

合水县人民政府办公室文件

合政办发〔2022〕37号

合水县人民政府办公室 关于印发《合水县“十四五”特殊类型地区 振兴发展规划》的通知

各乡镇人民政府、县直有关部门：

为贯彻落实《庆阳市“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》（庆市发改〔2021〕109号）文件精神，切现将《〈合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划〉重点任务分解》印发你们，请对照任务清单，认真抓好落实。

一、提高思想认识。《规划》是“十四五”时期我县经济社会发展的政策机遇，各乡镇各部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把习近平总书记关于特殊类型地区振兴发展重要论述和对甘肃重要讲话指示精神作为全部工作的统

揽和主线，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导始终贯穿特殊类型地区振兴发展全过程和各领域各方面各环节，为推动合水县振兴发展提供坚强保证。

二、明确实施主体。各部门要根据《规划》任务分解，将涉及本部门的主要目标和任务，纳入本部门编制的发展规划和专项规划，列入党委（党组）和各乡镇年度重点工作推进实施，建立健全主要领导负总责、分管领导具体负责、职能部门推进落实的责任机制，明确责任主体、细化目标任务、制定务实举措、确定完成时限，做到目标责任化、任务清单化、工作高效化。

三、加强跟踪调度。各部门要建立健全督促检查和考核奖惩制度，对照目标，查缺补漏，确保各项工作均衡推进、任务全面落实。政府办将会同有关部门不定期开展跟踪调度、督办盯办，推动重点任务、重大项目不折不扣落到实处。

- 附件：1.《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》—欠发达地区
2.《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》—革命老区
3.《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》—资源型地区



《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》——欠发达地区

一、规划范围		
合水县		
二、发展目标		
以县域发展为重点，做好易地扶贫搬迁后续扶持、以工代赈和消费帮扶等工作，严格落实“四个不摘”，保持主要帮扶政策总体稳定，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。2025年，县域经济高质量发展取得明显成效，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，发展内生动力有效激发，易地扶贫搬迁后续扶持深入推进，乡村特色产业持续发展壮大。到2035年，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。		
三、主要任务		责任单位
重点任务		
(一) 强化易地扶贫搬迁后续扶持		
1	着力促进搬迁群众更稳定更充分就业。精准对接务工用工需求，引导当地企业和用人单位积极开发就业岗位，完善安置点就地就近按比例安排就业机制，持续为搬迁劳动力开展技能培训，配套建设创业园区孵化基地等创业载体，不断提升搬迁劳动力职业技能水平。全面摸清搬迁群众就业情况底数，建立动态跟踪服务台账，确保有劳动能力且有就业意愿的家庭至少实现1人稳定就业，拓宽增收渠道。	县人社局 县发展改革委 县乡村振兴局
2	以乡镇为单位制定易地扶贫搬迁安置点产业发展方案，谋划实施一批后续扶持项目，建立点到户产业扶持发展台账，发展壮大特色产业。	县发展改革委 县农业农村局 县乡村振兴局
3	围绕易地扶贫搬迁安置点特色产业，加强东西协作产业扶持和产销对接，组织农产品生产销售企业与天津建立合作关系。利用兰洽会、西交会、消博会等重要节会，打造庆阳线上数字展馆和实体特色展馆，组织农产品参加展示展销，扩大安置点特色农产品销售渠道。	县农业农村局 县乡村振兴局 县工信和商务局
4	有序推进易地扶贫搬迁拆旧复垦复绿，持续改善安置点人居环境。	县发展改革委 县自然资源局 县农业农村局
5	统筹整合各类资金补齐全县“十三五”期间易地扶贫搬迁安置点基础设施短板，合理设置公共服务机构，着力提升安置区配套基础设施和公共服务水平。	县发展改革委 县住建局 县教育局

重点任务		责任单位
6	精准掌握易地扶贫搬迁安置点及搬迁群众基本情况，结合实际，及时成立村（居）委会、村（居）民小组等自治组织，健全完善村（居）民自治机制。指导乡镇按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于30平方米的标准，配建安置区城乡社区综合服务设施，确保每个新社区（村）建有一个社区服务站。	县民政局
（二）加大以工代赈实施力度		
7	积极谋划申报以工代赈项目，争取国家、省市“十四五”期间以工代赈资金，重点支持交通、水利等农村公益性基础设施和农牧产业、文化旅游、林业草原、易地搬迁安置点后续产业等农村产业发展配套基础设施。	县发展改革委
8	将以工代赈项目实施与劳动者技能培训、以工代训、实训，素质提升相结合，提高群众参与度和依靠劳动增收致富能力；鼓励引导项目实施单位优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、其他农村低收入群体参与工程建设，尽量动员当地农村劳动力参与，增加工资性收入。	县发展改革委 县人社局
9	积极推广以工代赈方式，谋划储备一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目，制定以工代赈方式项目清单，对项目建设进度、劳务报酬发放及务工等情况进行定期调度，多渠道扩大以工代赈实施规模。	县发展改革委 县农业农村局 县交通运输局 县水务局 县自然资源局 县乡村振兴局
（三）持续实施消费帮扶		
10	持续开展消费帮扶“进机关、进企业、进学校、进医院、进军营”活动。	县发展改革委
11	鼓励各级预算单位预留一定比例食堂食材采购份额采购农产品。	县财政局
12	鼓励工会利用福利费购买消费帮扶产品。	县工会
13	积极对接天津市红桥区国投公司，持续推进特色农产品进机关、进学校、进医院、进企事业单位，确保全县消费帮扶金额不低于去年，争取同比增长10%以上。组织引导产品供应商和流通企业加强与天津商场、超市、电商平台、大型农产品交易市场的对接，争取在天津、北京等地开展展销活动3次以上，建立长期稳定的供销关系。做好专柜专区规范运营工作，充分利用天津“会展经济”窗口平台，结合春节、国庆、中秋等节日消费旺季，在天津集中推介、展示、销售合水农产品，实现天津帮助销售农产品的金额较上年有新的增长。	县乡村振兴局
14	积极申报冷链物流项目，高起点、高标准谋划布局物流园区，带动物流业快速发展，推动乡镇冷链物流项目建设，延长农产品销售期。	县工信和商务局 县农业农村局 县邮政管理局

重点任务

		责任单位
15	严格落实鲜活农产品绿色通道政策，依托年货节、6.18、双11、双12等购物节推广宣传农特产品，为农产品销售创造良好环境。	县委宣传部 县工信和商务局 县农业农村局
16	构建现代农业产业体系，加快推进“五个十万”工程，着力打造产业集群。稳定生猪产能调控，保持生猪存栏4.1万头，出栏5.4万头，饲养量达到9.5万头。肉羊存栏量达到24万只。出栏达到21.3万只，饲养量达到45.3万只。肉蛋鸡存栏达到29万只，出栏达到17万只，饲养量达到46万只。粮改饲兼用牧草面积8.8万亩，青贮饲草25万吨。	县农业农村局
17	实施“甘味”品牌培育行动。大力推进绿色食品、有机食品、地理标志农产品建设。	县农业农村局
18	引进培育一批带动县域特色农业发展的龙头企业；实施农民专业合作社规范提升行动，发展多种类型家庭农场和规模种养大户，创建一批示范性合作社和农业产业园。	县农业农村局
19	围绕子午岭、古石刻艺术博物馆、太白花溪谷、固城生态农谷、陕甘红军纪念馆、包家寨子、倒水湾整编遗址等旅游景点，推动电商与文化、旅游融合发展，不断加大旅游消费帮扶带动力度，激发文旅消费帮扶内在潜力。	县文体广电旅游局 县乡村振兴局 县工信和商务局
(四) 激活欠发达地区发展内生动力		
20	抢抓全省实施“5155”乡村建设示范行动政策机遇，年内建成2个市级乡村建设示范乡（太裁乡、段家集乡），创建省市级乡村建设示范村13个，完成1400户洗澡间（含厕所）、8万平方米米入户路硬化建设任务及其他创建指标内容，确保三大类23项指标全面达标。	县农业农村局 县乡村振兴局 县住建局 市生态环境局 合水分局
21	因地制宜推进较大人口规模自然村（组）通硬化路，“十四五”期间实施自然村组通硬化路340公里，积极推进农村公路提质改造，自然村（组）交通条件显著改善。	县交通运输局
22	继续实施农村供水保障工程，重点推进城乡供水一体化和规模化供水，在人口分散区域重点实施小型标准化供水设施建设。	县水务局
23	加强县域商业流通体系建设，统筹推进县乡村三级物流体系建设，实施“快递进村”工程。	县工信和商务局
24	聚焦全县所有农村人口，严格按照6500元监测收入标准和“六必访”“六必查”“七不消”要求，常态化、网格化开展医疗教育、重大事故、饮水住房安全等监测预警，对存在风险的农户及时核查甄别，将符合条件的纳入监测，做到早发现、早干预。聚焦全县“三类户”，落实分类管理措施，确保风险稳定消除，问题动态清零。依据群众生产生活实际和各类帮扶政策措施落实情况，及时更新、运转、标注国家防止返贫监测信息系统中数据信息，确保系统统计数据账实相符、账账相符。	县乡村振兴局 县委组织部

《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》——革命老区

一、规划范围		合水县	
二、发展目标		到2025年，县城经济高质量发展取得明显成效，经济总量和城乡居民收入大幅提升，地区生产总值增速达到全省平均水平。乡村振兴和新型城镇化建设取得明显进展，特色产业加快发展，陇东能源基地加快推进，红色文化影响力明显增强，人民生活品质普遍改善，基础设施支撑能力大幅增强，城乡公共服务设施整体优化，基本公共服务均等化水平明显提高。依托陕甘宁战略节点、红色文化传承、文物古迹等区位条件和资源禀赋，将合水县发展定位为大型能源基地、绿色农业领地、生态康养净地、智慧应用高地、引资引智洼地、安居乐业福地。到2035年，与全市、全省、全国同步基本实现社会主义现代化。	
三、主要任务		重点任务	
(一) 统筹推进革命老区振兴			
1	以做优新型城镇化建设的重要载体，推进市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，加快县城城镇化进程。	县住建局	县住建局
2	开展智慧合水应用建设。	县工信和商务局 县住建局	县工信和商务局 县住建局
3	实施城市更新行动，推动老旧小区改造，完善社区商业、托幼、教育、养老、医疗、休闲等配套服务设施，打造优质生活圈。优化城市道路网络，建设城市停车场。加快推进水、电、气、热等市政设施建设改造。继续推进城镇保障性安居工程，探索推进集体土地租赁住房项目建设。	县住建局	县住建局
4	深化区域合作交流，加强与延安、西安、西峰等城市群和经济圈的对接，加强交通等基础设施互联互通，形成协同发展、优势互补等格局。	县发展改革委 县交通运输局	县发展改革委 县交通运输局
5	积极赴上海、江苏、山东等地对接产业招商，吸引更多企业来合投资，加快产业集聚发展。	县工信和商务局 县农业农村局	县工信和商务局 县农业农村局

重点任务		责任单位
6	深化与省内高职院校的合作，扩大“2+3”五年一贯制培养规模，努力构建学生多样化成才的通道。深化校企合作、产教融合，通过五年努力，所开专业全部实现对合作企业，校内校外实训基地能满足实训实习需要，产教深度融合，学生专业技能大幅提升。全力办好电大成人学历教育和社区教育，满足人民群众终身学习需要。	县教科局
7	加强与天津红桥区的科技合作，通过甘肃戴瑞高技术有限公司邀请红桥区科技部门专家，组建科研技术团队，利用现代动物繁育、饲养管理、疫病防治、原料奶质量监测等先进技术对我县奶山羊良种繁育中心提供技术支持。	县教科局
8	依托国家、省级农业科技园区、省级高新技术产业化开发区和工业集中区，积极申报省级农业科技园区、新建合水县现代农业产业园（奶羊）。	县教科局 县农业农村局
9	以合水县大数据中心为支撑，培育壮大信息产业，加快通信网络基础设施建设，扩大5G网络覆盖范围，推进电子政务、农业、旅游、生态等“云上合水”平台建设，构建全领域云服务体系。	县工信和商务局
10	加快合水县大数据中心应用场景拓展。	县工信和商务局 县发展改革委
11	完善收益分配和激励机制，实施优秀校长领航工程、优秀教师育英工程、“新入职、非师范类专业、教学能力薄弱教师”培基工程，加大人才针对性培养和引进力度。	县教科局
(二) 因地制宜发展特色产业		
12	加快合水县省级现代农业产业园（奶羊）建设，形成“一县一园”或“一县多园”的农业园区布局。	县农业农村局
13	推进高标准农田建设，“十四五”期间每年建设高标准农田2万亩以上。	县农业农村局
14	持续推进耕地轮作休耕试点，确保“十四五”时期全县粮食生产面积稳定在22万亩左右，粮食总产量年均稳定在7万吨以上。	县农业农村局 县发展改革委
15	大力推进绿色食品、有机食品、地理标志农产品建设。	县农业农村局
16	大力发展中医药，推进中医药健康服务多业态融合发展。	县卫生健康局
17	依托电子商务进农村综合示范项目，推进合水县电子商务产业园建设，并以提升农村电商应用为重点，线上线下融合为抓手，健全农村电商公共服务体系，推动县域商业体系转型升级，培育壮大农村市场主体，畅通农产品进城和工业品下乡双向渠道，促进农民增收和农村消费双提升，助力乡村振兴。	县工信和商务局 县农业农村局 县邮政管理局

重点任务		责任单位
18	实施“五个十万”工程（10万只奶培育工程、10万亩苹果提质工程、10万头肉牛扩繁工程、10万亩瓜菜增效工程、10万亩牧草保障工程），大力发展合水苹果、陇东黑山羊、关中奶山羊、早胜牛、黑安格斯牛、西门塔尔牛、黄花菜特色农牧业。	县农业农村局
19	完善园区水、电、路、排污管网等基础设施和公共服务平台建设，提升工业园区承载能力，大力培育能源化工、特色农产品、数字智能等特色优势产业集群。	县工信局 县发展改革委 县水务局 县住建局 县农业农村局
20	建设特色旅游目的地。打造一批全国红色旅游经典景区、国防教育基地、红色旅游研学基地、爱国主义教育基地，开发森林度假村、自然教育基地、森林拓展乐园、户外运动乐园、户外露营地等特色旅游产品，开发建设古城古镇古村、农耕主题乐园、民俗小镇、康养小镇和中医药养生基地、森林康养基地等。推出“陇东历史文化游”“黄土民俗风情游”“子午岭生态康养游”“红色胜地研学游”“陇原林海生态游”等主题线路。	县文体广电旅游局
（三）加快陇东能源基地建设		
21	建设现代能源产业基地。推动石油石化基地建设，确保到2025年原油产量达到165万吨以上，力争达到170万吨；加大天然气勘探力度，力争到2025年钻探天然气生产井5口以上。	县发展改革委 县石化办
22	加快推进全县80兆瓦分布式光伏整乡推进项目，再集中利用2-3年时间，新建300兆瓦分布式光伏项目，全力打造分布式光伏示范县，力争招引落地相关光伏企业及产业链项目，积极推进风能建设，力争“十四五”末，全县新能源装机总规模达到400兆瓦，覆盖全县12个乡镇，积极构建新能源产业发展新格局。	县发展改革委
23	完善县域配电网网络，完成110KV杨坪输变电工程、110KV合水变2号主变改造工程、35KV段家集变至35KV固城变线路建设等电力工程；完成新建及改造10KV线路55.1公里、0.4KV线路495公里、安装配变281台的农网改造升级工程。	县发展改革委
（四）传承弘扬红色文化		
24	拍摄《领航》MV，通过MV集中展现在党的领导下，全县工业、农业、生态建设、人居环境等方面取得的重大成就，体现我县新变化、新气象及人民的获得感、幸福感。	县委宣传部
25	依托市委党校、县委党校运用红色资源开展干部培训。	县委组织部 县委党校

重点任务

	重点任务	责任单位
26	建设长征国家文化公园红二十五军板桥战斗遗址（红军村）建设项目，在板桥镇板桥村板桥战斗遗址附近建设中心展示点，辐射实施板桥红二十五军宿营地遗址再现工程，加快推进项目前期规划提高工程项目实施效率。	县委宣传部 县发展改革委 县文体广电旅游局
27	积极申报合水县包家寨会议旧址、倒水湾整编旧址（平定川谢子长驻地）合水县拓儿塬会议纪念馆等列为全国重点文物保护单位。申报全国爱国主义教育基地1个。	县文体广电旅游局
28	推出弘扬包家寨子会议精神、陕甘红军革命纪念馆等2条红色研学精品线路，打造固城川美丽乡村旅游线、太白镇花溪谷生态休闲旅游线、子午岭生态康养旅游线等5条精品旅游线路，争取做成庆阳品牌旅游线路。	县文体广电旅游局
(五) 提升基本公共服务水平		
29	主动加强与天津市红桥区对接联系，细化目标任务，加快东西部协作项目实施进度。进一步加强产业、劳务、教育、科技、医疗、人才等方面合作。	县乡村振兴局
30	在县人民医院建成双面六层约100平方米传染病区（地下一层、地上五层）及附属配套并购置相关设备设施，项目总投资6054万。基层医疗机构综合能力提升项目主要内容包含基础设施建设、附属设施建设、医疗设备购置等其他类，项目总投资13741万元。	县卫生健康局
31	完成县级“三馆”（图书馆、文化馆、博物馆）改扩建和提升改造，推进乡镇综合文化站综合治理，完成补缺和改造提升。加强村（社区）综合性文化服务中心建设，积极整合利用现有阅读、培训、展览、文体活动等公共设施，完成村（社区）文化广场全覆盖。加强智慧图书馆、公共文化云等公共文化数字化项目建设，提升数字化服务能力。	县文体广电旅游局
32	充分发挥慈善事业在第三次分配中的积极作用。鼓励引导有意愿有能力的社会力量积极参与公益慈善事业。完善并落实慈善组织登记认定、年度报告、信息公开、公募捐资格管理等制度，提高行业公信力。加强慈善活动监督，规范慈善主体行为，保障慈善财产合法使用。畅通慈善领域投诉举报渠道，接受社会监督，及时查处违法违规行为。鼓励社会力量广泛参与慈善，利用“中华慈善日”“重阳节”等时机，开展慈善宣传，弘扬慈善文化，营造良好社会氛围。	县民政局 县教科局 市生态环境局 合水分局

《合水县“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》——资源型地区

一、规划范围			
合水县			
二、发展目标			
<p>加快推进转型发展，不断优化经济结构，提升公共服务和民生保障水平，持续推进生态环境修复治理，大力培育接续替代产业，完善可持续发展长效机制。争取到2025年，县域经济高质量发展取得明显成效，历史遗留问题基本解决，可持续发展能力显著增强，资源开发与经济社会发展、生态环境保护相协调的格局基本形成，转型发展取得实质性进展。</p>			
三、主要任务			
		重点任务	责任单位
(一) 促进资源型地区特色发展			
1	统筹推进土地综合整治利用，盘活沉陷区土地资源。		县自然资源局
2	依据自身情况探索各具特色的改造模式，从城镇功能拓展、产业提升升级、产城整合发展、易地搬迁转型等方面确定改造提升重点方向。		县自然资源局
3	聚焦改善群众生产生活条件，争取地质灾害隐患区居民避险搬迁、安置区基础设施、公共服务设施、生态环境修复治理项目，加快接续替代产品平台培育，持续提升重点采煤沉陷区可持续发展能力。		县自然资源局
4	推动石油石化基地建设，确保到2025年原油产量达到165万吨以上，力争达到170万吨。谋划建设庆阳至重庆成品油管线。		县石化办
5	加快建设优质煤炭配套设施，健全完善煤炭储供销体系建设，延伸产业链，促进能源转化利用。		县工信和商务局 县煤炭局
(二) 统筹推进资源开发与转型发展			
6	强化国土空间规划的战略引领和底线管控作用，科学布局新建资源开发项目，处理好地上与地下、矿产资源勘查开采与生态保护红线及永久基本农田等控制线的关系，确保资源能源的有序开发利用和保护。		县自然资源局 县发展改革局

重点任务		责任单位
7	加快编制国土空间规划，注重城乡融合、产城融合，优化城市功能布局 and 空间结构，完善公共空间和公共服务功能，构建功能复合、安全韧性的城乡生活空间。	县自然资源局
8	统筹推进城区和矿区教育、医疗等公共服务资源均衡布局 and 提质升级，促进城矿基础设施和公共服务设施共建共享。	县教科局 县卫生健康局
9	完善矿业工人职业病、常见病防治设施体系建设，提高疾病防治水平。	县卫生健康局
10	大力推进绿色矿山和绿色矿业发展示范区建设，力争到2025年，与全市绿色矿山比例持平。	县自然资源局
11	抢抓“西气东输”战略机遇，加快气化合水建设，统筹规划实施天然气输配管道工程，新建县城天然气储配中心，全面保障城乡居民用气需求。紧盯全市打造国家现代能源经济示范区机遇，围绕石油开发装备制造、生产服务等配套产业，延伸产业链条。加强与晋煤、中铝等大型煤炭企业对接沟通，争取落户合水，力争尽快完成合水西煤田探采矿权出让，合水东煤田开发进入实质性阶段，“十四五”末煤炭开采具备出煤条件，切实提升煤炭资源对县域经济的贡献率。	县发展改革局 县自然资源局 县应急管理局 县煤炭局
12	发展清洁能源替代利用。加快生物质能、垃圾转运一体化等项目建设，推进清洁能源在供暖、交通等领域的应用，提高清洁能源就地消纳能力。大力实施煤改气、油改气、油改电等清洁能源替代工程。	县住建局 市生态环境局 合水分局
(三) 加快培育发展接续替代产业		
13	引导振海塑业、科进环保等重点企业加快改造步伐，提升技术水平、产品质量和附加值，力争培育成产业转型示范企业和引领产业发展的领军企业。加快清洁生产 and 资源循环利用改造，有效降低废水、废气等主要污染物排放，力争培育1户以上节水型企业。	县工信和商务局
14	依托合水工业园区，实施补链、延链、强链行动，推进产业集群和工业园区工程。加快推进服装电商基地、羊乳湿法生产线、振海塑业扩建等项目建设，提升产业引领带动能力。	县工信和商务局
15	依托产业基础再造 and 产业链水平提升两大工程，实施创新能力提升、工业新基础能力提升、“专精特新”企业培育和公共服务能力强化四大强基行动，围绕石油化工、数据信息、生物医药、新材料、煤炭清洁高效利用、装备制造、农（畜）产品食品加工等八大领域，提升产业链水平。	县工信和商务局
16	大力发展数字经济，推动落地一批投资规模大、带动力好、示范效应强的数字经济产业项目，构建形成数字经济产业链。	县工信和商务局
17	建设红二十五军庆阳转战陕北红军文化旅游复合廊道建设项目（合水段）。	县委宣传部

合水县人民政府办公室

2022年6月9日印发

共印50份