合太发〔2015〕9号

太白镇联村联户为民富民行动

脱贫致富奔小康规划

各党支部、镇直各单位：

为了深入贯彻落实省、市、县“联村联户、为民富民”行动的重大决策部署，努力加快太白镇脱贫致富步伐，全面推进建设小康社会进程，在深入调查研究的基础上，充分结合我镇实际发展现状，积极与镇、村、组三级班子认真谋划，特制订本五年帮扶规划。

一、镇情概况

太白镇总土地面积1192平方公里，其中耕地面积1.17万亩，林地140万亩。全镇共辖6个行政村24个自然村，3个国营林场，16个镇直单位，总人口1.27万人，其中农业人口1465户6953人，农村劳动力2425人，水电路基础设施一应俱全。太白镇农民主要从事农作物种植、苗木培育栽植、畜牧养殖业及劳务输出，但未形成规模。随着惠农政策的大力支持，全镇参加新型农村合作医疗达98%。参加养老保险达96%。全镇文化活动室6处，有村级卫生所6处。

二、发展现状

**（一）比较优势**

**一是**特色产业发展基础较好，耕地面积1.17万亩，水稻达到3000亩，占耕地面积的25%；**二是**青壮年劳动力多，全镇现有农业人口6953人，青壮年劳动力达3215人，占总人口的46%。**三是**支农惠农政策支持力强，农村合作医疗、农村养老保险情况，农村低保等惠农政策惠及所有农户。**四是**民风淳朴，朴实大方，勤劳持家，吃苦耐劳能力强，没有聚众赌博、寻衅闹事的现象。**五是**太白镇属国家重点扶贫镇，各级较为关注，加之扶贫攻坚规划、陕甘宁革命老区振兴规划的实施，将为太白镇加快脱贫致富进程、促进经济发展创造更好的发展环境。

**（二）比较劣势**

**一是**辖区内地理条件复杂，山林纵横交错，人均耕地占有率低，农民收入除农作物种植和外出务工外，无其它的生产增收途径，经济收入较低；**二是**特色农业基础设施薄弱，水稻种植规模小，技术较为落后，直接影响了全村经济社会的发展；**三是**因病因学致贫现象突出，少数农户因家中主要劳动力常年生病或孩子上学，致使入不敷出；**四是**劳动力素质整体偏低，农民观念陈旧，思想保守，接受新知识、新技术的能力差，致使农业生产力水平得不到大的提高，农业生产效益一直在低水平徘徊。**五是**产业结构单一，二、三产业发展滞后，仅有的水稻和苗木培育主导产业尚未形成规模，经济发展带动能力差。**六是**陋俗比较突出，村民特别注重婚丧嫁娶，因操办婚丧事宜致贫的现状尤为明显。

总体来说，太白镇水电路等基础设施滞后，产业发展没有形成规模，农民增收渠道单一，贫困面大。我们经过深入研究分析，计划从太白镇项目建设、产业培育、基础设施改善、技能培训、移风易俗等方面入手开展扶贫工作，带动村民脱贫致富。

三、帮扶思路及目标

**（一）帮扶思路**

紧紧围绕省市“联村联户、为民富民”行动战略决策，以科学发展观为指导，以联村联户为载体，按照紧盯“一个目标”（脱贫致富奔小康），处理好“两个关系”（当前扶贫和长远扶贫），突出“三大重点”（以项目强化基础，以产业脱贫致富，以技能培训提升素质），落实“五项措施”（帮助制定一个奔小康规划，选定一个致富门路，培训掌握一门实用技术，筹集一些创业资金，解决一些具体问题）的总体思路，因村施策，因户制宜，强化措施，稳步推进，促使该村经济社会发展水平得到较大提高，实现整体脱贫的目标。

**（二）帮扶目标**

第一阶段：启动发展阶段（2015年-2019年）

2015年,我们将采取调查谋划和参与帮扶的办法，迅速掀起帮扶工作高潮，通过落实帮扶措施，使各类指标达到预期设想。分别是：村级生产总值达到1800万元，农民人均纯收入达到5767元，粮食总产量达到263200公斤，镇级集体经济收入达到30000元，玉米及其他杂粮面积达到3000亩；村级公路总里程达到50公里，年供电能力30度/人，人均住房面积达到30平方米；太白镇水稻种植面积达到5000亩，大家畜存栏数达到4500头（只），劳务输出人数达到1500人，农民培训每年达到300人（次）；新农合参合人数达到96%，养老保险参保人数95%，人均受教育年限达到6.6年。

到2019年，基本实现全面脱贫，经济水平显著提升，产业结构趋于合理，基础设施明显改善，村民生活质量逐步提高，全面建设小康社会的基础更加牢固。

——综合经济目标：国民生产总值达到3000万元，农民人均可支配收入达8000元以上，粮食总产量达到273100公斤，镇级财政收入收入达到150万元，玉米及杂粮面积达到1万亩。

——生活基础目标：积极协调，整合项目资金，力争使人畜饮水难、村组道路烂、农户居住条件差、供电设施少的局面得到全面改善。村级公路总里程达到100公里，人均住房面积达到30平方米。

——产业发展目标：水稻面积达到5000亩，苗木培育面积达到2000亩，大家畜存栏数达到5000头（只），劳务输出人数达到3000人，农民培训每年达到500人（次）。

——社会保障目标：社会保障体系基本形成，力争农村合作医疗、农村养老保险全覆盖，村级医疗卫生服务体系基本健全，公共文化、广播影视服务体系基本完善，民生改善迈上新台阶。新农合参合人数达到100%，养老保险参保人数100%，人均受教育年限达到9年。

第二阶段：巩固提高阶段（2016年-2019年）

到2019年，稳定实现帮联对象全面摆脱贫困现状，基本生产生活水平达到小康目标。集体经济收入达到6016500元， 水稻面积达到6000亩，苗木培育面积达到3000亩，大家畜存栏数达到8000头（只），劳务输出人数达到3000人，农民培训每年达到500人（次）。人均住房面积达到30平方米，新农合参合人数达到100%，养老保险参保人数100%，人均受教育年限达到9年，农民培训600人/次。

**（三）坚持原则**

**一是因户制宜，科学规划的原则。**深入调查研究，全面摸清帮联村、户实际情况，因村施策，困户制宜，制定科学合理详实的帮扶规划。

**二是突出重点，统筹发展的原则。**要立足基础设施建设和支柱产业发展，突出重点，统筹规划，努力改善提升北头村的综合经济水平。

**三是抓点带面，综合带动的原则。**在全镇选中62户产业带头人，集中财力物力人力，为其提供信息和技术服务，促其增收致富，树立典型，带动全镇经济社会全面发展。

**四是持之以恒，长期坚持的原则。**立足全面建设小康社会目标的实现，建立长效工作机制，保持长期帮联不间断，工作力度不减弱。

四、帮扶重点及任务

**一是加大宣传教育力度。**采取干部入户走访、召开群众大会、印发宣传单等不同形式，加强党的政策宣传教育。重点宣传中央、省市、县各项政策措施、重大决策部署、法律法规、支农惠农政策等，指导、协调、督促各项政策措施和决策部署得到全面贯彻落实；每年开展各类政策宣传教育8次以上，发放各类传单2000份以上。通过宣传党在农村中的一系列政策措施，传递致富信息，帮助贫困户树立脱贫致富的信心，加快推动脱贫致富奔小康的步伐。

**二是加大劳动力技能培训。**结合太白镇种植、养殖优势产业，每年组织协调相关的专业技术人员，给果农和养殖户进行10次集中培训，并邀请专业技术人员进村入户，针对病虫害防治和养殖技术等存在的突出问题，现场实地指导，逐步提高村民科技素质、专业技能和生产经营能力，不断提高农民的致富综合能力。积极与县劳务办衔接协调，加大外出务工人员培训，年输出劳务人员2500人次，实现劳务收入达到人均1万元。

**三是加快基础设施建设。**立足太白镇实情，采取逐年推进的方式，积极与有关部门协调，向上争取项目资金，新修改建水泥路3条40公里；安装2座变压器2台；维修改建村部3处1200平方米，新建村级文化广场3处，努力提高改善群众生产生活基础设施条件。切实解决涉及群众切身利益的最关心、最直接的困难和问题。加强村庄环境整治，新建垃圾集中堆放点1处，组织专业清洁队，定期对村庄道路清扫和垃圾运转，村庄环境面貌明显改观。

**四是推进产业结构调整。**加大产业结构调整步伐，紧紧围绕果树、养殖产业发展基础，利用技能培训和政策引导，培养一批致富带头人，培育3户村级企业，真正达到以产业发展壮大带动农民增收的实效；规划期内增加水稻种植1000亩，发展苗木基地2000亩，新建养畜暖棚50间2000平方米，扶持规模养殖户5户500头，新建沼气池50座，安装太阳能热水器200台，积极发展二、三产业，实现农户增收渠道和村域经济发展多元化的目标。

**五是推动社会服务业全面发展。**不断建立健全各项社会保障机制，组织协调文化、科技、卫生等部门，积极开展三下镇活动，争取每年为太白镇民小组各播放20次电影、开展9次义务就诊、科技宣传教育5次，每年开展各项活动不少于35次；全力改善文化设施建设，新建村级文化活动场所6处，建农家书屋6处，不断丰富农民文化娱乐活动；严格落实农村合作医疗、养老保险、九年义务教育、农村低保等各项惠农政策，做到应保尽保；结合全县开展的“六五普法”和矛盾纠纷排查活动，加强村民的普法知识教育，年开展法制宣传教育2次，并提供必要的司法援助，积极倡导社会主义农村新风尚。

五、保障措施

**一是加强组织保障。**为强化规划实施，太白镇成立了以李世龙同志为组长，高建军、叶小军同志为副组长，包村领导、村上主要负责人为成员的帮联领导小组，具体协调指导和落实规划的实施。同时，加强与镇、村、组三级班子的协调配合，切实提高群众对“联村联户、为民富民”行动的认识，大力宣传帮联行动的重大意义、基本要求和工作成效，为“联村联户、为民富民”行动营造良好的社会氛围。

**二是增强技术保障。**充分调动县、镇两级农业技术人员的积极性，以科技为先导，进村入户，加大培训力度，聘请科技单位和技术服务部门有关工作人员，组织农民按农时、对产业进行学习和培训，采取走出去请进来、说服教育与示范引导，集中培训与入户指导相结合的办法，使农户掌握实践操作技能，增强科技意识、知识水平和种养能力，切实提高自我发展的能力。

**三是强化制度保障。**教体局制定具体的帮联行动实施方案，并建立督促检查、信息报送、月进度、季调度、年总结工作机制，对规划实施阶段性情况进行评估，及时调整帮联计划，促进帮联工作落到实处，见到实效。

**四是加大资金保障。**资金是规划顺利实施的重要保证，我们将充分发挥部门职能，根据北头村经济社会发展需求，围绕帮扶规划确定的重点任务，积极协调有关部门争取项目建设资金，确保规划项目顺利实施，取得实实在在的效果。

中共太白镇委员会

2015年02月07日