

绩效评价报告

委托单位：合水县财政局

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程2023年
新增政府专项债券资金绩效评价报告

项目编号：天一会评字[2024]26号

天一行知（北京）咨询有限公司

TIANYI XINGZHI (BEIJING) CONSULTING CO.,LTD.

合水县黄河象大剧院建设工程 2023 年新增政府专项债券 资金绩效评价报告

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

项目单位：合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）

主管部门：合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）

评价类型：财政部门重点评价

评价期间：2021年9月30日至2024年5月27日

评价基准日：2024年5月27日

评价单位（盖章）：天一行知（北京）咨询有限公司

2024年6月15日



摘 要

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效益，有效防范政府债务风险。受合水县财政局委托，天一行知（北京）咨询有限公司于 2024 年 5 月 27 日至 2024 年 6 月 15 日，对合水县黄河象大剧院建设工程 2023 年新增政府专项债券资金开展了绩效评价。

立项情况：2021 年 9 月 30 日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告的批复》（合发改审〔2021〕100 号），同意该项目启动实施。

2021 年 11 月 17 日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县黄河象大剧院建设工程初步设计的批复》（合发改审〔2021〕109 号），同意该项目初步设计和投资概算。

建设内容：新建合水县黄河象大剧院 1 幢，局部半地下一层、地上主体二层（局部三层）建筑，总建筑面积 15074.2m²，其中局部半地下面积 617m²，地上面积 14457.2m²。设置座席数 789 座，属小型剧院，配套建设给排水、暖通及电气等附属设施。

资金来源：项目批复的概算总投资 18,530.16 万元。项目实际到位资金 14,882.05 万元，其中：专项债券资金 14,600.00 万

元，财政资金 282.05 万元。

项目完成情况：根据项目实施单位提供的工程进度表及现场勘察情况了解，截止绩效评价基准日，项目完成情况具体如下：清表、基础开挖、桩基工程、灰土垫层、基础垫层及基础，第一次房心土回填、一层主体、二层主体、三层主体，基础土方回填、房心土、地面做法灰土300厚，基础砌体、地沟、一层砌体、二层砌体、三层砌体，网架工程、屋面钢结构、舞台工艺钢结构、室内粉刷、观众台钢结构以上工程均已完工；幕墙工程完成85%；屋面造型工程完成60%；水暖通风工程完成65%；电气工程完成60%；外墙保温完成80%。

评价结论：项目绩效评价得分 **74** 分，绩效评价等级“中”。总体评价认为，“合水县黄河象大剧院建设工程”为具有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域；项目建设内容与批复建设内容一致；项目的实施推动了合水县文化产业发展，构成了“经济文化”的新经济形态，提升城市文化品味，充分展示城市文化形象，促进城市功能的完善，满足群众对精神文化生活需求具有重要意义。但与此同时，还存在项目绩效目标设置不完善、项目投资控制不到位、部分合同管理不严谨、资金效益发挥不及时、项目收益小于预期、项目建设进度延期等问题。

有关建议：规范设置绩效指标，加强项目投资控制，增强合同履约意识，加强资金调度使用，加强债券收益监测，加快项目建设进度。



天知行（北京）咨询有限公司

2024年6月15日

目 录

一、项目基本情况.....	- 2 -
(一)项目立项背景	- 2 -
(二)项目立项情况	- 3 -
(三)项目实施单位	- 3 -
(四)项目主要内容	- 3 -
(五)项目资金概算	- 3 -
二、项目实施情况.....	- 4 -
(一)组织管理	- 4 -
1.项目组织机构	- 4 -
2.项目管理制度情况	- 4 -
(二)项目取得证照及程序性文件情况	- 4 -
(三)项目合同签订情况	- 6 -
(四)资金到位情况	- 8 -
(五)项目资金使用情况	- 8 -
(六)项目产出情况	- 10 -
三、项目绩效目标.....	- 11 -
四、绩效评价工作开展情况	- 11 -
(一)绩效评价目的	- 11 -
(二)绩效评价对象	- 12 -
(三)绩效评价依据	- 12 -
1.政策依据	- 12 -

2.评价依据	- 12 -
(四)绩效评价原则	- 13 -
1.科学规范原则	- 13 -
2.绩效导向原则	- 13 -
3.公开透明原则	- 13 -
4.激励约束原则	- 13 -
(五)评价指标体系	- 14 -
(六)绩效评价等级确定标准	- 14 -
(七)绩效评价方法	- 15 -
1.成本效益分析法	- 15 -
2.比较法	- 15 -
3.因素分析法	- 15 -
4.公众评判法	- 15 -
(八)评价标准	- 15 -
1.计划标准	- 15 -
2.政策标准	- 16 -
(九)评价基准日	- 16 -
(十)绩效评价实施过程	- 16 -
1.项目前期调研	- 16 -
2.项目组织实施	- 16 -
3.撰写报告阶段	- 17 -
五、综合评价情况及评价结论	- 17 -

(一)绩效评分	- 17 -
(二)评价结论	- 18 -
六、绩效评价指标分析	- 18 -
(一)项目决策情况	- 18 -
1.项目立项	- 18 -
2.前期工作	- 20 -
3.资金投入	- 20 -
4.专项债券安排	- 22 -
5.绩效目标	- 23 -
(二)项目管理情况	- 24 -
1.专项债券管理	- 24 -
2.资金管理	- 26 -
3.项目管理	- 26 -
(三)项目产出情况	- 29 -
1.产出数量	- 29 -
2.产出质量	- 30 -
3.产出时效	- 30 -
4.产出成本	- 31 -
(四)项目效益情况	- 31 -
1.经济效益	- 31 -
2.社会效益	- 32 -
3.可持续性效益	- 32 -

4.满意度	- 33 -
七、发现的问题及有关建议	- 33 -
(一)发现的问题	- 33 -
1.绩效目标设置不完善	- 33 -
2.项目投资控制不到位	- 34 -
3.部分合同管理不严谨	- 34 -
4.资金效益发挥不及时	- 35 -
5.项目收益小于预期	- 35 -
6.项目建设进度延期	- 35 -
(二)有关建议	- 36 -
1.规范设置绩效指标	- 36 -
2.加强项目投资控制	- 37 -
3.增强合同履约意识	- 37 -
4.加强资金调度使用	- 37 -
5.加强债券收益监测	- 38 -
6.加快项目建设进度	- 38 -
八、其他需要说明的问题	- 38 -
(一)抽样调查的局限性	- 38 -
(二)绩效评价本身的局限性	- 39 -

天一行知（北京）咨询有限公司文件

天一会评字[2024]26号

合水县黄河象大剧院建设工程 2023 年新增政府专项债券资金绩效评价报告

合水县财政局：

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效益，有效防范政府债务风险。受贵局委托，天一行知（北京）咨询有限公司组成绩效评价工作组，于2024年5月27日至2024年6月15日，对合水县黄河象大剧院建设工程2023年新增政府专项债券资金开展了绩效评价。

本次绩效评价所需资料由合水县财政局及合水县住房和城乡建设局提供，并对其提供资料的真实性、完整性、合法性负责。我们的责任是按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》和《甘肃省人民政府专项债券项目资金绩效管理办法》等文件规定开展绩效评价。

在绩效评价过程中，我们结合合水县黄河象大剧院建设工程建设实际情况，实施了包括查阅项目建设管理资料、财务核算资料、专门访谈、询问、现场调研等必要的程序，收集绩效评价相关数据资料，对项目实施情况进行了核实，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成了“合水县黄河象大剧院建设工程 2023 年新增政府专项债券项目资金”绩效评价报告，现将具体情况报告如下：

一、项目基本情况

(一)项目立项背景

“合水县黄河象大剧院建设工程”是合水县委、县政府“十四五”期间决策实施的重大社会事业发展项目。符合合水县人民政府《关于合水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（合政发〔2021〕13号）文件要求。本项目的建设是为突出合水县文化人文特征的城市个性，是面向21世纪全面建设小康社会重要的文化事业基础设施，是弘扬合水文化和实施“文化兴县”战略的具体体现。

通过该项目的实施将成为弘扬优秀民族文化的重要载体和窗口，对充分展现当地的民族文化和辉煌篇章十分必要。同时，紧跟全国、全省文化事业发展形势，能够促进城市功能的不断完善，提升城市品位，满足群众对精神文化的需求，提高生活质量。对增强当地文化产业的影响力和竞争力，具有重要意义。

(二)项目立项情况

2021年9月30日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告的批复》（合发改审〔2021〕100号），同意该项目启动实施。批复估算投资额18,335.83万元。

(三)项目实施单位

项目实施单位为合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）；单位住所：合水县惠民巷 72 号；法定代表人：薛恒义；机构性质：机关。

(四)项目主要内容

新建合水县黄河象大剧院 1 幢，局部半地下一层、地上主体二层（局部三层）建筑，总建筑面积 15074.2 m²，其中局部半地下面积 617 m²，地上面积 14457.2 m²。设置座席数 789 座，属小型剧院，配套建设给排水、暖通及电气等附属设施。

(五)项目资金概算

2021年11月17日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县黄河象大剧院建设工程初步设计的批复》（合发改审〔2021〕109号），同意该项目初步设计和投资概算。批复概算总投资18,530.16万元，其中：建筑安装工程费15,436.16万元，工程建设其他费1,183.04万元，预备费830.96万元，项目建设期利息1,080.00万元。资金来源为申请地方政府专项债券，不足部分由县财政筹资解决。

二、项目实施情况

(一)组织管理

1. 项目组织机构

该项目由合水县住房和城乡建设局具体实施，经座谈了解，为加强项目组织领导，该项目由副局长安文涛为项目负责人、总工严社伟为技术负责人、技术负责王天喜等同志组成的领导小组，领导小组下设办公室在综合部，负责日常事务。领导小组负责解决项目实施过程中遇到的困难和问题、协调部门之间的工作，办公室负责统筹协调各项目专班，抓好各项工作的监督、检查工作，对工程进度、工程质量和资金管理全面负责，并对工程项目全过程的实施与管理，及时向领导小组报告。

2. 项目管理制度情况

工程项目管理实行项目法人制、工程招投标制和合同制，本项目实施遵循《合水县住建局关于进一步推进重点项目“四个三”工作机制的实施意见》《财务制度》的规定。

(二)项目取得证照及程序性文件情况

序号	证件取得时间	前期工作	文件名称	出具单位	文件文号
1	2021.8.3	土地勘测报告	土地勘测定界技术报告	庆阳金亚图勘测咨询有限公司	HS2021186
2	2021.8.6	建设项目用地预审与选址意见书	建设项目用地预审与选址意见书	合水县自然资源局	用字第621024202100018
3	2021.8.12	用地批复文件	《关于合水县黄河象大剧院建设用地的批复》	合水县人民政府	合政自然资发〔2021〕8号

序号	证件取得时间	前期工作	文件名称	出具单位	文件文号
4	2021.9.1	项目可行性研究报告	合水县黄河象大剧院建设项目可行性研究报告	甘肃省庆阳市建筑设计院有限责任公司	
5	2021.9.28	项目可行性研究报告评估报告	合水县黄河象大剧院建设项目可行性研究报告评估报告	甘肃和诚工程咨询设计有限公司	甘和诚评审（2021）28号
6	2021.9.30	项目可研报告的批复	《合水县发展和改革局关于<合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告>的批复》（合发改审（2021）100号）	合水县发展和改革局	合发改审（2021）100号
7	2021.11	初步设计方案编制	合水县黄河象大剧院建设项目设计概算书	天津大学建筑设计规划研究总院有限公司	
8	2021.11.16	初步设计方案审查	《关于报送<合水县黄河象大剧院建设项目初步设计审查意见>的报告》（甘文旅院评审（2021）5号）	甘肃文旅创意设计研究院有限公司	甘文旅院评审（2021）5号
9	2021.11.17	初步设计方案批复	《合水县发展和改革局关于<合水县黄河象大剧院建设工程初步设计>的批复》（合发改审（2021）109号）	合水县发展和改革局	合发改审（2021）109号
10	2021.11.18	建设用地规划许可证	建设用地规划许可证	合水县自然资源局	地字第621024202100012
11	2021.11.18	规划条件通知书	规划条件通知书	合水县自然资源局	合自然资建条（2021）024号
12	2021.11.24	建设工程规划许可证	建设工程规划许可证	合水县自然资源局	建字第621024202100020
13	2021.11.24	工程设计方案核定通知书	建设工程设计方案核定通知书	合水县自然资源局	合自然资建方核（2021）009号
14	2021.12.15	意见书	防空地下室建设规划意见书	合水县人民防空办公室	合人防规划（2021）11号
15	2021.12.21	施工图设计审查意见书	房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查-审查意见书（一审）	甘肃省工程设计研究院有限责任公司	甘 0001 建（2021）-18109
16	2021.12.23	施工图设计审查合格书	甘肃省建设工程施工图设计文件审查合格书-合水县黄河象大剧院建设工程	甘肃省工程设计研究院有限责任公司	
17	2022.3.28	建筑工程施工许可证	建筑工程施工许可证	合水县住房和城乡建设局	编号621024202203280201

序号	证件取得时间	前期工作	文件名称	出具单位	文件文号
18	2022.4.1	测量报告	放线测量成果报告书	甘肃四维测绘工程有限公司	
19	2022.8	水土保持方案	水土保持方案报告表	庆阳市清水水土保持技术服务有限公司	
20	2022.8.26	水土保持承诺书	合水县水土保持行政许可承诺书	合水县水土保持局	合水保方案承诺制（2022）011号
21	2023.6.28	施工图设计审查合格书	甘肃省房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查合格书-合水县黄河象大剧院深化设计项目（变更工程及二次装修消防工程幕墙工程）	甘肃省工程设计研究院有限责任公司	

(三)项目合同签订情况

金额单位：人民币万元

序号	签订日期	合同内容	供应商	采购方式	中标金额	合同金额
1	2020.8.24	建设工程咨询	甘肃省庆阳市建筑设计院	直接委托	18.00	18.00
2	2021	初设评审	甘肃文旅创意设计研究院有限公司	直接委托	11.50	11.50
3	2021.4.1	专项法律服务	甘肃杰隆律师事务所	直接委托	1.50	1.50
4	2021.4.20	2021年甘肃省专项债券（二期）收益与融资自求平衡财务评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	直接委托	3.50	3.50
5	2021.5.28	测绘	甘肃西苑勘察规划设计有限公司	直接委托	1.20	1.20
6	2021.6.3	建设工程勘察	甘肃华圣建设工程有限公司	直接委托	5.70	5.70
7	2021.6.7	勘测定界	庆阳金亚图勘测咨询有限公司	直接委托	0.31	0.31
8	2021.7.1	专项法律服务	甘肃杰隆律师事务所	直接委托	1.50	1.50
9	2021.8.4	2021年甘肃省专项债券（九期）收益与融资自求平衡财务评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	直接委托	3.00	3.00
10	2021.8.14	评估（审查）咨询技术服务	甘肃和诚工程咨询设计有限公司	直接委托	10.64	10.64

序号	签订日期	合同内容	供应商	采购方式	中标金额	合同金额
11	2021.9.29	工程建设项目招标代理（设计）	中科标禾工程项目管理有限公司	直接委托	1.96	1.96
12	2021.11.8	建设工程设计（初步设计及设计图设计）	天津大学建筑设计规划研究总院有限公司	公开招标	285.50	285.50
13	2021.12.1	施工图设计文件审查	甘肃省工程设计研究院有限责任公司	住建局公开竞选（政府采购）	14.67	14.67
14	2022.1.20	工程建设项目招标代理（监理）	甘肃汇江项目管理咨询有限公司		33.38	33.38
15	2022.3.1	建设工程监理	甘肃鼎诺工程管理有限公司	公开招标	208.00	208.00
16	2022.4.1	检测招标代理	甘肃智林工程管理有限公司	直接委托	1.37	1.37
17	2022.5.16	检测服务	平凉金鑫建设工程质量检测中心有限责任公司	公开招标	73.78	73.78
18	2022.12.19	合水县黄河象大剧院建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务预评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	直接委托	3.00	3.00
19	2023.1.6	建设工程设计（深化设计）	甘肃省城乡规划设计研究院有限公司	邀请招标	93.50	93.50
20	2023.3.9	建设工程施工	甘肃正德工程建设集团有限公司	公开招标	16,198.09	16,198.09
21	2023.4.1	建设工程造价咨询	国友项目管理集团有限公司	直接委托	9.89	9.89
22	2023.9.10	2023年甘肃省专项债券（二十五期）收益与融资自求平衡财务评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	直接委托	3.00	3.00
23	2023.9.19	专项法律服务	北京德恒（兰州）律师事务所	市级委托	1.30	1.30
24	2024.4.1	全过程审计业务	甘肃睿勤佳德会计师事务所（普通合伙）	三方询价	14.91	14.91
25		人防费用	合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）		25.63	25.63
26	合同未填写	建设工程设计（前期项目框架方案）	甘肃省庆阳市建筑设计院	直接委托	18.00	18.00
27	合计				17,042.83	17,042.83

(四)资金到位情况

截至绩效评价基准日，该项目实际到位资金14,882.05万元，详见下表：

项目资金来源明细

金额单位：人民币万元

序号	资金类别	项目动态总投资	实际到位资金	到位时间	资金到位比例	资金拨付文件
一	政府专项债券资金	14,600.00	14,600.00		100.00%	
1	2021年甘肃省人民政府专项债券	5,500.00	5,500.00	2021年	100.00%	
2	2021年甘肃省人民政府专项债券	3,600.00	3,600.00	2021年	100.00%	
3	2023年甘肃省人民政府专项债券	5,500.00	5,500.00	2023年10月	100.00%	庆市财金（2023）35号
二	财政资金	3,530.73	282.05	2021-2023年	7.99%	
合计		18,130.73	14,882.05			

(五)项目资金使用情况

截至绩效评价基准日，该项目实际支付资金13,248.25万元，详见下表：

项目资金支付明细

金额单位：人民币万元

序号	合同内容	供应商	合同金额	实际付款金额	付款比例	合同约定付款条件
1	建设工程咨询	甘肃省庆阳市建筑设计院	18.00	5.00	28%	合同签订时支付30%，第二次付款70%。
2	初设评审	甘肃文旅创意设计研究院有限公司	11.50	11.50	100%	提交成果前，一次付清。
3	专项法律服务	甘肃杰隆律师事务所	1.50	0.00	0%	合同生效15日内支付。
4	2021年甘肃省人民政府专项债券（二期）收益与融资自求	甘肃广合会计师事务所有限公司	3.50	3.50	100%	出具报告后10日内付清。

序号	合同内容	供应商	合同金额	实际付款金额	付款比例	合同约定付款条件
	平衡财务评估报告					
5	测绘	甘肃西苑勘察规划设计有限公司	1.20	0.00	0%	项目完成后支付100%。
6	建设工程勘察	甘肃华圣建设工程有限公司	5.70	2.00	35%	勘察报告通过施工审查后，一次支付勘察费用。
7	勘测定界	庆阳金亚图勘测咨询有限公司	0.31	0.31	100%	
8	专项法律服务	甘肃杰隆律师事务所	1.50	0.00	0%	合同生效15日内支付。
9	2021年甘肃省政府专项债券（九期）收益与融资自求平衡财务评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	3.00	3.00	100%	出具报告后7日内付清。
10	评估（审查）咨询技术服务	甘肃和诚工程设计有限公司	10.64	10.64	100%	提交成果前，一次付清。
11	工程建设项目招标代理（设计）	中科标禾工程项目管理有限公司	1.96	0.00	0%	
12	建设工程设计（初步设计及设计图设计）	天津大学建筑设计规划研究总院有限公司	285.50	152.10	53%	预付款20%，合同签订7日内支付。
13	施工图设计文件审查	甘肃省工程设计研究院有限责任公司	14.67	14.67	100%	领取审查意见前付清。
14	工程建设项目招标代理（监理）	甘肃汇江项目管理咨询有限公司	33.38	24.70	74%	招标结束后付清。
15	建设工程监理	甘肃鼎诺工程管理有限公司	208.00	94.00	45%	首付款30%；第二次付款50%；第三次付款15%；最后付款届满14天内付款5%。
16	检测招标代理	甘肃智林工程管理有限公司	1.37	0.00	0%	
17	检测	平凉金鑫建设工程质量检测中心有限责任公司	73.78	55.00	75%	合同签订后，根据工程进度检测费用的支付，所有检测项目验收合格后支付完所有费用。
18	合水县黄河象大剧院建设项	甘肃广合会计师事务所有限公司	3.00	0.00	0%	出具报告后10日内付清。

序号	合同内容	供应商	合同金额	实际付款金额	付款比例	合同约定付款条件
	目专项债券项目收益与融资自求平衡财务预评估报告					
19	建设工程设计（深化设计）	甘肃省城乡规划设计研究院有限公司	93.50	40.00	43%	首付款50%（合同签订后3日）；第二次付款40%（施工图交付7日内）；第三次付款10%（验收后7日内）。
20	建设工程施工	甘肃正德工程建设集团有限公司	16,198.09	12,788.20	79%	预付款30%，确认工程量后按进度支付工程款，支付到80%，停止支付，验收合格后支付17%，留3%作为质保金。
21	建设工程造价咨询	国友项目管理集团有限公司	9.89	0.00	0%	2024年8月底前支付30%，完成业务约定的内容，支付剩余款项。
22	2023年甘肃省专项债券（二十五期）收益与融资自求平衡财务评估报告	甘肃广合会计师事务所有限公司	3.00	0.00	0%	出具报告后7日内付清。
23	专项法律服务	北京德恒（兰州）律师事务所	1.30	0.00	0%	出具报告后15日内付清。
24	全过程审计业务	甘肃睿勤佳德会计师事务所（普通合伙）	14.91	0.00	0%	2024年8月底前支付30%，完成业务约定的内容，支付剩余款项。
25	人防费用	合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）	25.63	25.63	100%	
26	建设工程设计（前期项目框架方案）	甘肃省庆阳市建筑设计院	18.00	18.00	100%	
27	合计		17,042.83	13,248.25		

（六）项目产出情况

根据项目实施单位提供的工程进度表及现场勘察情况，截

止绩效评价基准日，项目完成情况具体如下：清表、基础开挖、桩基工程、灰土垫层、基础垫层及基础，第一次房心土回填、一层主体、二层主体、三层主体，基础土方回填、房心土、地面做法灰土300厚，基础砌体、地沟、一层砌体、二层砌体、三层砌体，网架工程、屋面钢结构、舞台工艺钢结构、室内粉刷、观众台钢结构等以上工程均已完工。幕墙工程完成85%；屋面造型工程完成60%；水暖通风工程完成65%；电气工程完成60%；外墙保温完成80%。

三、项目绩效目标

按照“谁申请资金，谁设定目标”的原则，合水县住房和城乡建设局（合水县人民防空办公室）在申请地方政府专项债券时完成了该项目绩效目标申报的工作（绩效目标表详见附件1）。

四、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对“合水县黄河象大剧院建设工程”开展绩效评价，全面了解项目实施过程是否规范、产出目标是否完成、效益目标是否实现等方面的内容，对政府专项债券项目资金支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正地分析和评判，总结经验，查找不足，发现问题，提出科学合理的、具有可操作性的建议，为以后规范同类项目管理和财政资金安排提

供重要的参考依据。

(二)绩效评价对象

本次绩效评价对象是合水县黄河象大剧院建设工程。

评价期间为 2021 年 9 月 30 日至 2024 年 5 月 27 日。

(三)绩效评价依据

1.政策依据

(1)《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
(中发〔2018〕34号)；

(2)《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》(财预〔2018〕167号)；

(3)《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32号)；

(4)《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)；

(5)《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预〔2021〕61号)；

(6)《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等六个办法和规程的通知》(甘财绩〔2020〕5号)。

2.评价依据

(1)项目立项、初步设计等前期工作手续文件；

(2)项目申请专项债券实施方案、财务评价报告等债券发行资料；

- (3)项目中标通知书、项目合同、工程结算等执行资料;
- (4)项目资金下达文件、资金收付凭证等财务资料;
- (5)项目实施单位编制的绩效目标、事前绩效评估等绩效管理资料;
- (6)评价人员自行收集的如访谈记录、社会信息等资料。

(四)绩效评价原则

1.科学规范原则

坚持标准科学、程序规范、方法合理、结果可信，严格执行规定程序和工作流程，科学设定评价标准和指标体系，坚持定量与定性分析相结合，客观准确地反映财政资金绩效情况，提高全过程预算绩效管理质量。

2.绩效导向原则

以绩效为核心导向，将绩效目标管理、绩效评价、评价结果反馈及应用深度融入预算管理的全过程，实现财政资金使用效益最大化。

3.公开透明原则

预算绩效管理主体应按照政府信息公开有关规定，主动向上级主管部门及社会公开相关绩效信息和评价结果，自觉接受各方监督，不断提高财政资金使用的透明度。

4.激励约束原则

建立健全预算绩效管理激励约束机制，实行绩效结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激

励相容导向，切实做到花钱必问效、无效必问责。

(五)评价指标体系

本次绩效评价指标体系根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省省级预算绩效管理办法>等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）和《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）的指标体系框架和要求进行设置。

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）第十四条的规定“绩效指标体系应突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于60%。同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益”。截至绩效评价基准日，该项目尚未完工验收，效益未发挥，故本次项目绩效评价指标体系权重分配为：决策权重25%、管理权重35%、产出权重20%、效益权重20%（详见附件2）。

(六)绩效评价等级确定标准

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级划分可根据不同评价内容设定。总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

(七)绩效评价方法

本次绩效评价以采取现场评价和非现场评价相结合的方式。根据评价对象的具体情况、取得的相关资料、设定的绩效目标，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等方法综合分析绩效目标实现程度。

1.成本效益分析法

成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。

2.比较法

比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3.因素分析法

因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

4.公众评判法

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

(八)评价标准

1.计划标准

根据项目批复文件中的建设规模、项目实施期限，绩效目标表中的绩效目标等计划内容，与项目实际实施情况对比分

析，进行评价。

2.政策标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省省级预算绩效管理办法>等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）和《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件的要求，对项目实际情况进行分析评价。

(九)评价基准日

绩效评价基准日2024年5月27日。

(十)绩效评价实施过程

1.项目前期调研

通过收集查阅相关文件资料，询问相关人员，了解项目实施范围、实施内容、资金来源、收益对象等，确定绩效评价对象、内容和评价方法。

2.项目组织实施

(1)根据项目具体情况制定项目评价指标体系；

(2)与项目实施单位沟通，取得项目的决策过程、项目资金到位数额、到位时间、资金管理、项目组织管理、项目产出等方面的资料，实施全面核查和分析评价；

(3)设计访谈提纲和调查问卷，确定调查对象，对政策收益群体实施调研访谈、社会调查，了解项目政策知晓率以及满意程度，量化和评价效益类指标；

(4)通过现场收集资料、数据分析、询问、现场调研等方式深入了解项目决策依据及程序、绩效目标、资金投入与使用、项目组织管理、项目产出与成效情况，并依据经批准的评价指标体系进行分析评价，得出初步评价结论。由绩效评价小组对初步评价结论进行讨论并确定最终绩效评价结果，做到实事求是，客观公正。

3.撰写报告阶段

(1)数据整理分析

对项目评价实施阶段形成的资料进行整理分析，为撰写报告做准备。

(2)撰写报告初稿

根据数据整理分析结果，结合项目实际，提炼项目亮点，归纳问题、分析成因，提出相关建议，撰写报告，形成初稿。

(3)最终定稿

根据各方修改意见，完善报告内容，并最终定稿。

五、综合评价情况及评价结论

(一)绩效评分

一级指标	指标赋分	评价得分
决策	25	17
管理	35	26
产出	20	14
效益	20	17
合计	100	74

(二)评价结论

项目绩效评价得分**74**分，绩效评价等级“中”。

评价结论：总体评价认为，“合水县黄河象大剧院建设工程”具有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域；项目建设内容与批复建设内容一致；项目的实施进一步推动了合水县文化产业的发展，构成了“经济文化”的新经济形态，提升了城市文化品味，充分展示城市文化形象，促进城市功能的完善，满足群众对精神文化生活需求具有重要意义。但与此同时，还存在项目绩效目标设置不完善、项目投资控制不到位、部分合同管理不严谨、资金效益发挥不及时、项目收益小于预期、项目建设进度延期等问题。

六、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况

项目决策一级指标分值 25 分，下设项目立项、前期工作、资金投入、专项债券安排、绩效目标 5 个二级指标，评价得分 17 分。具体分析如下：

1.项目立项

(1)立项依据充分性

该项目实施内容符合2021年3月18日合水县人民政府下达的《关于印发合水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（合政发〔2021〕13号）精

神。项目的建设可以有效解决合水县及周边剧院设施不完善的问题，提高人民精神生活质量，对周边人民文化艺术的提升有一定的推动作用。项目立项与合水县住房和城乡建设局职责范围相符，属于部门履职所需，在项目区域内未规划与该项目重复的其他项目。

经评价，该指标分值3分，得3分。

(2)立项程序规范性

该项目按照规定，在立项前委托庆阳市建筑设计院有限公司开展了可行性研究并出具了可研报告，由甘肃和诚工程咨询有限公司进行了可研审查，经合水县发展和改革局对该可研进行了审查批复。合水县住房和城乡建设局对项目实施的必要性、收益性、公益性进行了事前评估。甘肃广合会计师事务所有限公司对该项目收益平衡情况实施了评估，并于2021年5月7日出具了《2021年甘肃省政府专项债券（二期）-合水县黄河象大剧院建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（甘广合会专评〔2021〕第014号），于2021年8月26日出具了《2021年甘肃省政府专项债券（九期）-合水县黄河象大剧院建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（甘广合会咨〔2021〕第041号）。评价发现，该项目的可行性研究报告编制和批复时间分别为2021年9月28日、2021年9月30

日，而专项债券财务评估时间分别为2021年5月7日和2021年8月26日，该项目发债时间早于可行性研究报告编制和批复日期。

经评价，该指标分值3分，得2分。

2.前期工作

(1)前期工作充分性

该项目按照相关程序要求，进行了可行性研究报告编制、可研审查和批复；完成了初步设计、初步设计审查和批复；取得了施工图审查合格书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等手续，项目正式开工前已取得符合要求的相关手续。但评价发现，2021年甘肃省政府专项债券（二期）申请发债资金3,600.00万元起息日为2021年5月19日，2021年甘肃省政府专项债券（九期）申请发债资金5,500.00万元起息日为2021年9月16日，首次使用专项债券资金时间均为2022年9月30日。由于该项目前期手续推进缓慢，导致债券资金未能及时发挥效益。

经评价，该指标分值4分，得2分。

3.资金投入

(1)概算编制科学性

评价发现，该项目批复的估算总投资为18,335.83万元，批复概算总投资为18,530.16万元，项目概算总投资超过估算总投

资，不符合《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省政府投资管理办法的通知》（甘政办发〔2020〕21号）第四十二条“政府投资项目严格遵循‘估算控制概算，概算控制决算’的原则，实行全过程投资控制”的规定。

经评价，该指标分值2分，得1.5分。

（2）资金分配合理性

根据2021年11月17日合水县发展和改革局下达了《关于合水县黄河象大剧院建设工程初步设计的批复》（合发改审〔2021〕109号），批复概算总投资18,530.16万元，其中：建筑安装工程费15,436.16万元，工程建设其他费1,183.04万元，预备费830.96万元，项目建设期利息1,080.00万元。资金来源为申请地方政府专项债券，不足部分由县财政筹资解决。资金分配依据充分、合理。根据甘肃广合会计师事务所有限公司出具的《2023年甘肃省专项债券（二十五期）——合水县黄河象大剧院建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡财务评估报告》（甘广合会咨〔2023〕第163号），该项目的动态总投资为18,130.73万元，根据《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）对项目最低资本金比例要求为20%，本项目应到位资本金为3,626.15万元，截至绩效评价基准日，项目实际到位为282.05万元，到位率为7.99%。

经评价，该指标分值1.5分，得1分。

4.专项债券安排

(1)纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”

经查询相关网站，该项目已纳入“甘肃省财政厅地方政府性债务管理系统”和“国家重大发展项目库”管理。

经评价，该指标分值1分，得1分。

(2)项目与专项债券支持领域及方向匹配性

该项目为文化项目，符合地方政府专项债券的支持领域和方向，与专项债券支持领域及方向匹配。

经评价，该指标分值1.5分，得1.5分。

(3)项目申请专项债券额度与实际需要匹配性

根据该项目的初设批复，项目批复概算总投资18,530.16万元，截至绩效评价基准日，项目实际发行专项债券资金为14,600.00万元，其中：2021年专项债券（二期）资金3,600.00万元，2021年专项债券（九期）资金5,500.00万元，2023年专项债券（二十五期）资金5,500.00万元，专项债券资金占项目概算总投资的78.79%。截至绩效评价基准日，该项目已到位专项债券资金14,600.00万元，已实际支付专项债券资金12,966.20万元，仍有部分债券资金未及时发挥效益。

经评价，该指标分值2分，得1分。

5.绩效目标

(1)绩效目标合理性

根据项目单位提供的项目绩效目标表，经评价，申报审批的部门绩效目标表设置与项目建设内容相关，但存在2023年年度绩效目标设置缺失、未反映项目实施效果的问题（绩效目标表详见附件1）。

经评价，该指标分值4分，得2分。

(2)绩效指标明确性

根据项目单位提供的项目绩效目标表反映，该项目基本能够将项目绩效目标细化量化为产出、效益、满意度等具体指标。但仍存在绩效指标设置不够细化、未能量化，产出指标下数量指标、效益指标下经济效益指标设置缺失的问题，不利于绩效监控和后期评价。不符合《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》第三章第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，参照《甘肃省省级预算绩效管理办法》（甘财绩〔2020〕5号），经项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定（绩效目标表详见附件1）。

经评价，该指标分值3分，得2分。

(二)项目管理情况

项目管理一级指标分值 35 分，下设专项债券管理、资金管理、项目管理 3 个二级指标，评价得分 26 分。具体分析如下：

1.专项债券管理

(1)专项债券预算管理规范性

该项目专项债券收入、安排支出、债券利息、发行费用已纳入合水县本级债务收支和政府性基金收支预算，并进行单独核算和全面预算管理。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(2)专项债券本息偿还计划执行情况

该项目安排2021年新增政府专项债券资金9,100.00万元，2023年新增政府专项债券资金5,500.00万元，期限均为20年，半年付息一次。经了解，项目处于建设期，收益尚未实现，已申请财政部门代缴2023年度债券利息，待项目完工产生收益时，从专项收入中扣回。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(3)项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性

甘肃广合会计师事务所有限公司对该项目的预期收入与成本、收益与融资平衡进行测算，并出具了2023年财务评估报告。根据报告的预测，该项目建成后收入主要来源为场馆租赁

收入、停车场收入、广告位出租收入等，项目本息覆盖的倍数为1.12，项目收益可有效覆盖对应融资成本，项目全生命周期预期收益与专项债券规模相匹配。根据项目单位提供初步设计批复及现场勘查发现，该项目批复的建设内容中不包括与停车场收入相关的建设内容，预期收益来源减少，可能对项目本息保障产生不利影响。

经评价，该指标分值2分，得1分。

(4)专项债券期限结构合理性

该项目申请发行的专项债券期限为20年，评价中未发现项目运营期短于专项存续期的情况，专项债券期限结构合理。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(5)专项债券项目信息管理规范性

经查阅“甘肃省财政厅地方政府性债务管理系统”，该项目已在债务管理系统中上传了立项批复文件、财务评估报告、法律意见书、实施方案等相关附件。

经查询“中国地方政府债券信息公开平台”，该项目财务评估报告、法律意见书等信息均已在发行前公开，但评价发现，“中国地方政府债券信息公开平台”公示的《2021年甘肃省政府专项债券（二期）-庆阳市项目法律意见书》、《2021年甘肃省政府专项债券（九期）-庆阳市项目法律意见书》为甘肃

正天合律师事务所出具，项目单位提供的法律意见书出具公司为甘肃杰隆律师事务所，并且项目单位签订的专项法律服务合同受托方为甘肃杰隆律师事务所。

经评价，该指标分值2分，得1分。

2.资金管理

(1)配套资金到位率

该项目动态总投资18,130.73万元，其中债券资金14,600.00万元，配套资金3,530.73万元。截至绩效评价基准日，项目实际到位配套资金为282.05万元，配套资金到位率为7.99%。

经评价，该指标分值3分，得0分。

(2)债券资金使用率

截至绩效评价基准日，专项债券资金已下达的14,600.00万元，累计支出12,966.20万元，债券资金使用率为88.81%。

经评价，该指标分值2分，得1分。

(3)资金使用合规性

该项目地方政府专项债券资金的使用符合项目预算批复和专项债券有关规定，资金支付均有完整、合规的审批程序。

经评价，该指标分值3分，得3分。

3.项目管理

(1)管理制度健全性

项目实施单位实施遵循《合水县住建局关于进一步推进重点项目“四个三”工作机制的实施意见》《财务制度》的规定。遵循的制度基本适应该项目的管理要求，从制度上保证了该项目能够合规、有序的实施，能够满足项目建设管理的要求。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(2)组织实施有效性

该项目由合水县住房和城乡建设局具体实施，经座谈了解，为加强项目组织领导，该项目由副局长安文涛为项目负责人、总工严社伟为技术负责人、技术负责王天喜等同志组成的领导小组，领导小组下设办公室在综合部，负责日常事务。领导小组负责解决项目实施过程中遇到的困难和问题、协调部门之间的工作，办公室负责统筹协调各项目专班，抓好各项工作的监督、检查工作，对工程进度、工程质量和资金管理全面负责，并对工程项目全过程的实施与管理，及时向领导小组报告。

经现场勘察，该项目实施存在未按照相关制度及约定执行的情况。如：项目存在实施工期较合同约定工期滞后、项目资料保管不当、施工单位未按期上报监理月报等问题。

经评价，该指标分值5分，得4分。

(3)招标投标管理

经评价，与工程相关的采购均履行了相应的招投标程序，其中项目施工、监理和检测的采购履行了公开招标程序，审计采用了询价的方式。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(4)合同管理

项目建设过程全面履行了合同管理制，项目的施工、监理、质量检测等相关活动均已签订了相应的合同。但经评价发现，个别合同签订要素不齐全、部分合同未按照合同约定执行。如：项目单位与甘肃省庆阳市建筑设计院签订项目建设工程设计合同未列明合同签订日期；与甘肃鼎诺工程管理咨询有限公司签订的监理合同，合同约定工期为2022年3月15日至2023年10月31日，截止绩效评价基准日，项目暂未完工，未签订延期协议，并且未按照合同约定执行“每月28日前上报监理月报”的工作要求；项目单位与甘肃省城乡规划设计研究院有限公司签订的建设工程设计（深化设计）合同，合同约定“签订后3日内首付款50%”，但实际支付进度为43%，未严格按照合同约定条件付款。

经评价，该指标分值4分，得2分。

(5)档案管理

检查项目从可行性研究等前期手续资料到现阶段的施工、监理等过程资料，经与项目单位相关人员了解，项目资料基本齐全，档案整理基本规范，资料有专人管理保存。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(6)外部监督发现问题整改情况

该项目在实施过程中，未发现存在审计、监管核查、巡视等工作中被检查问题未及时整改的情形。

经评价，该指标分值2分，得2分。

(三)项目产出情况

项目产出一级指标分值 20 分，下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，评价得分 14 分。具体分析如下：

1.产出数量

建设内容完成情况

根据项目单位提供的工程进度表与现场勘察情况，合同约定的施工期间为2022年3月15日至2023年10月31日，截止绩效评价基准日，项目尚未完工，未按期完成计划工作任务。项目完成情况具体如下：清表、基础开挖、桩基工程、灰土垫层、基础垫层及基础；第一次房心土回填、一层主体、二层主体、三层主体；基础土方回填、房心土、地面做法灰土300厚；基础砌

体、地沟、一层砌体、二层砌体、三层砌体；网架工程、屋面钢结构、舞台工艺钢结构、室内粉刷、观众台钢结构等以上工程均已完工；幕墙工程完成85%；屋面造型工程完成60%；水暖通风工程完成65%；电气工程完成60%；外墙保温完成80%。

经评价，该指标分值5分，得3分。

2.产出质量

施工质量合格率

现场评价发现，项目单位依法委托了监理单位对工程质量进行现场监理。截至绩效评价基准日，项目主体已经完工，经询问项目单位相关人员，已对该项目主体进行初步验收。由于该项目整体尚未完工，未达到验收标准，尚未组织项目整体验收，无法推定最终施工质量情况。

经评价，该指标分值5分，得4分。

3.产出时效

工期进度管理

该项目批复中未载明建设期限。通过该项目单位提供的项目工程进度情况、项目施工合同以及现场勘察进度比对发现，项目未按照合同约定时间完工，工期滞后。施工许可证的建设期为2022年3月15日至2023年10月31日，签订建设工程施工合同约定开工时间为2022年3月15日至2023年10月26日竣工。经与项

目单位人员沟通，项目预计于2024年年底完工。

经评价，该指标分值5分，得3分。

4.产出成本

成本控制

该项目的投资估算、概算均经过相关部门评审和批复，项目批复估算总投资为18,335.83万元，批复概算总投资为18,530.16万元，项目已签订相关合同金额为17,042.83万元，虽然项目合同金额未超概算总投资金额，但存在项目概算超过估算总投资的情况。因项目还未完工，未进行工程结算和财务决算，暂时无法最终判断项目决算金额是否会超过概算。

经评价，该指标分值5分，得4分。

(四)项目效益情况

项目效益一级指标分值20分，下设经济效益、社会效益、可持续性效益、满意度4个二级指标，评价得分17分。具体分析如下：

1.经济效益

带动社会有效投资

该项目除项目本身增加固定资产投资外，项目建设能够为本区域提供了部分就业机会和税收贡献，带动旅游业、文化业、周边餐饮业等相关产业的发展，使经济与文化一体化成为

国民经济新的增长点和支柱产业，产生一定的带动效应。但与此同时，本项目债券发行财务评估报告中的收益来源之一为停车场相关收益，但该项目批复建设内容中不包括停车场建设内容，项目直接经济效益可能与发债披露文件不相符。

经评价，该指标分值5分，得3分。

2.社会效益

项目实施对区域和行业发展的影响

该项目的实施符合国家产业政策和保障合水县文化艺术持续发展的客观需要；完善合水县及周边剧院设施，满足县城及周边居民对文化艺术的现实需求；提高人民精神生活质量，对基层工作将起到有力的推动作用，同时，有效提升合水县文化品位和城市形象，对提高广大群众思想道德和科学文化素质具有积极意义。但项目暂未完工投入使用，对社会发展带来的影响和效果还不能完全显现。

经评价，该指标分值5分，得4.5分。

3.可持续性效益

项目对区域发展和行业发展的影响

该项目建成后，在中长期内有利于增强地方文化产业的整体实力和竞争力，促进文化产业的可持续发展。但项目暂未完工投入使用，效益还不能完全显现。

经评价，该指标分值5分，得4.5分。

4.满意度

社会公众或服务对象的满意度

在绩效评价过程中，为立体反映本项目实施情况，我们分别对当地群众随机进行了“问卷星”电子问卷调查以及纸质问卷调查，共获得21份电子和10份纸质有效调查问卷，被访问群众对项目建成后投入使用的预期较高，但也提出了修建期间噪音较大、尽快竣工等意见。根据汇总后的调查结果分析，群众对该项目综合满意度约为93.89%。

经评价，该指标分值5分，得5分。

七、发现的问题及有关建议

(一)发现的问题

1.绩效目标设置不完善

评价发现，该项目申报的部门绩效目标表2023年年度绩效目标设置缺失、未反映项目实施效果。绩效指标设置不够细化、未能量化，产出指标下数量指标、效益指标下经济效益指标设置缺失，不利于绩效监控和后期评价。不符合《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》第三章第八条“项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，参照《甘肃省省级预算绩效管理办法》（甘财绩〔2020〕5号），经

项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等”的规定。

2.项目投资控制不到位

评价发现，该项目批复的估算总投资为18,335.83万元，批复概算总投资为18,530.16万元，项目概算总投资超过估算总投资，不符合《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省政府投资管理办法的通知》（甘政办发〔2020〕21号）第四十二条“政府投资项目严格遵循‘估算控制概算，概算控制决算’的原则，实行全过程投资控制”的规定。

3.部分合同管理不严谨

评价发现，个别合同签订要素不齐全、部分合同未按照合同约定执行。如：项目单位与甘肃省庆阳市建筑设计院签订项目建设工程设计合同未列明合同签订日期；与甘肃鼎诺工程管理咨询有限公司签订的监理合同，截止绩效评价基准日，项目暂未完工，未签订延期协议，并且未按照合同约定执行“每月28日前上报监理月报”的工作要求；项目单位与甘肃省城乡规划设计研究院有限公司签订的建设工程设计（深化设计）合同，合同约定“签订后3日内首付款50%”，实际支付进度43%，未严格按照合同约定条件付款。

4.资金效益发挥不及时

经查询“中国地方政府债券信息公开平台”，2021年甘肃省专项债券（二期）起息日为2021年5月19日，2021年甘肃省专项债券（九期）起息日为2021年9月16日，但上述两笔专项债券资金首次使用时间均为2022年9月30日。该项目累计到位专项债券资金14,600.00万元，实际使用专项债券资金12,966.20万元。由于项目单位对年度投资计划估计过于乐观，实际建设进度不理想导致专项债券资金额度与年度投资计划不匹配，截至绩效评价基准日仍有部分专项债券资金尚未形成有效投资，未能及时发挥资金效益。

5.项目收益小于预期

经评价，甘肃广合会计师事务所有限公司对该项目的预期收入与成本、收益与融资平衡进行测算，并出具了2023年财务评估报告。披露的财务评估报告显示，该项目建成后收入主要来源为场馆租赁收入、停车场收入、广告位出租收入等，项目本息覆盖的倍数为1.12。根据批复的初步设计和现场勘查发现，该项目与停车场收入对应的工程暂未启动实施，项目单位也未提供相应的具体实施计划，该项目预期直接经济效益无法判断，专项债券还本付息收益来源存在不确定性。

6.项目建设进度延期

据现场调研分析，项目进度较为滞后，主要是项目前期手续办理不及时，如本项目可行性研究报告的批复时间为2021年9月30日，但直至2022年3月3日才通过招标确定工程总承包单位，项目于2022年3月28日才取得建设工程施工许可证。该项目可研报告中要求的工期为15个月，与施工单位约定的合同工期为18个月，即2022年3月15日至2023年10月31日。截至绩效评价基准日，该项目实际工期已较批复开工日期过去26个月仍未完工，与批复建设期及合同约定的工期差异较大，存在延期情况，可能因增加建设期利息和材料、人工成本上升，导致工程建设整体成本超支。

(二)有关建议

1.规范设置绩效指标

绩效目标是建设项目库、编制部门预算、实施绩效监控、开展绩效评价的重要基础和依据。建议项目单位及主管部门按照绩效目标管理相关政策要求合规设置绩效目标，围绕绩效目标科学设置绩效指标体系，使项目产出目标明晰化，评价指标可量化，坚持定量与定性分析相结合，加强绩效运行动态监控，及时反映和上报绩效目标实现情况，及时发现和纠正偏离绩效目标行为，切实发挥预算绩效管理的作用，以规范有效的管理促进绩效目标的实现，提高财政资金使用效益。

2.加强项目投资控制

建议项目单位切实履行好投资控制第一责任人责任，继续加强对设计概算和施工图预算的审查，加强施工过程投资控制，严格审核设计变更和各类签证，避免因设计漏项和频繁变更造成投资失控。

3.增强合同履约意识

建议项目单位切实增强履约意识，规范工程款支付手续，加强对项目执行程序的要求，严格按照合同规定进行价款计算、确认和支付，支付比例要与合同及工程量一致，避免出现因未按照合同约定付款问题。建立监督检查机制，加强合同签订后的监督管理，定期组织对工程款支付情况进行自查，及时了解项目的工程款支付进度、合同履行情况，规避违约风险。

4.加强资金调度使用

建议项目单位合理预计项目建设进度和资金使用计划，申报专项债券资金总额不得大于项目总投资的80%，申请的年度资金需求要与年度投资计划相匹配。财政部门应会同发改部门加强项目入库审查和债券额度审核，在加强调研的基础上确定项目和年度资金需求，发现已下达债券资金存在闲置和沉淀的，要及时督促指导项目单位通过加快建设进度，加快资金使用，确因客观原因导致项目或年度资金出现大量闲置的，要依

法调整其他合规项目尽快使用，避免造成资金沉淀和利息损失浪费。

5.加强债券收益监测

建议项目主管部门会同财政部门密切关注项目预期收益实现情况，深挖项目收益来源，多渠道增加项目运营收益。立足防范化解债务风险，建立债务风险应急处置预案和偿债准备金，确保债券本息足额偿还，杜绝发生债务违约事件。

6.加快项目建设进度

建议项目单位以高度的责任感和紧迫感加快推进项目建设，加强组织领导，明确工作责任，在保证工程质量的前提下，采取交叉作业、搭接施工等多种方式加快项目建设进度，提高项目管理水平，落实阶段性验收工作，保证施工质量，对已完工项目及时组织工程验收，加强验收资料的管理，及时收集、整理、归档和保管建设项目资料，做到全面完整。加快对剩余未实施项目的实施步伐，按批复文件要求全面推进项目实施，使项目尽快全面建成并尽早发挥效益。

八、其他需要说明的问题

(一)抽样调查的局限性

该项目直接受益群体为合水县周边居民，本次绩效评价随机抽取了部分相关人员，进行现场问卷调查。但由于抽样调查方式的局限性和本次绩效评价时间、范围等因素所限，评价单

位不能确定其他未被抽样的利益相关方是否存在同类问题和其他问题。但根据抽样推断的理论基础，未被抽样的利益相关方大概率会出现同类问题，但细节上或有差异。

(二)绩效评价本身的局限性

本次绩效评价中，我们认真查阅了项目单位及相关方面提供的文件资料及财务会计资料，对工程项目建设情况进行了实地勘察，但绩效评价工作既不同于专项审计，也并非对项目工程质量、数量等进行验收及结算审核，加之工作条件及专业水平限制，难免存在未关注到的细微环节或工作疏漏，可能存在未能发现的其它问题。

附件：

- 1.2022年部门项目预算绩效目标表
- 2.“合水县黄河象大剧院建设工程”绩效指标表
- 3.“合水县黄河象大剧院建设工程”绩效评价评分表
- 4.调查问卷表样
- 5.绩效评价工作掠影
- 6.绩效评价工作佐证资料

天一行知（北京）咨询有限公司

2024年6月15日

2022 年部门项目预算绩效目标表

项目名称	合水县黄河象大剧院建设工程		项目属性	新增项目 ☒ 延续项目 ☐	
主管部门	合水县住房和城乡建设局		主管部门编码		
项目实施单位	合水县住房和城乡建设局		项目负责人	薛恒义	联系电话: 5521514
项目建设起止时间	2022.03-2023.11				
项目资金情况	项目总投资(万元)	18,335.83			
	2022 预算申请资金(万元)	专项债券资金 9,100.00 万元			
	资金已到位情况	财政拨款:		自有资金:	
		事业收入:		经营性收入:	
		其他:	9,100.00		
项目概况	新建半地下一层, 地上两层(局部三层) 框架结构剧院一栋, 共设 792 座, 属于小型剧院, 总建筑面积 15076.00 平方米(其中: 半地下建筑面积 554.00 平方米, 地上建筑面积 14522.00 平方米), 配套建设相应的给排水、暖通、电气等设施。				
项目立项情况	项目立项的依据	合发改审(2020) 100 号			
	项目申报的必要性	必要			
项目实施进度计划	项目实施内容	开始时间: 2022.3	完成时间:		
	城市维护				
年度项目绩效目标	本项目立足庆阳市合水县, 突出合水县文化为人文特征的城市个性, 是面向21世纪全面建设小康社会重要的文化事业基础设施, 是弘扬合水文化和实施“文化兴县”战略的具体体现。 项目总体建设目标是达到“省内一流、国内先进”的水平, 成为合水县重要的标志性文化设施之一。通过实施本项目, 提升城市品位和总体竞争力, 满足人民群众(包括周边城市带)对于文化艺术生活日益增长的需要, 提高人们的生活质量和艺术水平。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	产出指标	数量指标			
		质量指标	预算、决算、绩效评价评价报告的合规性	合规	
			财政资金使用合规性	合规	
			城市建设整体运行	平稳	
		时效指标	按进度完成年度目标任务	100%	
	效益指标	成本指标	保障市民生活环境	良好	
			财政资金使用效益	增强	
		经济效益指标			
		社会效益指标	保障市民生活环境	良好	
		环境效益指标	环境卫生质量	提升	
			城市污染防治指数	下降	
		可持续影响指标			
	服务对象满意度指标	具体指标	部门工作人员满意度	>90	
			服务对象满意度	>90	
其他说明的问题					

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准
决策 (25分)	合计		100			
	项目立项 (6分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划、地方发展规划和政策要求； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	满足①②③项各得1分。
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	满足①②③项各得1分。
	前期工作 (4分)	前期工作充分性	4	前期工作是否符合相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作完备情况。	①项目是否编制可行性研究报告并且已经评审通过；项目是否通过环境影响评价、社会稳定性风险评估等； ②项目是否进行勘察、设计并审查通过； ③项目正式开工前是否取得建设用地规划许可、建设工程规划许可、施工许可等相关证照； ④勘察设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置风险。	满足①②③④项各得1分。
	资金投入 (3.5分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与项目的建设目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	满足①②③④项各得0.5分。
		资金分配合理性	1.5	用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。显然，资金投入指标主要评价项目预算编制和资金分配的科学性、合理性。	①资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应； ③项目资本金制度是否落实（具体以动态投资为依据确定）。	满足①②③项各得0.5分。

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准
	专项债券安排 (4.5分)	纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”	1	申报单位分别向同级发改、财政部门申请纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”。	项目是否按照有关规定和要求，申请并纳入了“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”进行管理。	项目申请并纳入了“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”进行管理，得满分；否则不得分。
		项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1.5	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	项目所属领域和方向属于国家规定的专项债券支持领域和方向，得满分；否则不得分。
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	2	项目申请的专项债券额度是否合理，用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	项目申请的专项债券额度与项目建设的实际需要相匹配，得满分；否则根据实际情况酌情打分。
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	满足①②③④项各得1分。
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	满足①②③项各得1分。
		专项债券预算管理规范	2	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理，用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理； ②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	满足①②项各得1分。
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	①专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还； ②偿债资金来源科学性、真实性、合理性； ③债券还本付息方式的科学性； ④债券存续期内净收益对债券本金覆盖倍率符合要求。	满足①②③④项各得0.5分。

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准
管理 (35分)	专项债券管理 (10分)	项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	2	项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配，用以反映和考核项目收支平衡情况。	①对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据，并符合项目实际情况； ②项目各年度收支是否平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配。	满足①②项各得1分。
		专项债券期限结构合理性	2	专项债券的期限与项目期限是否匹配，用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配（统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素）。	专项债券期限与项目建设和运营期限相匹配，得满分；否则根据实际情况酌情打分。
		专项债券项目信息管理规范性	2	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入，相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新； ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	满足①②项各得1分。
	资金管理 (8分)	配套资金到位率	3	配套资金实际到位数与应到位数的比率，用以反映和考核配套资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	配套资金到位率=（实际到位配套资金/应到位配套资金）×100%。实际到位配套资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的配套资金。应到位配套资金：一定时期（本年度或项目期）内应安排到具体项目的配套资金。	配套资金到位率≥100%，得满分；否则每降低10%，扣0.5分。
		债券资金使用率	2	专项债券资金等项目预算资金是否按照计划使用，有无闲置情况，用以反映或考核项目资金的使用情况。	债券资金使用率=（实际使用资金/实际到位资金）×100%。实际使用资金：一定时期（本年度或项目期）内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。	债券资金使用率=100%，得满分；否则每降低10%，扣0.5分。
		资金使用合规性	3	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规、财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②资金支付是否有完整的审批程序和手续； ③资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出、置换存量债务等情况。	满足①②③项各得1分。
		管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	满足①②项各得1分。

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准
	项目管理 (17分)	组织实施有效性	5	项目组织机构是否健全、分工是否明确项目管理实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目具有专门的管理机构或管理人员，项目组织机构健全、分工明确； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，是否存在因准备不充分影响开工的现象。	满足①②项各得1.5分，满足③项得2分。
		招投标管理	2	是否按照规定进行招投标。	项目建设过程是否履行了招投标制，项目采购行为是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序。	必须进行招投标的，一项未按规定招标的扣0.5分，扣完为止。
		合同管理	4	合同管理制度的完备性及执行落实情况评价。	项目建设过程是否履行了合同管理制，采购事项是否签订了相应的合同，合同执行是否到位。	满足①项得2分，应该签订合同的，一项未签订合同的扣0.2分，扣完为止。 满足②项得2分，根据合同执行情况酌情扣分。
		档案管理	2	项目档案资料管理编制完整性情况评价。	项目档案资料是否齐全，档案整理是否规范，档案整理是否及时，归档是否及时，有无专人管理。	根据实际情况酌情打分。
		外部监督发现问题整改情况	2	项目在审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	①项目是否根据审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改； ②整改措施是否全面有效，符合相关要求。	满足①②项各得1分。
产出 (20分)	产出数量 (5分)	建设内容完成情况	5	项目建设形成的资产实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内建设形成的资产数量。计划产出数：项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期（本年度或项目建设期）内形成的资产数量。	项目产出数量实际完成率为100%，得满分；否则根据实际情况酌情打分。
	产出质量 (5分)	施工质量合格率	5	项目建设质量的达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	根据实际情况酌情打分。

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准
	产出时效（5分）	工期进度管理	5	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，是否及时有效的形成了实物工作量。	根据实际情况酌情打分。
	产出成本（5分）	成本控制	5	是否按批复的预算进行控制，有无资金浪费，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	项目成本能否按批复的预算予以控制，有无资金浪费。	根据实际情况酌情打分。
效益（20分）	经济效益（5分）	带动社会有效投资	5	项目实施引导和带动的社会有效投资情况，用以反映和考核项目带动和激发社会投资活力的效果。	本项目的实施能够为本区域提供了部分就业机会和税收贡献，带动旅游业、文化业、周边餐饮业等相关产业的发展，使经济与文化一体化成为国民经济新的增长点和支柱产业，产生一定的带动效应。	根据效益发挥情况酌情打分。
	社会效益（5分）	项目实施对区域和行业发展的影响	5	项目在提升治理水平、落实国家政策、推动行业发展、服务民生大众、提高履职或服务效率等方面的社会效益，用以反映和考核项目对社会发展带来的影响和效果。	本项目的完善合水县及周边剧院设施，满足县城及周边居民对文化艺术的现实需求；提高人民精神生活质量，对基层工作将起到有力的推动作用，同时，有效提升合水县文化品位和城市形象，对提高广大群众思想道德和科学文化素质具有积极意义。	根据效益发挥情况酌情打分。
	可持续性效益（5分）	项目对区域发展和行业发展的影响	5	即项目实施对相关方或事物带来的可持续影响等,如节能改造类项目实施后对自然环境改观、减少环境污染的可持续影响等	本项目的实施在中长期内有利于增强地方文化产业的整体实力和竞争力，促进文化产业的可持续发展。	根据效益发挥情况酌情打分。
	满意度（5分）	社会公众或服务对象的满意度	5	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意情况，用以反映反映和考核相关群体对项目实施的认可程度。	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。一般采用社会调查的方式。	根据调查问卷结果进行评价，满意度≥90%以上，得满分；每降低5%，扣1分。

地方政府专项债券项目资金绩效评价打分表

绩效评价等级：优（ ）、良（ ）、中（√）、差（ ）

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分
决策 (25分)	合计		100				74
	项目立项 (6分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划、地方发展规划和政策要求； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	满足①②③项各得1分。	3
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	满足①②③项各得1分。	2
	前期工作 (4分)	前期工作充分性	4	前期工作是否符合相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作完备情况。	①项目是否编制可行性研究报告并且已经评审通过；项目是否通过环境影响评价、社会稳定性风险评估等； ②项目是否进行勘察、设计并审查通过； ③项目正式开工前是否取得建设用地规划许可、建设工程规划许可、施工许可等相关证照； ④勘察设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置风险。	满足①②③④项各得1分。	2
	资金投入 (3.5分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与项目的建设目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	满足①②③④项各得0.5分。	1.5
		资金分配合理性	1.5	用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。显然，资金投入指标主要评价项目预算编制和资金分配的科学性、合理性。	①资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应； ③项目资本金制度是否落实（具体以动态投资为依据确定）。	满足①②③项各得0.5分。	1

地方政府专项债券项目资金绩效评价打分表

绩效评价等级：优（ ）、良（ ）、中（√）、差（ ）

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分
	专项债券安排 (4.5分)	纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”	1	申报单位分别向同级发改、财政部门申请纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”。	项目是否按照有关规定和要求，申请并纳入了“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”进行管理。	项目申请并纳入了“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”进行管理，得满分；否则不得分。	1
		项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1.5	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	项目所属领域和方向属于国家规定的专项债券支持领域和方向，得满分；否则不得分。	1.5
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	2	项目申请的专项债券额度是否合理，用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	项目申请的专项债券额度与项目建设的实际需要相匹配，得满分；否则根据实际情况酌情打分。	1
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	满足①②③④项各得1分。	2
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	满足①②③项各得1分。	2
		专项债券预算管理规范性	2	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理，用以反映和考察财政部门对专项债券的预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理； ②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	满足①②项各得1分。	2
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	①专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还； ②偿债资金来源科学性、真实性、合理性； ③债券还本付息方式的科学性； ④债券存续期内净收益对债券本金覆盖倍率符合要求。	满足①②③④项各得0.5分。	2

地方政府专项债券项目资金绩效评价打分表

绩效评价等级：优（ ）、良（ ）、中（√）、差（ ）

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标 分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分
管理 （35分）	专项债券 管理 (10分)	项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	2	项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配，用以反映和考核项目收支平衡情况。	①对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据，并符合项目实际情况； ②项目各年度收支是否平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配。	满足①②项各得1分。	1
		专项债券期限结构合理性	2	专项债券的期限与项目期限是否匹配，用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配（统筹考虑投资者需求、分年到期债务分布等因素）。	专项债券期限与项目建设和运营期限相匹配，得满分；否则根据实际情况酌情打分。	2
		专项债券项目信息管理规范性	2	地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入，相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新； ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	满足①②项各得1分。	1
	资金管理 (8分)	配套资金到位率	3	配套资金实际到位数与应到位数的比率，用以反映和考核配套资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	配套资金到位率=（实际到位配套资金/应到位配套资金）×100%。实际到位配套资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的配套资金。应到位配套资金：一定时期（本年度或项目期）内应安排到具体项目的配套资金。	配套资金到位率≥100%，得满分；否则每降低10%，扣0.5分。	0
		债券资金使用率	2	专项债券资金等项目预算资金是否按照计划使用，有无闲置情况，用以反映或考核项目资金的使用情况。	债券资金使用率=（实际使用资金/实际到位资金）×100%。实际使用资金：一定时期（本年度或项目期）内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。	债券资金使用率=100%，得满分；否则每降低10%，扣0.5分。	1
		资金使用合规性	3	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规、财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②资金支付是否有完整的审批程序和手续； ③资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出、置换存量债务等情况。	满足①②③项各得1分。	3

地方政府专项债券项目资金绩效评价打分表

绩效评价等级：优（ ）、良（ ）、中（√） 、差（ ）

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标 分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分
	项目管理 (17分)	管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	满足①②项各得1分。	2
		组织实施有效性	5	项目组织机构是否健全、分工是否明确项目管理实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目具有专门的管理机构或管理人员，项目组织机构健全、分工明确； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，是否存在因准备不充分影响开工的现象。	满足①②项各得1.5分，满足③项得2分。	4
		招投标管理	2	是否按照规定进行招投标。	项目建设过程是否履行了招投标制，项目采购行为是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序。	必须进行招投标的，一项未按规定招标的扣0.5分，扣完为止。	2
		合同管理	4	合同管理制度的完备性及执行落实情况评价。	项目建设过程是否履行了合同管理制，采购事项是否签订了相应的合同，合同执行是否到位。	满足①项得2分，应该签订合同的，一项未签订合同的扣0.2分，扣完为止。 满足②项得2分，根据合同执行情况酌情扣分。	2
		档案管理	2	项目档案资料管理编制完整性情况评价。	项目档案资料是否齐全，档案整理是否规范，档案整理是否及时，归档是否及时，有无专人管理。	根据实际情况酌情打分。	2
		外部监督发现问题整改情况	2	项目在审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	①项目是否根据审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改； ②整改措施是否全面有效，符合相关要求。	满足①②项各得1分。	2
	产出数量 (5分)	建设内容完成情况	5	项目建设形成的资产实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内建设形成的资产数量。计划产出数：项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期（本年度或项目建设期）内形成的资产数量。	项目产出数量实际完成率为100%，得满分；否则根据实际情况酌情打分。	3

地方政府专项债券项目资金绩效评价打分表

绩效评价等级：优（ ）、良（ ）、中（√）、差（ ）

项目名称：合水县黄河象大剧院建设工程

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分
产出 (20分)	产出质量 (5分)	施工质量合格率	5	项目建设质量的达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	根据实际情况酌情打分。	4
	产出时效 (5分)	工期进度管理	5	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，是否及时有效的形成了实物工作量。	根据实际情况酌情打分。	3
	产出成本 (5分)	成本控制	5	是否按批复的预算进行控制，有无资金浪费，用以反映和考核项目建设成本的节约和控制程度。	项目成本能否按批复的预算予以控制，有无资金浪费。	根据实际情况酌情打分。	4
效益 (20分)	经济效益 (5分)	带动社会有效投资	5	项目实施引导和带动的社会有效投资情况，用以反映和考核项目带动和激发社会投资活力的效果。	本项目的实施能够为本区域提供了部分就业机会和税收贡献，带动旅游业、文化业、周边餐饮业等相关产业的发展，使经济与文化一体化成为国民经济新的增长点和支柱产业，产生一定的带动效应。	根据效益发挥情况酌情打分。	3
	社会效益 (5分)	项目实施对区域和行业发展的影响	5	项目在提升治理水平、落实国家政策、推动行业发展、服务民生大众、提高履职或服务效率等方面的社会效益，用以反映和考核项目对社会发展带来的影响和效果。	本项目的完善合水县及周边剧院设施，满足县城及周边居民对文化艺术的现实需求；提高人民精神生活质量，对基层工作将起到有力的推动作用，同时，有效提升合水县文化品位和城市形象，对提高广大群众思想道德和科学文化素质具有积极意义。	根据效益发挥情况酌情打分。	4.5
	可持续性 效益 (5分)	项目对区域发展和行业发展的影响	5	即项目实施对相关方或事物带来的可持续影响等,如节能改造类项目实施后对自然环境改观、减少环境污染的可持续影响等	本项目的实施在中长期内有利于增强地方文化产业的整体实力和竞争力，促进文化产业的可持续发展。	根据效益发挥情况酌情打分。	4.5
	满意度 (5分)	社会公众或服务对象的满意度	5	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意情况，用以反映反映和考核相关群体对项目实施的认可程度。	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。一般采用社会调查的方式。	根据调查问卷结果进行评价，满意度≥90%以上，得满分；每降低5%，扣1分。	5

地方政府专项债券项目资金绩效评价调查问卷

（合水县黄河象大剧院建设工程）

尊敬的女士/先生：

您好！为全面了解“合水县黄河象大剧院建设工程”实施情况和实施效果，我公司受合水县财政局委托，对项目实施情况开展满意度调查，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，不做其他用途，感谢您的支持与配合！

※1. 您是否知道合水县黄河象大剧院建设工程项目？（单选）

- A. 知道 B. 不知道

※2. 您是否了解该项目的建设进展情况？（单选）

- A. 知道 B. 不知道

※3. 您是否支持所在城区新建剧院？（单选）

- A. 支持 B. 中立 C. 不太支持

※4. 您认为该项目建成后对您的生活是有利的影响还是不利的影响？（单选）

- A. 有利影响 B. 不利影响 C. 无影响

※5. 您是否期待黄河象大剧院项目建成后投入使用？（单选）

- A. 期待 B. 不期待 C. 无所谓

※6. 您认为该项目在实施过程对周边的生态环境是否产生了不利影响？（单选）

- A. 是 B. 否 C. 不了解

※7. 您认为该项目建成后是否有利于丰富当地居民的业余生活？（单选）

- A. 是，有利 B. 否，不利 C. 没有影响

※8. 请您对合水县黄河象大剧院建设工程项目工作进行评价打分_____（满分 100 分）。对本项目您是否有其他建议或意见？

地方政府专项债券项目资金绩效评价调查问卷\（合水县黄河象大剧院建设工程）

第1题：您是否知道合水县黄河象大剧院建设工程项目？（单选） [单选题]

本题平均分：4.81

选项	小计	比例
知道	20	95.24%
不知道	1	4.76%
本题有效填写人次	21	

第2题：您是否了解该项目的建设进展情况？（单选） [单选题]

本题平均分：4.24

选项	小计	比例
了解	17	80.95%
不了解	4	19.05%
本题有效填写人次	21	

第3题：您是否支持所在城区新建剧院？（单选） [单选题]

本题平均分：2.86

选项	小计	比例
支持	19	90.48%
中立	1	4.76%
不太支持	1	4.76%
本题有效填写人次	21	

第4题：您认为该项目建成后对您的生活是有利的影响还是不利的影晌？（单选） [单选题]

本题平均分：2.62

选项	小计	比例
有利影响	17	80.95%
不利影响	0	0%
无影响	4	19.05%
本题有效填写人次	21	

第5题：您是否期待黄河象大剧院项目建成后投入使用？（单选） [单选题]

本题平均分：2.9

选项	小计	比例
期待	20	95.24%
不期待	0	0%

选项	小计	比例
无所谓	1	4.76%
本题有效填写人次	21	

第6题：您认为该项目在实施过程对周边的生态环境是否产生了不利影响？（单选） [单选题]

本题平均分：4

选项	小计	比例
是	2	9.52%
否	17	80.95%
不了解	2	9.52%
本题有效填写人次	21	

第7题：您认为该项目建成后是否有利于丰富当地居民的业余生活？（单选） [单选题]

本题平均分：4.9

选项	小计	比例
是，有利	20	95.24%
否，不利	0	0%
没有影响	1	4.76%
本题有效填写人次	21	

第8题：请您对合水县黄河象大剧院建设工程项目工作进行评价打分（满分100分）。

[滑动条]

本题答卷总分值：2024 平均值为：96.38

第9题：对本项目您是否有其他建议或意见？

[填空题]

无

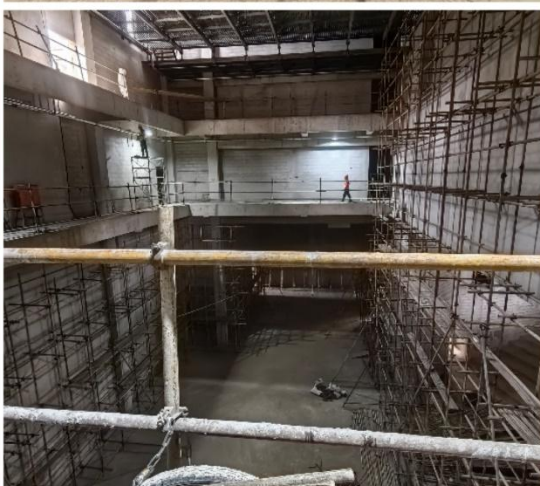
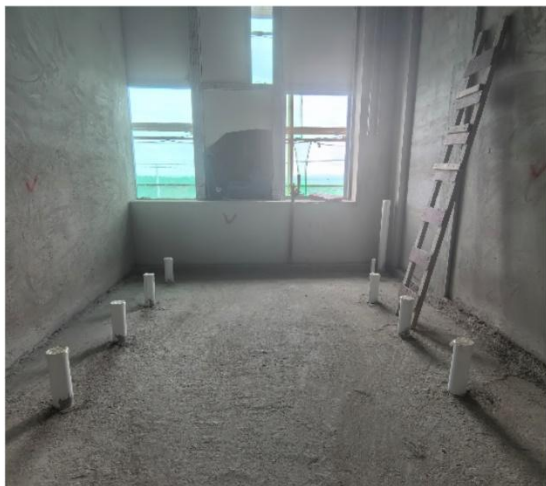
尽快竣工

题目平均分之和：26.33

绩效评价工作掠影



绩效评价工作掠影



合水县发展和改革局文件

合发改审〔2021〕109号

签发人：岳巍

合水县发展和改革局 关于《合水县黄河象大剧院建设工程 初步设计》的批复

县住建局：

你局《关于上报《合水县黄河象大剧院建设工程初步设计》的报告》（合建发〔2021〕267号）已收悉，经我局委托甘肃文旅创意设计研究院有限公司组织有关单位及专家组，对天津大学建筑设计规划研究总院有限公司编制的《合水县黄河象大剧院建设工程初步设计》进行评审，根据甘肃文旅创意设计研究院有限公司《合水县黄河象大剧院建设工程初步设计》的评估报告（甘文旅院评审〔2021〕5号），经研究，同意该初步设计报告，现将有关事宜批复如下：

一、主要建设内容及规模

计划新建合水县黄河象大剧院 1 幢，局部半地下一层、地上主体二层（局部三层）建筑，总建筑面积 15074.2 m²，其中局部半地下面积 617 m²，地上面积 14457.2 m²。设置座席数 789 座，属小型剧院，配套建设给排水、暖通及电气等附属设施。

二、工程设计（不含室外工程）

1.场址及总平面

项目选址位于合水县中街广场，占地 32223.91 m²（约合 48.33 亩），南靠已建住宅小区，北接文化西路，东依西华中街，西至环城西路，沿南北向展开布置在场地中部，建筑主出入口面向东侧前广场，场地内道路按环状布设（场地西侧面向环城西路设车行主出入口，北侧设车行次出入口接文化西路，场地人行主出入口布置在东侧，与规划前广场和西华中街连接），场地四周布置地面机动车停车位等。竖向设计采用平坡式布置，地表雨水通过室外雨水系统收集后有组织地排向场地外市政排水管网。

2.建筑

黄河象大剧院建筑高度 23.85 米、南北长 105.6 米、东西长 83.4 米，该建筑为局部半地下一层、地上主体二层（局部三层）建筑。总建筑面积 15074.2 m²，其中局部半地下面积 617 m²，地上面积 14457.2 m²，设座席数 789 座，属小型剧院。建筑耐火等级为地下一级、地上二级，地下防水等级为二级，屋面防水等级为 I 级，建筑设计使用年限 50 年。绿色建筑设计星级标准拟定为一星级。建筑功能包括剧院、青少年活动中心、老年

人活动中心、图书阅览区、民研馆活动区、文联工作区、接待会议区、文化活动区、文艺学习区等。

(1) 平面布置：建筑平面呈“日”字，设有采光通风换气的两个庭院，由北至南分为北部、中部、南部三大功能区。

北部功能区为地上二层，一层为老年人活动中心、图书阅览区，主要布置门厅、接待区、书法美术学习室、图书阅览室、老年人活动室、卫生间等；二层主要布置舞蹈练习室、音乐学习室、曲艺学习室、活动室、卫生间等。

中部功能区为剧院区，为局部半地下一层、地上主体二层(局部三层)。局部半地下一层主要布置乐池、消防水池、消防水泵房等；主体一层主要布置剧院入口及前厅、舞台区(主舞台、侧舞台)、化妆间、服装间、道具器材库房、管理室、贵宾室、观众厅(座席数 798 座)、排练区、办公区、活动室(民研馆)、网络机房、制冷机房、变配电室、给水泵房等；主体二层主要布置舞台上空、前厅、休息室、寄存处、售票处、音响及灯光控制室、排练室、卫生间等。局部三层主要布置舞台上空、观众厅上空、舞台调光柜室、舞台机械电器柜室、工具间、会议室、卫生间、空调排烟机房等。屋顶布置设备机房、舞台排烟机房、热水加热间等。

南部功能区为青少年活动中心。一层主要布置门厅、青少年活动室、专业工作室、消防安防控制室、卫生间等；二层主要布置接待室、专业工作室、文联工作室、多功能厅、卫生间等。

(2) 剖面设计：室内外高差为 0.45m。北部功能区一层层

高 5.4m，二层层高为 5.4m、8.4m。中部功能区一层层高为 5.4m、17.3m，二层层高为 5.4m、8.4m、10.2m，三层层高为 4.8m。南部功能区一层层高为 5.4m，二层层高为 5.4m、8.4m。

(3) 交通组织：该建筑北部功能区的主出入口设在北侧，次出入口设在东、西两侧；中部功能区主出入口（建筑主要出入口）设东侧，观众等主要人流从东侧前广场通过大台阶直达二层进入剧场，西侧设 2 个次出入口；南部功能区的主出入口设在西侧，次出入口设在东侧。竖向交通北部、中部、南部各功能区均设 2 部疏散楼梯。同时，中部功能区的舞台口两侧设 2 部用于剧院工艺及设备检修楼梯、2 部开敞检修钢梯。南部功能区设 1 部无障碍电梯。

3. 结构

根据甘肃华圣建设工程有限公司 2021 年 6 月编制的《合水县黄河象大剧院建设项目岩土工程勘察报告》，勘察深度范围内，地层结构自上而下依次为：①素填土层，揭露层厚 1.06m~6.2m。②-1 马兰黄土层，揭露层厚 2.9~8.2m；②-2 古土壤层，揭露层厚 2.7~4.1m；③-1 离石黄土层，揭露层厚 9.0~9.2m；③-2 古土壤层，揭露层厚 3.0~4.1m；③-3 离石黄土，揭露层厚 1.2~8.0m。场地为 II 级（中等）自重湿陷性场地。

场地类别为 III 类，属建筑抗震一般地段，适宜工程建设。勘察时该场地地基土对普通混凝土结构具微腐蚀性，对混凝土结构中的钢筋具微腐蚀性，对钢结构具微腐蚀性。场地地下水埋深大于 70m，水位季节性变化幅度在 1.0~1.5m，地下水不会

影响拟建工程的安全使用。

根据《建筑抗震设计规程》GB50011-2010(2016年版)，场地抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度值为0.05g，设计地震分组为第三组。

建筑抗震设防类别为乙类(重点设防类)。结构安全等级为一级，结构设计使用年限为50年。结构体系采用钢筋混凝土框架-剪力墙结构。除观众厅上方屋盖采用平面空间钢网架屋面外，其余屋盖均采用现浇钢筋混凝土梁板体系。框架结构抗震等级为四级，剪力墙抗震等级为三级。基础型式采用柱下十字条形基础，以灰土挤密桩处理的地基作为持力层。地基基础设计等级为乙级。

4.给排水及消防

(1) 给水

水源由北侧文化西路和南侧解放西路市政管网分别引1根DN200给水管至场地内并形成环状，为建筑、绿化、消防提供用水。市政供水水压不小于0.20Mpa。生活给水系统采用分区供水，低区为一层，采用室外给水管网直接供水。高区为二层至局部三层，由给水泵房内的储水箱+全自动变频供水设备供水。

(2) 热水系统

舞台后台化妆间洗手盆及淋浴用水采用集中热水供应，热水热源为屋顶热水加热间的燃气热水器提供；观众厅卫生间洗手盆及后台局部分散的洗手盆采用分散式电热水器供应热水。饮用热水采用一层开水间电热水器供应。

(3) 冷却循环水系统

一层制冷机房设有 2 台制冷机组，每台制冷机组配置循环冷却水系统。在室外设 2 台空调系统冷却塔及 2 台循环泵(三用一备)、1 台水处理器等。循环冷却水供水采用冷却塔、循环泵、制冷机组一对一的供水方式。循环水泵直接从冷却塔集水盘吸水,冷却塔补水由室外给水管网直接补入集水盘内。供水方式采用上供下回同程式机械循环给水系统，纯水净化工艺采用超滤膜过滤系统。

(4) 排水系统

室内排水系统采用污废合流制。

一层及以上层污废水采用伸顶通气单立管排水系统。观众厅底部设地漏，将观众厅底部的消防排水汇入到乐池底部的集水坑内，和乐池底部的消防排水合并收集后再经潜污泵提升后排至室外；室内污废水排出室外至化粪池(有效容积 50m^3) 初步处理后排至场地外市政排水管网。屋面雨水采用重力流入排水系统，雨水立管在一层埋地排至室外雨水检查井，再排至场地外市政排水管网。

(5) 消防

室外设消火栓系统，其消防用水量为 40L/s 。室外消火栓直接设在室外环状给水管道上，由室外给水管道供水。室内设消火栓系统、自动喷水灭火系统、防护冷却水幕、自动跟踪定位射流灭火系统，其用水量分别为 15L/s 、 60L/s 、 20L/s 、 20L/s 。室内消防用水由局部半地下一层消防水池(有效容积 612m^3) 及消

防加压泵（消火栓泵2台、自喷加压泵2台、水幕系统供水泵2台、自动射流灭火系统供水泵2台，均各一用一备）和屋顶消防水箱（有效容积18m³）、增压稳压设施联合供给。变配电室、灯光音响控制室、舞台机械控制室和调光柜室、功放室、机械电气柜室均设无管网预置七氟丙烷气体灭火系统。建筑内各场所均配置干粉灭火器。

5.暖通

（1）供暖

空调热源为市政一次热网提供95/70℃低温热水，经制冷机房内的智能换热机组换热后提供空调系统及散热器系统热源。二次供回水温度空调系统为55/45℃、散热器系统70/50℃。文化活动等用房设散热器供暖系统，系统形式为上供上回垂直单管跨越式系统；除剧场前厅、休息厅、观众厅及舞台外的剧院区域均设散热器供暖系统，舞台区域设散热器供暖系统为舞台值班供暖。系统形式为上供上回同程系统。散热器采用钢制板式散热器。

（2）空调系统

文化活动用房及剧院贵宾休息厅、排练室、更衣室等剧院附属用房采用风机盘管+新风系统。主舞台、侧舞台、观众厅、休息厅、入口大厅等均采用全空气系统，过渡季节时采用全新风系统运行，并设有相应的排风系统。舞台工艺设备用房采用智能变频多联机空调系统。空调水系统采用两管制异程式，冬夏季节合用同一水路系统，实现切换；水系统采用一级泵系统，

一台主机及 20 台讨论单元,并预留接口。后墙配同声传译设备。

(5) 显示系统: 舞台区配备一块高清 LED 主显示屏幕,尺寸不小于 12m×7m,像素间距不小于 2.5mm; 舞台台口配备一块会标屏,固定于 LED 会标吊杆上,尺寸不小于 14m×0.75m,像素间距 P4; 同时配备控制电脑、播控系统 & 集中控制电源箱,在操作电脑上实现远程开关控制。

(6) 声学设计: 按照舞台承担功能,确定观众厅按中频 500Hz~1000Hz 满场声学混响时间为 1.3 ± 0.1 秒。对舞台周围各功能用房围墙、顶面及地面均采用隔声、吸声措施,舞台用的各专业设备及空调、通风等系统设备均采用隔振降噪措施。

三、其他需要说明的事项

初步设计范围内的室外前广场、室外景观绿化、室外道路铺装、室外综合管网、泛光照明等室外附属设施,按照县上及项目建设单位“整体设计、分期实施”的意见,虽然作了设计,但未将其投资计入概算,经甘肃文旅创意设计研究院有限公司审查原则同意该方案可行,因此,初步设计概算不含此部分投资。

四、项目概算总投资及资金来源

项目概算总投资为 18530.16 万元。其中:建筑安装工程费 15436.16 万元,工程建设其他费 1183.04 万元,预备费 830.96 万元,项目建设期利息 1080 万元。资金来源为申请地方政府专项债券,不足部分由县财政筹资解决。

请接文后,抓紧办理施工图审查及招投标等工作。要严格按照国家投融资体制改革精神及《甘肃省投资管理办法》有关

规定，严格控制建设规模和项目投资，认真贯彻落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制，切实履行项目建设程序，积极落实各项建设条件，促使项目早日开工建设。同时，及时登录甘肃省投资在线平台报送项目进展及开工情况。

附件：合水县黄河象大剧院建设工程总概算表

合水县发展和改革局

2021年11月17日



合水县发展和改革局

2021年11月17日印发

(共印10份)

总概算表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设项目										共3页 第1页	
序号	工程（费用）名称	概算价值（万元）					经济指标			占投资比例（%）	
		建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	合计	单位	数量	指标（元）		
I	建筑安装工程费	9441.48	38.70	5955.98		15436.16	m ²	15074.20	10240.12	83.31	
—	合水县黄河象大剧院	9381.48	38.70	5915.98		15336.16	m ²	15074.20	10173.78		
1	建筑装饰工程	9381.48				9381.48	m ²	15074.20	6223.53		
2	给排水工程			151.66		151.66	m ²	15074.20	100.61		
3	消防工程			372.17		372.17	m ²	15074.20	246.89		
4	暖通空调工程			557.31		557.31	m ²	15074.20	369.71		
5	10KV变电站电力工程			272.24		272.24	m ²	15074.20	180.60		
6	电气工程			679.17		679.17	m ²	15074.20	450.55		
7	消防电气工程			115.24		115.24	m ²	15074.20	76.45		
8	智能化工程			347.44		347.44	m ²	15074.20	230.49		
9	建筑机电抗震支架工程			60.30		60.30	m ²	15074.20	230.49		
10	舞台工艺及照明音响工程（暂估）			3327.00		3327.00	m ²	15074.20	2207.08		
11	标识系统			30.15		30.15	m ²	15074.20	20.00		
12	电梯工程（2层）		18.70	3.30		22.00	部	1	220000.00		
13	检修钢梯		20.00			20.00	部	2	100000.00		
二	室外工程	60.00		40.00		100.00					
II	工程建设其他费				1183.04	1183.04				6.38	
I	项目建设管理费				194.36	194.36					

附表1

总概算表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设项目

序号	工程（费用）名称	概算价值（万元）					经济指标			占投资比例（%）
		建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	合计	单位	数量	指标（元）	
2	工程监理费				250.90	250.90				
3	招标代理服务费用				33.27	33.27				
4	工程保险费				15.44	15.44				
5	场地准备及临时设施费				30.87	30.87				
6	评估可行性研究报告				10.68	10.68				
7	编制可行性研究报告				18.00	18.00		合同价		
8	建设项目环境影响评价费				15.18	15.18				
9	工程造价咨询费				90.46	90.46				
10	初步设计评估费				8.00	8.00		合同价		
11	工程勘察费				22.5	22.50				
12	工程设计费				357.78	357.78				
13	施工图审查费				3.01	3.01	m ²	15074.20	2.00	
14	公共资源交易服务费				2.64	2.64				
15	城市基础设施配套费				75.37	75.37	m ²	15074.20	50.00	
16	人防易地建设费				24.58	24.58	m ²	289.14	850.00	
17	地震安全性评价费				10.00	10.00				
18	节能评估咨询费				5.00	5.00				
19	其他检测检验费				15.00	15.00				

附表1

总概算表

项目名称：合水县黄河象大剧院建设项目										共3页 第3页	
序号	工程（费用）名称	概算价值（万元）					经济指标			占投资比例（%）	
		建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	合计	单位	数量	指标（元）		
III	预备费				830.96	830.96				4.48	
	基本预备费				830.96	830.96					
IV	项目建设期利息				1080.00	1080.00				5.83	
V	项目概算总投资	9441.48	38.70	5955.98	3094.00	18530.16	m ²	15074.20	12292.63	100.00	

合水县发展和改革局文件

合发改审〔2021〕100号

签发人：岳巍

合水县发展和改革局 关于《合水县黄河象大剧院建设工程可行性 研究报告》的批复

县住建局：

你局《关于上报〈合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告〉的报告》（合建发〔2021〕227号）已收悉。根据项目管理相关规定，经我局委托甘肃和诚工程咨询有限公司组织专家，对庆阳市建筑设计院有限公司编制的《合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告》进行评审，编制单位根据评审意见对该可行性研究报告进行了修改和完善，依据甘肃和诚工程咨询有限公司评估报告（甘和诚评审〔2021〕28号），经研究，同意合水县黄河象大剧院建设工程可行性研究报告，现批复如下：

一、建设项目的必要性

随着合水县城规模迅速扩大，经济和文化的辐射能力不断增强，但现有的文化场馆，大多数基础设施陈旧、建筑简陋，不能适应全县经济、文化发展水平的需求，也难以满足广大群众对精神文化生活日益增长的需求。近年来，通过一批文化领域项目的落地实施，我县文化事业得到了较好发展，群众精神文化生活得到一定改善，但文化设施建设还存在较多与新形势新任务的要求不相适应的问题，尤其缺乏一个功能齐全、设施完备，符合时代要求的文化大剧院。因此，该项目的实施是十分必要的。

二、项目法人和代码

（一）项目法人：合水县住房和城乡建设局

（二）项目代码：2020-621024-87-01-000577

三、建设地址

合水县中街广场

四、建设内容及规模

计划新建项目占地 48.33 亩，半地下一层、地上两层（局部三层）框架结构剧院一幢，共设 792 座，属于小型剧院，总建筑面积 15076 平方米（其中：半地下建筑 554 平方米，地上建筑 14522 平方米），配套建设相应的给排水、暖通、电气等设施。

五、项目估算总投资及资金来源

项目估算总投资 18335.83 万元，其中：建安工程费用 12247.08 万元，设备工程费用 3300 万元，工程建设其他费用 887.04 万元，预备费 821.71 元，建设期利息 1080 万元。资金来源为申请地方政府专项债券 12000 万元，不足部分县政府财政自筹。

六、经济效益及社会效益

项目建成后，可同时满足舞剧、话剧、戏曲以及歌舞曲艺、大型综艺演出等功能需求，具备接待高水平艺术表演团体演出的条件和能力，对进一步提升合水县文化品味和城市形象具有重要意义。

七、文件有效期

本批复文件是确定建设项目的依据，自印发之日起，有效期两年。

八、其他需要明确的事项

接批文后，请按照批复内容和要求抓紧开展项目初步设计等前期工作，在设计初级阶段，要严格控制项目建设规模和投资，认真研究专家论证组在评审报告中提出的问题和意见，进一步优化工程总体方案和建筑、结构等设计，确保满足功能需求。项目实施过程中，要严格按照国家和我省有关规定，加强项目管理，积极落实建设条件，落实建设资金，严格履行建设程序，实施项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制度，强化施工保护措施，确保工程适度和安全，早日建成发挥效益。同时，及时登录甘肃省投资在线平台报送项目进展及开工情况。

附：合水县黄河象大剧院建设工程招标表

合水县发展和改革局

2021年9月30日

行政审批专用章

合水县发展和改革局

2021年9月30日印发

(共印10份)

合水县黄河象大剧院建设工程招标表

项目	招标范围		招标组织形式		招标方式		备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标	
勘察							
设计	√			√	√		
建筑工程	√			√	√		
工程监理	√			√	√		

审批部门意见说明：

本工程建安、监理等单位的选择，必须委托具有相应资质的招标代理机构进行公开招标。



统一社会信用代码

91110108MA04C2A48M

营业执照



扫描市场主体身份码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体验
更多应用服务。

名称 天一行知（北京）咨询有限公司

注册资本 100万元

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2021年06月24日

法定代表人 杜亚强

仅作本次使用，再次复印无效。

住

所 北京市海淀区高梁桥斜街42号院1号楼
2层2-231

经营范围

经济贸易咨询；教育咨询（中介服务除外）；文化咨询；体育咨询；企业管理咨询；税务咨询；技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务；软件开发；软件测试；建设工程项目管理；企业管理；市场调查；组织文化艺术交流活动（不含营业性演出）；承办展览展示活动；会议服务；人力资源服务。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；人力资源服务以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

登记机关

2023年 03月 15日

