**合水县肖咀乡中心小学空气源热泵供热系统设施购置项目事前绩效评估报告**

**项目名称：合水县肖咀乡中心小学空气源热泵供热系统设施购置项目**

**采购单位：合水县合水县肖咀乡中心小学**

**一 、项目基本情况**

**（一）概况**

**1、项目立项的背景和目的**

为响应国家环保及节能政策，结合我校实际情况，通过走访及群众代表座谈等多种形式调查研究项目实施的可行性，申请采购量子能智能供热系统。

**2、项目预算资金来源及使用情况**

**（1）项目预算**

合水县政府采购计划备案表中采购项目预算为112.86万元。

**（2）资金来源**

财政性资金。

**（3）预算资金使用情况**

合水县肖咀乡中心小学空气源热泵供热系统设施购置预算112.86万元，采购代理机构甘肃汇江项目管理咨询有限公司于2019年12月8日采购银川艾尼工业科技开发股份有限公司签订采购合同，合同金额为112.86万元。以前年度支出49.46元，2020年6月国库集中支付63.4万元。

**3、项目实施内容**

空气源热泵供热系统1套（含60P空气源供热机组1台，50P空气源供热机组3台，共两套供热循环；变电设备1套；室外管道改造440米；室内管道改造及暖气片安装329平方米；设备间2个）（详见合同附表）。

**4、项目的组织及采购流程**

**（1）项目组织结构**

本项目由采购单位合水县合水县肖咀乡中心小学负责实施。

**（2）采购流程**

 本项目采用公开招标方式。

**（二）项目绩效目标**

**1、绩效总目标**

采购合水县合水县肖咀乡中心小学供热设施绩效评价。

**二、绩效评价工作情况**

**（一）绩效评价目的及评价依据**

**1、评价目的**

通过本次绩效评价，全面摸排合水县合水县肖咀乡中心小学供热设施的实施情况，评价政府采购法律法规和相关政策、制度的执行情况，政府采购活动的专业性、效率性、公开性、公平性和公正性，政府采购结果的需求相关性、经济性、效益性和有效性，政府采购当事人和服务对象满意度，政府采购当事人诚实信用情况。并总结项目取得的成果及存在问题，提高财政资金的使用质量与效率。

**2、评价依据**

（1）《中央部门预算绩效运行监控管理暂行办法》

（2）《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》

（3）《关于印发《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引(试行)》的通知

（4）《合水县预算绩效管理暂行办法》

（5）《中华人民共和国招标投标法》和《中华人民共和国招标投标法实施条例》

（6）《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》

（7）《中华人民共和国财政部令第87号--政府采购货物和服务招标投标管理办法》

（8）《合水县级政府采购项目绩效评价暂行办法》

（9）《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》

**（二）绩效评价工作方案制定过程**

**1、前期调研**

通过查阅资料了解项目的基本情况，包括项目实施背景、计划实施内容、组织实施流程、项目验收等，并收集招标文件、采购计划备案表、采购合同、验收报告等相关文件资料。

**2、研究文件**

在对项目概况初步了解后，组织项目评价小组成员对收集到的文件资料进行研读，并查阅与项目实施密切相关的规章制度、文件规定，力求获取对项目全方位的了解。根据县财政局的要求，结合项目特点，形成项目评价的总体思路。

**3、工作方案制定**

根据前期调研结果和对相关文件资料的研读，结合项目计划实施内容，形成方案初稿，并就方案的可行性、合理性向项目主管部门征求意见，根据反馈意见修改后形成最终的项目绩效评价方案。

**（三）绩效评价原则、评价方法等**

**1、绩效评价原则**

**（1）科学规范**

绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

**（2）公正公开**

绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

**（3）绩效相关**

绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

**2、评价方法**

本项目进行绩效评价时采用比较法、公众评判法等方法。

**（1）比较法：**

充分运用项目采购计划备案资料、国家、甘肃省、合水县发布的有关政府采购的各项法律法规，对比项目实际情况，找出差异与不足，对项目的各项绩效目标进行分析与评价。

**（2）公众评判法：**

通过开展较为广泛的公众问卷调查，对项目产生的效果进行评判，以评价绩效目标实现程度。通过访谈和调研，从不同角度了解项目实施的产出和效果。

**（3）因素分析法：**

综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

**（4）其他评价方法。**

**3、数据收集与绩效评价实施过程**

评价小组在工作方案指导下，开展绩效评价工作。广泛收集项目资料并分析项目情况，采用会议讨论与问卷调查相结合的方法收集一手数据，通过对资料分析、研究、总结，对指标体系评分，得出项目取得的成绩，指出项目存在的问题，提出相关建议。

**（1）资料收集**

绩效评价组以绩效评价指标体系要求为基础进行资料收集，收集了项目实施过程中的各项资料，包括预算编制、采购计划、采购需求、项目备案资料、招标公告、合同文件、质量验收记录等。

**（2）问卷调查**

为更进一步了解项目实施的各项情况，我们开展师生访谈与问卷调查方案，发放问卷30份，回收有效问卷30份。

**（3）分析研究**

按照制定的绩效评价指标体系，根据以上收集的资料、访谈与问卷调查等，对各项绩效评价指标进行分析与评价。

**（4）归纳总结**

在充分调研、分析的基础上，对项目取得的成效与经验、项目存在的问题进行归纳总结，并提出相关建议。

**（5）形成报告**

在资料收集、问卷调查、分析研究、归纳总结的基础上，编制报告初稿，并小组会议的意见对报告进行修改，形成绩效评价最终报告。

**三、评价结论和绩效分析**

**（一）评价结论**

本次评价在资料查阅、现场调研、问卷调查基础上，对2020年合水县合水县肖咀乡中心小学供热设施项目绩效进行逐项打分、客观评价，最终评分结果：总得分为94分。项目各部分权重和绩效分值如下表1：

**表1：项目绩效评分汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标 | A.经济性指标 | B.效率性指标 | **C.**有效性指标 | D.公平性指标 | 合计分值 |
| 权重 | 14 | 20 | 34 | 32 | 100 |
| 分值 | 10 | 20 | 32 | 32 | 94 |
| 得分率 | 71.43% | 100% | 94.12% | 100% | 94% |

对照《合水县政府采购项目绩效评价暂行办法》文件中《政府采购项目绩效评价结果直接划分为“差”情形》，本项目不存在表2所列的指标内容情形。

 **表2：政府采购项目绩效评价结果直接划分为“差”情形表**

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 指标内容 |
| 1 | 招标（采购）文件对供应商设置指定品牌、地域限制，以及在采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品。 |
| 2 | 招标（采购）文件对供应商设置注册资本、资产总额、营业收入等限制条款。 |
| 3 | 标（采购）文件规定外地企业在本市有固定服务场所。 |
| 4 | 招标（采购）文件规定供应商必须在本地区设有研发、综合加工场所。 |
| 5 | 未在指定媒体上发布采购信息公告。 |
| 6 | 未发布中标（成交）结果公告。 |
| 7 | 未发布采购信息更正公告。 |
| 8 | 未按规定期限发布采购信息更正公告。 |
| 9 | 未按规定期限发布延长开标时间的变更公告。 |
| 10 | 未按规定抽取评审专家。 |
| 11 | 未按规定组建评标委员会、谈判小组或者询价小组，或者未按规定为评审工作提供必要条件、影响评审工作正常进行的。 |
| 12 | 未依法确定中标（成交）供应商。 |
| 13 | 公开招标项目化整为零或者以其他任何方式规避公开招标。 |
| 14 | 达到公开招标数额标准的货物和服务项目，公开招标转非招标方式未经市财政局批准。 |
| 15 | 采购进口产品未获得市财政局核准。 |
| 16 | 擅自提高采购标准。 |
| 17 | 中标（成交）通知书发出后无正当理由不与中标（成交）供应商签订采购合同。 |
| 18 | 未按招标（采购）文件和中标（成交）供应商的投标（报价）文件确定的事项签订政府采购合同。 |
| 19 | 法律法规规定的应处以行政处罚的其他情形。 |
| 注:政府采购项目存在以上情形之一的，绩效评价评价结果为:差 |

**（二）具体绩效分析**

**1、经济性指标类**

经济性指标类包括预算编制、资金效益和采购需要三方面内容。权重分为14分，实际得分10分，得分率71.43%。

**2、效率性指标类**

效率性指标类包括采购计划备案、单项实施计划执行和采购执行效率三方面内容。权重分为20分，实际得分20分，得分率100%。

**3、有效性指标类**

有效性指标类包括政府采购合同、项目验收、政策功能和满意度调查四方面内容。权重分为34分，实际得分32分，得分率94.12%。

**4、公平性指标类**

公平性指标类包括资格条件、评审办法、采购文件和信息公开四方面内容。权重分为32分，实际得分32分，得分率100%。

**四、存在的问题和建议**

**（一）存在的问题**

无。

**（二）改进措施和建议**

无。

**五、其他需说明的问题**

本绩效评价报告仅供合水县财政局开展“合水县合水县肖咀乡中心小学供热设施”绩效评价相关工作使用，不作他用。