以绿色、循环、低碳发展为途径，夯实生态经济基础，优化国土空间开发格局、筑牢西部生态安全屏障、改善生态环境质量，提升生态生活品质，弘扬生态文化魅力，完善生态文明制度，打造“美丽庆阳”的“合水样本”。

（二）规划原则

生态优先、绿色发展。贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入践行习近平生态文明思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进生态环境高水平保护和经济高质量发展，推动绿色生产、打造绿色生态、推行绿色生活，加快构建绿色发展新格局，实现人与自然的相互协调和永续发展。

因地制宜、彰显特色。围绕国家重大战略部署，立足合水县资源禀赋、生态文明建设基础、发展阶段、重点问题，统筹考虑全县生态文明建设长远定位，高起点谋划、高标准定位生态文明建设的目标，突出重点，坚持问题导向、目标导向、战略导向，增强规划的针对性、科学性、可操作性。

统筹协调、分步实施。统筹安排生态文明建设的各项任务，协调近期与远期、局部与全局的关系，妥善处理好生态环境保护 and 经济发展、城镇与乡村之间的关系，集中人力、物力和财力，选择重点领域和重点区域着力突破，分步推动生态文明建设向纵深发展。

党政主导、社会参与。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，将共谋、共建、共享、共治贯彻规划工作全过程，加强上下联动、

部门协同和公众参与，深入调查研究、广泛听取意见，着力构建党委政府主导、全社会共同参与的生态文明示范县建设新格局。

（三）规划范围

本规划编制范围为合水县行政管辖的区域，包括西华池镇、老城镇、太白镇、板桥镇、何家畔镇；吉岷镇、肖咀镇、段家集乡、固城镇、太莪乡、店子乡、蒿咀铺乡辖 8 镇 4 乡，总面积 2934.21 平方公里。

（四）规划期限

本规划以 2020 年为规划基准年，总体规划期为 2021 年—2025 年，规划目标展望至 2030 年。

近期：2021—2023 年，全面建设期。

远期：2024—2025 年，为巩固提升期。

（五）建设目标

1.总体目标。全面推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化六大体系建设，国土空间开发格局得到优化，科技创新能力显著提升，产业结构更加合理，资源能源节约利用水平不断提升，产业生态化和生态产业化相协调的高质量发展体系更加完善；主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤环境质量不断改善，山水林田湖草沙系统保护修复稳步推进，生态环境恢复取得明显成效；城乡人居环境更加优美，生态文明理念深入人心，生产生活方式绿色转型成效显著，节约资

源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式初步形成，合水县建成空气清新、河湖清澈、生态宜人的宜居之城，创建成功具有合水特色的国家生态文明示范县。

2.阶段目标。

（1）全面建设阶段——近期（2021—2023 年），国家生态文明建设示范县创建阶段，以差距分析为基础，明确解决思路，落实工程措施。产业结构持续优化，资源能源利用效率不断提高；主要污染物排放得到有效控制，大气、水、土壤、重金属等环境质量进一步改善，环境风险得到有效防范；严守生态保护红线，国土空间格局进一步优化，山水林田湖草沙生态保护修复取得明显成效；城乡建设成效明显，生态制度体系日趋完善，生态文明意识普遍增强，各项建设指标达到国家生态文明建设示范县考核标准。

（2）巩固提升阶段——远期（2024—2025 年）生态制度持续优化，绿色发展理念融入经济社会发展各方面和全过程；生态经济进一步优化发展，基本形成绿色、低碳、循环的生态经济体系，公众生态文明意识明显增强。

通过进一步深化生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等六大体系建设，巩固国家生态文明建设示范县各项指标要求。到 2025 年，生态文明建设深入推进，形成生产空间高效集约、生活空间适度宜居、生态空间山清水秀的国

土空间开发新格局，以资源环境承载力为基础的现代化产业体系基本形成，生态环境质量满足公众期待，生态文明理念深入人心，生态文明制度体系健全完善，全面建成开放程度高、核心竞争力强、创新发展快、生态环境优美、经济社会效益好、群众基础高的国家生态文明建设示范县。

（3）展望阶段——展望期（2026-2030 年），做好碳达峰、碳中和工作，在 2030 年前实现达峰。生态文明建设成果和层次达到全省前列，生态文明建设各项示范作用全面展现，生活品质优越、生态环境优良、生态经济高效、生态文化繁荣的美丽合水全面建成。

（六）建设指标

根据《国家生态文明建设示范区建设指标》（2021 年修订版）和《国家生态文明建设示范区管理规程》（2021 年修订版）要求，结合合水县实际，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大领域所包含的目标责任体系与制度建设、生态环境质量改善、生态系统保护、生态环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及十大任务方面，确定合水县国家生态文明建设示范县指标体系，合水县涉及 35 项指标，约束性指标 19 项，参考性指标 16 项，具体见表 1。

表 1 合水县创建国家生态文明建设示范县规划指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	现状值 (2020 年)	达标情况	目标值		责任单位
									近期 (2023 年)	远期 (2025 年)	
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	—	制定实施	约束性	制定	达标	制定实施	制定实施	生态环境局
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	—	有效开展	约束性	开展	达标	制定实施	开展	县委、县政府
		3	生态文明建设工作占党政实际考核比例	%	≥20	约束性	20	达标	≥20	≥20	县委组织部
		4	河长制	—	全面实施	约束性	全面实施	达标	全面实施	全面实施	县水务局
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	100	达标	100	100	生态环境局
		6	依法开展规划环评影响评价	100	100	参考性	100	达标	100	100	生态环境局
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM2.5 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	生态环境局

- 16 -

		8	水环境质量 水质达到或优于 III 类比例 提高幅度 劣 V 类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	—	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	完成上级规定的考核任务；无劣 V 类水体无黑臭水体	达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定不下降	完成上级规定的考核任务；保持稳定不下降	生态环境局
		9	生态环境状况指数 (EI) 干旱半干旱地区	—	≥35	约束性	64.96	达标	65	≥65	生态环境局
		10	林草覆盖率 干旱半干旱地区	%	≥35	参考性	80.85	达标	≥80.85	≥80.85	县自然资源局
		11	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生生物保持率	% — %	≥95 不明显 不降低	参考性	≥95 不明显 不降低	达标	≥95 不明显 不降低	≥95 不明显 不降低	县自然资源局
		12	危险废物利用处置率	%	100	约束性	100	达标	100	100	生态环境局
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	—	建立	参考性	建立	达标	建立	建立	县自然资源局
		14	突发生态环境事件应急管理机制	—	建立	约束性	建立	达标	建立	建立	生态环境局
		15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	—	面积不减少，性质不改变功能不降低	约束性	面积不减少，性质不改变功能不降低	达标	面积不减少，性质不改变功能不降低	面积不减少，性质不改变功能不降低	县自然资源局
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	完成上级管控目标	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	县水务局

- 17 -

生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标煤/万元	完成上级规定的目标,保持稳定或持续改善	约束性	0.5093	达标	完成上级规定的目标,保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标,保持稳定或持续改善	县统计局
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标,保持稳定或持续改善	约束性	完成上级规定的目标	达标	完成上级规定的目标	完成上级规定的目标	县水务局
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	≥4.5	达标	≥4.5	≥4.5	县自然资源局
		20	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	参考性	40	未达标	≥43	≥43	县农业农村局
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽养殖粪便综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	85 75 80	未达标	≥90 ≥75 ≥80	≥90 ≥75 ≥80	县农业农村局
		22	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率>60%的地区	%	保持稳定或持续改善	参考性	持续改善,比上年利用率提高5%。	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	生态环境局
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	100	达标	100	100	生态环境局
		24	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	100	达标	100	100	县疾控中心

- 18 -

		25	城镇污水处理率	%	≥85	约束性	≥85	达标	≥85	≥85	县水务局
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	26.25	未达标	≥50	≥50	生态环境局
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	100	达标	100	100	县城管局
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	≥80	达标	≥80	≥80	县住建局
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级考核指标	约束性	63.5	达标	完成上级考核指标	完成上级考核指标	县农业农村局
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	≥50	达标	≥50	≥50	县住建局
		31	城镇生活垃圾分类减量行动	—	实施	参考性	实施	达标	实施	实施	县住建局
		32	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	100	达标	100	100	县财政局
	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	达标	达标	100	100	县委组织部
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	达标	达标	≥80	≥80	县统计局
		35	公众对生态文明建设参与度	%	≥80	参考性	达标	达标	≥80	≥80	县统计局

- 19 -

根据 2020 年合水县县情实际，分析合水县国家生态文明建设示范县达标差距。总体评估情况如下：

表 2 合水县国家生态文明建设示范县指标达标情况分析表

类别	生态制度	生态安全	生态空间	生态经济	生态生活	生态文化	合计
已达标指标	6	8	2	4	9	3	32
接近达标	0	0	0	2	0	0	2
达标差距较大指标	0	0	0	0	1	0	1
达标率（%）	100%	100%	100%	66.7%	90%	100%	91.42%

根据在合水县现场走访调查结合相关单位提供的资料，分析整理得到合水县创建国家生态文明建设示范县的各项指标现状值与目标值的差距，35 项指标中有 32 项指标已达标，达标率为 91.42%，不达标指标 3 项，均为参考性指标，占全部指标的 8.58%。依托重点工程项目推进未达标指标全部达标，已达标的指标巩固提升。

三、规划任务与措施

（一）探索实践，完善生态制度

1. 源头防控制度

（1）构建国土空间开发保护制度。制定合水县自然生态空间用途管制实施细则，对耕地、林地、草地、园地、河流、水库等各类生态空间实行用途管制，确保自然资源面积不减少。建立子午岭以为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品

供给能力，维护区域生态安全。根据生态保护红线管理办法，定期发布红线绩效考核结果，形成较为完善的生态保护红线管控制度体系，确保生态保护红线“划得出、落得下、管得住”。

（2）健全自然资源资产产权和用途管制制度。明确国土空间的自然资源资产所有者、监管者及其责任，对河流、森林、山岭等自然生态空间进行统一确权登记。完善自然资源资产用途管制制度，明确各类国土空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源、矿产资源按质量分级、梯级利用；加强土地用途转用许可管理，完善矿产资源规划制度，强化矿产开发准入管理，严格控制水源地的开发，规范取水、用水，有序推进合水县自然资源资产管理体制改革。

（3）全面实施河长制。贯彻落实国家、省、市推进河长制工作要求，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，完善县、乡、村三级河长体系，进一步加强河长制工作机构能力建设和巡（护）河队伍建设，建立“县级河长湖长+部门+乡镇+村组+河湖”对应抓包机制，全面推动落实“网格化”管理责任，充分发挥县河长办统筹协调、上下联动枢纽作用。通过加强水资源保护、河流水域岸线管理、水污染防治、规范河道采砂、水环境治理、水生态修复及加强执法监管等措施，推进合水县水生态环境整体改善，保障水体功能永续利用，维护河湖健康。

（4）依法开展规划环境影响评价。以改善生态环境质量为

核心、以构建“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”管控机制为支撑，全面加强规划环境影响评价工作，提高规划的科学性，从源头预防环境污染和生态破坏，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，助推高质量发展。充分发挥规划环境影响评价在控制污染物排放、改善环境质量、优化产业布局等方面的作用，强化规划环评“早期介入”，提高规划环评执行率；建立健全规划环境影响评价和建设项目环境影响评价的联动机制。

2.过程严管制度

（1）建立生态环境信息公开制度。健全完善全县生态环境信息和企业强制性生态环境信息公开，加强政府、企业沟通和协商，形成政府和企业良性互动关系，主动公开环境质量信息和政府以及企业的环境行为，为公众了解和监督生态环保工作提供必要条件，也有利于社会各方共同参与生态环境保护。充分发挥报刊、电视、广播、网络等新闻媒体的舆论监督作用，及时报道和表彰生态环境保护与建设的先进典型，公开揭露和批评破坏生态、污染环境的行为。完善合水县投诉中心、举报电话渠道，方便公众直接向生态环境部门检举和投诉破坏生态、污染环境的单位或个人。确保生态环境信息公开率达到 100%。

（2）强化环境执法监督。完善网格化监管网络，落实污染源属地监管职责，加强基层执法力量，形成全覆盖的生态环保执法体系。加强环境执法人才队伍建设，重视环境执法人员依法行

政意识与能力的培养,进一步规范环保行政许可、现场检查、排污收费、行政处罚等执法行为,使执法人员能够明确环境执法工作职责、工作任务和工作目标,规范环境执法流程,严格遵守法定权限和程序,推进环境执法监督过程的制度化、规范化。

3.后果严惩制度

(1) 完善领导干部自然资源资产离任审计制度。围绕加快生态文明建设的重大决策部署,积极探索和总结审计方式和领导干部责任界定方式,在土地资源、水资源、森林资源,草场资源、湿地资源、自然保护地、矿产资源以及国土绿化、大气污染防治等重点领域积极开展领导干部自然资源资产离任审计,探索建立自然资源与生态环境信息面向审计机关的开放共享机制,强化领导干部任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

(2) 实行生态环境损害责任追究制。研究制定合水县党政领导干部生态环境损害责任追究相应实施办法,明确环境保护工作责任,落实党委、政府及有关部门履行环境保护“党政同责”、“一岗双责”、“属地管理、分工负责”的原则,签订环境保护工作责任书,县政府定期向社会公布被考核单位实绩。对出现重大生态环境损害并认定应承担责任的领导干部,及生态文明建设目标考核中对生态环境损害明显、责任事件多发区域的党政主要负责人和相关负责人(含已经调离、提拔、退休的),实行严格的责任追究。将生态环境损害责任追究与生态环境保护督察紧密联系,发挥制度叠加效应。

4.环境经济政策

（1）建立健全绿色生产和消费的法规政策体系。结合实际促进绿色生产和消费，着力完善能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质量等方面标准，完善绿色产业发展支持政策，完善市场化机制及配套政策，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新。

（2）创新生态价值转化机制。完善资源有偿使用制度，深化资源性产品价格。探索生态价值向人文价值、经济价值、生活价值转化的实现路径，搭建生态价值实现平台，完善资源环境价格机制，健全环境资源权益交易制度，推进用能权、水权、碳排放权交易，推行政府绿色采购制度。完善生态补偿政策体系，开展生态产品价值核算计量，推进综合生态补偿标准化、实用化。依托生态产品价值核算，评估生态环境损害，创新融资方式，扩大融资渠道和融资规模，探索多种方式的生态产品价值实现机制。

（3）建立新经济治理机制。认真执行国家关于控制高耗能、高污染产业发展的税收政策，全面落实资源综合利用、节能环保、生态修复与建设、绿色科技创新等税收优惠、奖励政策，形成促进绿色发展的利益导向机制。

优化政府服务方式，深化“放管服”改革，注重“互联网+”等信息技术与政府治理深度融合，全面推进电子政务和信息公开，切实降低企业的信息成本和交易成本。

优化数据资源开发利用方式，整合政府和社会公共数据资源，实施大数据应用示范工程，建立健全全县统一公共信息资源共享

开放平台，推进数据合法有序契约开放开发，加快实现现有治理机制与新经济发展的融合衔接。

（二）改善生态环境质量，筑牢生态安全

围绕提供更多优质生态产品满足人民群众美好生活需要，以生态体系良性循环和生态环境风险有效防范为重点，在全县生态安全建设已有目标任务及阶段成效的基础上，抢抓国家推进黄河流域生态保护和高质量发展的政策机遇，着力构筑黄河流域陇东黄土高原生态安全屏障，加大重点生态工程建设和环境保护治理力度，努力建设天蓝、水净、地绿的生态宜居家园。

1.持续改善水环境质量

（1）深化饮用水源地水质保护。通过开展饮用水水源保护区环境风险排查，实施清单管理，对香水水库、新村水库、徐阳沟水库三个饮用水水源一级保护区建设隔离保护栏等防护措施；加快乡“千人万吨”以上饮用水源保护，对太莪乡、段家集乡、肖咀镇、太乐沟、王家河乡等5个集中式饮用水水源一级保护区和饮用水水源地二级保护区建设地界桩、警示牌等防护设施；整治水源保护区内风险源，建立水质监测预警系统，确保水质达标率稳定在100%。

（2）深化重点流域的水环境保护。实行分流域水生态环境管理，加大对化学需氧量、氨氮、总磷、重金属及其他影响人体健康污染物的控制力度。全面掌握葫芦河、固城河、县川河等河流水质现状及排污口等污染源情况，根据入河排污口管理及监控，

保证各排污口污染物达标排放。实行工艺装备的更新改造，推行绿色清洁生产、实施废水循环利用以及排污口规范化整治等措施，从源头减少废水排放量的同时确保废水达标排放，推进分区整治。严格落实河长制，加强各断面的监测，大力整治河湖“四乱”，进而完善水管理体系。按照水生态环境质量状况、污染减排的总体思路，持续整治水生态环境问题。实施马莲河、葫芦河流域合水段的水污染治理项目，加快实施水污染防治综合整治，清理河道及两岸垃圾、淤泥及废弃堆积物等生活源、工业源、农村面源、河道内源系统治理。

（3）加快水污染防治基础设施建设。加快城镇污水处理设施建设和改造。全面提升城镇生活污水收集纳管水平，加大现有污水管网普查力度，做到污水应纳尽纳、雨水合理排放；加强配套管网建设，强化老城区和城乡结合部污水截流、收集。实施县城南区生活污水处理厂建设及管网延伸，合水县工业集中区污水处理站工程和段家集乡、店子乡、肖咀镇等 5 乡镇污水处理站等项目的建设，提高城镇污水收集处理率，加强污水处理设施运行管理，积极推行第三方运营模式，提高污水处理厂专业化管理水平；建设完善危险废弃物和污水污泥的处理、处置设施，规范危险废弃物和污泥的管理和无害化处置。

加大重点工业企业水污染防治。以石油和天然气开采、煤炭开采、农副食品加工为重点，开展水污染重点治理，深入开展高氨氮废水治理、沟道治理、农副产品加工废水处理等。鼓励和支

持工业企业实施清洁生产，重点支持石油天然气开采、建材、食品制造等行业采用先进工艺和设备控污减排。对合水县亚泰利冶炼有限责任公司、百跃乳业、长庆油田分公司第十二采油厂等重点排放企业，通过技术改造、推行清洁生产、加强管理等措施，减少企业废水排放量。推进重点行业废水清洁化改造，加强工业废水处理设施建设，完成工业集中区污水处理厂及配套管网建设，强化工业企业和工业集聚区污水处理全收集、全处理和达标排放，推动污水资源化、中水回用等项目建设。规划期内实现工业集中发展区工业废水处理设施全覆盖，工业废水排放达标率 100%。全面普及重点废水排放单位在线监测，加强环境监管确保在线监测装置稳定运行。

（4）加大农业面源污染防治。推进种养适度规模经营，推广科学施肥、安全用药、农田节水等清洁生产技术与装备，提高化肥、农药、有机肥、饲料等利用效率，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治，全面推广测土配方施肥技术，继续巩固农田农药化肥零增长行动成效，加强总量控制，引导和鼓励农户施用低毒、低残留生物农药和有机肥料，大幅度降低面源污染负荷，打造一批全程绿色防控示范样板。加强农药管理、农药包装废弃物回收处理、废弃农膜回收利用，建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络。推进畜禽养殖污染防治，发展清洁养殖，鼓励和引导第三方处理企业将养殖场户畜禽粪污进行专业化集中处理；加强畜禽粪污资源化利用技术集成，因地制宜推广粪污全量收集还

田利用等技术模式提高人、畜、禽粪便资源化水平。强化污染治理，建立健全禽畜粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理体系。在地下水易受污染地区，推广水肥药一体化技术，减少地下水污染。

（5）加强水环境综合治理。加强地下水环境监管，实施地下水污染状况调查评估项目和监管能力建设项目，健全地下水监测网络。制定并实施地下水污染防治政策及技术工程措施，推进地表水、地下水和土壤污染防治协同控制，运用法律、经济、技术和必要的行政手段，开展地下水污染防治和生态保护工作，以预防为主，坚持防治结合，推动地下水环境质量持续改善。开展河道生态修复，实施生态护坡工程，同时实施截污截流工程，恢复河流水生态环境质量，进行马莲河、葫芦河流域生态流量的调查分析。对葫芦河、固城河、县川河流域生态治理，通过河道清淤、护坡防护、绿化造林等方法逐步恢复。深入开展打击入河排污违法行为专项行动，加强水功能区监督管理，有序开展入河排污口监督检查工作。

2.加强空气环境质量改善

（1）强化主要污染物治理

1）加强工业企业污染治理。落实《大气污染防治行动计划》和《甘肃省人民政府关于贯彻落实国务院大气污染防治行动计划的实施意见》的要求，着力推进水泥、集中供热等行业超低排放，加强脱硫和脱硝设施监管，确保脱硫脱硝设施的高效稳定运行，

使全县综合脱硫效率达到 90%以上。开展挥发性有机物综合整治，建设有毒有害气体环境风险预警体系建设，完善挥发性有机污染物监督管理体系，对第十二采油厂庄一联轻烃厂、西安长庆油气建设实业有限责任公司主要涉挥发性有机物的两大企业进行严格监管。对燃煤锅炉必须安装脱硫脱硝除尘设施，并同步配套建设在线监控设施。强化工业企业及燃煤锅炉无组织排放管理，坚决关停用地、审批手续不全并难以通过改在达标的企业。

2) 推进煤烟污染综合整治。深入推进燃煤锅炉综合整治，通过清洁能源替代、淘汰拆并、环保达标治理等方式，加快推进燃煤锅炉综合整治工作，全面完成全县符合国家有关政策在用燃煤锅炉综合整治任务。加快淘汰分散燃煤锅炉，城市建成区禁止新建 10 蒸吨以下燃煤锅炉；对老旧锅炉进行提标改造，降低燃煤污染物排放量及排放浓度；在人口较集中的乡镇实施清洁能源生物质热风炉代替燃煤小火炉。

加快天然气供气基础设施建设，优先发展城市燃气，并根据天然气管网辐射规划，不断提高城市集中供热覆盖率，着力推进建成镇集中供热。加强对各类煤炭销售配送网点管理和规范化运行，加大对辖区范围内洁净煤的供应及保障力度，加大对煤炭生产、销售和使用环节的煤质抽检。结合禁燃区划定工作，全面组织开展全县范围内燃煤小火炉的清理整顿，加快推进居民小火炉和土炕清洁化改造。

3) 实施扬尘污染治理。严格建筑施工扬尘管控，加强对建

筑、道路、拆迁、水利、低丘缓坡土地开发利用、物料堆场等各类工地及裸露地块的扬尘污染监管，各类施工工地严格落实“六个百分百”抑尘措施。严管道路交通扬尘管控，加大对渣土运输车辆管控力度，坚决遏制渣土车辆遗撒和带泥上路现象。结合气象因素科学制定道路清扫和洒水降尘时间，主干道全面落实“机械清扫+多功能抑尘”模式。加强露天堆场扬尘整治，严格管控辖区内煤场、料场、渣场扬尘污染，做好防风抑尘设施建设、管理和使用工作。

4) 加强机动车污染治理。健全完善机动车尾气污染监督管理机制，加快车辆结构升级，推进合水建成区新增和更新的公交、出租、城际（乡村）客运、环卫、物流等公共服务领域使用新能源或清洁能源汽车，大力推广使用小排量、节能型和清洁燃料汽车推广使用。推进监控体系建设和应用，强化移动源污染防治，完善遥感监测网络，构建重型柴油车车载诊断系统远程监控系统，强化现场路检路查和停放地监督抽测。完成国三标准柴油车淘汰任务，推广使用达到国六排放标准的燃气车辆。

5) 强化挥发性有机物治理和监管。建立健全挥发性有机物污染防治管理体系，深入推进石化、化工、包装印刷、汽修行业、喷烤漆房等重点行业挥发性有机污染物污染源调查和专项执法行动。鼓励包装印刷行业推广环境友好型油墨，在末端建立密闭废气收集系统，实施有机溶剂回收利用。强化加油站、油罐车和储油库的油气回收治理，巩固油气回收治理的成果，全面开展回

收治理“回头看”。新增油库、加油站和油罐车安装油气回收系统后再投入使用。

（2）深化治理城市面源污染。加快餐饮业油烟综合整治，全面排查城区餐饮服务业，严肃查处未安装油烟净化设施、擅自停运油烟净化设施和超标排放等违法行为，全面完成未使用清洁能源和未安装油烟净化设施治理。做好“四烧”管控工作，按照“以疏为主，以禁促用，疏堵结合”的工作原则，采取秸秆还田、秸秆饲料化、秸秆资源化等措施，提高秸秆综合利用率，同时在划定的禁燃区，落实禁烧责任体系和网格化管理机制，实现农村地区秸秆禁烧目的，减少烟尘污染。落实烟花爆竹燃放要求，积极倡导文明社会风尚，减少燃放烟花爆竹。

（3）推进区域联合防治。统筹大气污染区域治理，进一步优化网大气污染网格化监管体系，实施大气污染综合管控，突出细颗粒物、臭氧等重点因子协同控制，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。强化重污染天气应急管理联动响应，建立跨部门合作和协调机制，修订重污染天气应急预案，完善预警分级标准体系。开展不同规模层次的重污染天气应急演练，强化与安监、公安、交通、气象等部门的应急联动响应。

3.改善土壤环境质量

（1）持续推进土壤污染状况调查。在现有相关调查基础上，以持久性污染物、重金属、危险废物场地等为重点进行摸底调查，掌握重点行业企业用地中污染地块分布及其环境风险情况。在企

业用地方面，在土壤污染重点行业企业空间位置遥感核实的基础上，按照国家要求，开展重点行业企业用地调查信息系统和采样信息终端的测试、上线运行，收集重点行业企业基础信息，有序推进重点行业企业用地土壤污染状况调查，建立土壤环境和污染土壤数据库，于 2022 年前完成全县土壤状况详查。

（2）实施农用地分类管理。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，建设受污染耕地安全利用集中推进区，实施农用地土壤环境分级分类管理，受污染耕地安全利用率达到 98%。以农用地土壤污染状况详查结果为依据，按照受污染程度，将县域范围的农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类，优先保护类耕地划为永久基本农田，实现严格保护，确保其治理不下降、面积不减少；安全利用类的耕地，采取农艺调控、替代种植等措施，降低农产品超标风险；严格管控类耕地，禁种食用农产品并依法划定农产品禁止生产区。

（3）加强土壤污染治理与修复。继续进行全县土壤状况详查，并持续深化农用地土壤污染状况详查成果应用，结合城市环境质量提升和发展布局调整，开展土壤污染治理与修复试点，将中、重度污染耕地适量进行功能转化，调整工业用地、景观和绿化生态用地；对轻度污染耕地改变耕作制度、利用生物工程等改良措施减轻土壤重金属的污染，修复土壤环境。加强建设用地分类管控，严格落实建设用地土壤污染治理与修复名录制度，有序推进建设用地治理与修复。

（4）强化建设用地风险管控。建立新增建设用地土壤环境质量强制调查制度，对建设用地的土壤和地下水污染情况进行调查和风险评估，并提出污染防治措施。健全完善建设用地开发与流转过程土壤环境监管制度，各类开发用地必须达到相应用地的土壤风险管控目标。加强对建设用地污染土地的排查，定期开展污染场地土壤、地表水、地下水、空气环境监测，加强环境风险防控措施。到 2025 年，污染地块安全利用率达到 90%以上。

（5）加强土壤环境监测能力建设和监管体系建设。进一步健全土壤环境质量监测网格体系，对工业企业聚集区域和现有调查超标区域加密布点和监测，构建土壤污染监测预警体系和信息系统。提升建设用地土壤环境执法和监管能力，建立专业人才培养体系和机制，提升建设用地土壤环境信息化管理水平。

4.根除潜在环境隐患

（1）严格工业固体废物处置与监管。全面整治煤矸石、工业副产石膏、粉煤灰、冶炼废渣以及脱硫、脱硝、除尘产生固体废物的堆存场所，集中建设和运营污染治理设施，全面推进生活垃圾源头减量，扩大分类制度覆盖范围。强化建筑垃圾资源化利用，继续实施粉煤灰综合利用工程，工业副产石膏、冶炼废渣资源化利用项目，通过工程措施、管理措施等手段，提高工业固体废物处置利用率。完善一般工业固体废物转移等管理制度，健全信息化监管体系，提升全过程规范化监管水平。

（2）加强危险废物规范处置与监管。实施危险废物申报登

记制度、转移联单制度和经营许可证制度，完善危险废物集中处理设施运行收费标准和办法，强化危险废物全过程管理。深入推进防治监督管理实现源头上减量，实施强制清洁生产审核。加大对重点工业企业长庆油田分公司第十二采油厂、甘肃金圣杰环保能源科技有限公司的环境风险隐患排查。开展打击危险废物违法行为专项行动，持续推进危险废物规范化管理和专项排查整治，加快补齐医疗废物、危险废物收集处理设施短板。加强医疗废物的监管和规范处置，实现全县医疗废物统一收集、统一处理，医院废物无害化处理率达到 100%。

5.强化生态保护与修复

建设“一屏四廊”。以生态保护、水资源配置、环境整治、国土绿化、产业培育为重点，采取工程、生物、经济和管理等措施，实施项目建设。持续开展大规模绿化行动，深入实施天然林保护、退耕还林、三北防护林、森林抚育等生态工程，扎实推进黄土高原沟壑区“固沟保塬”综合治理。开展马莲河、葫芦河流域水生态、水环境、水资源“三水共治”，推动流域造林绿化和生态湿地恢复保护，提升流域水质，构筑葫芦河生态走廊、县川生态走廊、固城川生态走廊和马莲河生态走廊“四大生态走廊”。重点推进 211、309、318 国省道路等重要交通沿线及面山绿化美化，打造高速通道绿化景观带。

持续开展大规模国土绿化行动。全面推行“林长制”，持续开展大规模国土绿化行动，推进“再造一个子午岭”提质增效和“一

村万树”工程，到 2025 年，新修梯田 1232 公顷，流域治理面积 27998 公顷，森林覆盖率突破 70%。大力实施黄河流域合水境内生态修复项目，加快推进陇东黄土高原生态安全屏障建设，林、草原、湿地、自然保护地等监管，构建完善、稳定、健康的林草生态系统。

打造黄河流域水土保持样板区。围绕黄河流域生态保护修复，系统开展固沟、保塬、营林、净水、整田、治矿等重大生态工程，有效增加林草植被覆盖度，恢复生态功能，全力打造黄河流域黄土高原水土保持样板区，着力构建生态安全屏障。全面落实《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展规划》、《黄土高原沟壑区固沟保塬综合治理规划》，加快实施陇东黄土高原区水土流失治理、固沟保塬、马莲河、葫芦河水土保持绿色长廊和马莲河、葫芦河水土流失治理等项目，提高水土保持治理程度，改善陇东黄土高原地区生态面貌。统筹推进庆阳市马莲河三期项目、庆阳市马莲河及葫芦河水土保持绿色长廊生态建设项目、合水县低标准梯田改造项目、合水县清洁型小流域综合治理项目、合水县淤地坝建设项目、合水县淤地坝除险加固项目、合水县黄土高原塬面保护项目等水土流失治理项目，提高水土保持治理程度，改善陇东黄土高原地区生态面貌。到 2025 年，治理水土流失面积 292.3km²，保护塬面面积 120.28k m²。

持续推进油区矿区生态修复。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，按照“谁破坏、谁修复”“谁修复、谁受益”的原

则，认真落实“源头预防，过程控制，闭坑达标”，充分运用法律、经济、行政和技术手段保护油区生态环境。与资源开发企业合作建立油区矿区生态整治和修复投入长效机制。

持续强化自然保护地监管。大力推进自然保护地监管能力现代化，运用新技术、新手段持续加大自然生态监管力度。不断加大甘肃子午岭省级自然保护区（合水片区）、子午岭国家森林公园（合水片区）等自然保护地的保护与管理力度。开展退耕还林还草、封育治理力度，大力营造水土保持林、水源涵养林。严格划定辖区各类生态功能区的禁止、限制开发边界，并加强执法检查监督力度。加强对重要生态系统的保护和永续利用。按照分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的原则，建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护。

加强生物多样性保护。切实履行《生物多样性公约》行动，依法保护列入《国家重点保护野生动物名录》和《国家重点保护野生植物名录》的国家一、二级野生动植物，禁止对野生动植物资源进行乱捕乱采和破坏，实现野生动植物资源的良性循环和永续利用。严厉打击违法犯罪活动，促进野生动物保护管理工作规范、有序、持续、健康发展。集中力量，严厉打击乱捕滥猎、无证经营、无证驯养、无证收购、无证运输野生动物等违法犯罪活动。

6.统筹推进应对气候变化

加大应对气候变化工作部署力度。将应对气候变化的工作全面纳入合水生态文明建设进程中，编制“十四五”应对气候变化的专项规划，对“十四五”期间应对气候变化的工作和目标任务进行全面部署和安排。

加强气候治理体系和治理能力建设。进一步在应对气候变化领导小组的领导下推动各部门积极参与、各司其职、形成合力。提高风险管理和适应气候变化的能力，统筹推进应对气候变化和生态环境保护相关工作。

深化重点领域的低碳行动。推进低碳工业体系、低碳交通，低碳建筑相关的发展；推行和倡导绿色低碳的生活方式，提升各级领导干部和全社会的低碳意识，引导居民践行绿色低碳生活方式。

增加森林、农田及湿地碳汇。实施应对气候变化林业专项行动计划，持续增加碳汇能力，加强湿地保护，增加湿地储碳能力。

7.强化生态环境风险防范

加强环境风险预警防控。加强涉危涉重企业、工业园区、集中式饮用水水源地环境风险调查评估，全面推进沿河工业企业、园区（集中区）环境风险隐患排查，实施分类分级风险管控，协同推进重点区域流域生态环境污染综合防治、风险防控与生态修复。

强化生态环境应急管理。完善突发环境事件应急预案体系，修订《合水县突发环境事件应急预案》，实施企业环境应急预案

电子化备案，推动涉危涉重企业电子化备案全覆盖。加强重点流域环境风险综合管控，健全县级应急管理体系，建立跨区域、跨部门的突发环境事件应急协调机制。建立健全联动应急响应机制，加强环境应急物资储备库、应急队伍、应急监测和预警能力建设，完善重点环境风险源、环境敏感目标、应急救援能力等基础数据库，推进跨区域、跨部门、跨流域突发环境事件应急协调联动，开展常态化应急演练。

（三）严守生态红线，守护顶级生态空间

围绕生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的要求，以加快构建新发展格局为重点，在区域生态空间格局优化已有目标任务及阶段成效的基础上，强化生态空间用途管制，全面实施“三线一单”生态环境分区管控，进一步完善自然保护区建设，全面推进城镇化布局、产业发展布局和生态安全格局不断优化。

1.加强生态空间用途管制

完善国土空间用途管制，推进“多规合一”；实施生态环境分区管控，在全省、黄河流域和庆阳市环境管控单元划定成果和生态环境总体管控要求的框架下，结合合水县区域发展定位、空间发展和保护格局，坚持问题导向，积极推动合水县“三线一单”落地生效。划定生态保护红线勘界定标，建立完善红线区域内标识标牌系统，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。加强永久基本农田的保护，依照《合水县河湖岸线保护与利用规划》为基

础，进一步加强河湖水域岸线管理保护，明确岸线利用规划的地位和效力，实行统一规划和统一管理。突出改善人居环境、强化基础配套、壮大特色产业、发展乡村旅游、提升精神文明工作重点，继续深化美丽乡村建设。重点实施合水县中小河流治理项目、庆阳市马莲河流域水环境综合治理项目、合水县太白镇太白村清洁小流域综合治理工程项目的建设，实施河道护堤、河底清淤、生态护岸等综合治理，修复河道自然生态。

2.完善自然保护地体系建设

按照《甘肃省委办公厅、省政府办公厅关于印发〈甘肃省建立以国家公园为主体的自然保护地体系实施意见〉的通知》精神，合水县结合实际，完成全县自然保护地现状调查，完成自然保护地整合优化预案编制，并与生态保护红线衔接。到 2025 年，完成全县自然保护地整合优化和勘界立标，落实国家制定的自然保护地内建设项目负面清单，提出全县自然保护地总体布局和发展规划，完善自然保护地管理监督制度，提升自然生态空间承载力，初步建成自然保护地体系。以甘肃子午岭省级自然保护区（合水片区）、子午岭国家森林公园（合水片区）等自然保护地为重点，建立健全自然保护地内自然资源资产特许经营制度。

3.优化国土空间布局

立足于合水县资源禀赋和优势，全面落实国土空间规划，充分考虑资源环境承载能力，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，严守划定生态保护红线，立足交通、数据信息、资

源等区位优势，引导人口和经济要素有序有效聚集，优化生产生活生态空间格局，推进以人为核心的新型城镇化，做优县城，做精特色小镇，逐步形成优势互补、中心引领、区域联动、城乡融合的国土空间布局。围绕生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的要求，以加快构建新发展格局为重点，在区域生态空间格局优化已有目标任务及阶段成效的基础上，进一步明确建设总体思路、打造区域协调、城乡融合、集约型国土空间保护开发总体格局。

构建“一屏四廊”为主体的生态安全格局，其中“一屏”即子午岭生态安全屏障，“四廊”分别为葫芦河生态走廊、县川生态走廊、固城川生态走廊和马莲河生态走廊。

构建“一轴两翼五带”为主体的农业产业发展格局，依据各区域自然条件、功能定位和特色优势，优化农业生产结构和产业布局打造，其中“一轴”即太白—何家畔主轴，“两翼”即马莲河流域、固城河流域，“五带”即西华池—吉岷塬、店子—太莪塬、肖咀—段家集塬、何家畔—定祥塬、太白塬等五大片带。

构建“一核两带多节点”为主体的城乡一体化发展格局，其中“一核”指生态文化宜居新县城合水，“两带”指何家畔—吉岷—西华池—板桥—老城—蒿咀铺—太白工业循环经济带和肖咀—段家集—固城—店子—太莪生态经济带。

（四）发展生态经济，推动绿色低碳发展

围绕产业生态化、生态产业化的要求，以优化调整产业结构、

能源结构、交通运输结构、农业投入结构为重点，在区域生态经济发展已有目标任务及阶段成效的基础上，立足资源禀赋和产业基础，坚定践行绿色发展理念，大力推进产业转型升级，加快新旧动能转换，着力构建现代化经济体系，绿色产业发展水平持续提升。

1.优化产业结构调整

以供给侧结构性改革为主线，以高新化、智能化、清洁化和绿色化改造为重点，充分利用地方自然条件、产业基础和特色优势，壮大现代农业特色优势，实现农业高质量发展。调整三次产业结构比例，以农产品精深加工为主攻方向，抢占加工产业发展的制高点，大力推进农产品加工业转型升级，推动初加工向精细化、高品质化发展，提升农产品加工产业价值链，全面打造农特产品综合开发区块工业经济。加强三产发展，重视旅游产业、拓展新兴产业，促进传统产业“脱胎换骨”，新兴产业“挑起大梁”，推动县域经济高质量发展。

重点打造肖咀（玉皇沟田园风光、郭银峰艺术馆、翠峰寺）⇌ 段家集（北头田园综合体、王庄葡萄采摘园）⇌ 固城（大山门自然风光、新村水库、枣园、瓜菜采摘园）⇌ 店子（光伏产业园、苹果采摘基地）⇌ 太莪（野猪林、大草甸、光伏产业园、红土林）⇌ 板桥（葫芦山庄、圣象世界、白黄瓜采摘园）。

2.大力发展生态产业

（1）打造绿色产业体系。坚持绿色发展理念，聚焦“一轴两

翼五带”产业布局，大力实施“五个十万”工程，推动特色产业片区化、集群化、品牌化发展，着力打造优质奶源核心区、有机瓜菜示范区、绿色草畜主产区，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，打造全产业链、全价值链、全循环链的现代农业产业集群，不断提升农产品附加值和综合效益。

1) 全力构建现代农业产业格局。根据“塬果川菜、种养结合、草畜平衡、农牧循环”的产业布局和发展思路，积极推进三六〇行动（2021—2023 年乡村振兴三年计划推进 60 项行动），聚焦“一轴两翼五带”（一轴（太白—何家畔主轴），两翼（马莲河流域、固城河流域），五带（西华池—吉岷塬、店子—太莪塬、肖咀—段家集塬、何家畔—定祥塬、太白塬等五大片带），大力实施“五个十万”工程，全力推进农业产业提质增效，实现一乡一业、一村一品，村村有主导产业、户户有致富项目。

2) 加快培育民营企业新品牌。坚持品质与品牌相结合，以苹果瓜菜、小杂粮、中药材、油料加工等特色产业链延伸为突破口，大力发展农产品精深加工业，引导龙头企业创建品牌；加快培育“合山乐水”县域电商公共品牌，充分利用各大电商平台、短视频平台、消费扶贫平台等不同途径、多种方式推介，全面打响“合山乐水”县域电商公共品牌，带动线上特色农产品销售。持续推进“三品一标”认证，构建“产区+企业+产品”品牌支撑体系，培育一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的品牌农产品，逐步形成农产品“统一品牌、统一包装”，实现集中标识化

外销。

3) 加快推动农产品加工业转型升级。打造 3 个工业区块，以合水南、板桥、老城 3 个高速出口为依托，以“5 个十万工程”为支撑，以农产品精深加工为主攻方向，抢占加工产业发展的制高点，大力推进农产品加工业转型升级，推动初加工向精细化、高品质化发展，提升农产品加工产业价值链，全面打造农特产品综合开发区块工业经济。以苹果瓜菜、小杂粮、中药材、油料加工等特色产业链延伸为突破口，大力发展农产品精深加工业，引导龙头企业创建品牌。构建“绿色化引领、集群式推进、特色化发展”完善绿色循环产业链条，推动现代产业向环境友好、资源集约、产出高效的方向发展。

(2) 融合发展文化旅游新业态。立足县域自然生态、红色文化、地质风貌、民俗传统特色资源优势，按照“接轨延安、融入西安、对接庆阳”的发展思路，积极融入关中城市群，重点围绕文旅康养、子午岭生态资源、红色文化等方面，积极打造黄河象远古文化游、秦直道绿色观光游、古石刻艺术鉴赏游、子午岭绿色生态游、陕甘边红色圣迹游，推动文化旅游深度融合，努力将合水打造成底蕴深厚、生态宜居、多元交融、特色鲜明、功能齐全的陕甘宁红色边区、子午岭林缘区的文化旅游名县。到 2025 年，全县累计实现接待旅客 700 万人（次）以上，旅游总收入达到 10 亿元以上。

(3) 积极发展现代物流产业。

1) 完善现代物流产业布局。加快完善现代物流体系，推进批发、零售、住宿、餐饮等传统商贸服务转型升级，不断完善城乡快递配送服务网络，促进商贸物流业提质扩容。加快完善物流基础设施配套，以县工业园区为载体，充分利用甜永高速合水南出口、青兰高速板桥出口及国道 211、309 过境交通区位优势，实施综合货运枢纽（物流园区）、5G 智慧物流园工程，逐步形成现代商贸物流综合枢纽基地；不断健全乡、村两级物流服务点设施，加强物流服务业发展，全面构建开放通道和物流体系。

2) 强化物流服务供给。发挥物流企业带动整合作用，打通企业从生产、采购到营销、售后的各个环节，促进专业化物流资源集聚。加快推进合水县综合货运枢纽（物流园区）、合水县物流配送中心、合水县京东数字物流园云仓及供应链中心及合水县 80 个建制村物流服务点等项目建设，完善社区公共配送中心、城乡快递物流末端配送服务体系，构建全域快递网络。

3) 积极发展“互联网+”物流。加强数字技术在物流领域应用，推动物流智能化发展。建设合水县 5G 智慧物流安园项目，完善商贸物流大数据网络支撑体系，形成跨行业跨区域的物流信息服务能力，创新运输配载、跟踪追溯、库存监控、数据分析、信用评级等专业化特色化增值服务。引导企业应用新型物流装备和技术，完善智慧终端配送设施，提升企业物流数字化程度。

3.积极调整能源结构

提高能源利用效率，实行能耗总量和强度“双控”行动，加强

建筑、交通运输等重点领域节能，强化节能监管。推动能源体系绿色低碳转型，因地制宜发展农村生物质能，构建以电力和天然气为主，生物质能等为辅的绿色低碳能源体系。实施煤炭消费控制，严格控制新上耗煤项目，对所有新建、改建、扩建项目实施煤炭减量替代，并严格落实替代及替代比例。推进高能耗行业绿色低碳转型，严格控制“两高”行业新增产能，综合运用法律、行政、经济、技术等手段，强力推进落后产能淘汰、过剩产能化解和违法违规产能清理，通过节能减排、低碳技术应用等途径，着力解除瓶颈制约，努力实现高耗能行业布局优化、质量提升，推动绿色低碳发展、高质量发展。

4.推动产业循环发展。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，推动石化、煤炭、石油和天然气等重点行业清洁化生产。大力发展循环农业，着力培育构建特色循环型产业链，创建国家、省级农业可持续发展试验示范区。

建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络，鼓励废弃农膜回收和综合利用。推进养殖生产清洁化和产业模式生态化。优化调整畜禽养殖布局，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。加强畜禽粪污资源化利用，因地制宜推广粪污全量收集还田利用等技术模式。鼓励和引导第三方处理企业将养殖场户畜禽粪污进行专业化集中处理。加强畜禽粪污资源化利用技术集成，因地制宜推广粪污全量收集还

田利用等技术模式。

到 2025 年，全县规模化养殖场、养殖小区配套建设废弃物处理设施比例达到 85%以上；全县废旧农膜回收利用率稳定在 80%以上。

（五）统筹城乡协同发展，打造舒适生态生活

围绕生活方式生态化、绿色化、低碳化转变的要求，以加快环境基础设施建设、建设优美人居环境、培育绿色低碳消费与绿色低碳生活方式等为重点，在区域生活方式生态化转变已有目标任务及阶段成效的基础上，进一步深化城乡污水垃圾环境治理设施一体化建设，完善城乡生态绿地体系建设，大力推进生态城市、美丽乡村建设，积极培育生态生活方式。

1.加强生态环境基础设施建设

（1）推进城乡污水处理设施建设。加强全县各乡镇污水处理站及污水管网建设力度，着力整治农村水环境污染状况，改善农村生活环境。通过在店子乡、段家集乡、吉岷镇、肖咀镇、太莪乡各新建污水处理站一座，将其所辖的 20 个村的生活污水进行集中收集处置；在蒿咀铺乡、老城镇新建污水管道，实施污水管网工程；同时结合卫生厕所将其余村庄的污水进行资源化处理，到 2023 年农村生活污水的治理率达到 50%。改造大力推进县域内大型污水处理厂建设及配套污水管网建设，完成南区污水处理厂建设，加快全县雨污合流向雨污分流的排水系统改造，确保污水能够被有效收集处理。

（2）提升城乡生活垃圾处理水平。加快建立与生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输相匹配的分类处理系统，完善垃圾收运站场建设，进一步完善农村生活垃圾收集转运处理体系，积极推进农村生活垃圾分类减量，建立健全生活垃圾收集转运处理治理工作长效机制，补齐处理能力短板。推进生活垃圾焚烧发电，以实现垃圾的无害化、减量化和资源化为最终目标，加快城镇生活垃圾无害化处理体系建设，推行垃圾分类收集，大力开展垃圾的综合利用，使生活垃圾无害化处理率达到 80%以上。完善废旧农膜回收利用体系，试点“谁生产、谁回收”的地膜生产者责任延伸制度，实现地膜生产企业统一供膜、统一回收从而使农膜回收率达到 80%以上。完善农业废弃物综合利用体系，持续加强秸秆、尾菜还田利用。

“十四五”期间规划新建合水县生活综合处理中心项目（污泥日处理 5 吨、厨余日垃圾处理量 15 吨）、新建日处理餐厨垃圾 20 吨的垃圾处理厂、新建垃圾转运站 3 处、在老城镇、太白镇、固城镇新建日处理能力 10 吨的生活垃圾热解焚烧站 3 座。

（3）增强水资源保障能力。加大水资源保护，改善城乡居民用水环境，保障居民用水安全。加快推进莲花寺引水、城乡供水设施配套、城区供水管网改造、农村饮水提质增效、中水利用等城乡供水保障，重点实施合水县乡镇集中式饮用水源保护项目和合水县水系连通及农村水系综合治理项目以及莲花寺水库引水工程、徐阳沟水库工程，达到水资源合理配置。改扩建水源工

程 19 处，维修供水管网 560 公里，配合完成白龙江调水前期工作，不断提高水资源的利用效率，积极构建区域协调、保障有力、安全可靠的水资源优化配置体系。到 2025 年，自来水入户率达到 95%，水质达标率 100%，中水回收利用率达到 20%。

实行最严格的水资源管理制度，深入开展节水行动，强化节水约束性指标管理，全面推进节水型社会建设。深化水管理体制改革的，引导社会资本投资建设水利工程，推进城乡供水一体化。加大地下水和城乡集中饮用水水源保护力度，切实保障饮水安全。

（4）完善城乡生态绿地体系建设。大力推进县城增绿。在“全国绿化模范县”基础上，以完善绿地系统构架为出发点，继续推进广场、公共绿地、道路绿化、居住区绿化、立体空间绿化建设，通过规划建绿、拆违增绿、破硬还绿、缺株补绿、立体造绿等手段增加县城绿地。着力提升乡村绿化水平。重点推进境内 211、309、318 国省道路、乡村道路沿线造林绿化、建设“一村万树”工程，通过精心设计的绿林地，展示农村特有的特色和田园风貌，建设生态宜居绿色村镇。

2.推进美丽乡村建设

（1）加大农村环境整治力度。改善乡村基础设施和村容村貌，保护传统民居和田园风光，弘扬农耕文化。重点整治生活污水和垃圾、畜禽养殖污染。积极推进农村污水处理统一规划、建设、管理，积极推进城镇污水、垃圾处理设施和服务向农村延伸，开展农村厕所无害化改造。因地制宜开展治理，完善农村生活垃

圾“户分类、户分类”方式，鼓励就地资源化。加大环境监察执法力度，禁止工业固体废物、危险废物、城镇生活垃圾及其他污染物向农村转移。全面形成“政府主导、村组联动、全民参与、齐抓共管”工作格局。

强化农业农村生态环境监管执法。建立农业农村生态环境管理信息平台，构建农业农村生态环境监测体系，结合现有环境监测网络和农村环境质量试点监测工作，加强对农村集中式饮用水水源、日处理能力 20 吨及以上的农村生活污水处理设施出水和畜禽规模养殖场排污口的水质监测。

（2）开展农村人居环境综合整治。全面推进农村生活垃圾集中收集储运体系建设。建立农村生活垃圾“户分类、户分类”的垃圾收运模式，合理设置垃圾中转站、收集点，做到户有垃圾桶，自然村有垃圾收集池，行政村负责垃圾收集，镇配套垃圾转运等基础设施。实现全县乡镇垃圾收集转运处理设施全覆盖。

持续推进美丽乡村建设。统筹生产、生活、生态布局，结合乡镇区域差异和发展趋势，积极打造“多节点”生态康养小镇、现代农业示范镇、绿色经济小镇、瓜菜生产示范小镇、特色采摘观光小镇、生态休闲小镇等特色小镇，至 2025 年，建成有影响力的旅游特色小镇 3 个、旅游特色专业村 12 个、生态文明小康村 30 个。

分类推进厕所无害化改造。因地制宜选择改厕模式，清除农村露天粪坑、简易茅厕等，持续实施农村户用厕所无害化改造，

使卫生厕所覆盖率达到 85%以上。

3.培育生态生活方式。推行绿色县政服务。大力发展绿色县政服务，重点针对政务服务、医疗、教育、文化和体育公共服务设施，推行绿色县政新技术，实现公共服务设施低碳绿色化布局。到 2025 年，政府采购节能环保产品和环境标志产品所占比例达到 100%以上。开展以节约、节能为主题的“绿色办公”活动，建设节约型机关。

倡导绿色消费。转变传统消费模式，大力发展绿色消费；构建绿色消费模式；大力发展绿色产业，提高民众绿色消费观念。

推广绿色生活。实施多维度绿色生活创建，完善各类节能产品补贴政策，健全售后服务体系，积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品；培育绿色低碳社会氛围。

（六）弘扬生态文化，培育鲜明生态理念

培育生态文明理念，传承特色生态文化，倡导生态文明行为，促进形成崇尚生态文明的社会氛围。在区域生态文化培育已有目标任务及阶段成效的基础上，加快构建以生态价值观念为准则的生态文化体系。持续发展合水特色生态文化，将合水传统文化与生态文化相融合，并将特色生态文化融入合水社会风尚、企业文化和社区文化，促进形成特色鲜明的合水生态文化示范。

1.推进生态文化发展

（1）强化生态文化平台建设。加强风景名胜、森林公园等

的建设与管理，依托其丰富的文化资源、自然景观，重点建设一批休闲感知类生态文化平台，集中展示合水县自然资源文化成就，培育和滋养生态文化。加强公共生态文化阵地建设，通过打造生态文化宣传教育基地、生态文化长廊、生态博物馆，大力弘扬生态文化，使社会群众牢固树立社会主义生态文明观，形成弘扬生态道德、践行生态行为的良好氛围。

（2）传承历史文化。厚植历史文化底蕴，发掘以历史文化为主题，以绿色资源为依托的特色文化资源，挖掘传统文化所蕴含的生态思想以及时代价值，延续历史文脉，坚定文化自信。在国家建设一批文化公园的大战略下，依托黄河古象文化建设黄河古象遗址文化主题公园，圣象世界景区等建设项目。从保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现五大基础工程入手，突出特色品牌。

全面推进文化遗产的保护，加大香包、刺绣、剪纸、陇东民歌、皮影、面食、石雕、根雕等非物质文化遗产保护力度，加强合水县翠峰山古建筑和农耕文化遗产的保护。统筹古石刻博物馆和各类民俗类博物馆协同发展，留住反映合水风貌与文化特色的记忆。

（3）挖掘传统文化的生态文明理念。深度参与实施“中华文明探源工程”，系统梳理合水黄河文化发展脉络，充分彰显合水在甘肃黄河文化乃至中华文化起源、形成、发展进程中的鲜明特征和重要地位。深入实施黄河文化创新工程，发掘合水在各个历

史阶段独特的精神标识，发扬合水文化在新时代延续历史文脉、坚定文化自信、提升文化影响力的重要价值。挖掘“尊重自然规律，人与自然和谐相处”的传统农耕文化理念，尊重自然生态规律，大力发展以农耕文化为魂、以田园风光为韵、以村落民宅为行、以生态农业为基，建设生态田园之城。将香包、剪纸、刺绣、陇东民歌等列入国家非物质文化遗产保护名录的传统文化符号融入旅游文化产业，打造创意旅游及衍生产品，展现合水特色。利用文化遗产日和传统民俗节庆，开展非物质文化遗产主题展示和传播，加快推动黄河文化与生态文明等领域深度融合。

（4）推进生态文化产业发展。科学规划布局，加快生态文化创意产业和新业态发展。把生态文化产业作为现代公共文化服务体系建设的重要内容，加大政策扶持力度，引导更多社会投资进入，开发适应市场和百姓需求的生态文化产品。着力发展传播生态文明价值观念、体现生态文化精神，思想性、艺术性、观赏性有机统一，制作精湛、品质精良、风格独特的生态文化创意产品。加快发展数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴生态文化产业。大力推进生态文化特色创意设计，积极扶持一批传承合水生态文化的企业。以森林公园、自然保护区等为载体，积极打造蕴含不同生态文化主题创意，多样化、参与性、体验性强的生态文化产品和产业品牌；推动与休闲游憩、生态康养、科研教育、地域历史、民俗等生态文化相融合的生态文化产业开发，加强基础设施建设，提升可达性和安全性。

2.培育公众生态文明意识

开展生态文明宣教和示范创建，广泛利用电视、广播、报刊、网络等媒体，深入开展生态文明宣传教育，形成良好的社会氛围。建立生态文明建设示范县创建信息平台（网站、公众号），筹建子午岭生态环境保护、生态文明建设专家座谈会、论坛。鼓励设立合水生态文明大讲堂，定期邀请国内外知名生态、环保等方面的专家学者讲学，加强生态文明理念的宣传和科普，提高公众生态文明意识。鼓励制作《合水县生态文明建设示范县建设公民行为手册》，规范公众行为。将生态文明知识和生态文明意识教育纳入国民教育、继续教育、干部培训和企业培训计划，大力开展生态文明宣传教育进机关、进党校、进企业、进社区、进农村、进学校等活动。

3.积极引导公众参与

开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建行动，健全节约能源资源管理制度，强化能耗、水耗等目标管理。加大政府绿色采购力度，推行绿色办公，使用循环再生办公用品，推进无纸化办公。努力提升家庭成员生态文明意识，参与“绿色生活·最美家庭”、“美丽家园”、“小手拉大手”等主题活动。培育绿色校园文化，组织多种形式的校内外绿色生活主题宣传。培育社区绿色文化，开展绿色生活主题宣传，贯彻共建共治共享理念，发动居民广泛参与。

四、重点工程与效益分析

（一）重点工程与投资估算

重点工程是生态文明建设的重要内容，是国家生态文明建设示范县创建的重要抓手，是实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的重要途径。围绕合水县生态文明建设指标体系、规划目标和主要任务，结合合水县未来一段时期规划实施的重大工程项目，提出生态文明建设工程。包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活，共计 39 个重点工程，预计总投资为 21.968957 亿元，其中：生态制度建设工程 3 个，总投资 0.18296 亿元；生态安全建设工程 11 个，总投资 9.1723 亿元；生态空间建设工程 3 个，总投资 1.8108 亿元；生态经济建设工程 3 个，总投资 1.96 亿元；生态生活建设工程 19 个，总投资 8.842897 亿元。重点项目汇总分析见表 3。

表 3 合水县生态文明建设示范县重点项目汇总

单位：个、亿元、%

项目类别	子项目数	总投资	占总投资比例
生态制度	3	0.18296	0.83
生态安全	11	9.1723	41.75
生态空间	3	1.8108	8.24
生态经济	3	1.9600	8.92
生态生活	19	8.842897	40.25
合计	39	21.968957	100

1.生态安全工程

通过实施生态修复、固沟保塬、林业示范建设、水土保持、清洁小流域综合治理项目、清洁能源改造等综合治理项目，旨在

进一步改善合水县水、大气土壤等方面的环境质量，使区域内空气质量、水环境质量、土壤环境质量，保证生态环境状况、林草覆盖率等指标满足生态文明建设示范县指标要求且有所提升。本项目共计 11 项，具体见附件。

2.生态空间工程

通过实施中小河流治理、流域水环境综合治理等生态建设工程，旨在进一步落实黄土高原生态安全屏障建设要求，提高生态环境承载力，严守生态保护红线，进一步优化空间格局，确保自然生态空间面积不减少、性质不改变、功能不降低，提升河湖岸线保护率。本项目共计 3 项，具体见附件。

3.生态经济工程

通过实施资源、能源保障工程，旨在调整资源、节约资源，一定程度缓解合水县水土资源紧缺的状态，使区域单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值用水量、单位国内生产总值建设用地使用面积下降率、秸秆综合利用率等指标满足生态文明建设示范县指标要求且有所提高。项目共计 3 项，具体见附件。

4.生态生活工程

通过实施县、乡水源地保护工程，县城、乡镇污水处理站及污水管网的建设，农村饮水提质增效项目，旨在进一步加强合水县集中式饮用水源地保护，提高农村生活污水处理率，使村镇饮用水卫生合格率稳定在 100%。实施乡镇生活垃圾无害化填埋、餐厨垃圾处理、区域垃圾转运等项目，旨在进一步改善人居环境

环境，满足生态文明建设示范县指标要求且有所提高。项目共计19项，具体见附件。

（二）效益分析

1.保持经济增长优质高效

规划的实施将明显优化合水县产业结构，加快转变经济发展方式，有效拉动合水县经济增长，全面提升区域经济自我发展能力，促进人民增收。进一步促使农业向现代节水、高效益、低投入和有机质废弃物循环利用的生态农业转变。工业经济通过清洁生产 and 资源综合利用，形成高效、低耗、减排的资源利用方式，将使得产品具有科技含量高、附加值高等特征，经济运行效率和经济活力明显提升。生态旅游、现代物流、商贸服务等现代服务业有序建设，发展迅速，有效带动区域内居民就业。本规划的实施可产生的经济效益主要体现在以下方面：

（1）自然资源资产得到提升。随着生态环境保护规划的实施，规划区将划定生态红线区，规划区森林、农田等生态系统面积和质量将进一步提升，水、土、生物等资源能源利用效率将显著提升，区域自然资源资产总体将得到提升。

（2）促进经济增长方式转变。随着规划提出的生态安全格局和生态红线的建设，将进一步优化区域空间开发格局，推动区域产业结构布局的进一步优化。规划提出的提高资源利用效率以及淘汰落后产能的目标和措施，以及现代农业示范园区建设，着力推动产业集群、全面推行清洁生产、大力发展循环经济等措施，

将进一步推动规划区产业结构优化，推动规划区转变发展方式，提高规划区经济发展的质量，提高可持续发展能力。通过特色优势生态农林牧业基地建设，特色农产品加工龙头企业建设、生态产品品牌建设、生态循环农业示范工程建设、农业人工基础设施完善和改造完善工程建设等生态产业重点项目，解决大量劳动力就业，有效缓解人口对脆弱生态系统的依赖。

（3）推动经济快速增长。通过生态环保措施的实施和项目的开展，将带来较大的生态环境保护投入，将成为区域发展的巨大推动力，同时随着区域生态环保产业快速发展，也将成为规划区经济发展的重要支撑点。随着规划区生态环境的改善和经济结构的优化，以及区域的人文环境不断提升，从而在一定程度上改善了投资环境，为规划区进一步吸引投资创造了良好的条件，可以更多地吸引外资和启动地方投资，使规划区经济步入快速、高效的良性经济增长轨道。

2.生态环境效益。通过本规划的实施，合水县生态系统结构将更趋合理，重要生态系统和生物多样性将得到进一步保护和恢复，宜林荒山、荒地及城镇、农村、道路基本得以绿化，区域生态系统服务将进一步提升；随着生态安全格局和生态屏障建设的推进，水土流失将进一步有效控制和治理，区域生态安全进一步提升；随着规划提出的污水、垃圾等基础设施建设的不断完善，工业源、农业源、生活源污染治理的推进，以及总量减排、清洁生产、循环经济的发展，区域环境质量将显著改善。

（1）生态服务功能显著提升。随着生态红线的划定和落实，自然保护区和生物多样性保护的逐步推进，现有林地生态系统得到有效保护，被破坏的生态系统得到修复，林地覆盖率、水域湿地覆盖率逐步提高，耕地和建设用地比例、未利用地比例基本保持稳定，生态资产保持率有所提升。

（2）生态安全水平不断提高。规划提出构建生态安全战略格局，实施森林生态系统的保护与修复，大力实施生态环境综合治理，水土流失灾害治理，同时开展土壤污染防治，水、土、旅游资源开发过程中的生态风险得到有效控制，使黄河上游、黄土高原生态安全屏障建设不断完善，将不断提高区域生态安全水平。

（3）环境质量得到显著改善。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等污染物排放强度稳中有减，污染源排放达标率逐渐提升，水质达标率、空气质量达标率明显好转，农村环境综合整治率、城镇生活污水达标处理率、城镇生活垃圾无害化处理率逐步提高。通过综合治理，到 2025 年，全县水环境质量、大气环境质量、土壤环境质量总体上将达到或优于功能区标准，生活垃圾、危险废物等将得到有效的安全处理处置。

（4）生态景观更加优美。通过生态系统的保护和修复，结合重点景观建设生态绿化工程，保障森林草原覆盖、防治水土流失、保护水源地等，增强城区、乡村景观多样性，将进一步改善城乡面貌，为城乡居民的休憩、旅游提供优美的场所，逐步形成生态功能完善、环境优美的生态景观。

（三）社会效益

规划的实施将进一步完善公共服务设施和健全生产生活服务体系，为居民提供更多的就业机会及舒适的生产、生活空间，显著提高人民群众生活水平和质量，有效促进传统文化与现代生态文明的有机结合，使环保意识、清洁生产、绿色消费理念深入人心，提高人民群众的文明素养以及决策者、企业家和公众的生态环境决策能力和参与能力，营造出人与自然、人与人和谐相处的浓厚氛围，促进社会、经济、环境、资源、人口的全面协调可持续发展。

1.有助于缓解就业压力，推动经济发展。规划实施可以提供更多的就业机会，缓解当地人口对土地的压力，使这些农村富余劳动力在当地能找到适宜的就业机会，向生态产业和非农业产业转移，有助于推动当地经济和社会发展。

2.推动城乡统筹建设，改善人居环境。通过统筹城乡发展，实现城镇与村镇在功能上的互补，创造既能充分利用和享受现代城镇生活，又具有自然和田园美景的理想家园。

3.加强公共保护意识，提高居民生活质量。通过各种媒体途径传播生态意识、绿色消费观念，广泛引导大众加强生态环境保护意识，创造出人与自然和谐的环境。随着生态文化的普及，持续有效推动规划区传统文化与生态文明的有机结合，使得社会公众的文明程度和整体素质显著提高，有利于县城树立良好的形象。全民素质的不断提高，将有力促进规划区实现经济发展、文化繁

荣、社会稳定、人民安居乐业的美好图景。

五、保障措施

（一）法制保障

修编后的生态文明建设规划由县政府报请县人大审议，经县人大批准后正式颁布实施，成为指导合水县生态文明建设的纲领性法定文件。必须将规划中的主要建设内容、指标、目标纳入国民经济和社会发展规划，生态文明建设规划提出的重点建设工程项目必须列入国民经济和社会发展的综合投资计划，切实做到生态环境保护和建设贯穿于社会经济发展的全过程。加强资源和生态环境监督管理机构及执法队伍建设，严格执行环保法律、法规及政策，并在国家有关法律、法规及政策的基础上，结合实际制定完善相关管理办法及制度，做到有法可依，执法必严，为生态文明建设创造一个良好的社会条件。

（二）加强组织保障

生态文明建设是一项复杂的系统工程，必须切实加强领导、统一认识、协调行动。在合水县县委、县政府的牵头部署下，统一组织推进合水县生态文明建设工作；建立合水县生态文明示范县建设工作领导小组，全面负责生态文明示范县创建工作所涉及的规划编制、项目实施、资金筹措、检查指导、考核迎检等工作。

创建生态文明示范县工作涉及生态环境局、农业农村局、自然资源局、水利水保局、文旅局、住建局、卫健局等相关部门，工作领导小组需要落实生态文明示范县建设目标责任，完善生态

文明建设的年度计划，将生态文明示范县创建任务纳入其中；分解落实生态文明示范县建设任务，由县政府与相关责任单位签订目标责任书，确保生态文明建设各项工程和任务的组织落实、任务落实、措施落实和管理落实。依据生态文明建设的不同定位和有侧重的重点工作，设立科学的、差异化的生态文明示范区建设考核体系，并将目标考核、领导干部考评及社会评价纳入综合考评体系。健全生态环境质量综合考评奖惩机制，根据县年度生态环境质量综合考评指数优劣状况，对其实施经济奖励或处罚。

（三）落实资金保障

发挥财政资源配置职能和引导作用。建立“政府引导、社会参与、市场运作”的多元化投融资体系，将生态文明建设专项资金纳入财政预算，认真做好资金保障工作。对于列入市级规划的重大项目，应全部纳入全县国民经济与社会发展规划中，积极申请专项建设资金。重点建设符合国家产业政策和发展规划的农村生态环境保护、资金建设符合国家产业政策的农村生态环境保护、废弃资源再生利用等产业项目。通过政府引导和支持，深化完善社会投融资体系，拓展融资渠道，鼓励和支持社会资金转向生态文明建设领域。积极落实生态保护各项优惠政策，主动争取环保专项资金，支持生态改善和绿色产业发展。

严格生态文明建设资金管理，推进生态文明建设专项资金管理机制，完善资金审批和监管制度，围绕实现各项目标进一步提出具体投资额及项目，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目

按计划推进。统筹运用预算内外投入生态环境领域的资金，使生态文明建设资金真正落到实处。

（四）技术支撑保障

加快开展生态文明建设的科技创新，强化生态环境专家咨询和技术支撑系统，完善科技推广、信息服务体系和技术交流网络，为生态文明建设提供技术支撑。围绕合水县总体发展战略、产业发展和生态环境改善需求，构建开放的人才引进机制，引进生态文明建设领域的紧缺人才，重点引进发展绿色产业急需的生态型科技创新人才和高层次管理人才。开展与科研院所、高校密切合作，积极开发、引进清洁生产、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面的新技术、新工艺、新产品，有效利用国内外先进技术成果。同时，加强对本地技术骨干队伍的培养，逐力建立一支懂技术、懂管理的人才队伍，满足生态文明建设的需求。

（五）注重公众参与

在生态文明建设规划实施过程中，切实加大生态环境保护的宣传教育力度，不断增强各级干部和广大群众的环保意识、生态意识和法制观念。充分利用各种媒体，采取各种形式，广泛宣传，利用广播、电视、报刊、网络等多种新闻媒体广泛开展多层次、多形式的舆论宣传和科普教育，及时宣传报道先进典型，公开揭露和批评违法违规行为。及时向社会公布规划实施情况和重大变动情况，让广大人民群众，各界人士认识到生态建设的重要性，形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的良好社会氛围。

支持企事业单位开展生态文明建设，承担社会责任。构建合水县重点企业生态责任考核评价体系，从环保法律法规执行情况、环保体系建设、环保设施运行管理、总量控制指标、清洁生产等多方面构建重点企业目标责任考核办法，明确企业的环境保护年度责任目标，编制和发布企业生态责任报告。

重视并积极利用社会各界的力量，成立专门机构组织协调社会各界，以各种形式参与到生态建设中来。表扬先进典型，揭露违法行为，完善有奖举报制度，建立环保问题公众听证会制度等公众参与形式，充分调动广大人民群众参与生态文明建设的积极性，使全社会都来关心、支持和监督生态文明建设工作。

完善信息公开制度。强化环境管理信息化建设和环保信息公开平台建设，增加政府和企业环境保护信息的透明度，定期向民众公布环境状况、环保工作信息以及生态文明建设规划的实施情况及成效，接受社会公众监督。另外，定期了解群众对环境决策、环境管理和环境问题的要求、情绪和意见，及时反馈给决策部门和有关单位。

合水县国家生态文明建设示范县重点项目

序号	项目名称	责任单位	建设规模及主要内容	建设年限	总投资 (万元)	资金来源	生态环境效益
一	生态制度体系建设项目						
1	生态文明示范创建工程	生态环境局	完成合水县国家生态文明建设示范县规划	2021-2021	29.6	政府投资	生态制度完善
2	合水县生态环境监测网络建设工程	生态环境局 合水分局	在县生态环境局建设环境监测终端监控系统，并对全县各排污企业同步配套建设污染物在线监测监控网络	2021-2025	1200	政府投资	生态制度完善
3	合水县环境监管能力提升项目	生态环境局 合水分局	配备执法记录仪、执法服装、执法移动终端、无人机等执法辅助设备。加强人员配置，为执法队聘用或招聘专职执法辅助人员。购买土壤及水质监测设备和药剂，每年度开展一次执法及检测人员业务培训。	2021-2025	600	政府投资	生态制度完善
4	小计				1829.6		
二	生态安全体系建设项目						
1	庆阳市合水县城区西沟畔生态保护综合治理项目	水保局	计划对县城西沟畔 5.2 平方公里进行生态环境综合治理，新建石谷坊 180000 米、路台 50000、林草治理 5926 公顷，风景治理 2100 公顷，道路、小广场、水景、景观桥、雕塑、植物配置、照明、指示牌、宣传廊等。	2022-2025	23000	政府投资	提升生态系统保护
2	三北工程黄土高原综合治理林业示范建设项目	自然资源局	每年造林 1 万亩。	2021-2025	2500	政府投资	提升林草覆盖率

- 64 -

3	庆阳市马莲河三期项目	水保局	治理面积 55km ² ，其中新修梯田 157.7hm ² ，水保林 1103.08hm ² ，经济林 200.12hm ² ，种草 1244.6hm ² ，封禁治理 2794.36hm ² 。	2021-2023	1866	政府投资	提升林草覆盖率
4	合水县河流生态修复治理项目	水保局	沿合水县境内葫芦河修建生态防护林 165 平方公里，生态防护栏 60 平方公里。	2023-2025	7000	政府投资	提升生态系统保护
5	合水县生态修复项目	水保局	修建生态防护林 165.75 平方公里，生态防护栏 60 公里、人工湿地 50 平方公里	2023-2025	7000	政府投资	改善水生态环境
6	合水县山洪沟生态修复项目	水保局	修建生态防护林 650 平方公里，人工湿地 200 平方公里。	2023	6000	政府投资	提升生态系统保护
7	庆阳市马莲河及葫芦河水保持绿色长廊生态建设项目	水保局	治理面积 150.42km ² ，其中新修梯田 1074.21hm ² ，水保林 2098.32hm ² ，经济林 233.15hm ² ，种草 138.98hm ² ，封禁治理 11497.7hm ²	2021-2025	4996	政府投资	提高林草覆盖率
8	合水县清洁小流域综合治理项目	水保局	治理水土流失面积 3088.72hm ² ，其中：梯田 150hm ² ，水保林 1938.72hm ² ，封禁治理 1000hm ² ，淤地坝 6 座，谷坊 15 座。	2021-2025	9711	政府投资	提高林草覆盖率
9	庆阳市马莲河及葫芦河绿色长廊水土保持综合治理项目	水保局	新增治理水土流失面积 58km ² ，其中：梯田 200hm ² ，水保林 342.6hm ² ，经济林 20.1hm ² ，种草 17.36hm ² ，封禁治理 1437.25hm ² ，谷坊 15 道 300m。	2021-2022	650	政府投资	提高林草覆盖率
10	合水县西沟畔固沟保塬项目	水保局	保护塬面面积 119.06km ² 。	2022-2025	25000	政府投资	提升生态系统保护
11	合水县黄土高原塬面保护项目	水保局	保护塬面面积 12028hm ² 。	2018-2025	4000	政府投资	提升生态系统保护
12	小计				91723		

- 65 -

三	生态空间体系建设项目						
1	合水县中小河流治理项目	水务局	合水县太白镇葫芦河龚沟门段修建护堤5公里、苗村河修建护堤7.3公里、固城河修建护堤12.95公里，县川河9.5km，治理河道12.6公里，河道清淤5公里。	2021-2023	11300	政府投资	提升河湖岸线保护率
2	庆阳市马莲河流域水环境综合治理项目	水务局	治理马莲河流域固城河水环境，河长7.473km，拟建生态护岸11.431km，其中左岸新建护堤4.727km、右岸新建护堤5.885km，河道污染底泥清理3517.5方。	2021-2022	4958	政府投资	提升河湖岸线保护率
3	合水县太白镇太白村清洁小流域综合治理工程	水保局	计划新建堤防706.3m，新建防护工程砖挡墙120m，新建石谷坊120m，新建木质平台3处900m，广场铺装173m花岗岩平道牙64m，铁索桥1座，人行拱桥1座，翻板闸1座。	2021-2025	1850	政府投资	提升河湖岸线保护率
4	小计				18108		
四	生态经济体系建设项目						
1	合水县水利改革与管理项目	水务局	在全县范围内建立水资源利用控制网络监测系统，实现对全县各用水企业用水量，排污量及水利工程供水量进行全面监控，建立用水量配额制度；购置水行政执法巡查车辆、执法记录仪等设备；聘请有关专家定期对人事务人员进行培训，保障水利人才发展需求；加强水行政执法力度，解决水利管理问题。	2021-2025	3000	政府投资	提升资源节约利用
2	合水县南区排洪防涝调蓄工程	住建局	项目占地75亩，新建调蓄水池一座，配套建设雨水湿地、景观工程、绿地广场、透水铺装及雨污管网工程。	2021-2022	12000	政府投资	水资源节约利用
3	甘肃再生环境能源科技有限公司生物质能源循	工信局	项目占地21亩，新建生产线1条，办公楼、车间、仓库各1处，配套绿化、亮化、硬化等附	2021-2022	4600	企业自筹	提高秸秆综合利用

- 66 -

	环经济开发建设项目		属设施建设。				
4	小计				19600		
五	生态生活体系建设项目						
1	合水县分布式城乡环境自愈系统项目	工信商务局	规划占地60亩，建日处理垃圾180吨的分布式城乡环境自愈系统处理厂。其中：在西华池镇建设占地30亩、日处理能力90吨的垃圾处理中心1处；在老城镇、肖咀镇、店子乡分别新建占地10亩，日处理能力30吨的垃圾处理中心1处。	2021-2023	15800	政府投资	提升农村垃圾处理能力
2	庆阳市合水县生活垃圾综合处理中心项目	住建局	新建污泥日处理5吨/天、厨余垃圾处理15吨/天的垃圾处理站一座，含垃圾分类可回收物分拣、有害垃圾暂存管理中心、配套垃圾收集点40座3200平方米；城区垃圾转运站13处，同时建立应急医疗废弃物处置设施及生活垃圾收运体系，配备分类清运、压缩式收运车辆13辆	2022-2024	15500	政府投资	垃圾分类减量
3	合水县农村人居环境提升项目	农业农村局	涉及全县12个乡镇。2021年，新建绿树花廊600公里，硬化入户路8万平方米，完成户厕改造5000户，建成整村推进村16个，建成标准化改厕服务室40个。2022年，新建绿树花廊600公里，硬化入户路8万平方米，实施农村改厕整村推进村20个，完成户厕改造2800户，新建洗澡间（厕屋）1400户，建成标准化改厕服务室40个。	2021-2022	10198	政府投资	人居环境改善
4	合水县太白镇生活垃圾无害化处理项目	住建局	计划在太白镇新建日处理能力10吨的生活垃圾热解焚烧站1座。	2021-2025	1354	政府投资	提升生活垃圾无害化资源化处理能力

- 67 -

5	合水县固城镇生活垃圾无害化处理项目	住建局	计划在固城镇新建日处理能力 5 吨的生活垃圾热解焚烧站 1 座。	2021-2025	1165	政府投资	提升生活垃圾无害化资源化处理能力
6	合水县吉岷镇生活污水收集处置工程	生态环境局 合水分局	计划新建污水处理站设计规模 150m³/d; 建设镇区 DN315 污水管道共计 3480m 等。	2020-2021	614	政府投资	提升农村生活污水治理率
7	合水县肖咀镇生活污水收集处置工程	生态环境局 合水分局	计划新建污水处理站设计规模 200m³/d; 建设镇区 DN315 污水管道共计 4365m 等。	2020-2021	673	政府投资	提升农村生活污水治理率
8	庆阳市合水县城南雨污分流管道建设项目	住建局	新建雨污管道 11.78 公里, 其中: DN600 管道 1624 米、DN500 管道 2156 米、DN600-800 管道 4000 米、DN300-600 管道 4000 米、配套支管网 8000 米, 路面拆除及恢复等工程。	2021-2023	4167	政府投资	提升污水处理率
9	合水县南区污水处理厂项目	住建局	计划在严家沟圈坡头新建占地 100 亩日处理能力 6000 方、处理标准 A 级污水处理厂一座。	2021-2025	4000	政府投资	提升污水处理率
10	合水县三乡镇控污截源项目	生态环境局 合水分局	新建段家集、店子、太莪 3 乡镇污水处理场站及雨污水管网项目。	2021-2025	2300	政府投资	提升农村生活污水治理率
11	合水县餐厨垃圾处理项目	住建局	计划新建日处理量为 20 吨的餐厨垃圾处理厂 1 座	2021-2025	3000	政府投资	提升餐厨垃圾处理能力
12	合水县区域垃圾转运项目	住建局	成立全县垃圾转运企业, 新建垃圾转运站三处	2021-2025	2000	政府投资	提升垃圾无害化处理率
13	合水县老城镇生活垃圾无害化处理项目	住建局	计划在老城镇新建日处理能力 10 吨的生活垃圾热解焚烧站 1 座。	2021-2025	1378	政府投资	提升生活垃圾无害化资源化处理能力
14	合水县工业集中区污水处理站工程	住建局	新建一座污水处理站, 建设规模为 500 m³/d; 新建污水管道共计 3475m, 处理出水达到城镇污水处理厂污染物排放标准中一级 A 标准。	2021-2023	525.77	政府投资	提升生态系统保护

- 68 -

15	城乡供水设施配套项目	水务局	计划在西华池镇孙家寨沟新建 8 万 m³ 蓄水池 1 座, 净车车间 1 间, 新增消毒设备 2 套, 安装进、出水厂水计量装置 11 块, 自动化监控系统 2 处	2021-2025	12000	政府投资	提高村镇饮用水卫生合格率
16	合水县农村饮水水质提质增效项目	水务局	更换智能水表 21316 块, 更换管道 392km, 安装自动化设备 10 套, 新建抢修仓库 5 座。	2021-2025	7000	政府投资	提高村镇饮用水卫生合格率
17	合水县乡镇集中式饮用水水源保护项目	生态环境局 合水分局	对所有水利工程、重点饮用水源划定保护区, 设置警示牌, 修建隔离网等。	2021-2025	6000	政府投资	提升集中饮用水水源水质
18	合水县“十四五”农村环境综合整治项目	生态环境局 合水分局	为改善农村人居环境和生产环境, 实施生活垃圾收集处理工程, 为每个行政村 (共计 29 个) 购置电动三轮垃圾收集车 10 辆, 240L 垃圾桶 100 个。	2021-2025	290	政府投资	提升生活垃圾分类减量效果
19	蒿咀铺乡污水管网工程	生态环境局 合水分局	新建污水管道共计 3260m。	2021-2022	464.2	政府投资	提升农村生活污水治理率
20	小计				88428.97		
六	总计				219689.57		

- 69 -

合水县人民政府办公室

2022年4月12日印发

共印100份