合水县段家集乡
2023年以工代赈示范工程专项（第一批）中央基建投资预算资金—合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

绩效评价报告

编写单位：甘肃新金财财务服务有限责任公司

版本号：1.0.0.

文档编写：祁宝玲

文档编审：绩效评价合水县项目组

编写日期：2024年7月

联系电话：0931－8186173

13893686671

商业文件　注意保密

报告编制说明

本报告是甘肃新金财财务服务有限责任公司编制的《合水县段家集乡2023年以工代赈示范工程专项（第一批）中央基建投资预算资金—合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目绩效评价报告》。报告中的数据、案例等来自合水县段家集乡提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循合水县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向合水县财政局报送。未经合水县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

主 评 人：高级项目经理 罗文超

参 评 组：项 目 经 理 蒲永弟

报 告 撰 写 祁宝玲

质量控制：一 级 审 核 董建兄

二 级 审 核 王 燕

甘肃新金财财务服务有限责任公司

目录

一、 摘要 5
二、 项目基本情况 6
（一） 项目立项 6
（二） 项目预算 7
1. 资金安排 7
2. 资金支出 7
（三） 项目计划实施内容 7
（四） 绩效目标 8
1. 总体绩效目标 8
2. 年度绩效目标 8
三、 评价工作情况 9
（一） 绩效评价目的、对象和范围 9
1. 评价目的 9
2. 评价对象及范围 9
（二） 绩效评价原则、评价方法、评价依据、评价人员组成 10
1. 绩效评价原则 10
2. 评价方式方法 11
3. 评价依据 12
4. 评价人员组成 13
（三） 评价指标体系 14
1. 指标体系设计原则 14

2. 指标体系设置 15
（四） 绩效评价的组织实施情况 16
1. 前期准备 16
2. 组织实施 16
3. 分析评价 17
4. 撰写报告 17
四、 综合评价情况及评价结论 18
五、 绩效评价指标分析 18
（一） 投入指标评价 18
1. 立项依据充分性 19
2. 立项程序规范性 19
3. 绩效目标合理性 20
4. 绩效指标明确性 20
5. 预算编制科学性 20
6. 资金分配合理性 21
（二） 过程指标评价 21
1. 资金到位率 21
2. 预算执行率 22
3. 资金使用合规性 22
4. 管理制度健全性 23
5. 制度执行有效性 23
（三） 产出指标评价 24

1. 建设工程实际完成量 24
2. 吸纳劳动力就业数量 25
3. 劳动报酬发放比率 25
4. 道路建设质量达标率 26
5. 道路建设完成及时性 26
6. 劳动报酬发放及时性 26
7. 成本节约率 26
（四） 效益指标评价 27
1. 提高农村劳动力经济收入 27
2. 增加就业岗位、防止规模性返贫 27
3. 改善交通条件、完善基础设施 28
4. 优化农村自然生态环境 28
六、 存在的问题及结果应用建议 29
（一） 存在的问题 29
（二） 结果应用建议 30
七、 评价主体签章 32
八、 附件 33
（一） 绩效评价得分表 33
（二） 现场工作底稿 37
（三） 项目资料附件 38

一、摘要

为进一步优化合水县财政资源配置，提升公共服务质量、增强政府公信力，切实提高资金使用绩效和管理水平，庆阳市合水县财政局委托第三方机构就合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目开展绩效评价。

通过开展合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目绩效评价工作，梳理项目立项背景，细化项目专项经费管理、预算执行和监督等各个环节的管控，对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析，全面掌握项目资金的使用效率和综合效益，分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度，考评资金支出的社会效益、经济效益、生态效益情况。评价结果表明，合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目 400 万元绩效评价得分为 85.4 分，绩效等级为：良。

主要经验及做法：**一是加强组织领导，靠实人员责任。**以工代赈建设工程事关广大农民群众的切身利益，合水县段家集乡作为责任主体，切实加强组织领导，严格实行“一把手”负责制，严格工程管理，保证项目顺利实施。**二是严格落实以工代赈建设工程实施，完善乡镇基础设施。**编制项目实施方案，严格实施项目招投标，确保工程进展规范，通过该项目实施改善合水县段家集乡王庄村，枣注村，宜州村沿线道路年久失修，坑洼不平的情况，村民出行困难、农产品输出受限的情况。三**是监督管理农民工工资发放。**合水县段家集乡根据下达的预算资金，督促落实农

民工工资按时发放，保证农民工基本权益。

在评价过程中发现，项目实施过程中存在一些问题：第一，绩效指标明确性待加强；第二，预算执行有效性不足；第三，资金支付不符合单位建设项目管理制度；第四，资金支付无“三重一大”会议记录；第五，无项目监理资料、项目管理不到位。**具体项目问题见第六章节存在的问题及结果应用建议。**

通过综合评价与分析，项目评价小组提出如下建议：第一，合理设置项目绩效目标、细化量化指标体系；第二，规范预算执行，提高财政资金使用效益；第三，严格执行单位《建设项目管理制度》；第四，严格执行“三重一大”制度；第五，强化项目管理。**具体项目建议见第六章节存在的问题及结果应用建议。**

二、项目基本情况

（一）项目立项

随着近几年疫情对群众生产生活的影响，段家集乡部分劳动力外出务工难，收入减少，会出现返贫风险，一些非贫困户也可能因此滑落到贫困线以下。段家集乡年流转劳动力由 2019 年的 3200 人次下降到 2022 年的 2600 人，外出务工收益下降导致群众返贫风险较大。富余劳动力在 600 人左右，群众就近务工意愿强烈。广泛组织动员段家集乡低收入人口参与该项目建设，及时足额发放劳务报酬，开展就业技能培训，激发其依靠自身劳动增收致富的内生动力，实现就地就近就业增收，同步改善农村基础设施条件，是以工代赈政策的初心，也是这项政策能够始终保持

旺盛生命力的根基所在。

2022 年 9 月 5 日，合水县发展和改革局经研究，同意段家集乡人民政府上报的《关于上报〈合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的报告》（段政发〔2022〕255 号），并出具批复文件，即《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77 号）。

（二）项目预算

1. 资金安排

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目共 400 万元，资金来源为 2023 年第一批中央预算资金。根据《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资计划的通知》（庆市发改〔2023〕114 号），合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目共 400 万元主要用于新建段家集乡农村公路。

2. 资金支出

截至 2023 年 12 月 31 日，合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目，资金到位 400 万元，实际支出 355 万元，执行率为 88.75%。

（三）项目计划实施内容

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目计划实施内容为：对 10.443 公里混凝土道路进行沥青罩面，挖土方 534 立方

米，填土方 4054 立方米，特殊路基处理 18191 立方米，新修混凝土边沟 4736 米，排水沟 200 米，边沟涵 36 米，新建蒸发池 2 座，DN800mm 双壁波纹管 180m,DN300mm 双壁波纹管 6m，修整路面裂缝 8000m，10cm 天然砂砾功能层 5124m，16cm 水泥 5%稳定天然砂砾基层 3860 ㎡，3cm 细粒式沥青混凝土面层 42472 ㎡，2cm 旧路面铣刨 38612m，C30 砼硬化路肩 1601.29 ㎡，移栽波形护栏 240m,新建波形护栏 710m;标志牌 4 块,减速振荡标线 68.4m，1-1.0m 钢筋混凝土圆管涵 6 道 40m，平面交叉 7 处。

（四）绩效目标

1. 总体绩效目标

支持以脱贫地区为重点的欠发达地区实施一批农村中小型公益性基础设施、产业发展配套基础设施等工程，在确保劳务报酬发放比例不低于中央投资 30%的基础上，尽可能进一步提高占比，充分带动农村劳动力参与工程建设，实现就地就近就业增收。

项目建成后，进一步改善段家集乡入户路硬化建设，方便群众出行，加快经济社会的发展，对扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具有十分重要的意义。

2. 年度绩效目标

总体目标就地就业增收。计划对 10.443 公里道路进行柏油罩面，硬化路肩及混泥土排水沟；钢筋混凝土圆管涵 6 道，蒸发池 2 座，修正路面裂缝 8000 米，平面交叉 5 处等附属设施。

三、评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过开展合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目绩效评价工作，梳理项目立项背景，细化项目专项经费管理、预算执行和监督等各个环节的管控，对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析，全面掌握项目资金的使用效率和综合效益，分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度，考评资金支出的社会效益、经济效益、生态效益等情况。

通过绩效评价总结项目在实施过程中的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出针对性的改进意见和建议，采取切实有效的措施改进、加强项目管理，进一步提高项目资金管理水平和财政资金使用效益；总结项目预算管理经验，查找资金使用和管理中的薄弱环节，为进一步完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据，为合水县段家集乡后续开展类似项目提供可行性参考建议。

2. 评价对象及范围

（1）评价对象

本次绩效评价对象为合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目，重点评价项目资金支出情况、项目完成情况等内容，评判年度绩效目标是否完成。

（2）评价范围

评价资金范围：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目400万元

评价时间范围：2023年1月1日至2024年7月14日

（3）评价的主要内容

①项目投入情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，资金分配合理性等；

②项目过程情况，包括预算执行率及资金使用合规性，项目管理制度健全性及制度执行有效性等；

③项目产出情况，包括项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本情况等；

④项目效益情况，项目实施所产生的经济效益、社会效益、生态效益等情况。

（二）绩效评价原则、评价方法、评价依据、评价人员组成

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则

绩效评价应当注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则

绩效评价应当客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则

绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）独立评价原则

通过道德自律和制度约束，排除内在、外在因素的干扰和影响，保持绩效评价的独立性、客观性、公正性。

2. 评价方式方法

绩效评价采用定量与定性相结合、书面评价和现场评价相结合方式，运用案卷研究法、公众评判法、实地测评法、成本—效益比较法、目标预定与实施效果比较法、横向比较法等方法进行评价。

（1）案卷研究法

案卷研究法是研究证据收集的重要信息采集手段，项目小组计划采取深入项目实施单位实地查看、查阅相关资料、核查财务凭证，从现有资料中梳理有用数据，获得资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。案卷研究的证据收集包括案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性核查、一手资料辅助核查等五个步骤。

（2）公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对预算支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（3）实地测评法

实地测评法包括访谈和现场勘查。项目小组从项目利益相关

方中确定访谈对象，根据调查的内容范围和主要问题，设计访谈提纲并开展访谈，访谈内容为开放式提问，问题简明扼要、具体直接。对项目实施单位的业务管理、项目执行情况进行现场实地勘察，包括业务管理情况、项目产出完成情况，并通过图片等多媒体方式予以取证存档。

（4）成本-效益比较法

针对财政支出确定的目标，在目标效益额相同的情况下，对支出项目中发生的各种正常开支、额外开支和特殊费用等进行比较，以最小成本取得最大效益为优。

（5）目标预定与实施效果比较法

通过比较财政支出所产生的实际结果与预定的目标，分析完成（或未完成）目标的因素，从而评价财政支出绩效。

3. 评价依据

本项目绩效评价的标准主要包括绩效评价相关政策办法、行业规范标准、项目过程文件、评价调研成果等资料。

（1）《中华人民共和国预算法》

（2）财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）

（3）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（财预〔2013〕53号）

（4）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

（5）关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）

（6）财政部关于印发《预算管理一体化规范（试行）》的通知（财办〔2020〕13号）

（7）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）

（8）《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划的通知》（庆市发改〔2023〕114号）

（9）《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77号）

（10）《段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》

（11）所有项目资料

4. 评价人员组成

按照《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》(财监〔2021〕4号）有关规定，为提高工作效率，确保高质量完成本次绩效评价工作，我公司在考虑专业领域完备性、实践经验丰富程度等因素的基础上，组建了一支涵盖多专业的7人评价团队，按照分工明确、各司其职的原则，对评价组中人员进行职责划分，责任到人，具体人员及职责如下:

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目绩效评价人员安排表

姓名	职务	人员资历	具体职责
罗文超	项目经理	计算机专业硕士研究生，中	绩效评价工作统筹与全过程

		级软件设计师、绩效评价师，从事绩效评价 5 年，具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	跟踪指导。
王燕	项目经理	绩效评价主评人，从事绩效评价 2 年。具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。
蒲永弟	项目经理	绩效评价专员，从事绩效评价 2 年。具备丰富的项目绩效评价及带队经验。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。
刘晓妍	绩效专员	绩效评价专员，从事绩效评价 1 年。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。
祁宝玲	绩效专员	绩效评价专员，从事绩效评价 1 年。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。
董建兄	绩效专员	绩效评价专员，从事绩效评价 1 年。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。
张睿汾	绩效专员	绩效评价专员，从事绩效评价 1 年。	项目全程组织实施、协助完成项目调研、数据分析、资料归档及绩效评价报告撰写。

（三）评价指标体系

1. 指标体系设计原则

绩效评价指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具，绩效评价指标的确定应当遵循以下原则：

（1）相关性原则。指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。指标应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。指标应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益和生态效益指标等。

（5）经济性原则。指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 指标体系设置

（1）评价指标体系建立

根据项目特点，评价体系由定性分析和定量分析两部分构成。

①定性分析

根据项目特点，对非可量化评价部分，如项目立项、绩效目标设定、预算编制、项目组织管理、项目实施带来的社会效益、可持续影响等结合项目有关政策及文件进行分析，由理论层面科学、公正评价相应非可量化指标。

②定量分析

定量分析采用可量化形式，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的价值判断。定量分析评价主要是对目标期内各指数数据进行统计，通过建立相关计算方法对统计数据进行分析，得到定量评价结果，科学、公正地评价相应可量化指标。

（2）指标构成内容

绩效评价指标体系由一级至三级指标及指标解释、指标说明、分值、得分 7 个部分组成，一级指标包含项目投入、项目过程、项目产出和项目效益四类，结合本项目特有属性及项目实际

情况，细化出 12 个二级指标和 22 个三级指标。

（3）指标权重分配

确定各具体评价指标后，采用分类加权法对各指标的权重进行分析讨论，根据各指标对考评客体对象特征的相关性，将全部指标按照重要程度依次排列，并赋以指标不同权重。

总权重按总百分比数 100%来分配，其中项目投入类指标占 18%，项目过程类指标占 22%，项目产出类指标占 30%，项目效益类指标占 30%。

（四）绩效评价的组织实施情况

1. 前期准备

成立绩效评价工作小组，明确工作职责，制定现场评价方案，联系项目单位和部门，确定实施时间。

2. 组织实施

（1）召开座谈会。组织项目单位、相关部门召开座谈会，听取项目建设及实施有关情况介绍。

（2）收集核查分析资料。包括①计划和目标资料：评价人员收集、查阅与项目有关的法律法规和规定；②项目实施资料：评价人员围绕指标体系表、评价工作底稿所获取的项目实施单位的资料，主要包括项目单位制定的有关项目业务管理制度、财务管理制度及其执行情况，项目实施有关招投标文件、经济合同、管理流程。③财务会计资料：由项目建设单位提供项目预算文件、招标文件、财务账册、会计凭证（包括采购合同、发票）和决算

报表等。

（3）在比较各种证据收集方法优缺点的基础上，评价小组设计了案卷研究、座谈会以及实地调研等方式对支撑材料进行收集和核实。评价小组对收集到的材料进行了认真地整理和分析，客观地对该项目进行了评价，最终形成评价结论。

3. 分析评价

本次考核评价我们根据收集的资料、实地查看结果及社会各界、各部门及公众意见情况进行综合分析，评价各类项目资金投入、实施过程、产出和后期效益情况，分别按照各项目考核评价指标量化评分表，形成评价结果。

4. 撰写报告

①整理分析数据。评价小组采用科学合理的方法对实地调研收集到的数据进行整理和分析。一是对数据进行分类。根据合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目绩效评价指标体系中的各项指标要求，对数据进行分类；二是对数据进行选取。从不同来源收集的资料中选取同一绩效评价指标的数据；三是对数据进行验证。对不同来源的数据进行交叉验证，剔除错误数据；四是数据确定。在数据进行反复论证的基础上，最终确定用于绩效分析和评价的数据。

②撰写评价报告。评价工作小组根据查阅资料、现场勘查、实地访谈整理出的有效信息，对项目资金投入和使用情况、项目实施成效和绩效目标完成情况进行综合绩效评价。提炼亮点，找

出问题，同时提出改进的意见或建议，最终经过反复论证形成评价结论，出具评价报告。

四、综合评价情况及评价结论

合水县段家集乡2023年段家集乡王宜公路提质改造建设项目资金支出整体情况一般。总体来看，项目立项依据充分、立项程序规范，中央预算资金及时足额到位、资金分配合理、预算编制科学，项目的实施能够产生效益，但也存在预算执行有效性不足；资金支付合规性待加强；项目管理不到位的问题。项目综合评价得分85.4分，评价等级为“良”。项目一级指标得分情况（详见下表）。

综合绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
投入	18	17	94.44%
管理	22	18.9	85.91%
产出	30	19.5	65%
效益	30	30	100%
合计	100	85.4	85.4%

说明：本次绩效评价综合绩效级别依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）确定，等级划分为四档。其中：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

五、绩效评价指标分析

（一）投入指标评价

投入指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分值为

18 分，实际得分为 17 分。各指标绩效分值和实际得分如下表:

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
	立项程序规范性	3	3	100%
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
	绩效指标明确性	3	2	66.67%
资金投入	预算编制科学性	3	3	100%
	资金分配合理性	3	3	100%
小计		18	17	94.44%

1. 立项依据充分性

根据《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77 号），该项目立项依据充分，与段家集乡人民政府单位职责相符，符合部门规划和工作计划，属于公共财政支持范围，本次核查未发现与部门内部相关项目重复。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

2. 立项程序规范性

根据《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资计划的通知》(庆市发改〔2023〕114 号）、《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77 号）、《段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》等文件，该项目按照规定的程序设立；审批文件、材料符合相关要求。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

3. 绩效目标合理性

根据《合水县以工代赈示范工程2023年中央预算内投资绩效目标表》，该项目实施前设置了绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；项目预期产出效益符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额相匹配。

根据评分标准，指标得分为满分3分。

4. 绩效指标明确性

根据《合水县以工代赈示范工程2023年中央预算内投资绩效目标表》，项目绩效目标能够细化分解为具体的绩效指标，项目绩效目标从实施效果与过程管理两方面进行设置，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现；但是项目产出数量中未完全反映出项目目标任务数，绩效指标明确性待加强。

根据评分标准，扣1分，指标得分为2分。

5. 预算编制科学性

根据《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划的通知》（庆市发改〔2023〕114号）、《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77号）、《段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》，段家集乡王宜公路提质改造建设项目预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

6. 资金分配合理性

根据《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资计划的通知》（庆市发改〔2023〕114 号）、《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77 号）、《段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》，段家集乡王宜公路提质改造建设项目预算资金 427.7 万元，其中中央预算内投资 400 万元，其他投资 27.7 万元。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位或地方实际是否相适应。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

（二）过程指标评价

过程指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分值为 22 分，实际得分为 18.9 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
资金管理	资金到位率	3	3	100%
	预算执行率	3	1.9	63.33%
	资金使用合规性	6	5	83.33%
组织实施	管理制度健全性	5	5	100%
	制度执行有效性	5	4	80%
小计		22	18.9	85.91%

1. 资金到位率

根据《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工

程 2023 年第一批中央预算内投资计划的通知》(庆市发改〔2023〕114 号），段家集乡王宜公路提质改造建设项目预算资金 427.7 万元，其中：中央预算内投资 400 万元，其他投资 27.7 万元，2023 年下达第一批中央预算内投资实际下达 400 万元。

资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）*100%=（400 万元/400 万元）*100%=100%。

根据评分标准，指标得分为满分 3 分。

2. 预算执行率

根据合水县段家集乡提供的财务支付凭证、国库集中支付凭证,合水县段家集乡 2023 年第一批中央预算内投资实际到位 400 万元，实际支出 355 万元。

预算执行率=（实际支出数/预算到位数）*100%=（355 万元/400 万元）×100%=88.75%。

根据评分标准，扣 1.1 分，指标得分为 1.9 分。

3. 资金使用合规性

根据合水县段家集乡提供的支付凭证、国库集中支付凭证，该项目资金支付符合国家财经法规和财务管理制度，能够做到专款专用，资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出。但是，工程款的支付无“三重一大”会议记录。

根据评分标准，扣 1 分，指标得分为 5 分。

4. 管理制度健全性

根据合水县《段家集乡财务管理》《段家集乡财务监督管理制度》《段家集乡建设项目管理制度》《段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》，段家集乡人民政府具有相应的财务和业务管理制度以及项目实施方案；财务和业务管理制度健全完整。

根据评分标准，指标得分为满分 5 分。

5. 制度执行有效性

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目基本遵守相关法律法规和相关管理规定，该项目施工合同书、实施方案、资金批复文件等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。但也存在档案管理资料不健全的问题，缺少建设工程监理合同、项目款支付申请单和工程进度资料，不符合《段家集乡建设项目管理制度》“第二条，工程项目进度款支付批准流程（一）由承包商提出工程项目款支付申请，并提供工程量完成情况说明、工程价款结算表以及其他相关证明材料，报监理单位审核。（二）监理单位签署结论性意见和需要说明的事项后，工程项目管理办公室对支付申请进行复核，并在申请上签署复核意见，报工程项目领导小组审批。（三）工程项目领导小组审核通过后，由计划财务处相关人员核对发票或收款凭据、收款单位、银行账号等内容后办理款项支付手续”的规定。

但是未提供建设工程监理合同，工程监理制度是否落实有待

明确；根据建设项目施工合同，项目计划完工时间为 2023 年 5 月，实际完工时间为 2024 年 6 月 30 日，项目工期滞后，且未及时进行财务竣工决算，项目管理不到位，制度执行有效性待加强。

根据评分标准，扣 1 分，指标得分为 4 分。

（三）产出指标评价

产出指标由 4 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重分值为 30 分，实际得分为 19.5 分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
产出数量	建设工程实际完成量	5	3	60%
	吸纳劳动力就业数量	4	4	100%
	劳动报酬发放比率	5	4.5	90%
产出质量	道路建设质量达标率	4	0	0
产出时效	道路建设完成及时性	4	0	0
	劳动报酬发放及时性	4	4	100%
产出成本	成本节约率	4	4	100%
小计		30	19.5	65%

1. 建设工程实际完成量

根据《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77 号），该项目计划建设内容为：对 10.443 公里混凝土道路进行沥青罩面，挖土方 534 立方米，填土方 4054 立方米，特殊路基处理 18191 立方米，新修混凝土边沟 4736 米，排水沟 200 米，边沟涵 36 米，新建蒸发池 2 座，DN800mm 双壁波纹管 180m，DN300mm 双壁波纹

管 6m，修整路面裂缝 8000m，10cm 天然砂砾功能层 5124m，16cm 水泥 5%稳定天然砂砾基层 3860 ㎡，3cm 细粒式沥青混凝土面层 42472 ㎡，2cm 旧路面铣刨 38612m，C30 砼硬化路肩 1601.29 ㎡，移栽波形护栏 240m，新建波形护栏 710m；标志牌 4 块，减速振荡标线 68.4 m，1-1.0m 钢筋混凝土圆管涵 6 道 40m，平面交叉 7 处。

根据《段家集乡王宜公路提质改造建设项目总体介绍》，项目已完成 10.443 公里道路沥青罩面，涵洞 6 处 40m，过路涵 3 处 18m。经与单位沟通核实，截至绩效评价日该项目已全部完工，但是项目单位未提供竣工验收单，无法判断其余工程实际完成情况。

根据评分标准，扣 2 分，指标得分为 3 分。

2. 吸纳劳动力就业数量

依据《段家集乡王宜公路提质改造建设项目总体介绍》，段家集乡王宜公路提质改造建设项目于 2023 年 7 月开工建设，共计吸纳劳动力就业数量为 52 人。

根据评分标准，指标得分为满分 4 分。

3. 劳动报酬发放比率

根据合水县段家集乡提供的《合水县 2023 以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示》，该项目合计发放资金为 110.07 万元，劳务报酬发放率=（实际发放的劳务报酬/实际到位资金）*100%=（110.07 万元/400 万元）

*100%=27.52%，未达到《庆阳市发展和改革委员会关于转下达以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划的通知》(庆市发改〔2023〕114号）文件中“劳务报酬发放金额不低于中央预算内投资30%”标准。

根据评分标准，扣0.5分，指标得分为4.5分。

4. 道路建设质量达标率

截至绩效评价日，段家集乡王宜公路提质改造建设项目已完工，但是项目单位未提供竣工验收单，无法判断建设工程质量达标情况。

根据评分标准，扣4分，指标得分为0分。

5. 道路建设完成及时性

根据建设工程施工合同，段家集乡王宜公路提质改造建设项目计划竣工时间为2023年5月，项目实际完工时间为2024年6月30日，2024年7月8日完成竣工验收，建设项目完工不及时。

根据评分标准，扣4分，指标得分为0分。

6. 劳动报酬发放及时性

根据《合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示表》，农民工劳务报酬按天计算，按照出勤天数合计发放，劳务报酬发放及时。

根据评分标准，指标得分为满分4分。

7. 成本节约率

根据合水县段家集乡提供的财务支付凭证、国库集中支付凭

证,合水县段家集乡2023年第一批中央预算内投资实际到位400万元，实际支出355万元。

成本节约率=（实际支出数/计划支出数）*100%=（355万元/400万元）×100%=88.75%。

根据评分标准，指标得分为满分4分。

（四）效益指标评价

效益指标由3个二级指标和4个三级指标构成，权重分值为30分，实际得分为30分。各指标绩效分值和实际得分如下表:

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
经济效益	提高农村劳动力经济收入	8	8	100%
社会效益	增加就业岗位、防止规模性返贫	7	7	100%
	改善交通条件、完善基础设施	8	8	100%
生态效益	优化农村自然生态环境	7	7	100%
小计		30	30	100%

1. 提高农村劳动力经济收入

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目的实施一是有利于增加当地农村劳动力就业岗位,主要包括易返贫致贫监测对象和其他低收入人口等，帮助低收入群体在家门口就业务工就业，能够提高其经济收入，提高其生活质量，防止规模性返贫。

根据评分标准，指标得分为满分8分。

2. 增加就业岗位、防止规模性返贫

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目属于以工代赈项目，项目以“先有群众，后有项目，就业带着项目走”为原则，能够为经济困难地区农民群众增加就业岗位，同时，依托以工代赈拓展以工代训，公益性岗位开发等多种赈济模式，进一步扩展

就业容量，有利于保障当地农村劳动力及时就业，进一步防止规模性返贫，有利于持续巩固拓展脱贫攻坚成果，积极推动乡村振兴可持续发展。

根据评分标准，指标得分为满分 7 分。

3. 改善交通条件、完善基础设施

合水县段家集乡王庄村，枣注村，宜州村沿线道路年久失修，坑洼不平，村民出行困难、农产品输出受限，存在安全隐患，段家集乡王宜公路提质改造建设项目的实施，能够极大地改善当地交通条件，保证村民出行安全，提高农产品运输条件，奶山羊、肉牛、中药材、鲜食水果采摘等产业化，实现产业兴旺，带动区域经济高质量快速发展；同时完善当地基础设施，显著提升公共服务能力。

根据评分标准，指标得分为满分 8 分。

4. 优化农村自然生态环境

合水县段家集乡王宜公路修建的 10.443 公里道路为混凝土道路，对该段道路进行沥青罩面，有利于灰尘量的减少，充分改善道路及周边环境，同时可以更好地防止水土流失，提高防洪排洪能力，能够进一步优化当地自然生态环境，改善乡村面貌，提高乡村文明建设，助力当地建设示范性乡村。

根据评分标准，指标得分为满分 7 分。

六、存在的问题及结果应用建议

（一）存在的问题

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目本次绩效评价过程中，发现问题如下:

1.绩效指标明确性待加强

根据合水县段家集乡提供的项目绩效目标申报表，产出数量中未完全反映出项目目标任务数，绩效指标明确性待加强。

2.预算执行有效性不足

根据合水县段家集乡政府提供的财务支付凭证、国库集中支付凭证，合水县段家集乡2023年第一批中央预算内投资实际到位400万元，实际支出355万元。预算执行率=（实际支出数/预算到位数）*100%=（355万元/400万元）×100%=88.75%。

3.资金支付不符合单位建设项目管理制度

单位未提供工程监理合同，项目款支付申请单、工程进度资料等文件，工程款的支付不符合《段家集乡建设项目管理制度》“第二条 工程项目进度款支付批准流程（一）由承包商提出工程项目款支付申请，并提供工程量完成情况说明、工程价款结算表以及其他相关证明材料，报监理单位审核。（二）监理单位签署结论性意见和需要说明的事项后，工程项目管理办公室对支付申请进行复核，并在申请上签署复核意见，报工程项目领导小组审批。（三）工程项目领导小组审核通过后，由计划财务处相关人员核对发票或收款凭据、收款单位、银行账号等内容后办理款

项支付手续”的规定。

4.资金支付无“三重一大”会议记录

段家集乡王宜公路提质改造建设项目工程款的支付无“三重一大”会议记录。

5.无项目监理资料、项目管理不到位

未提供建设工程监理合同，工程监理制度是否落实有待明确；根据建设项目施工合同，项目计划完工时间为 2023 年 5 月，实际完工时间为 2024 年 6 月 30 日，项目工期滞后，且未及时进行财务竣工决算，项目管理不到位，制度执行有效性待加强。

（二）结果应用建议

1.合理设置项目绩效目标、细化量化指标体系

建议单位根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》“（七）强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，分解细化各项工作要求，结合本地区本部门实际情况，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。（十三）各行业主管部门要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，突出结果导向，重点考核实绩”相关规定，合理设置项目绩效指

标，根据项目实际情况，设置明确的绩效指标，项目产出和效益部分要加强指标可量化程度。

2.规范预算执行，提高财政资金使用效益

建议单位严格按照预算管理办法进行预算编制，科学合理地制定定额标准，既要统筹顾及各部门的主要职能、任务，又要通过准确合理的政府预算实现职能任务的财力保障。同时应当加快预算执行，进一步增强单位预算管理意识，提高财政资金使用效益。

3.严格执行单位《建设项目管理制度》

建议段家集乡人民政府在建设项目实施过程中，严格执行单位对于建设项目的各项管理规定，对资金的支付要严格审查，保证资金支出程序与手续合法、合规，加强对于资金支付申请资料的审核，保证财政资金的使用合规性。

4.严格执行“三重一大”制度

建议段家集乡人民政府严格执行“三重一大”制度，对于“重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定”，提高财政资金使用效益。

5.强化项目管理

建议单位严格按照《合水县发展和改革局关于〈段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案〉的批复》（合发改审〔2022〕77号）文件和建设项目管理制度，执行建设项目监理制，强化项目过程管理，项目主管单位和项目实施单位应当定期进行项目

监督管理，对于项目建设过程中存在的问题及时上报相关部门，保证项目实施进展顺利，建设工程质量符合验收标准，项目及时完工，充分发挥建设项目效益。

七、评价主体签章

甘肃新金财财务服务有限责任公司　　主评人：

2024 年 7 月 25 日

八、附件

（一）绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	指标说明	分值	得分
投入	项目立项	立项依据充分性	立项依据充分，与单位职责相符，符合部门规划和工作计划，得3分；依据欠充分、与部门职责、规划、计划欠相符，得2分；依据不充分，不符合部门职责、规划、计划的不得分。	评价要点：项目立项①是否有法律法规依据；②是否有省、市、县相关政策依据；③是否与部门职责相符，与部门规划、工作计划相符；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立符合相关要求，提交文件、材料完整规范，得3分；申请和设立每发现1项不符合要求扣1分，发现提交文件、材料每缺失1项扣1分，扣完为止。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标依据充分、符合客观实际，得3分；每发现1项不符合要求扣1分，扣完为止。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	3	3

		绩效指标明确性	项目所设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，得 3 分；每发现 1 项不符合要求扣 1 分，扣完为止。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3	2
	资金投入	预算编制科学性	预算编制科学得满分，每缺少一项扣 0.5 分。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3	3
		资金分配合理性	资金分配合理得满分，每缺少一项扣 0.5 分。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	3	3
投入管理得分					18	17
过程	资金管理	预算资金到位率	资金到位率 100%得满分，每下降 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。	资金到位率＝（实际到位资金/计划投入资金）×100%。实际到位资金：年度内项目单位实际落实到位资金，含所有来源资金；计划投入资金：年度内项目单位计划投入资金，含所有来源资金。	3	3
		预算执行率	业绩值为 100%得满分，每下降 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。	预算执行率=（实际支出数/预算到位数）×100%。业绩值=预算执行率。	3	1.9
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，满足全部要求得满分，缺少其中一条扣 1 分，扣完为止。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是否经过必	6	5

				要评估论证或集体决策。④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出。		
	组织实施	管理制度健全性	管理制度健全得满分，每缺少一项扣 2 分。	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度或方案；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	5	5
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。满足全部要求得满分，缺少其中一条扣 1.5 分，扣完为止。	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	5	4
管理过程得分					22	18.9
产出	产出数量	建设工程实际完成量	建设工程实际完成量 10%满分，否则相应扣分。	评价要点：考察项目是否按照计划完成。	5	3
		吸纳劳动力就业数量	项目实施吸纳劳动力就业得满分，否则相应扣分。	评价要点：考察项目是否按照项目规定吸纳当地劳动力就业。	4	4
		劳动报酬发放比率	劳动报酬发放比率达到 30%得满分，否则按比例扣分。	评价要点：考察项目是否按照规定的比例下达。	5	4.5
	产出质量	道路建设质量达标率	道路建设质量达标得满分，否则相应扣分。	评价要点：考察项目建设质量是否达到标准。	4	0
	产出时效	道路建设完成及时性	道路建设工程及时得满分，实际完成时间每拖延 5 天扣权重分的 1%，	评价要点：反映项目是否在规定时间建设完成。	4	0

			扣完为止。			
		劳动报酬发放及时性	劳动报酬发放及时得满分，实际完成时间每拖延 5 天扣权重分的 1%，扣完为止。	评价要点：反映劳动报酬是否按时发放。	4	4
	产出成本	成本节约率	成本节约率=（项目实际支出/项目预算）*100%，成本节约率小于 100%得满分，否则按比例扣分。	评价要点：反映项目实际支出是否在预算范围内。	4	4
产出得分					30	19.5
效益	经济效益	提高农村劳动力经济收入	项目实施提高农村劳动力经济收入效益显著得满分，否则相应扣分。	评价要点：反映项目实施后是否能提高农村劳动力经济收入。	8	8
	社会效益	增加就业岗位、防止规模性返贫	项目实施增加就业岗位效益显著得满分，否则不得分。	评价要点：反映项目实施后是否能增加就业岗位。	7	7
		改善交通条件、完善基础设施	项目实施改善交通条件、完善基础设施发挥效益得满分，否则相应扣分。	评价要点：反映项目实施后是否能改善交通条件、完善基础设施。	8	8
	生态效益	优化农村生态环境	项目实施对于优化农村生态环境效益显著得满分，否则相应扣分。	评价要点：反映项目实施后是否能优化农村生态环境。	7	7
效益得分					30	30
合计					100	85.4

（二）现场工作底稿

（三）项目资料附件

:件2

合水县以工代赈示范工程2023年中央预算内投资绩效目标表

（2023年度）

专项名称			以工代赈示范工程	
下达单位			段家集乡	
本次下达中央预算内投资（万元）			400	
总体目标	计划对10.443公里道路进行柏油罩面，硬化路肩及混泥土排水沟；钢筋混凝土圆管涵6道，蒸发池2座，修正路面裂缝8000米，平面交叉5处等附属设施；在确保劳务报酬发放比例不低于中央投资30%的基础上，尽可能进一步提高比例，带动更多农村劳动力参与工程建设，实现就近就地就业增收。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	劳务报酬占中央投资比例	≥30%
		效益指标	项目区农村基础设施条件	持续改善
		满意度指标	参与工程建设的贫困群众满意度	≥90%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解（转发）用时	≤3个工作日
			“两个责任”按项目落实到位率	100%
		资金管理指标	中央预算内投资支付率	≥95%
			年度计划投资完成率	≥95%
		项目管理指标	项目开工率	≥95%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
		监督检查指标	审计、督查、巡视等指出问题项目比例	≤1%

庆阳市发展和改革委员会文件

庆市发改〔2023〕114号

庆阳市发展和改革委员会
关于转下达以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划的通知

华池县、合水县、环县、镇原县发改局：

根据《省发展改革委关于分解下达以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕276号）相关要求，现将庆阳市以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划2130万元转下达（详见附件1），并就有关事项通知如下：

一、项目实施

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于以工代赈工作重要指示精神，严格按照《全国“十四五”以工代赈工作方

案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《国家以工代赈管理办法》及中央预算内投资管理有关规定，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，认真组织实施，加强项目管理，严格按照批准项目的名称、内容和规模进行建设，严禁将中央预算内投资截留、挤占或挪作他用，项目建设所需其他资金要确保足额及时到位。严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模，如确需调整，须按程序报批。

二、安排方向

受益对象包括农村劳动力、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口。大力组织易地搬迁脱贫群众和滞留农村的劳动力参与工程项目建设。

建设领域包括《国家以工代赈管理办法》明确的中小型公益性基础设施和产业发展配套设施。其中，中小型公益性基础设施包括小型农村生活、交通、水利等基础设施、林业草原公益性基础设施等，特别是城乡易地搬迁安置点配套公益性基础设施。中小型产业发展配套基础设施包括中小型农牧产业、乡村文化旅游产业、林业草原产业等基础设施，特别是城乡易地搬迁安置点后续产业基础设施。以工代赈中央资金不得用于购买大中型机械设备等资产，也不得用于购买花草树木、种苗仔畜、饲料、化肥等生产性物资。以工代赈项目实施中的就业技能培训、公益性岗位设置等工作任务，由地方政府统筹相关财政资金及社会帮扶资金、

企业投资等予以支持。

三、转发下达

按照国省通知要求，本批投资计划要严格落实中央文件关于“确保以工代赈中央预算内投资落实到项目，及时足额发放劳务报酬”的要求，按照“先有群众、后有项目，就业带着项目走”的原则，资金直接下达到具体项目，明确具体建设内容、资金额度、计划发放劳务报酬比例和带动农村群众就业人口规模等，确保项目实施后能够广泛吸纳农村群众参与工程建设、及时足额发放劳务报酬。计划安排的新开工项目应前期工作基础扎实、具备开工条件，在建项目各项建设手续应当完备，确保投资计划下达后能够立即投入项目建设。

请在收文后3个工作日内将计划转下达，逐一落实项目（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人，经日常监管直接责任单位及监管责任人认可后，报我委备案。本批投资计划及相关要求要及时传达到每个项目（法人）单位及项目责任人。

四、项目监管

项目单位要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

日常监管直接责任单位要积极落实投资计划执行和项目实施的日常监管直接责任。日常监管直接责任单位监管责任人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

各县发改局要会同行业管理部门按照隶属关系加强本行政区域内项目的监管，发挥就近就便监管的优势，努力做到问题早发现、早解决。要建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测、现场检查和监督问责。我委将适时抽查各县县投资计划执行情况，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量、劳务报酬发放情况等。对于投资计划执行不力的项目，将按照有关规定，对有关单位实施惩戒。

五、项目调度

列入本批计划的项目，均纳入国家重大建设项目库监管体系。各县要严格做好项目信息数据填报和审核工作，落实责任，提高质量。项目单位应于每月5日前通过国家重大建设项目库报送本批投资计划安排项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度等数据。示范工程项目成效及调度将作为后续投资安排的重要参考。

六、绩效目标

本批计划的总体绩效目标是：支持以脱贫地区为重点的欠发达地区实施一批农村中小型公益性基础设施、产业发展配套基础设施等工程，在确保劳务报酬发放比例不低于中央投资30%的基础上，尽可能进一步提高占比，充分带动农村劳动力参与工程建

设，实现就地就近就业增收。各县发改局要根据中央预算内投资绩效管理工作要求，对照本批计划的绩效目标表(详见附件 2)，加强对绩效目标实现情况的监控，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。

七、其他要求

各县发改局要进一步坚守以工代赈政策初心，督促指导建设单位加强以工代赈项目前期工作、项目规范实施、资金使用、务工组织、劳务技能培训、劳务报酬发放等工作，在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能动员当地群众务工的尽量不用专业施工队伍，加快项目建设，尽快形成实物工作量，积极组织动员农村低收入人口特别是易地扶贫搬迁脱贫人口和受灾群众等在家门口务工就业，防止规模性致贫返贫。与此同时，将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、推进欠发达地区振兴发展紧密衔接，争取撬动地方财政以及统筹整合的财政涉农资金、就业专项资金等，在改善农业农村生产生活条件和发放劳务报酬等传统赈济模式的基础上，依托以工代赈项目拓展以工代训、公益性岗位开发等多种赈济模式，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥“赈”的作用。

附件: 1. 庆阳市以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内投资计划表

2. 庆阳市以工代赈示范工程 2023 年第一批中央预算内

附件1

庆阳市以工代赈示范工程2023年第一批中央预算内投资计划表

资金单位：万元

项目名称	建设性质	建设规模	开工年份	竣工年份	投资类别	总投资	已下达投资	累计完成投资	本次下达	投资方式	建设内容	项目（法人）单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及日常监管直接责任单位监管责任人	预计带动农村群众务工人数（非人次）	预计发放劳务报酬	预计发放劳务报酬占中央投资比例
合计(4)					合计	2589.00			2130.00					349	679	
					中央预算内投资	2130.00										
					地方预算内投资											
					其他地方财政性建设资金											
					其他投资	459.00										
华池县乔川乡2023年以工代赈示范工程	新建	村道2400米，桥梁1座，桥梁引道16米。	2023	2024	总投资	680.00			530.00	直接投资	土建施工	华池县乔川乡政府——郑斌	华池县发改局——白小峰	91	196	37.0%
					中央预算内投资	530.00										
					地方预算内投资											
					其他地方财政性建设资金											
					其他投资	150.00										
合水县段家集乡2023年以工代赈示范工程	新建	新建农村公路10.443公里，硬化路肩及混凝土排水沟；钢筋混凝土圆管涵6道，蒸发池2座，修整路面裂缝8000米，以及其他交通安全防护设施。	2023	2024	总投资	428.00			400.00	直接投资	土建施工	合水县段家集乡政府——王楠	合水县发改局——杨锐龙	75	122	30.5%
					中央预算内投资	400.00										
					地方预算内投资											
					其他地方财政性建设资金											
					其他投资	28.00										

- 7 -

项目名称	建设性质	建设规模	开工年份	竣工年份	投资类别	总投资	已下达投资	累计完成投资	本次下达	投资方式	建设内容	项目（法人）单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及日常监管直接责任单位监管责任人	预计带动农村群众务工人数（非人次）	预计发放劳务报酬	预计发放劳务报酬占中央投资比例
环县罗山川乡2023年以工代赈示范工程	新建	新修沥青路15.5公里及配套边沟等设施	2023	2024	总投资	820.00			750.00	直接投资	土建施工	环县代赈办——耿娥	环县发改局——白兴时	110	225	30.0%
					中央预算内投资	750.00										
					地方预算内投资											
					其他地方财政性建设资金											
					其他投资	70.00										
镇原县临泾镇2023年以工代赈示范工程	新建	新建沥青路6.4公里。	2023	2024	总投资	661.00			450.00	直接投资	土建施工	镇原县临泾镇政府——李娟娟	镇原县发改局——王继东	73	136	30.2%
					中央预算内投资	450.00										
					地方预算内投资											
					其他地方财政性建设资金											
					其他投资	211.00										

- 8 -

合水县发展和改革局文件

合发改审〔2022〕77号　　签发人：万昊

合水县发展和改革局
关于《合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案》的批复

段家集乡人民政府：

你乡《关于上报<合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目实施方案>的报告》（段政发〔2022〕255号）已收悉。经研究，同意该实施方案，现批复如下：

一、项目名称

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

二、建设单位

段家集乡人民政府

三、建设地点

段家集乡王庄村、枣洼村、宜州村

四、建设内容及规模

计划对10.443公里道路进行柏油罩面，挖土方534m³，填土方4054m³，特殊路基处理18191m³，新修混凝土边沟4736m（其中：**C25砼矩形盖板边沟150m、C20砼矩形边沟470m、C20砼梯形边沟（I型）752m、C20砼梯形边沟（II型）460m、C20砼三角形边沟2904m**），排水沟200m，边沟涵36m，新建蒸发池2座，DN800mm双壁波纹管180m，DN300mm双壁波纹管6m，修整路面裂缝8000m，10cm天然砂砾功能层5124㎡，16cm水泥5%稳定天然砂砾基层3860㎡，3cm细粒式沥青混凝土面层42472㎡，2cm旧路面铣刨38612㎡，C30砼硬化路肩1601.29m³，移栽波形护栏240m，新建波形护栏710m；标志牌4块，减速振荡标线68.4㎡，1-1.0m钢筋混凝土圆管涵6道40m，平面交叉7处。

五、项目概算总投资及资金来源

项目概算总投资427.7万元。其中：工程费399.86万元（**含劳务报酬122万元，占建安费30.5%**），工程建设其他费19.45万元，基本预备费8.39万元，资金来源为建安费申请中央预算内资金400万元，其他资金乡镇自筹。

六、项目代码

2209-621024-04-01-639538

七、经济效益及社会效益

项目建成后，进一步改善段家集乡入户路硬化建设，方便群

众出行，加快经济社会的发展，对扎实推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具有十分重要的意义。

八、项目节能

在项目设计及建设过程中严格按照中华人民共和国国家标准 GB50189-2015 公共建筑节能设计标准执行，优化和完善节能措施。

九、其他需要明确的事项

接批文后，请你乡据此批复进行预算等工作，加强项目管理，积极落实建设条件及建设资金，严格履行建设程序，落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制，强化施工保护措施，确保工程质量和安全，早日建成发挥效益。充分发挥“赈”的作用，按照“能用人工的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍”和确保劳务报酬发放金额不低于中央预算内投资的 30%“的要求，积极动员周边有意愿参与工程建设的贫困劳动力群众参与项目建设，建立用工台账，按期足额发放劳务报酬，实现贫困群众就近就业增收。

合水县发展和改革局

2022 年 9 月 5 日

合水县发展和改革局　　2022 年 9 月 5 日印发

（共印 5 份）

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

实施方案

实施单位：合水县段家集乡人民政府

编制单位：中庭国际设计有限公司

编制时间：[illegible]年八月

广东省建设工程勘察设计出图专用章
业务范围：公路行业丙级
资质证书编号：A444008576
有效期至：2025年[illegible]月[illegible]日

第一章总论

1.1 项目概况

项目名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

建设规模：10.443km

建设内容：计划对省道 318 沿线 10.443 公里道路进行柏油罩面，挖土方 534m³，填土方 4054m³，特殊路基处理 18191m³；新修混凝土边沟 4736m（其中：C25 砼矩形盖板边沟 150m，C20 砼矩形边沟 470m，C20 砼梯形边沟（Ⅰ型）752m，C20 砼梯形边沟（Ⅱ型）460m，C20 砼三角形边沟 2904m），排水沟 200m，边沟涵 36m，新建蒸发池 2 座，DN800mm 双壁波纹管 180m，DN300mm 双壁波纹管 6m；修整路面裂缝 8000m，10cm 天然砂砾功能层 5124 ㎡，16cm 水泥 5%稳定天然砂砾基层 3860 ㎡，3cm 细粒式沥青混凝土面层 42472 ㎡，2cm 旧路面铣刨 38612 ㎡，C30 砼硬化路肩 1601.29m³，移栽波形护栏 240m，新建波形护栏 710m；标志牌 4 块，减速振荡标线 68.4 ㎡，1-1.0m 钢筋混凝土圆管涵 6 道 40m，平面交叉 7 处。

编制单位：中庭国际设计有限公司

1.2 项目实施的必要性

随着近几年疫情对群众生产生活的影响，段家集乡部分劳动力外出务工难，收入减少，会出现返贫风险，一些非贫困户也可能因此滑落到贫困线以下。段家集乡年流转劳动力由 2019 年的 3200 人次下降到 2022 年的 2600 人，外出务工收益下降导致群众返贫风险较大。富余劳动力在 600 人左右，群众就近务工意愿强烈。

广泛组织动员段家集乡低收入人口参与该项目建设，及时足额发放劳务报酬，开展就业技能培训，激发其依靠自身劳动增收致富的内

生动力，实现就地就近就业增收，同步改善农村基础设施条件，是以工代赈政策的初心，也是这项政策能够始终保持旺盛生命力的根基所在。

1.3 编制依据

1. 国家发展改革委《关于印发〈全国“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（发改振兴〔2021〕1019 号）；

2. 国家发展改革委《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》（发改振兴〔2021〕1852 号）；

3. 国家发展改革委办公厅《关于印发〈以工代赈工作成效综合评价办法（试行）〉的通知》（发改办振兴〔2022〕236 号）；

4. 省发展改革委《关于印发〈甘肃省“十四五”以工代赈工作方案〉的通知》（甘发改赈迁〔2021〕715 号）；

1.4 编制原则及范围

1.4.1 编制原则

（一）聚焦解决群众就业增收。现有始终以解决群众就业问题为主线，深刻把握“务工是手段、赈济是目的”的政策内涵，把农村富余劳动力多不多、群众就业需求大不大、当地政府组织群众务工能力强不强、发放劳务报酬比例高不高等，作为遴选项目、编制建议计划的首要标准，确保以工代赈资金项目安排在有就业需求、劳务报酬能发放到位的地方。

（二）努力提高劳务报酬发放比例。劳务报酬发放比例的高低是评估以工代赈项目实施质量和效果的核心指标，牢固树立“先有群众、后有项目，就业带着项目走”的鲜明导向，确保以工代赈中央预算内资金项目安排在有就业需求、劳务报酬能够发放到位的地方。

（三）广泛组织带动农村群众务工就业。做好群众务工组织是以工代赈项目发挥“赈”的作用的关键环节。对于段家集乡易地搬迁集

中安置点、三类户和低收入人群，结合实际积极谋划该项目。

（四）全面拓展以工代赈赈济模式。全面借鉴2020年以来以工代赈巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴试点示范工作形成的好做法、好经验，复制推广“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式，在严格落实务工组织和劳务报酬发放的基础上，全面拓展就业技能培训、公益性岗位设置等新赈济模式。

（五）统筹支持重点工程项目配套设施建设。围绕S318省道重点工程，补齐相关行业领域发挥投资效益落地“最后一公里”，放大重点工程项目在带动群众就业增收等方面的综合效应。

1.4.2 编制范围

根据项目的工作原则和现有道路分布现状，本次实施方案的编制范围如下：

（1）调查道路划分范围；技术标准、路面结构类型、施工工艺；提出工程的必要性和重要性；

（2）项目投资概算、资金筹措计划以及项目的建设进度安排；

（3）分析项目社会、环境以及经济效益。

第二章项目基本概况

2.1 自然环境基本情况

2.1.1 地理位置

合水县隶属于甘肃省庆阳市，位于甘肃省东部，处于东经 107° 51'—108° 42'、北纬 35° 36'—36° 37'之间，东邻陕西省富县，西与西峰区、庆城县相连，南与宁县接壤，北靠华池县及陕西省志丹县。合水县辖 8 镇 4 乡，5 个社区居委会，80 个村民委员会，498 个村民小组，总面积 2933 平方公里。

2.1.2 地形地貌

本项目地处陇东黄土高原，地形东北高西南低，自东北向西南逐渐倾斜，属黄土高原沟壑区，路线基本在黄土塬平坦高地上，海拔高度在 1420—1510m 之间，相对高差为 90m，塬面两侧沟壑纵横、深险、梁峁参差，塬面比较平坦。

本项目地处陇东黄土高原西部，大地构造位于陕甘宁盆地南侧，属祁吕贺山字型构造体系东部的伊陕盾地，鄂尔多斯向斜东翼的一部分，也属新华厦系第三沉降带控制的大型内陆盆地之一。该盆地形成于二叠纪中期，经三迭、侏罗、白垩纪，沉降形成大型凹陷盆地，沉积巨厚（达 4000m），多层结构，已探明的地层有中奥陶系、上二叠系、三叠系、侏罗系、下白垩系、第三系。中生代末，燕山运动使本区上升。第四纪以来广泛沉积堆积巨厚的黄土，厚度在 150～260m 之间。

本区构造运动以整体缓慢升降运动为主，构造断裂活动较弱，地层产状近水平。公路沿线出露的地层有：

1.新黄土（Q4）：淡黄色，粉质亚粘土，多堆积于沟谷两侧及陡岸坡脚。路线涉及范围较少。

2.新黄土（Q3）：黄色～棕黄色，粉质亚粘土，普遍覆盖在塬的高地上。厚度小于40m，具垂直节理，有壁立性、高压缩性及湿陷性。有肉眼可见的大孔隙，半干硬状。为本项目公路主要涉及范围。

3.老黄土（Q1～Q2）：红色～灰褐色，粉质亚粘土，夹钙质结核。不具或少具湿陷性。有水平层理。在沟谷两侧的下部及沟底出露。

4.白垩系（K1）：为紫色页岩及薄层紫色砂岩互层，埋藏深度700～900m之间。

5.侏罗系（J）：为紫色～灰色的页岩和砂岩，埋葬深度400～700m之间。

2.1.3 地质构造

本公路处于陇东－陕北－晋西黄土地区，本区黄土疏松多孔，具强湿陷性。在降雨情况下，雨水极易在地形低洼地段形成积水，积水持续下渗，使湿陷性土层发生湿陷，导致原有路基发生变形、破坏。

2.1.4 气候、气象

合水县属温带大陆性季风气候，光照充足，雨量充沛，四季分明，气候宜人，年总日照时数2376—2492小时，无霜期为155—160天，年均降雨量560—590毫米。

2.2 项目基本情况

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目，位于合水县段家集乡，拟建路线全长10.443Km。

本项目主要服务于合水县段家集乡宜州村、枣洼村及王庄村沿线村户，是沿线村户进行春耕、夏耘、秋收时节农业生产机械拖拉机、

收割机等出入田间地头，进行各项农业操作的主要通道。现有道路路基宽度5.0m，路面宽度4.0m，平面线形顺畅，纵坡较平缓，排水基本畅通，本次设计考虑改善路面，对部分路段加强排水设施。

随着近几年疫情对群众生产生活的影响，段家集乡部分劳动力外出务工难，收入减少，会出现返贫风险，一些非贫困户也可能因此滑落到贫困线以下。段家集乡年流转劳动力由2019年的3200人次下降到2022年的2600人，外出务工收益下降导致群众返贫风险较大。富余劳动力在600人左右，群众就近务工意愿强烈。

广泛组织动员段家集乡低收入人口参与该项目建设，及时足额发放劳务报酬，开展就业技能培训，激发其依靠自身劳动增收致富的内生动力，实现就地就近就业增收，同步改善农村基础设施条件。

首先，千方百计保障贫困群众就业。尽快打通贫困劳动力就近务工增收之路，加大就业扶持力度，想方设法提高就业稳定性，防止返贫。

其次，千方百计解决产业恢复生产面临的困难，激活“造血”功能。科学合理设置公益性岗位，建立更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。

同时千方百计紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，提前采取针对性的帮扶措施。

2.3 项目建设主要工程数量

主要工程量

工程名称	单位	数量	备注

挖土方	m^3	534	
填土方	m^3	4054	
特殊路基处理	m^3	18191	
C25 砼矩形盖板边沟	m	150	
C20 砼矩形边沟	m	470	
C20 砼梯形边沟（Ⅰ型）	m	752	
C20 砼梯形边沟（Ⅱ型）	m	460	
C20 砼三角形边沟	m	2904	
排水沟	m	200	
边沟涵	m	36	
蒸发池	座	2	
D=800mm 双壁波纹管	m	180	
D=300mm 双壁波纹管	m	6	
路面裂缝	m	8000	
10cm 天然沙砾功能层	m^2	5124	
16cm 水泥 5%稳定天然砂砾基层	m^2	3860	
3cm 细粒式沥青混凝土面层	m^2	42472	
2cm 旧路面铣刨	m^2	38612	
C30 砼硬化路肩	m^3	1601.29	
移栽波形护栏	m	240	
新建波形护栏	m	710	
标志牌	块	4	
减速振荡标线	m^2	68.4	
1—1.0m 钢筋混凝土圆管涵	m/道	40/6	
平面交叉	处	7	

第三章项目实施方案

为全面保障道路通行能力，增加道路使用寿命，合水县段家集乡人民政府于委托我公司承担本项目编制工作，方案经专家评审论证审批实施后，可有效解决我县道路安全保障水平，切实改善通行环境，保障群众出行安全。

3.1.项目实施原则

（1）该项目实施后，能及时有效提高村民春耕、夏耘、秋收时通行能力；

（2）提高道路使用寿命，保障道路畅通；

（3）严格执行有关国家、行业技术规程、规范，设计过程中严格按照有关规范进行设计；

3.2.项目实施标准及规范

3.2.1 项目实施规范

《公路自然区划标准》（JTJ003-86）

《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）

《公路工程抗震规范》（JTGB02-2013）

《公路环境保护设计规范》（JTGB04-2010）

《公路勘测规范》（JTGC10-2007）

《公路勘测细则》（JTG/TC10-2007）

《公路工程水文勘测设计规范》（JTGC30-2015）

《公路路线设计规范》（JTGD20-2017）

《公路路基设计规范》（JTGD30-2015）

《公路水泥路面设计规范》（JTGD40-2011）

《公路排水设计规范》（JTG/TD33-2012）

《公路路基施工技术规范》（JTG/T3610-2019）

《公路路面基层施工技术细则》（JTG/TF20-2015）

《公路水泥混凝土路面施工技术细则》（JTG/TF30-2014）

《公路工程施工安全技术规范》（JTGF90-2015）

《公路桥涵设计通用规范》（JTGD60-2015）

《公路圬工桥涵设计规范》（JTGD61-2005）

《公路桥涵地基与基础设计规范》（JTG3363-2019）

《公路涵洞设计规范》（JTG/T3365-02-2020）

《公路桥涵施工技术规范》（JTG/T3650-2020）

《公路交通安全设施设计规范》（JTGD81-2017）

《公路交通安全设施设计细则》（JTG/TD81-2017）

《公路交通标志和标线设置规范》（JTGD82-2009）

《公路安全生命防护工程实施技术指南》（试行）

《新版道路交通标志和标线实用手册》(GB5768.1-5768.3-2009)

《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG2111-2019）

《小交通量农村公路工程设计规范》（JTG/T3311-2021）

《甘肃省自然村（组）通硬化路建设技术指南》

《自然村（组）通硬化路工程技术规范》（甘肃省地方标准DB62/T4486-2021）

3.2.2 项目实施标准

本项目采用《甘肃省自然村（组）通硬化路建设技术指南》参照《自然村（组）通硬化路工程技术规范》（甘肃省地方标准DB62/T4486-2021）自然村道路建设遵循“规划先导、因地制宜、经济适用、节约资源、安全便民”的原则。村内主干道道路建设结合当

地民风民俗，坚持“宜宽则宽，宜窄则窄”的原则进行建设。结合本项目的使用功能、沿线的人口、经济规模等因素，根据项目的交通功能以及在路网地位和作用，拟建项目公路按照《甘肃省自然村（组）通硬化路建设技术指南》村内巷道道路设计标准，设计速度 5km/h，路基宽度为 5.0、路面宽度 4.0m；路面结构均为 2cm 铣刨+3cm 沥青混凝土路面罩面。路面设计使用年限为 6 年。设计荷载：公路Ⅱ级，桥涵洪水频率 1/15。最大超高采用 2%，详见技术指标表。

根据《甘肃省自然村（组）通硬化路建设技术指南》3.1.2 条规定与《自然村（组）通硬化路工程技术规范》（甘肃省地方标准 DB62/T4486-2021）4.2.1 条规定，自然村（组）通硬化路适合小型客车（座位≤9 座的客车）、轻型载重汽车（载质量≤2t）、四轮低速货车（原四轮农用车）、三轮汽车、摩托车、非机动车交通混合行驶，项目建成后仅作为农户自家车辆行驶，交通量小且无大中型车辆；本次设计平面线形布设按照原有路线布设，对路线纵坡不做要求，维持现有纵坡，考虑改善路面，加强路面防滑措施，对部分路段加强排水及安保设施，保畅通即可。

本项目所依据的主要技术标准表 1

序号	技术指标名称	单位	依据标准	采用标准	备注
1	设计速度	km/h	5	5	
2	平曲线最小半径	m	8	8	
3	最短坡长	m	40	45	
4	凸形竖曲线最小半径	m	75	200	
5	凹型竖曲线最小半径		75	150	
6	桥梁涵洞设计荷载		公路—Ⅱ级	公路—Ⅱ级	

7	路基设计洪水频率		1/15	1/15	
8	涵洞设计洪水频率		1/15	1/15	

3.3 总体目标、要求及布局

3.3.1 总体目标

坚持“统一规划、分级负责，统筹兼顾、标本兼治”的原则，明确主体，落实责任，整合力量，加大投入，尽快恢复通车。

3.3.2 实施要求

该项目路线位于山地区，根据沿线气候、水文、地质、当地筑路材料的分布情况及当地施工经验，结合该段公路在路网中的地位、作用、项目资金情况及就地取材原则，尽可能地选用耐久性好，施工期短、养护维修方便，路面面层采用沥青混凝土路面。

一般路面结构层为：3cm 沥青混凝土路面+2cm 旧路面铣刨；特殊路基处理路段路面结构层为 3cm 沥青混凝土路面+16cm 水泥 5%稳定天然砂砾基层+10cm 天然砂砾功能层。

一、材料要求

1.沥青混凝土面层

(1)沥青路面面层采用 AC-13 细粒式沥青混凝土,油石比为 5.2%。材料级配见表 5。

沥青混合料矿料级配及沥青用量（方孔筛）表 5

类型	通过下列筛孔的质量百分率(%)									
	16.0	13.2	9.5	4.75	2.36	1.18	0.6	0.3	0.15	0.075
AC-13	100	90～100	68～85	38～68	24～50	15～38	10～28	7～20	5～15	4～8

(2)沥青选用道路石油沥青，面层沥青标号为道路石油沥青 B 级 110 号，技术要求见表 6。

道路石油沥青技术要求表 6

针入度（25℃，5s，100g）（0.1mm）	针入度指数	软化点不小于（℃）	15℃延度不小（cm）	蜡含量不大于（%）	闪点不小于（℃）
100～120	-1.5～+1.0	43	100	2.2	230
溶解度不小于（%）	质量变化不大于（%）	残留针入度比不小于（%）	残留延度（10℃）不小于（%）	密度（15℃）	/
99.5	±0.8	55	10	实测记录	/

(3)粗集料

沿线路面用碎石骨料均应选用锤式破碎机生产的机轧碎石，以充分保证骨料技术品质。集料整体应干燥、洁净、无风化、无杂质。技术要求见表 7。

粗集料技术要求表 7

层位	石料压碎值(%)	表观相对密度（t/m³）	洛杉矶磨耗损失（%）	软石含量（%）	与沥青的粘附性
面层	不大于 30	不小于 2.45	不大于 35	不大于 5	不小于 3

(4)细集料

细集料技术要求：表观相对密度不小于 2.45，砂当量不小于 50%，含泥量（小于 0.075mm 的含量）不大于 5%，天然砂的用量不宜超过集料总量的 20%。

(5)矿粉

矿粉必须采用石灰岩或岩浆岩中的强基性岩石等憎水性石料磨制的石粉，其质量技术要求应符合表 8 规定。

矿粉技术要求表 8

表观相对密度（t/m³）	亲水系数	含水量(%)	粒度范围（%）		
			〈0.6mm	〈0.15mmm	〈0.075mm

不小于 2.45	<1	不大于 1	100	90～100	70～100

(6)沥青混合料配合比按马歇尔实验法确定，沥青混合料符合 9 要求

沥青混合料技术要求表 9

结构类型	击实次数（次）	稳定度（KN）	流值（mm）	空隙率（%）	沥青饱和度（%）
沥青稳定碎石	双面 50	≥3.5		6～10	40～70

(7)压实度要求

沥青混凝土的压实度以实验室标准密度为标准时，应不小于 96%。

2.基层

水泥稳定粒料砾石公称最大粒径 37.5mm，小于 0.075mm 的细粒（土）含量不得大于 15%，小于 4.75mm 的颗粒含量不得大于 85%，细粒土的液限应小于 28%，塑性指数应小于 9，水泥剂量为 4%～5%，水泥稳定基层无侧抗压强度大于 2.5MPa；基层用水泥采用普通硅酸盐水泥，初凝时间 3h 以上和终凝时间较长（宜在 6h 以上）水泥，不应使用快硬、早强水泥和已受潮变质的水泥。

3.功能层

防冻功能层所用砂砾通过 0.075mm 筛孔的细粒（土）含量不宜大于 15%。

二、施工方案及注意事项

1.加铺沥青混凝土面层施工

加铺沥青层的施工过程为：铣刨旧路面→清理、清洗旧路面→喷洒沥青粘层油→铺设沥青混凝土面层→碾压。

1.1 铣刨旧路面

首先按要求铣刨旧路面 2cm，铣刨过程中，水车要在附近随时待命，因为铣刨需要大量的水，需要及时加水。铣刨以分段形式进行。要求一次性铣刨成型，一次彻底将旧混凝土路面铣刨干净，不得遗留边角，或者两次铣刨。

1.2 清理、清洗旧路面

用高压水枪彻底将对老路面所有的杂物、泥土、灰尘等冲洗干净，然后采用森林灭火鼓风机沿纵向排成斜线将灰土吹净，以便沥青能很好地附着于水泥混凝土路面，使透层能更好地发挥其在刚、柔两种结构之间的黏结作用。并将路面上尖锐的部分予以铲除，较严重凹处应采用沥青混凝土填平。

1.3 喷洒沥青透层油

透层油采用改性乳化沥青，由沥青洒布机均匀喷洒，喷洒量为 1.15Kg/m²。为确保黏结效果，喷洒一定要均匀，油量要适中，对喷洒过量的一定要刮除，人工补铺。为防止路面污染，透层油洒布后应立即封闭交通。

1.4 铺设沥青混凝土面层

采用热拌、热铺纤维抗裂沥青混凝土，沥青混凝土加铺层厚度以 3cm 为适宜，一层为 3cm 的抗滑表层。按照沥青路面施工技术规范的要求，进行沥青混合料的配合比设计。施工时要使供料速度与摊铺速度相平衡，确保均匀，连续不断的摊铺，尽量进行全幅路一次摊铺。施工过程中，除对混凝土料进行检测外，还要对施工现场的质量进行控制，如摊铺厚度、压实度、平整度等，发现问题应及时处理解决。

1.5 碾压

碾压时，选择压实机具的吨位要考虑加铺沥青层的厚度，防止过

振引起沥青混合料二次细粒化。碾压时压路机从路边起压路中三轮式压路机每次重叠宜为后轮宽 1/2，双轮式压路机每次重叠宜为 30cm。不得在新铺沥青混凝土上转向掉头及左右移动或突然刹车。碾压速度初压 1.5～2km/h，复压 2.5～3.5km/h，终压 2.5～3.5km/h。在压实接缝处，如果接缝的混合料温度达不到要求的压实温度，要采用加热器提高混合料的温度达到要求的温度，保证压实后的路面没有缝迹。压路机压不到的路面，要采用热的手夯或机夯把混合料充分压实。已经完成碾压的路面，不能再修补表皮。

2 水泥稳定天然砂砾基层施工

水泥稳定天然砂砾基层在施工期的最低气温应在 5℃以上，在雨季施工时应注意天气变化，防止拌和料遭雨淋，降雨时应停止施工，已经摊铺的拌和料应尽快碾压密实；拌和料的单个颗粒的最大粒径不应超过 37.5mm，水泥稳定天然沙砾中的碎石和砾石的压碎值不大于 35%，采用 18t～20t 三轮压路机碾压，基层拌合料应处于或略大于最佳含水量，压实度不低于 95%。

水泥稳定集料的水泥含量设计为 5%，集料级配范围宜符合《公路路面基层施工技术细则》JTG/TF20-2015 中的要求。选用终凝时间较长（宜在 6h 以上）的低标号水泥（如 42.5 水泥），路拌法施工时，必须严密组织，采用流水作业法施工，尽可能缩短从加水拌和到碾压终了的延迟时间，此时间不应超过 3～4h，并应缩短水泥的终凝时间。

集料的级配范围符合施工规范要求，液限不大于 25%，塑性指数不大于 6，宜采用不含有塑性细土的级配砾料，限制小于 0.075mm 的颗粒含量不应超过 15%，土中的有机质含量不超过 0.5%，硫酸盐含量不得超过 0.25%，集料压碎值≤30，水泥稳定天然砂砾基层的压实度

为大于 95%，7d 龄期（20℃潮湿条件下养生 6 天，浸水 1 天）的无侧限抗压强度应控制在 2.5Mpa（《公路路面基层施工技术细则》JTG/TF20-2015 中的要求）。

3.功能层施工

功能层应采用透水性好的天然砂砾，通过 0.075mm 筛孔颗粒含量不宜大于 15%，天然砂砾最大粒径不宜大于压实厚度的 0.7 倍，以保证形成骨架结构和提高稳定性，其颗粒组成宜满足 6-2-4（10）中的要求。最大粒径宜小于 37.5mm，粒料液限值小于 28%，塑性指数小于 9%。应坚硬、清洁、干净、无风化、无杂质、具有适当的级配，压实度≥94%。

施工可按下列工序进行：备料运料→铺料→拌和与整形→碾压。砂砾摊铺均匀后，先选用轻型压路机稳压 2～3 遍，继而用中型压路机碾压成型。

以上基层和功能层未尽事宜均遵照路面基层施工规范有关规定办理。

4.路基、路面排水施工

根据《公路自然区划标准》（JTJ003-86），本项目区地处陇东典型黄土高原中冻区（III2）。项目区深居内陆，远离海洋，属典型的北温带大陆性季风气候，总的气候特点是：光照充足，温凉干燥，降雨不均，冬长下短，霜期较长。降水在年内分配不均，春冬少而夏秋多，并多集中于 7～9 月份，占全年降水量的 67.3%，且在此期间大雨、暴雨发生频繁，往往诱发山洪灾害。合理、完善的排水系统，是保证路基稳定、行车安全的必要条件。

（1）路基排水

边沟、涵洞等排水设施其基底应夯实，现场浇筑时应密实均匀，边沟的伸缩缝处应做好防水处理。排水设施的位置、标高等与实地不符时，可结合现场实际地形、地质条件做适当调整。路基排水设施应顺直圆滑，做到排水流畅，方向明确。

（2）路面排水

路面水通过横坡以漫流及散排的形式排至边沟或路基两侧耕地。

建筑服务

电子发票（普通发票）

发票号码：23622000000020805730
开票日期：2023年12月05日

购买方信息	名称：合水县段家集乡人民政府 统一社会信用代码/纳税人识别号：11621024015361108E	销售方信息	名称：甘肃峻云建筑工程有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号：91621002MA74L8F808

下载次数：1

项目名称	建筑服务发生地	建筑项目名称	金额	税率/征收率	税额
*建筑服务*工程服务	甘肃省庆阳市合水县	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）	183486.24	9%	16513.76
合计			¥183486.24		¥16513.76
价税合计（大写）	⊗贰拾万圆整		（小写）¥200000.00		
备注	土地增值税项目编号：-；　跨地（市）标志：否； 购方开户银行：-；　银行账号：-； 销方开户银行：中国建设银行股份有限公司西峰岐黄支行；　银行账号：62050170010500000229； 工程名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）　工程地点：合水县				

开票人：李艳莹

建筑服务

电子发票（普通发票）

发票号码：24622000000010070734
开票日期：2024年03月27日

购买方信息	名称：合水县段家集乡人民政府 统一社会信用代码/纳税人识别号：11621024015361108E	销售方信息	名称：甘肃峻云建筑工程有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号：91621002MA74L8F808

下载次数：1

项目名称	建筑服务发生地	建筑项目名称	金额	税率/征收率	税额
*建筑服务*工程服务	甘肃省庆阳市合水县	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）	321100.92	9%	28899.08
合计			¥321100.92		¥28899.08
价税合计（大写）	⊗叁拾伍万圆整		（小写）¥350000.00		
备注	土地增值税项目编号：-；　跨地（市）标志：否； 购方开户银行：-；　银行账号：-； 销方开户银行：中国建设银行股份有限公司西峰岐黄支行；　银行账号：62050170010500000229； 工程名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）　工程地点：合水县				

开票人：李艳莹

建筑服务

电子发票（普通发票）

发票号码：24622000000008776767
开票日期：2024年03月19日

购买方信息	名称：合水县段家集乡人民政府 统一社会信用代码/纳税人识别号：11621024015361108E	销售方信息	名称：甘肃岐云建筑工程有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号：91621002MA74L8F808

下载次数：1

项目名称	建筑服务发生地	建筑项目名称	金额	税率/征收率	税额
*建筑服务*工程服务	甘肃省庆阳市合水县	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）	458715.60	9%	41284.40
合计			¥458715.60		¥41284.40
价税合计（大写）	⊗伍拾万圆整		（小写）¥500000.00		

备注：土地增值税项目编号:-; 跨地（市）标志:否;
购方开户银行:-; 银行账号:-;
销方开户银行:中国建设银行股份有限公司西峰岐黄支行; 银行账号:62050170010500000229;
工程名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次） 工程地点:合水县

开票人：李艳莹

建筑服务

电子发票（普通发票）

发票号码：24622000000014385726
开票日期：2024年04月24日

购买方信息	名称：合水县段家集乡人民政府 统一社会信用代码/纳税人识别号：11621024015361108E	销售方信息	名称：甘肃岐云建筑工程有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号：91621002MA74L8F808

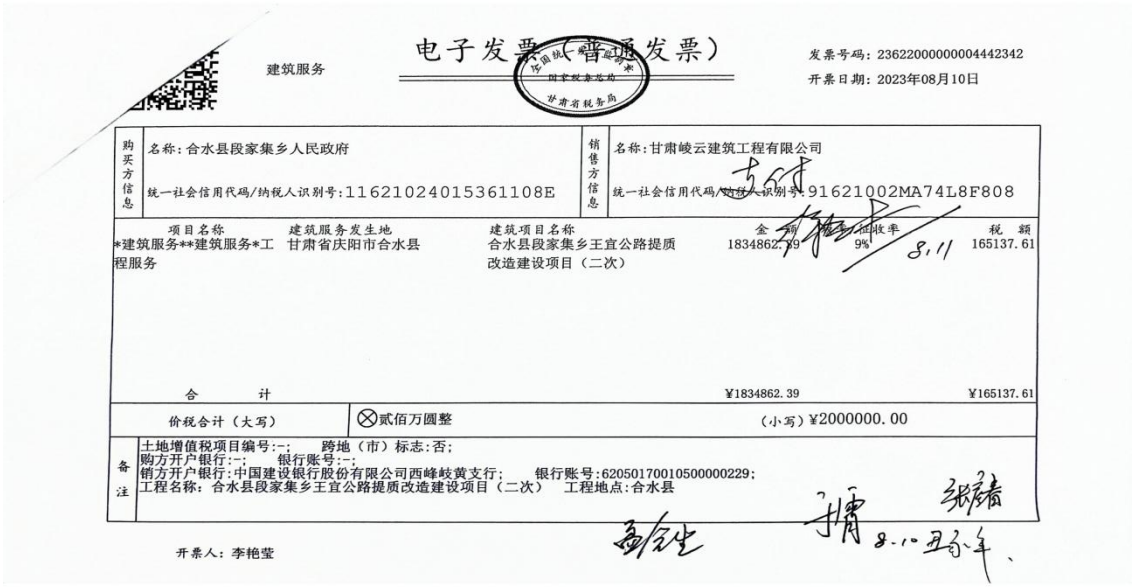
下载次数：1

项目名称	建筑服务发生地	建筑项目名称	金额	税率/征收率	税额
*建筑服务*工程服务	甘肃省庆阳市合水县	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）	458715.60	9%	41284.40
合计			¥458715.60		¥41284.40
价税合计（大写）	⊗伍拾万圆整		（小写）¥500000.00		

备注：土地增值税项目编号:-; 跨地（市）标志:否;
购方开户银行:-; 银行账号:-;
销方开户银行:中国建设银行股份有限公司西峰岐黄支行; 银行账号:62050170010500000229;
工程名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次） 工程地点:合水县

开票人：李艳莹

有效期：2021年07月27日 至 2024年07月26日



电子发票（普通发票）

发票号码：23622000000004442342
开票日期：2023年08月10日

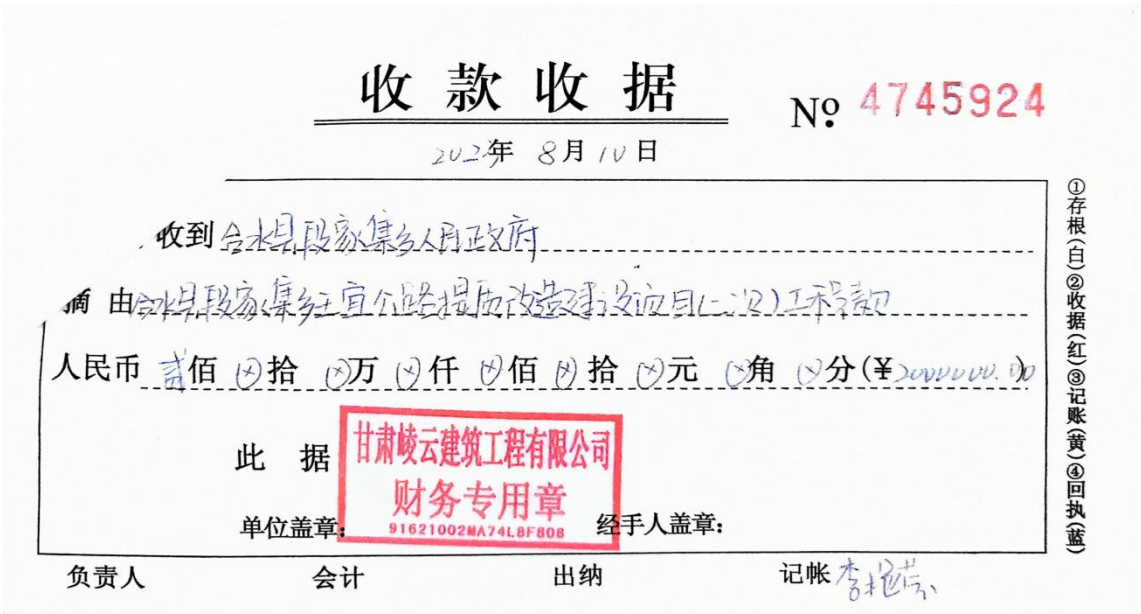
建筑服务

购买方信息	名称：合水县段家集乡人民政府 统一社会信用代码/纳税人识别号：11621024015361108E	销售方信息	名称：甘肃峻云建筑工程有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号：91621002MA74L8F808

项目名称	建筑服务发生地	建筑项目名称	金额	税率/征收率	税额
*建筑服务**建筑服务*工程服务	甘肃省庆阳市合水县	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）	1834862.39	9%	165137.61
合计			¥1834862.39		¥165137.61
价税合计（大写）	⊗贰佰万圆整		（小写）¥2000000.00		

备注：土地增值税项目编号:--；跨地（市）标志:否；
购方开户银行:--；银行账号:--；
销方开户银行:中国建设银行股份有限公司西峰岐黄支行；银行账号:62050170010500000229；
工程名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次） 工程地点:合水县

开票人：李艳莹



收款收据

No 4745924

2023年 8月 10日

收到 合水县段家集乡人民政府

摘 由 合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）工程款

人民币 贰佰 ⊗拾 ⊗万 ⊗仟 ⊗佰 ⊗拾 ⊗元 ⊗角 ⊗分（¥2000000.00）

此 据

甘肃峻云建筑工程有限公司 财务专用章 91621002MA74L8F808

单位盖章： 经手人盖章：

负责人 会计 出纳 记帐

①存根（白）②收据（红）③记账（黄）④回执（蓝）

日常支出财务管理制度

为了规范和加强财务管理，保证机关各项工作正常运转，特制定以下财务综合管理制度。

一、差旅费管理

1、段家集乡政府工作人员外出参加会议、出差，根据文件通知由分管领导、乡长批准。

2、到外地出差，工作结束后应及时返回单位。

3、工作人员出差一般不准乘坐飞机，因特殊情况确需乘坐者，必须经乡长批准。

4、报销差旅费需持批准的会议通知，按程序报销。住宿和补助标准按县财政最新规定执行。

二、招待费管理

1、严格遵守中央八项规定，反对大吃大喝。

2、招待实行事前申报制度。接待要填写接待审批表，按程序审批，安排在段家集乡政府餐厅进行，以家常菜为主。

3、每月汇总报销一次。

三、办公用品和机关后勤事务用品管理

1、提倡勤俭节约，反对铺张浪费。

2、大型办公用品和机关后勤事务用品由乡长办公会议研究，指定专人采购，小型办公用品由申请人提出申请，由财务室汇总后统一购置。

四、打印费用管理

需要打印、复印的文件、资料由分管领导把关，经主任同意后，送往指定地点打印处理，费用统一结算。

五、所有财务支出实行“联签”制度。所有报销票据必须由经办人签字、会计审核、财务分管领导审批后报销。票据必须使用正规发票，严禁一切白条充抵发票入账。

财务监督管理制度

第一条　为了加强机关财务管理，强化财务监督，规范经费收支行为，增强经费的使用效益，制定本制度。

第二条　机关各项经费实行统一预算管理，本着“量入为出、力求节约，先收后支、留有余地”的原则，编制年度经费预算方案。

（一）机关年度经费预算方案由财务室汇总平衡，经乡长审查，提交乡长办公会会议审定。

（二）年度经费预算支出，各科室原则上不得突破预算指标，没有预算指标的支出不得列支；特殊情况需追加经费，须由各科室写出书面报告，提交乡长办公会会议通过后方可执行。

（三）经费预算范围包括：各科室的日常业务及办公经费。

第三条　严格各项费用开支的审核报销手续。

（一）报销的票据必须是国家统一使用税务或财政检制的的有效票据并具有真实、完整、合法性，票据必须注明开票时间，单位、物品名称、数量、单价等，财务人员有权力和责任对记载不全的发票予以退回，对涂改及不合法的发票不予受理。报销票据的各项内容均不得涂改，票据有错误的应由票据出具单位重开或者更正，更正处应加盖出具单位印章。

（二）报账程序：经办人填写报销凭证及单据，经财务室、分管财务领导审批后方能报销。

（三）经费支出原则上必须通过国库集中支付。

第四条　经费报销审批程序

（一）各科室在本年度经费预算指标内，报销经费的，需经办主要领导签字后开支。

（二）各科室预算确定后，年度内原则上不予追加。如因特殊原因（不可预见及不可抗力因素）确需追加预算的，由各科室写出书面报告，送财务室审核，提交主任办公会议研究，并经主要领导审批后执行。

（三）各科室举办的培训、会议、考察开支标准和预算，先由举办各科室写出书面报告（包括举办时间、地点、参加人员和人数、各项开支标准、经费预算额度等），送财务室审核后，由办公室领导审批后方可执行。由办公室举办的培训、会议、考察的经费预算，由财务室负责写出书面报告，应由分管部门编制专项经费预算列入年度专项经费支出安排。

（四）会议费管理:

1.会议支出包括住宿、伙食、会场租金、交通、文件印刷、夜餐、办公用品、备用药品等支出。具体要求及标准按照县财政局会议管理办法执行。

2.会议地点须到县财政局、监察局确定的定点饭店按标准办会。

（五）差旅费管理:

1.出差人员（含外出考察,下同）应就出差的人数、时间、

地点、事由及经费预算形成专题报告，报办主要领导审批后方可出差，并作为经费报销的依据之一。

2. 出差人员按照上级财务规定执行。

3. 出差住宿地点须到确定的定点饭店按标准住宿。

（六）业务培训管理：参照会议管理执行。

第五条　随着公务卡消费制度的推行，单位的各项支出应按公务卡的使用规程优先使用公务卡消费。确实不能使用公务卡消费的零星支出，方可通过现金报账。

第六条　领导要严格把关预算指标，厉行节约。

第七条　固定资产的购置按《政府采购法》有关规定办理，文件规定可不采用政府招标采购的特殊人防设备，可参考《政府采购法》的形式，由财务室组成集中采购小组负责采购工作。

第八条　规范财务监督。每半年由财务室在主任办公会议上（各单位、科室领导参加）公布单位财务收支情况。每两年邀请审计部门对本办财务收支进行一次审计，切实加强财务监督。

第九条　每月财务收支情况报表，由财务室财务人员在次月20日前报主要领导。

第十二条　财务人员应根据职能分工及时编制会计凭证和会计报表，按规定妥善保存并装订归档。

第十三条　财务人员应依法依规执行有关各项财务法规，履

行各项财务职责。对违法违规行为，要坚持原则，依法办事。

第十四条　加强财务管理，搞好财务工作，涉及到单位、个人利益的具体经济行为是机关全体工作人员的共同责任，共同遵守。

建设项目管理制度

第一章 总则

第一条 为了加强工程项目的内部控制，防范工程项目管理中的差错与舞弊，提高工程项目建设和投资效益，依据《中华人民共和国招投标法》《中华人民共和国政府采购法》等法律法规，并结合本单位实际。根据财政局《内部控制制度——基本规范》制定本制度。

第二条 本制度适用于合水县段家集乡人民政府各科室。

第二章 组织机构及职责

第一条 工程项目领导小组是单位工程项目的领导决策机构，由单位负责人、相关领导班子成员及相关职能科室负责人组成。

（一）工程项目领导小组的职责：

1、贯彻落实国家和地方关于工程项目的方针政策；

2、研究决定单位工程项目建设的重大事项；

3、审批工程项目申报材料和建设方案；

4、监督检查工程项目活动的全过程；

5、负责权限范围内的其他审批事项。

（二）工程项目管理办公室为工程项目领导小组的办事机构，由单位主管领导、相关职能科室（单位）人员及相关

专业人员组成。工程项目办公室负责人职责：

1、组织开展工程项目的调查研究；

2、组织做好工程项目建设方案的拟订工作；

3、组织做好工程项目施工、监理单位选定工作；

4、指导协调各项工程项目的建设；

5、负责相关文件材料的报批工作；

6、组织做好工程项目实施过程中投诉受理、处理工作；

7、领导小组授权的其他相关事务。

（三）会计人员职责：

1、核对工程项目业务相关原始凭证和文件；

2、进行工程项目业务的会计核算；

3、登记、汇总工程项目业务相关账目。

4、对支付申请及凭证、审批人的批准意见进行审查；

5、按规定支付工程项目进度款；

6、结算工程项目的剩余款项。

3、协助做好工程项目的审计、检查工作。

第二条 工程项目进度款支付批准流程

（一）由承包商提出工程项目款支付申请，并提供工程量完成情况说明、工程价款结算表以及其他相关证明材料，报监理单位审核。

（二）监理单位签署结论性意见和需要说明的事项后，工程项目管理办公室对支付申请进行复核，并在申请上签署复核意见，报工程项目领导小组审批。

（三）工程项目领导小组审核通过后，由计划财务处相

关人员核对发票或收款凭据、收款单位、银行账号等内容后办理款项支付手续。

第三条 竣工决算批准流程

（一）办公室依据主管对竣工结算相关资料的审查意见，及时调整工程竣工结算，并按规定编制工程竣工财务决算，报当地审计部门进行审计；

（二）审计部门出具工程竣工决算审计意见后，办公室依据竣工决算审计意见最终调整竣工结算和财务账目，重新编制工程竣工决算。

（三）工程竣工结算由计划财务负责人审核后，经单位负责人或主管审批后执行。

第三节　合同附件格式

附件一　合同协议书

合同协议书

合水县段家集乡人民政府（发包人名称，以下简称“发包人”）为实施合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（项目名称），已经在合水县公共资源交易中心进行公开招标，发包人接受甘肃崚云建筑工程有限公司（承包人名称，以下简称“承包人”）对该项目施工的投标。发包人和承包人共同达成如下协议。

1. 建设规模：对 10.443 公里道路进行柏油罩面等。
2. 下列文件应视为构成合同文件的组成部分：

（1）本协议书及各种合同附件（含评标期间和合同谈判过程中的澄清文件和补充资料）；

（2）中标通知书；

（3）补遗书；

（4）投标函及投标函附录；

（5）项目专用合同条款；

（6）公路工程专用合同条款；

（7）通用合同条款；

（8）技术规范；

（9）图纸、设计变更单；

（10）已标价工程量清单（工程量清单以县财政局编制的项目预算书和设计图纸、设计变更单为准，价格以承包方投标单价为准）；

（11）承包人有关人员、设备投入的承诺及投标文件中的施工组织设计；

（12）其他合同文件。

3. 上述文件互相补充和解释，如有不明确或不一致之处，以合同约定次序在先者为准。

4. 签约合同价：人民币（大写）叁佰玖拾玖万壹仟贰佰玖拾叁　元（¥3991293 元）。

5. 以工代赈：本工程为以工代赈示范工程，资金来源为中央预算内资金及自筹资金。按照庆市发改[2022]10 号文件精神，该项目应严格贯彻落实“能用人工的尽量不用机械”的原则。经甲乙双方商定，该项目应尽最大努力使用本地劳动力，劳务报酬发放金额不低于中央预算内资金的 30.5%，即不低于人民币（大写）壹佰贰拾贰万元（¥122 万元 ）。乙方应无条件执行庆市发改[2022]10 号文件要求，及时开展劳务技能培训，及时足额发放劳务报酬，并做好劳务技能培训、劳务报酬、施工资料（包含但不限于上述三项的影像资料、过程资料、项目实施前中后资料）。

6. 承包人项目经理：吴金儒　。承包人项目总工：许新龙。

7. 工程质量符合 合格 标准。

8. 承包人承诺按合同约定承担工程的实施、完成及缺陷修复。

9. 发包人承诺按合同约定的条件、时间和方式向承包人支付合同价款。

10. 承包人应按照监理人指示开工，工期为 120 日历天。

11. 本协议书在承包人提供履约担保后，由双方法定代表人或其委托代理人签署并加盖单位章后生效。全部工程完工后经竣交工验收合格、缺陷责任期满签发缺陷责任终止证书后生效。

12. 本协议书正本贰份、副本陆份，合同双方各执正本一份，副本 叁 份。

13. 合同未尽事宜，双方另行签订补充协议。补充协议是合同的组成部分。

发包人：（盖单位章）　　承包人：（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：（签字）　　法定代表人或其委托代理人：（签字）

2023 年 7 月 13 日　　2023 年 7 月 13 日

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

一阶段施工图设计

全长：10.443Km

（第一册 共一册）图表、预算

广东省建设工程勘察设计出图专用章
中庭国际设计有限公司
二〇二二年八月
有效期至：2025年08月2

招标代理合同

项目名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

委 托 方：合水县段家集乡人民政府

代 理 方：甘肃博耀建设工程管理有限公司

二0二三年五月

招标委托代理合同

甲 方（委托单位）：合水县段家集乡人民政府

乙 方（招标机构）：甘肃博耀建设工程管理有限公司

甲方委托乙方就合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目组织国内公开招标。乙方愿接受甲方的委托，按照甲方的要求和国家的有关规定组织招投标工作。甲乙双方经协商一致，达成如下协议：

一、总则

1. 双方根据国家法律规定建立委托代理关系，双方严格遵守和执行国家各项方针政策和有关法律、法规和条例规定。

2. 双方严格按照《中华人民共和国招标投标法》规定实施各项招标。

3. 双方本着密切配合、分工协作、保证质量、按期完成的原则，共同做好本项目的招标工作。

4. 乙方承诺具有法律、法规规定的招标代理资格和相应资质。

二、项目基本概况和委托范围：

1、项目概况：

(1)项目名称：合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目；

(2)项目地点：合水县段家集乡王庄村、枣洼村、宜州村

(3)概算投资：427.7万元；

2、委托代理招标内容（有委托的在□中打√，并说明具体内容，无委托的在□中打×）：

□勘察，具体包括：_____

□设计，具体包括：_____

☑施工，具体包括：设计施工图范围内的全部工程。

□监理，具体包括：_____

□设备，具体包括：_____

□材料，具体包括：_____

3、委托代理的事项（有委托的在□中打√，无委托的在□中打×）：

□ 代拟发包方案；

√发布招标公告（发出投标邀请书）；

□ 编制资格预审文件；

□ 组织接收投标申请人报名；

□ 审查潜在投标人资格，确定投标人；

√ 编制招标文件；

□ 编制工程量清单；

□ 编制标底；

□ 组织现场踏勘和答疑；

√ 组织开标、评标；

√ 编制招投标情况书面报告；

√ 协助委托人签订合同；

□ 代收代退投标保证金；

4、与委托有关的其它事宜：招标代理服务费参照国家发展改革委办公厅关于招标代理服务收费有关问题的通知(发改办价格[2003]857 号文件、国家计委计价格〔2002〕1980 号文件的标准规定及招标代理协议及发改价格[2011]534 号文件相关规定计取收费，由中标方支付。

三、双方责任

1. 甲方的责任

（1） 甲方委派一名代表作为甲方项目的负责人，全权代表甲方与乙方联系和处理招标过程中的有关事宜。在签署本协议时，甲方向乙方递交法人代表授权书。

（2） 甲方负责向有关部门办理项目审批手续。甲方负责向乙方提供委托招标项目的背景情况、项目批准文件（复印件）和项目招标所必须的技术资料，如委托设备招标时，必须有设备的详细清单、技术参数、安装调试及使用要求、合同特殊条款等资料，并与乙方一起就招标所需进行调研。

（3）甲方负责向乙方提供招标项目所需资金落实情况的证明。

（4） 甲乙双方共同负责招标文件的编制工作。乙方对编制招标文件负总责，但在编制过程中甲乙双方必须紧密分工合作。对招标文件中的商务部分，以乙方为

主，甲方协助；技术部分，以甲方为主，乙方协助。如甲方确无编制招标文件技术标书的条件，可由乙方编制，但甲方必须向乙方按时提供技术标书所需的完整的技术资料和要求。

（5） 编制好的招标文件，必须经双方签字认可后方为有效，才可对外发布。

（6） 甲乙双方共同为项目招标举行必要的技术交流活动，甲方协助乙方进行有关招标文件的澄清、答疑和修改工作。

（7） 甲方可以对招标文件进行必要的澄清或修改，应在招标文件要求提交投标文件截止时间至少十五日前以书面形式通知乙方。

（8） 甲方协助乙方组建评标委员会，对乙方拟聘用评标委员会名单进行确认。

（9） 甲方根据乙方提供的评标报告和中标候选人，依法确定中标人。

（10）甲方在乙方向中标人发出中标通知书30日内，应和中标人按照招标文件和中标人的投标文件签订书面合同，且不得订立背离合同实质内容的其他协议。

（11）评标内容和评标委员会成员名单属于严格保密事项，未经乙方书面允许不得公开。

（12）监督招标全过程。

（13）对招标过程保密。

2. 乙方的责任

（1）乙方负责组成专项工作组承办此项目招标。按照甲方的委托，乙方遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则组织本项目的招标工作，并向甲方通报招标计划和进度，保证招标工作的顺利实施。

（2）乙方负责指定一名项目经理，代表乙方联系和处理招标过程中的有关具体事宜，接受和签收甲方提供的招标所需背景情况、资料、目标、数据及具体要求等。与甲方一起就招标所需进行调研。为甲方提供完成招标工作相关的咨询服务。

（3）甲乙双方共同负责招标文件的编制工作。在甲方的协助下，乙方对编制招标文件负总责。乙方负责对全部招标文件的综合编制、汇总、审核、印刷、装订、发售和解释工作。但在编制过程中甲乙双方必须紧密分工合作，对招标文件中的商务部分，以乙方为主，甲方协助；技术部分，以甲方为主，乙方协助。如甲方确无编制招标文件技术标书的条件，经甲方提出，可由乙方编制，但甲方必须向乙方按时提供技术标书所需的完整的技术资料和有关技术使用要求等方面的材料。乙方汇总编制好的招标文件，需经甲方签字认可后方为有效，才能对外发布。

（4）乙方负责刊登资格预审公告、招标公告或发送投标邀请书。

（5）乙方负责组建评标委员会，根据招标法的有关规定确定评标委员会的人员组成。对经双方确认的评标委员会成员的邀请与聘任工作，由乙方负责。

（6）乙方根据实际需要，负责联系监督机构或公正机关，对开标过程进行监督与公证 。

（7）乙方负责与甲方协商拟定评标办法。

（8）乙方负责开标程序，负责组织开标大会。

（9）乙方负责组织评标委员会进行评标，负责安排评标活动的有关事宜。

（10）乙方根据评标委员会提出的书面评标报告，向甲方推荐中标候选人，由甲方依法确认中标人；或依照甲方的要求，授权评标委员会直接确定中标人。

（11）乙方负责整理编写评标报告，根据需要报送有关主管部门审查。

（12）乙方负责向中标人发出《中标通知书》并通知中标人与甲方洽谈签订合同。

（13）乙方向甲方传达有关招标的法律、法规，解释招标程序，以便得到甲方的支持和配合。

（14）乙方不得接受与本协议项目中委托招标范围之内的相关投标咨询业务。

（15）乙方不得泄露招标、评标过程中依法需要保密的内容。协议终止后，未经甲方同意，乙方不得泄露与本协议相关的任何招标资料和情况。

（16）对招标内容保密。

四、有关经费问题

1、乙方承担招标过程中所发生的各项费用。

2、乙方负责自发标开始至评标结束后的会议费、评标专家的评标费、食宿费、交通费、会场费和本公司工作人员的相关费用。

3、乙方负责甲方参加招标过程中所产生的费用。

4、招标代理费：叁万零玖佰元整（30900.00元）

五、其他

1、本协议书一式5份，甲方执2份，乙方执3份，双方代表签字（盖章）后生效。

2、未尽事宜，由双方协商解决。

3、本协议执行期间，如遇国家颁布新的法律或规定与本协议相矛盾，以国家法律规定为准。

3

合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目

招标公告

1，招标条件

本招标项目合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目已由合发改审【2022】77号文件批准建设，建设资金为中央预算内资金和自筹，招标人为合水县段家集乡人民政府。项目已具备招标条件，现对该项目的施工进行公开招标。

2. 项目概况与招标范围

2.1 建设地点：合水县段家集乡王庄村、枣洼村、宜州村。

2.2 建设规模：对 10.443 公里道路进行柏油罩面。

3 计划工期：140日历天

计划开工日期：2023年6月20日

计划交工日期：2023年11月7日

2.4 招标范围：施工图设计范围内的全部工程内容。

2.5 质量目标：合格

2.6 安全目标：无安全事故

3.投标人资格要求

3.1 本次招标要求投标人必须具备独立法人资格，取得公路工程施工总承包叁级及以上施工资质；并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力和安全生产能力。

3.2 派驻现场的所有施工管理人员须为投标单位的在职人员（在投标文件中须提供所在单位为其购买的社会保险缴纳凭证），其中：企业法定代表人具有交通主管部门核发的A类安全生产考核合格证书，项目经理须具备公路工程专业贰级建造师及以上资格，并取得工程师及以上专业技术职称，具有交通主管部门核发的有效B类安全生产考核合格证书，三年以上公路工程施工经历，无在建项目。项目总工程师必须为工程师及以上专业技术职称，具有交通主管部门核发的B类安全生产考核合格证书，三年以上公路工程施工经历。

3.3 本次招标不接受联合体投标，也不接受任何单位或个人出借或以任何方式挂靠、借用他人资质投标。

3.4 具有投资参股关系的关联企业,或具有直接管理和被管理关系的母子公司,或同一母公司的子公司或法定代表人为同一个人的两个及两个以上法人不得同时对同一标段投标。否则，**相关投标均无效。**

3.5 对于被各行业主管部门、金融监管部门、文明办及司法等部门列入失信被执行人名单或存在其他失信行为的个人或单位(包括以失信被执行人为法定代表人、主要负责人、实际控制人、董事、监事、高级管理人员的单位)，依法限制其参与投标活动。对失信被执行人参与公共资源交易活动的，由评标(评审)委员会**取消其投标资格或直接废标。**

3.6 投标人须提供《庆阳市公共资源交易诚信承诺书》。

4.公告期限及获取招标文件时间、方式：

4.1 时间：2023 年 5 月 26 日 10 时 00 分至 5 月 29 日 23 时 59 分。

4.2 方式：符合条件的投标人请自行登录庆阳市公共资源交易中心网站（选择服务系统-市县一体化系统登录 http://www.qysggzyjy.cn:7071）免费获取。

注：首次在合水县公共资源交易中心参与投标的企业，请自行登录庆阳市公共资源交易中心网站（选择服务系统-市县一体化系统登录 http://www.qysggzyjy.cn:7071）投标单位登录”模块，自动跳转至甘肃省公共资源交易主体共享平台进行注册，完善相关信息并通过认证后，上传相关资料获取招标文件。已注册成功的投标企业请登录选择服务系统-市县一体化系统登录 http://www.qysggzyjy.cn:7071）“投标单位”模块自行上传相关资料后获取招标文件。

技术支持：0934-8869129；

注册咨询：0931-4267890。

5. 资格审查方法

本次招标采用双信封、资格后审方式，评标办法采用技术评分最低标价法。资格后审的具体要求见招标文件。资格后审不合格的投标人投标文件将按**废标处理。**

6.投标文件的递交

6.1 递交截止时间：2023 年 6 月 14 日 9 时 00 分。

6.2 开标地点：（合水县公共资源交易中心开标厅。）

本项目通过甘肃中工国际电子开评标系统（http://gsztb.cn/BidOpeningHall）开标，投标人须在（递交投标文件截止时间）前登录系统，按照投标文件要求，使用甘肃中工投标文件编制工具生成（.ZGSF 或.ZGTF）加密投标文件，通过投标工具界面的“5【上传】”上传至甘肃中工国际电子开评标系统。并在开标时间使用“CA 证书”登录网络开标大厅，参加远程开标会议，按规定时间解密投标文件，若未按规定时间上传或解密投标文件的，视为放弃投标。本项目开评标活动通过“中工电子开评标系统”进行，请投标人在递交截止时间前登录系统，按照招标文件要求，使用电子投标编制工具，对投标文件进行加密后，通过网络上传加密后的投标文件。投标人根据递交截止时间，凭身份锁提前登录网络开标大厅，远程参加开标会议，若在递交截止时间前未上传加密后的投标文件，则视为放弃投标。

6.3 逾期送达或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

6.4 请正确下载安装甘肃中工国际投标文件编制工具后打开招标文件查看，下载地址：http://www.gscamce.com。

7.投标保证金

缴纳金额：叁万玖仟元整（￥39000.00 元）

开户名：合水县公共资源交易中心投标保证金专户

开户银行：甘肃银行股份有限公司合水支行

账号：61012300600003873

缴纳方式：银行转账或保函

缴纳截止时间：2023 年 6 月 11 日 17 时（以系统到账时间为准）

8.发布公告的媒介

本次招标公告和公示信息在庆阳市公共资源交易网站（www.qysggzyjy.cn）上发布。

9.联系方式：

招 标 人：合水县段家集乡人民政府

办公地址：合水县段家集街道

中标通知书

HSGC2023-0072-01号

甘肃崚云建筑工程有限公司：

经评标小组2023年07月07日在合水县公共资源交易中心对合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）项目进行评审，确定你公司为工程施工中标单位，公示期满，并被我方接受，特此通知，请务于本通知书发出30日内，前来我单位商签合同事宜。中标内容如下：

项目名称	合水县段家集乡王宜公路提质改造建设项目（二次）
招标方式	公开招标
中标范围	详见附表
中标内容	1、工程造价：总价:(小写)：3991293.000000元（大写）：叁佰玖拾玖万壹仟贰佰玖拾叁元整 2、工期：120日历天 3、质量工程：合格 4、项目部组成：项目经理：吴金儒 项目总工：许新龙

交易中心： 2023年07月11日	招标人： 2023年7月11日	认证单位： 2023年7月11日

代理机构：甘肃博耀建设工程管理有限公司

段家集乡王宜公路提质改造建设项目总体介绍

合水县段家集乡位于合水县东南部，面积 76.4 平方公里，合段公路穿境而过。全乡辖 6 个行政村 35 个自然村，2914 户 12318 人，其中王庄村，枣洼村，宜州村沿线道路年久失修，坑洼不平，村民出行困难、农产品输出受限，存在的安全隐患，段家集乡通过王宜公路提质改造建设项目，极大改善交通条件，提升示范乡镇的创建成色和水平，产业链条不断延伸，产业片带示范带动效应充分发挥；基础设施不断改善、公共服务能力显著提升；奶山羊、肉牛、中药材、鲜食水果采摘等产业化，实现产业兴旺，带动区域经济高质量快速发展；乡村人才队伍规模不断扩大，人才综合素质稳步提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全；生态环境持续改善，城乡人居环境更加优美宜居；乡村治理体系不断完善，治理能力显著提升，基层组织基础更加稳固，党的领导全面加强。

段家集乡王宜公路提质改造项目，对 10.443 公里混凝土道路进行沥青罩面，新修混凝土边沟 4736 米，排水沟 200 米，边沟涵 36 米，移栽波形护栏 240 米，减速振荡标线 68.4 平方米， 钢筋混凝土圆管涵 6 道，平面交叉 5 处等附属设施。项目总投资 428 万元，其中中央预算内资金 400 万元（劳务报酬 122 万元），县级统筹整合其他资金 28 万元，项目涉及王庄、枣洼、宜州、九顷湾 4 个村组。

该项目采用“农村公益性基础建设+劳务报酬发放+就业

技能培训+公益性岗位设置”综合赈济模式建设，于2023年7月开工建设，目前已完成10.443公里道路沥青罩面，涵洞6处40m，过路涵3处18m。项目实施过程中，全面落实“赈”的政策，积极吸纳当地群众52人参与建设，已发放劳务报酬110.07万元。

项目建成后，有效改善乡村发展基础条件，增加乡村公共服务资源，同步带动当地群众增收，农村基础设施条件明显改善，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村面貌发生明显变化，乡村文明程度得到新提升，农村现代化取得重要进展，居民生活水平大体相当，乡村建设示范行动取得明显成效。

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2024年4月23日——2023年4月29日　　监督举报电话：0934-5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	杨义娃	宜州村	普工	150	24	3600	
2	杨广林	宜州村	普工	150	24	3600	
3	刘治平	宜州村	普工	150	24	3600	
4	张东宁	宜州村	普工	150	24	3600	
5	郭涛	宜州村	普工	150	24	3600	
6	张会军	宜州村	技工	300	24	7200	
7	高华杰	宜州村	普工	150	24	3600	
8	张永杰	宜州村	技工	300	24	7200	
9	李堂升	太白镇太白村	总工	600	24	14400	
10	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	24	9600	
11	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	24	9600	
12	谢希斌	西华池镇三里店村	技工	400	23	9200	
13	尹学杰	王庄村南头组	普工	150	24	3600	
14	闫军涛	王庄村南头组	普工	150	24	3600	
15	闫全发	王庄村南头组	普工	150	24	3600	
16	丑和平	王庄村堡子畔组	普工	150	24	3600	
17	王军劳	王庄村沟圈组	普工	150	24	3600	
18	王书明	王庄村沟圈组	普工	150	24	3600	
19	王发学	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2024年4月23日——2023年4月29日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
20	王春学	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	
21	王来民	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	
22	张军红	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	
23	王浩峰	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	
24	王浩宁	王庄村东咀组	普工	150	24	3600	
25	王发平	王庄村东咀组	普工	150	23	3450	
26	葛元红	宜州村	普工	150	24	3600	
27	张步怀	宜州村	普工	150	24	3600	
28	杨改宁	宜州村	技工	300	24	7200	
29	雷振军	枣洼村	普工	150	24	3600	
30	丑永涛	枣洼村	普工	150	24	3600	
31	王明忠	枣洼村	技工	300	24	7200	
32	丑勤佰	枣洼村	普工	150	24	3600	
33	车亚洲	枣洼村	普工	150	24	3600	
34	丑连海	枣洼村	技工	300	24	7200	
35	高牛娃	宜州村	普工	150	23	3450	
36	高豪杰	宜州村	普工	150	14	2100	
合计						174200	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年3月31日——2024年4月3日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	杨广林	宜州村	普工	150	15	2250	
2	刘治平	宜州村	普工	150	16	2400	
3	张步鸿	宜州村	普工	150	15	2250	
4	张彦峰	宜州村	技工	300	15	4500	
5	杨当巧	宜州村	普工	150	15	2250	
6	鲁学忠	宜州村	普工	150	15	2250	
7	杨荃城	宜州村	普工	150	15	2250	
8	杨改宁	宜州村	技工	300	15	4500	
9	张东宁	宜州村	普工	150	15	2250	
10	郭涛	宜州村	普工	150	16	2400	
11	黄卫军	宜州村	普工	150	15	2250	
12	张会军	宜州村	技工	300	16	4800	
13	高华杰	宜州村	普工	150	15	2250	
14	杨佐琪	宜州村	普工	150	16	2400	
15	葛元红	宜州村	普工	150	15	2250	
16	张步怀	宜州村	普工	150	16	2400	
17	张永杰	宜州村	技工	300	15	4500	
18	李堂升	太白镇太白村	总工	600	15	9000	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2024年3月31日——2024年4月6日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
19	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	16	6400	
20	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	16	6400	
21	谢希斌	西华池镇三里店村	技工	400	16	6400	
22	尹学杰	王庄村南头组	普工	150	16	2400	
23	闫军涛	王庄村南头组	普工	150	16	2400	
24	闫全发	王庄村南头组	普工	150	16	2400	
25	丑和平	王庄村堡子畔组	普工	150	16	2400	
26	王军劳	王庄村沟圈组	普工	150	16	2400	
27	王书明	王庄村沟圈组	普工	150	16	2400	
28	王发学	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
29	王春学	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
30	王来民	王庄村东咀组	普工	150	16	2400	
31	张军红	王庄村东咀组	普工	150	16	2400	
32	王浩峰	王庄村东咀组	普工	150	14	2100	
33	王浩宁	王庄村东咀组	普工	150	14	2100	
34	段铁普	王庄村北湾组	普工	150	15	2250	
合计						106500	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年10月31日——2023年11月4日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准（元/天）	务工天数	发放金额（元）	备注
1	尹学杰	王庄村南头组	普工	150	25	3750	
2	闫军涛	王庄村南头组	普工	150	25	3750	
3	闫全发	王庄村南头组	普工	150	25	3750	
4	丑和平	王庄村堡子畔组	普工	150	25	3750	
5	王军劳	王庄村沟圈组	普工	150	25	3750	
6	王书明	王庄村沟圈组	普工	150	25	3750	
7	王发学	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
8	王春学	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
9	王来民	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
10	张军红	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
11	王浩峰	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
12	王浩宁	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
13	王发平	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
14	王建红	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
15	赵红卫	王庄村东咀组	普工	150	25	3750	
16	段铁普	王庄村北湾组	普工	150	25	3750	
17	杨义娃	宜州村	普工	150	25	3750	
18	杨广林	宜州村	普工	150	25	3750	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年10月31日——2023年11月6日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
19	刘治平	宜州村	普工	150	25	3750	
20	张步鸿	宜州村	普工	150	25	3750	
21	张彦峰	宜州村	技工	300	26	7800	
22	杨当巧	宜州村	普工	150	25	3750	
23	音学忠	宜州村	普工	150	25	3750	
24	杨荃城	宜州村	普工	150	25	3750	
25	杨改宁	宜州村	技工	300	26	7800	
26	张东宁	宜州村	普工	150	25	3750	
27	郭涛	宜州村	普工	150	25	3750	
28	黄卫军	宜州村	普工	150	25	3750	
29	张会军	宜州村	技工	300	26	7800	
30	高华杰	宜州村	普工	150	25	3750	
31	高牛娃	宜州村	普工	150	25	3750	
32	高豪杰	宜州村	普工	150	25	3750	
33	韩加银	宜州村	普工	150	25	3750	
34	张晓来	宜州村	普工	150	25	3750	
35	魏锁元	宜州村	普工	150	25	3750	
36	杨佐琪	宜州村	普工	150	25	3750	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年10月31日——2023年11月4日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
37	葛元红	宜州村	普工	150	25	3750	
38	张步怀	宜州村	普工	150	25	3750	
39	张永杰	宜州村	技工	300	26	7800	
40	雷振军	枣洼村	普工	150	25	3750	
41	丑永涛	枣洼村	普工	150	25	3750	
42	王明忠	枣洼村	技工	300	26	7800	
43	丑勃佰	枣洼村	普工	150	25	3750	
44	车亚洲	枣洼村	普工	150	25	3750	
45	丑连海	枣洼村	技工	300	26	7800	
46	杨春太	枣洼村	普工	150	25	3750	
47	乔小锋	枣洼村	普工	150	25	3750	
48	乔金龙	枣洼村	普工	150	25	3750	
49	李堂升	太白镇太白村	总工	600	21	12600	
50	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	29	11600	
51	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	29	11600	
52	谢希斌	西华池镇三里店村	技工	400	27	10800	
合计						250900	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年10月22日——2023年10月26日　　监督举报电话：0934—5583001

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	杨义娃	宜州村	普工	150	14	2100	
2	杨广林	宜州村	普工	150	14	2100	
3	刘治平	宜州村	普工	150	14	2100	
4	张步鸿	宜州村	普工	150	14	2100	
5	张彦峰	宜州村	技工	300	14	4200	
6	杨当巧	宜州村	普工	150	14	2100	
7	鲁学忠	宜州村	普工	150	14	2100	
8	杨荃城	宜州村	普工	150	14	2100	
9	杨改宁	宜州村	技工	300	14	4200	
10	张东宁	宜州村	普工	150	14	2100	
11	郭涛	宜州村	普工	150	14	2100	
12	张会军	宜州村	技工	300	14	4200	
13	高华杰	宜州村	普工	150	14	2100	
14	葛元红	宜州村	普工	150	14	2100	
15	张步怀	宜州村	普工	150	14	2100	
16	张永杰	宜州村	技工	300	14	4200	
17	李堂升	太白镇太白村	总工	600	14	8400	
18	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	14	5600	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年10月22日——2023年10月26日　　监督举报电话：0934—558300

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
19	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	14	5600	
20	谢希斌	西华池镇三里店村	技工	400	14	5600	
合计						67200	

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年9月28日——2023年10月4日　　监督举报电话:0934—5583084

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	杨义娃	宜州村	普工	150	13	1950	
2	杨广林	宜州村	普工	150	13	1950	
3	刘治平	宜州村	普工	150	13	1950	
4	张步鸿	宜州村	普工	150	13	1950	
5	张彦峰	宜州村	技工	300	13	3900	
6	杨当巧	宜州村	普工	150	13	1950	
7	鲁学忠	宜州村	普工	150	13	1950	
8	杨荃城	宜州村	普工	150	13	1950	
9	杨改宁	宜州村	技工	300	13	3900	
10	张东宁	宜州村	普工	150	13	1950	
11	郭涛	宜州村	普工	150	13	1950	
12	黄卫军	宜州村	普工	150	13	1950	
13	张会军	宜州村	技工	300	13	3900	
14	高华杰	宜州村	普工	150	13	1950	
15	杨佐琪	宜州村	普工	150	13	1950	
16	葛元红	宜州村	普工	150	13	1950	
17	张步怀	宜州村	普工	150	13	1950	
18	张永杰	宜州村	技工	300	13	3900	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年9月28日——2023年10月4日　　监督举报电话：0934—5683004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
19	李堂升	太白镇太白村	总工	600	13	7800	
20	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	13	5200	
21	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	13	5200	
22	谢希斌	西华池镇三里店村	技工	400	13	5200	
合计						66300	

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年8月31日——2023年9月4日　　监督举报电话:0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	尹学杰	王庄村南头组	普工	150	29	4350	
2	闫军涛	王庄村南头组	普工	150	29	4350	
3	闫全发	王庄村南头组	普工	150	29	4350	
4	丑和平	王庄村堡子畔组	普工	150	29	4350	
5	王军劳	王庄村沟圈组	普工	150	29	4350	
6	王书明	王庄村沟圈组	普工	150	29	4350	
7	王发学	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
8	王春学	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
9	王来民	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
10	张军红	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
11	王浩峰	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
12	王浩宁	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
13	王发平	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
14	王建红	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
15	赵红卫	王庄村东咀组	普工	150	29	4350	
16	段铁普	王庄村北湾组	普工	150	29	4350	
17	杨义娃	宜州村	普工	150	29	4350	
18	杨广林	宜州村	普工	150	29	4350	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年8月31日——2023年9月4日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
19	刘治平	宜州村	普工	150	29	4350	
20	张步鸿	宜州村	普工	150	29	4350	
21	张彦峰	宜州村	技工	300	29	8700	
22	杨当巧	宜州村	普工	150	29	4350	
23	鲁学忠	宜州村	普工	150	29	4350	
24	杨荃娥	宜州村	普工	150	29	4350	
25	杨改宁	宜州村	技工	300	29	8700	
26	张东宁	宜州村	普工	150	29	4350	
27	郭涛	宜州村	普工	150	29	4350	
28	黄卫军	宜州村	普工	150	29	4350	
29	张会军	宜州村	技工	300	29	8700	
30	高华杰	宜州村	普工	150	29	4350	
31	高牛娃	宜州村	普工	150	29	4350	
32	高豪杰	宜州村	普工	150	29	4350	
33	韩加银	宜州村	普工	150	29	4350	
34	张晓来	宜州村	普工	150	29	4350	
35	魏锁元	宜州村	普工	150	29	4350	
36	杨佐珙	宜州村	普工	150	29	4350	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年8月31日—2023年9月4日　　监督举报电话：0934—5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
37	葛元红	宜州村	普工	150	29	4350	
38	张步怀	宜州村	普工	150	29	4350	
39	张永杰	宜州村	技工	300	29	8700	
40	雷振军	枣洼村	普工	150	29	4350	
41	丑永涛	枣洼村	普工	150	29	4350	
42	王明忠	枣洼村	技工	300	29	8700	
43	丑勤佰	枣洼村	普工	150	29	4350	
44	车亚洲	枣洼村	普工	150	29	4350	
45	丑连海	枣洼村	技工	300	29	8700	
46	杨春太	枣洼村	普工	150	29	4350	
47	乔小锋	枣洼村	普工	150	29	4350	
48	乔金龙	枣洼村	普工	150	29	4350	
49	李堂升	太白镇太白村	总工	600	29	17400	
50	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	29	11600	
51	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	29	11600	
52	谢布斌	西华池镇三里店村	技工	400	29	11600	
合计						287100	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年7月31日——2023年8月4日　　监督举报电话：0934-5583004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
1	尹学杰	王庄村南头组	普工	150	15	2250	
2	闫军涛	王庄村南头组	普工	150	15	2250	
3	闫全发	王庄村南头组	普工	150	15	2250	
4	丑和平	王庄村堡子畔组	普工	150	15	2250	
5	王军劳	王庄村沟圈组	普工	150	15	2250	
6	王书明	王庄村沟圈组	普工	150	15	2250	
7	王发学	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
8	王春学	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
9	王来民	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
10	张军红	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
11	王浩峰	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
12	王浩宁	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
13	王发平	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
14	王建红	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
15	赵红卫	王庄村东咀组	普工	150	15	2250	
16	段铁普	王庄村北湾组	普工	150	15	2250	
17	杨义娃	宜州村	普工	150	15	2250	
18	杨广林	宜州村	普工	150	15	2250	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年7月31日——2023年8月4日　　监督举报电话：0954—5633004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准（元/天）	务工天数	发放金额（元）	备注
19	刘治平	宜州村	普工	150	15	2250	
20	张步鸿	宜州村	普工	150	15	2250	
21	张彦峰	宜州村	技工	300	15	4500	
22	杨当巧	宜州村	普工	150	15	2250	
23	鲁学忠	宜州村	普工	150	15	2250	
24	杨荃城	宜州村	普工	150	15	2250	
25	杨改宁	宜州村	技工	300	15	4500	
26	张东宁	宜州村	普工	150	15	2250	
27	郭涛	宜州村	普工	150	15	2250	
28	黄卫军	宜州村	普工	150	15	2250	
29	张会军	宜州村	技工	300	15	4500	
30	高华杰	宜州村	普工	150	15	2250	
31	高牛娃	宜州村	普工	150	15	2250	
32	高豪杰	宜州村	普工	150	15	2250	
33	韩加银	宜州村	普工	150	15	2250	
34	张晓来	宜州村	普工	150	15	2250	
35	魏锁元	宜州村	普工	150	15	2250	
36	杨佐琪	宜州村	普工	150	15	2250	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

附件2

合水县2023年以工代赈段家集乡王宜公路提质改造建设项目劳务报酬发放公示

公示时间：2023年7月31日——2023年8月4日　　监督举报电话:0964—5683004

序号	姓名	所在村组	务工内容	工资标准(元/天)	务工天数	发放金额(元)	备注
37	葛元红	宜州村	普工	150	15	2250	
38	张步怀	宜州村	普工	150	15	2250	
39	张永杰	宜州村	技工	300	15	4500	
40	雷振军	枣洼村	普工	150	15	2250	
41	丑永涛	枣洼村	普工	150	15	2250	
42	王明忠	枣洼村	技工	300	15	4500	
43	丑勤佰	枣洼村	普工	150	15	2250	
44	车亚洲	枣洼村	普工	150	15	2250	
45	丑连海	枣洼村	技工	300	15	4500	
46	杨春太	枣洼村	普工	150	15	2250	
47	乔小锋	枣洼村	普工	150	15	2250	
48	乔金龙	枣洼村	普工	150	15	2250	
49	李堂升	太白镇太白村	总工	600	15	9000	
50	唐建红	西华池镇师家庄村	技工	400	15	6000	
51	唐红洲	西华池镇师家庄村	技工	400	15	6000	
52	谢布斌	西华池镇三里店村	技工	400	15	6000	
合计						148500	

甘肃新金财财务服务有限责任公司
G.S NEW GOLD FINANCE Co., LTD

总结报告

中共段家集乡委员会　　段家集乡人民政府

（2024 年 1 月）

今年以来，段家集乡在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督指导和县直各部门的鼎力支持下，在全乡广大干部群众的紧密配合下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻党的二十大精神，全面落实中央、省市县委各项决策部署，按照“12345”发展思路，统筹乡域经济社会高质量发展各方面、各领域、各环节，全力以赴固根基、扬优势、补短板、强弱项，各项工作实现了良好开局、稳步推进、圆满收官。年内完成固定资产投资 1100 万元，招商引资 2.09 亿元，到位项目资金 1446 万元，完成财政收入 40 万元，年初既定任务全面完成。

一、牢牢把握“管党治党”时代脉搏，锻造政治忠诚，党的建设全面加强

全面落实新时代党的建设总要求，切实加强基层党组织的自身建设，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，忠诚拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，引领经济社会沿着正确的方向高质量发展。**一是坚定信仰强志气。**坚持第一议题制度，跟进学

习习近平总书记发表的系列重要讲话精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持用马克思主义立场、观点、方法指导实践、推动工作，进一步拧紧思想“总开关”，坚定了理想信念。全年共召开党委理论学习中心组会议12次，集体研讨7次，开展理论宣讲4场次。**二是筑牢堡垒接地气。**聚焦基层党建“五大融合行动”和全县“1555”基层党建攻坚提升年目标任务，牢固树立大抓基层的鲜明导向，紧盯“党建提升、服务提质、作风提标、治理提效”工作重心，对照党建重点任务落实，我们创建了“113455”党建工作法，有效提升了基层党建工作水平。年内接收预备党员7名，培养入党积极分子5名，调整村班子成员7名，储备村级后备干部30名，维修改造村级阵地2处，7个党支部全部完成星级评定，指导各党支部规范开展“三会一课”等党内政治生活，完成了段家集村软弱涣散党组织整顿提升，在发展壮大村集体经济中探索了“资产盘活、自主经营、抱团发展”三大模式，全力做大做强村集体经济总量，完成村集体经济收入266.4万元，村均44.4万元。**三是正风肃纪扬正气。**坚持党要管党、全面从严治党，认真落实“两个责任”，把推进党风廉政建设和反腐败斗争作为重大政治任务。班子成员带头遵守政治纪律和政治规矩，不断筑牢拒腐防变的思想堤坝，年内组织开展廉政警示教育3次，讲廉政党课2次，集中谈心谈话3次，集体廉政约谈210人次，廉洁审查31人次，层层传导压力、传递责任。严格落实中央八

项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮，以“三抓三促”行动为契机，全面改作风、优服务、提效能，高标准创建“两型”机关，干部作风评价 2.52 万条，清廉合水在线平台点击量达到 27.67 万人次，细化完善了《段家集乡机关管理制度》等 7 项规章制度，定期开展制度落实情况绩效考评，先后对乡机关窗口单位和各村开展干部作风明察暗访 8 次，下发督查通报 21 起，全年共处置问题线索 15 件，立案 4 件，给予党政纪处分 4 人，告诫约谈 10 人，提醒谈话 9 人，对巡察发现的 3 大类 19 个问题，已完成整改 14 条。**四是凝聚思想正风气。**全面落实意识形态工作责任制，加强阵地管理，注重源头管控，制定了《段家集乡宣传思想暨精神文明建设工作方案》《意识形态工作责任制实施方案》等指导性文件 4 个，健全完善“第一责任、直接责任、一岗双责”制度体系，持续做好新媒体推广力度，政府公众号累计推送宣传信息 180 余条，邀请市县专家学者开展重点理论专题讲座 2 场次，有效防范化解意识形态领域重大风险，筑牢了积极向上的主流思想舆论文化阵地。积极引导广大党员群众开展新时代文明实践、移风易俗、弘扬社会主义核心价值观主题实践活动 98 场次，评选五星级文明户 15 户、最美家庭 13 户、道德模范 6 人、“好婆婆、好媳妇”22 人。**五是统一战线聚人气。**我们着力把统战法宝作用永不过时的思想认识提振起来，紧扣“大团结、大联合”主题，主动凝聚人心、汇聚力量，实现了全乡统战工作提质增效。年内党委会议专题研究统战工作 6

次，理论宣讲辅导4次，精心组织“第二十个民族团结进步宣传月”活动，发放宣传资料1200余份，慰问少数民族家庭4户，北头村被评为市级民族团结进步示范村。按照“守底线、争高线、树品牌”的要求，把新乡贤统战工作摆在突出位置，定调子提升工作格局，摸底子壮大乡贤队伍，搭架子完善组织体系，打造的北头村乡贤助力社会治理示范点，为全市新乡贤统战工作现场会提供了观摩，探索的“贤调”模式被省市主流媒体宣传报道，乡贤累计帮助群众调解各类矛盾纠纷29件，助推了乡村社会和谐稳定。**六是服务国防蓄锐气。**坚持以习近平强军思想为引领，全面从严落实党管武装制度，持续巩固基层武装部“三项基础”规范化建设成果。严格执行民兵整组工作要求，规范组建民兵营部1个、民兵连6个、民兵540人，完成基干民兵编组20人，积极开展国防教育进企业、进学校活动4场次，受教人数达1350余人次，完成兵役登记80人，4名高校毕业青年应征入伍。为95名优抚对象发放优抚金15万元，不断提升拥军优属服务水平，5名现役军人在部队荣获军功，连续三年被评为县级武装工作和征兵工作先进单位。

二、牢牢把握“共同富裕”时代重任，拉紧预警防线，脱贫成果持续巩固

坚持把共同富裕、乡村崛起，作为检验乡村振兴成效的重要标尺，努力把群众的美好愿景变成幸福实景。严格落实“四个不摘”要求，建立稳定过渡、巩固拓展、动态监测、后续扶

持、规范监管“五项机制”，扎实推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**一是多措并举强化监测预警。**按照“六必访”“六必查”“七不消”工作要求，年内共开展防返贫动态监测集中排查6次，受理核查“一键报贫”信息269户，新纳监测对象10户37人，对全乡67户监测对象，完善制定了“一户一策”帮扶计划，落实了产业、就业、兜底保障等帮扶政策，风险消除41户，风险消除率61.2%，脱贫人口及监测对象人均纯收入13216元，较上年增长16.8%，对收入不增反降及人均收入低于一万元的13户低收入家庭，建立了增收台账，制定了增收措施，落实了帮扶政策，有效防止了发生规模性返贫。**二是久久为功巩固脱贫成果。**深入开展驻村帮扶抓点示范和“六查六访六提升”行动，扎实开展后续帮扶，全力巩固“两不愁三保障”成果，落实监测户到户产业扶持资金37户11.1万元，劝返辍学学生8人，累计办理农村“两病”1299人、慢特病479人，落实三类户救助资金13.2万元，排查农房2037户，实施住房质量提升改造16户，新纳低保78户209人，低保提标375户1084人，发放务工补贴1296人50.21万元，脱贫质量和成色大幅提升。**三是高位推动问题整改清零。**按照“坚持问题导向、突出整改落实、完善制度机制”的原则，对照国家、省市督查考核反馈及“回头看、大排查”行动中发现的7大类39项问题，对共性问题主动认领，对个性问题不遮不掩，深入剖析问题根源，建立问题整改台账，明确整改责任，细化整改措施，加大整改落实力度，

累计帮办实事350余件，完成住房、教育、医疗、饮水、厕所等问题整改127项，确保了问题整改清仓见底。

三、牢牢把握“高质量发展”时代主题，催生发展动能，产业体系加速成型

按照“保粮、扩畜、养菌、种草”的思路，持续优化产业结构，坚持做大总量和提高质量并重，改造传统产业与培育新兴产业齐抓，推动产业体系加速成形。**一是实现了传统种植提量。**坚决扛牢粮食安全政治责任，持续推进撂荒地整治和苗林占用耕地腾退工作，在化沟村、北头村推广大豆玉米带状复合种植1500亩，年内全乡种植玉米1.2万亩、小麦0.8万亩、紫苏等油料作物0.5万亩、瓜菜1000亩，粮食产量实现了新跃升。**二是实现了畜禽养殖扩面。**建办200只奶羊养殖场1个、发展50只以上规模奶羊养殖6户，落实奶羊养殖贷款5户90万元，全乡奶羊存栏456只；建成规模肉牛养殖场2个，新增肉牛养殖14户207头，全乡牛存栏3238头、生猪存栏5100头、蛋鸡存栏4.94万羽，其他黑山羊、梅花鹿、蜜蜂等特色养殖也多点开花，形成了产业气候，持续助农增收。**三是实现了菌产业破白。**通过招商引资，成功签约四川华蓥、江苏沭阳、浙江临海三家食用菌企业落户我乡，完成枣洼香菇种植基地120座菌棚搭建、北头羊肚菌种植基地105座菌棚搭建、小川子露地黑木耳种植基地100亩土地平整，建成菌类加工车间1处、实验室1处、气调库1处，并配备了菌棒生产及烘干设备，全力实现村集体、

企业、农户三方参与，三方受益。**四是实现了草产业成链。**全乡种植饲草2280亩，青贮饲料3万吨，扶持枣洼、北头两村联合成立饲草合作社，发展壮大村集体经济，流转山地600亩，种植紫花苜蓿，购置饲草打包机1台、挖掘机1台、拖拉机2台，并配套旋耕、深翻、覆膜等设备，建成饲草加工车间1处，形成了集饲草种植、收购、打包、销售为一体的全产业链，全力打造区域饲草产业品牌。

四、牢牢把握“生态文明”时代内涵，耕耘绿色匠心，乡村面貌焕发新姿

始终将生态环境保护作为政治任务和底线任务常抓不懈，全力以赴推进生态文明建设和人居环境改善，建设和美乡村。**一是持续推进全域无垃圾整治。**按照“去存量、遏增量”的底线要求，深度融合乡村环境整治和全域无垃圾工作，配强环境整治力量，充分发挥保洁员作用，全面清除公路沿线、塬边四咀、居民点、房前屋后生产生活垃圾，户分类、村收集、乡转运的垃圾处理工作机制不断深化，全年清运生活垃圾1500余吨，政府主导、村组主抓、群众主体的农村人居环境治理体系逐步健全。**二是持续推进生态问题排查整治。**紧紧围绕整治重点，对照国家曝光的破坏生态环境典型案例，举一反三，深入开展日常排查，认真落实“林长制”“河长制”，常态化开展巡山巡河，着力抓实饮用水源保护地、涉水企业重点监控、养殖场粪污无害化处理等重点部位和关键环节的排查整治，年内拉运处理生

活污水1380吨，复垦复绿违法占地3处2.8亩，做到了排查整治不落一户、不漏一处、不留死角、不留盲区。**三是持续推进和美乡村建设。**按照“示范村引路、示范户带动、重难点突破、全方位推进”的抓促思路，全力推进“三园一屋一净”建设和村庄绿化行动，安装篱笆围栏5800米，栽植柿子、樱桃等经济树种1.2万棵，栽植月季、蔷薇等美化绿植9.2万株，新建柴草屋67座，“三园”覆盖920户，建设绿树花廊景观带18公里，打造罗段路、化沟村环境整治示范点2处，新建小微景观节点5处，新砌工艺墙2038米；大力实施“厕所革命”，积极引导群众逐步拆除露天旱厕，改变生活陋习，农村绿化、美化进程不断加快，北头村顺利通过和美乡村建设省级评审。

五、牢牢把握“以人为本”时代导向，回应群众关切，民生福祉更加殷实

坚持民有所呼、我有所应，把为民谋利、改善民生作为出发点和落脚点，不断满足群众生产生活需要，统筹推进各项社会事业。**一是基础设施改善明显。**加快村组断头路、乡村土路硬化和机耕路建设步伐，年内硬化入户路55户5260平方米，硬化产业路7条2.55公里，实施自来水入户16户，产业配水19户，完成户厕改造43户，整改问题厕所758户，新建洗澡间69户、厕屋181户，完成王宜公路柏油罩面10.44公里，肖段塬产业配水项目已竣工投用，东咀沟水土保持项目建成淤地坝1座，控制流域面积3.3平方公里，淤地68亩，境内布设35千伏回流输电线路

11.37公里，从根本上解决了区域供电不足问题，乡村基础设施不断完善。**二是政务服务快捷高效。**统筹抓好“放管服”改革，以干部作风评价倒逼提升政务服务水平，全面落实政务服务事项“一窗受理”、工作人员亮牌上岗、首问负责等制度，持续优化营商环境，年内荣登全县优化营商环境“红榜”2期，年内受理群众政务服务诉求1.3万余件，完成系统办件录入6077件，回复“12345”便民热线事项16件，群众满意率100%；全面实行“多证合一、一照一码”注册登记，新增市场主体18户，完成甘肃“信易贷”注册294户；办理设施农业用地备案15宗，完成违法用地图斑举证4宗，督促整改5宗，核发不动产证书246本。**三是社会保障以人为本。**全面落实低保、特困供养、困难老人、孤儿、临时救助等各项政策，精准足额发放各类救助资金434.2万元、惠农资金147.1万元。2023年城乡居民基本养老保险参保7826人，参保率97.88%，待遇发放2048人，办理死亡退保18人；参加城乡居民医疗保险10610人，参保率95.22%；发放丧葬补助金75人10.62万元，实施重度残疾人家庭无障碍改造50户；深入推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程，166名干部结对关爱特殊困难群众186人，累计发放米面粮油、生活用品、取暖设备等物资1300余份。**四是文教卫生实力增强。**提升改造村级文化广场2处，开展大型群众文化活动9场次，极大地丰富了群众文化生活；全力支持教育事业发展，全乡110名贫困家庭大学生享受“雨露计划”补助资金23.85万元，教师节表彰奖励先进教育工作者40

人，段家集九年制学校在2022至2023学年度初中毕业会考及普通高中招生考试人均成绩位居全县第二，升学率81.6%，全乡教育质量显著提升；完成孕前优生健康检查45对、义务献血8人、妇女“两癌”检查179人，发放“两癌”救助资金1万元。

六、牢牢把握“和谐稳定”时代要求，提升治理效能，社会大局长治久安

坚持把维护社会大局和谐稳定、保障人民生命财产安全作为保驾护航经济社会高质量发展的重大战略任务，最大限度增加和谐因素、有效防范化解各类风险隐患、不断提升社会治理能力，凝聚安定团结、共谋发展的强大合力。**一是民主协商全面加强。**乡党委始终把人大工作作为党委的重要工作来抓，支持乡人大主席团依法行使职权，聚焦民生保障、环境保护、产业发展等重点工作，组织人大代表开展视察调研活动4次，进一步强化了乡人大的监督作用，列支10万元专项资金，支持乡人大建成了全县首个立法实践基地，全力推动全过程人民民主在基层落地生根。按照协商于民、协商为民的要求，先行试点、高位推进政协协商向基层延伸工作，探索的“4664”协商议事机制为全县政协协商向基层延伸工作创了经验、树了样板。支持工青妇等群团组织依法依章履行职能，发挥桥梁纽带作用，营造了同心同德谋发展、和衷共济干事业的良好氛围。**二是平安创建扎实推进。**坚持总体国家安全观，牢牢把握主动创稳、有效维稳、全力保稳主动权，完成综治中心“一厅八室”阵地

建设，顺利通过五星级综治中心市级验收，乡综治中心实战化运行工作为全市政法综治现场会提供了观摩点。开展禁种踏查铲毒行动3次，对21名在册管理吸毒人员、8名社区矫正对象、46名刑满释放人员，落实帮教转化、平安关爱等措施。针对矛盾纠纷频发和信访问题突出的乡情现状，坚持把矛盾纠纷排查化解和信访积案答复处置作为平安建设的务实之举，实行重点信访案件领导包案制度，年内受理办结信访案件8件，成功化解、调处矛盾纠纷78件，年内未发生赴省进京上访事件和“民转刑”“刑转命”案件，实现了全乡维稳工作由虚化向实干、由浅表向纵深、由被动向主动的快速转变。**三是依法治理深入开展。**乡党委深入践行习近平法治思想，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，贯彻执行“一规划两方案”要求，按照“普治并举、整体部署、全面推进、重点突破”的工作思路，以“法律十进”“百所千场”活动为载体，深入开展“八五”普法宣传教育，坚决扛起法治宣传教育政治责任，全乡配备法治辅导员12名，宣传员126名，培养法律知识明白人36人，吸纳法律宣传志愿者206人，全面构建了乡、村、组三级普法组织网络，形成了纵向到底、横向到边的普法工作组织体系，累计开展集中法律宣讲37场次，发放各类宣传资料1.2万份，干部群众学法用法意识明显增强。**四是债务风险有效防控。**树牢“过紧日子”思想，坚持勤俭办事，确保把有限的财力用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。加强对三公经费、政府采购、

工程招投标等重点领域、关键环节的监督管理和风险防控，严控政府债务增量，绝不举债搞建设，推动政府债务稳妥有序化解，严格落实社会不良贷款清收工作责任，年内清收住房提升改造贷款50.28万元、精准扶贫贷款26.6万元、小额贷款146万元，化解历年政府债务35.4万元，三公经费使用呈逐年下降趋势，有效应对和化解了金融风险。**五是安全生产形势向好。**严格落实安全生产“三管三必须”责任要求，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，分领域制定完善了应急预案，年内组织开展校园安全、消防安全等领域隐患排查16次，开展道路交通安全联合执法28次，46名乡村干部认真落实食品安全包保责任，加大红白喜事集体聚餐活动管控力度，建立护林防火应急队伍6支213人，开展联合应急演练3次，发放整改通知书和督办函12份，依托村村享“看家护院”平台实时掌握安全动态，提升管控能力，有效遏制了公共安全事故的发生，年内未发生重大安全事故，实现了重点领域安全隐患排查全覆盖，整改无死角。

一年来的实践告诉我们，越是面对前进道路上的风险挑战，越要用全面、辩证、长远的眼光看待发展中的问题，越要增强信念、坚定信心。**我们更加深刻地认识到：**对标看齐才能明确方向，理清思路才能开创新局，精准施策才能破解瓶颈，心系群众才能赢得民心，真抓实干才能创造新绩。

总之，一年来段家集乡党委、政府领导班子履职尽责、勇

毅笃行，顽强拼搏、攻坚克难，推动各项工作取得了显著成效。但对标县委、县政府的要求和群众期盼仍有差距，仍然还存在一些不足和问题。**主要表现在：一是**经济总量小，结构性矛盾突出，农业产业基础弱、规模小、链条短、效益差，群众持续增收后劲乏力。**二是**基础设施建设仍有欠账，乡村建设规划执行时有偏差，乱占耕地、违法用地等现象时有发生。**三是**政府债务沉重，无稳固的基础财源，只靠县财政划拨维持，财政收支矛盾突出。**四是**发展环境不够稳定，部分群众思想观念转变慢，自身发展动力不足，等、靠、要思想严重。**五是**部分工作人员开拓创新意识不强，解决问题办法不多，工作推进不够有力，等等。对于上述问题和不足，需要我们在今后的工作中认真加以研究和解决。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深化主题教育成果，在县委、县政府的坚强领导下，坚决落实上级重大决策部署，科学谋划2024年工作，始终保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，始终保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，雷厉风行抓落实、身先士卒抓落实、不折不扣抓落实，奋力开创段家集经济社会高质量发展崭新篇章。