

合水县人力资源和社会保障局

合人社发〔2024〕156号

关于上报《合水县脱贫劳动力外出务工交通 补贴项目支出绩效评价报告》的报告

县财政局：

现将《合水县脱贫劳动力外出务工交通补贴项目支出绩效评价报告》和有关资料报来，请审查。

合水县人力资源和社会保障局

2024年8月19日



合水县脱贫劳动力外出务工交通补贴项目 支出绩效评价报告

合水县脱贫劳动力外出务工交通补贴项目 支出绩效评价报告

项目名称：合水县脱贫劳动力外出务工交通补贴项目

项目主管部门：合水县人力资源和社会保障局

评价委托单位：合水县人力资源和社会保障局

评价机构名称：合水县人力资源和社会保障局

2024 年 8 月

脱贫劳动力外出务工交通补贴项目 支出绩效评价报告

一、项目基本情况

(一)项目立项背景。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，为巩固脱贫攻坚成果，鼓励脱贫劳动力（含防返贫监测对象，下同）积极外出务工，增加家庭收入，2023年庆阳市人力资源和社会保障局、庆阳市发展和改革委员会等五部门联合印发了《关于做好2023年脱贫人口稳岗就业工作的通知》（庆市人社发〔2023〕41号）、庆阳市人社局、财政局、乡村振兴局转发《关于进一步优化脱贫劳动力外出务工补贴的通知》（庆市人社发〔2023〕161号），要求通过提供交通补贴的方式，减轻脱贫劳动力的外出务工出行成本。

(二)项目预算安排及使用情况。根据2023年9月19日《关于下达2023年第二批市级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划及批复的通知》（合农领发〔2023〕25号），下达市级财政衔接推进乡村振兴补助资金240万元。截止2023年10月7日，合水县就业局实际支出资金240万元，预算执行率100%。

(三)项目计划内容及实施情况。合水县就业局对财政下达的财政衔接推进乡村振兴补助资金，主要用于对外出务工

脱贫劳动力按照省外 600 元（免申预付 200 元）、县外省内 300 元（免申预付 100 元）的标准给予一次性交通补贴，共补贴 10123 人。

(四)项目组织管理。项目由合水县人力资源和社会保障局主管，合水县城乡就业服务局具体组织实施。项目资金下达后，通过网站发布公告，个人提供申请资料，乡村初审，县乡村振兴局、就业局复审，县人社局党组会议研究，并向社会公示无异议后通过阳光惠农系统拨付到外出务工脱贫劳动力个人账户。

二、项目绩效目标

全面落实党和国家劳动力转移就业政策，激发脱贫劳动力外出务工的积极性，增加其经济收入，提高生活水平，提高脱贫劳动力的就业稳定性，减少返贫风险，有效推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。2023 年计划对脱贫劳动力发放交通补贴数量达到 8000 人，以上外出务工的脱贫劳动力按照省外 600 元（免申预付 200 元）、县外省内 300 元（免申预付 100 元）的标准给予一次性交通补贴。

三、评价基本情况

(一)评价目的

通过评价，了解该政策在促进脱贫劳动力外出务工、增加其经济收入方面的实际效果，以及是否达到了预期的政策目标；总结项目实施过程中的经验，发现项目实施过程中存

在的问题，提出针对性改进意见和建议，采取有效措施改进，加强项目管理，进一步提高项目资金管理水平和财政资金使用效益；查找资金使用和管理中的薄弱环节，为进一步完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据。

(二) 评价对象与范围

(1) 评价对象

本次评价对象脱贫劳动力外出务工交通补贴项目，重点评价项目资金支出情况、项目完成情况等，评判年度绩效目标是否完成。

(2) 评价范围

政策是否覆盖了所有符合条件的脱贫劳动力，以及是否存在遗漏或重复补贴的情况；240 万元财政衔接补助资金的来源、使用和管理情况，确保资金使用的合规性、有效性和透明度；政策在促进脱贫劳动力外出务工、增加其经济收入、提高就业稳定性等方面的实际效果。收集和分析脱贫劳动力对政策的反馈和意见，了解脱贫劳动力对政策的满意度和认同感。重点评价项目资金支出情况、项目完成情况等，评判年度绩效目标是否完成。

评价时间范围：2023 年 9 月-2023 年 10 月

(三) 评价内容

一是项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性、绩效目标合理性、指导明确性等；二是项目过程情况，

包括预算执行率及资金使用合规性等；三是项目产出情况，包括项目产出数量、产出质量、产出时效等；四是项目效益情况。

（四）评价依据

政策文件：2023 年庆阳市人力资源和社会保障局、庆阳市发展和改革委员会等五部门联合印发了《关于做好 2023 年脱贫人口稳岗就业工作的通知》（庆市人社发〔2023〕41 号）要求优化就业环境、深化东西部劳务协作、促进就近就地就业。

统计数据：包括脱贫劳动力的就业情况、交通补贴发放情况等统计数据。这些数据能够客观反映政策实施的效果和成效，为评价提供量化依据。

社会调查：通过问卷调查、访谈等方式收集脱贫劳动力的意见和反馈，了解政策在实际执行过程中的问题和不足，为评价提供定性依据。

（五）评价原则、评价方法

评价原则：一是评价过程应坚持客观公正的原则，确保评价结果的真实性和可信度。二是评价应涵盖政策实施的全过程和各个方面，包括政策制定、宣传、执行、监管等各个环节，以及政策对脱贫劳动力、企业、社会等多方面的影响。三是评价应遵循科学规范的原则，采用科学合理的评价方法和指标体系，确保评价结果的准确性和可靠性。四是评价应

闫 瑞 县人社局就业股股长

杨丽敏 县就业局副局长

杨宏斌 县就业局就业股股长

赵艳红 县就业局会计

四、评价结论及分析

脱贫劳动力务工交通补贴项目，能够严格按照上级政策要求和实际情况开展脱贫劳动力外出务工交通补贴发放工作，在促进脱贫劳动力外出务工、增加其经济收入方面取得了显著成效。通过项目的实施，不仅有效激发了脱贫劳动力的就业积极性，还带动了当地经济社会的发展。**政策目标明确，执行有力：**项目明确以支持脱贫劳动力外出务工、减轻其经济负担为目标，通过发放交通补贴的方式，实现了对脱贫劳动力的精准帮扶。在项目执行过程中，严格按照政策要求，确保资金发放到位，政策执行有力。**受益面广，效果显著：**项目覆盖了全部县外务工脱贫劳动力群体，提高他们的务工积极性。通过外出务工，脱贫劳动力的收入水平得到显著提高，生活质量得到明显改善。**社会反响良好，满意度高：**脱贫劳动力对项目的满意度普遍较高，认为项目切实解决了他们的实际困难，提高了他们的就业积极性和自信心。

评价组通过问卷调查、访谈、查阅资料及现场评价等措施，对 2023 年劳务输转交通补贴项目支出进行绩效评价，总得分 92 分，评价等级为“优”。（具体详见附表 1）

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。依据庆阳市人力资源和社会保障局、庆阳市发展和改革委员会等五部门联合印发了《关于做好2023年脱贫人口稳岗就业工作的通知》（庆市人社发〔2023〕41号）要求，制定了合水县人社局《关于进一步落实脱贫劳动力务工交通补贴政策的通知》（合人社发〔2023〕111号），符合国家法律法规和政策要求；与部门职责相符，属于部门职责所需；符合财政支持范围，项目立项依据充分。

脱贫劳动力务工交通补贴项目申请、设立符合相关要求，文件、材料完整规范，项目立项比较规范。2023年项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出符合正常的业绩水平，补贴资金与预算确定的项目资金量匹配。项目绩效指导比较明确，项目预算编制经过认真测算，预算内容与项目内容匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。根据上级政策及有关文件，确定项目资金投入，预算资金分配依据充分，分配额度合理。

（二）项目过程情况。一是政策宣传。通过线上线下相结合的方式，广泛宣传脱贫劳动力务工交通补贴政策。线上方式包括政府官方网站、微信公众号等；线下方式则包括进村入户宣传、张贴宣传海报、举办政策宣讲会等。二是申请受理。务工人员或委托人持申请资料到所在行政村进行申请，经行政村初审后上报至所在乡镇；乡镇统一汇总审核公

示后，上报县就业局、乡村振兴局审核、经县人社局党组会议审议；面向社会公示无异议后按程序将补贴资金通过阳光惠农系统拨付到申请人提交的银行账户。

（三）项目产出情况。项目受益脱贫劳动力人数 10123 人，发放资金 240 万元，预算资金到位率为 100%，预算执行率为 100%。合水县就业局对项目资金严格按照部门财务管理制度、国库集中支付制度和有关资金管理规定的规定执行，资金拨付有完整的审批程序和手续，项目资金均为财政衔接推进乡村振兴补助资金，符合项目规定的用途，没有截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金支出均通过集体决策。总体上，项目财务管理制度健全，合规。经查阅补贴人员花名册，补贴发放人次符合绩效目标，补贴对象均为省内县外或省外务工脱贫劳动力，补贴标准严格执行了省市政策规定范围内的标准，补贴金额全部足额发放到位，发放时间总体上比较及时。

（四）项目效益情况。

（1）维护了外出务工人员合法权益

通过 2023 年脱贫劳动力外出务工交通补贴项目的实施，及时完成补贴对象动态管理和资金发放工作，确保补贴及时，对象准确，足额按照标准享受到交通补贴政策，补贴资金有序及时发放，维护了务工人员的合法权益。

（2）提升脱贫劳动力的就业积极性和稳定性

此项目的实施，减少返贫风险，促进劳动力流动，增强社会活力。

六、项目主要经验及做法

一是科学规划与政策制定。明确目标群体：项目明确针对脱贫劳动力，特别是那些有外出务工意愿但面临经济困难的群体。**合理制定补贴标准：**根据地区经济发展水平和脱贫劳动力的实际需求，制定科学合理的交通补贴标准。

二是强化宣传与动员。多渠道宣传：利用入户走访、微信群、村民会议、宣传栏、官方网站和社交媒体等多种渠道，广泛宣传外出务工交通补贴政策，提高群众知晓度。**精准解读政策：**对补贴对象、标准、申请流程等内容进行详细解读，确保脱贫劳动力充分了解政策内容，激发其参与热情。

三是精准摸排与审核。建立台账：以全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统的数据为基础，结合入户走访、电话调查等方式，建立脱贫劳动力外出务工台账，确保底数清、情况明。**严格审核：**按照“个人申报、村级汇总初审、乡镇复核公示、县级审核拨付”的程序，对申请材料进行严格审核，确保补贴资金发放给符合条件的脱贫劳动力。同时，加强公示制度，确保补贴发放过程公开透明。

七、存在的问题及原因分析

一是项目绩效目标细化分解欠到位。根据项目资金绩效目标申报表等资料，存在个别指标设置比较笼统，比如二级

指标“社会效益指标”的三级指标“受益脱贫劳动力人口” ≥ 8000 人。

二是部分群众申请补贴积极性不高。群众因300-600元的交通补贴标准不高，对自己帮助不太大，提供资料影响自己正常工作，不愿提供，相当一部分群众“免申预付”，资料不够齐全。

三是个别对象补贴发放不及时。个别人员申报补贴因卡号不准确，工作人员录入系统后出现退汇，造成发放不及时。

四是补贴对象务工就业不稳定。一些群众因个人或者其他原因在收到补贴之后结束打工返回，务工就业不稳定。

八、工作意见

今后进行项目申报时，强化绩效意识，按要求设定绩效目标，强化绩效目标管理，做好预算绩效监控工作，进一步建立健全全过程预算绩效管理链条，切实提升单位绩效管理水平。项目绩效指标的设置需要可量化、可操作，相关目标值测算标准需要科学合理，符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。

附表1：项目支出绩效评价得分表

2：脱贫劳动力务工交通补贴项目问题清单

合水县人力资源和社会保障局

2024年8月19日

项目支出绩效评价评分表

项目名称：脱贫劳动力外出务工交通补贴项目

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	证据收集方式
项目决策 (18分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	立项依据充分，与单位职责相符，符合部门规划和工作计划，得3分；依据充分、与部门职责、规划、计划欠相符，得2分；依据不充分，不符合部门职责、规划、计划的不得分。	3	资料查阅
		立项程序规范性 (3分)	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估、集体决策。	项目申请、设立符合相关要求，提交文件、材料完整规范，得3分；申请和设立每项1项不符合要求扣1分，发现提交文件、材料每缺失1项扣1分，扣完为止。	3	资料查阅
		绩效目标合理性 (3分)	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	项目所设定的绩效目标依据充分、符合客观实际，得3分；每发现1项不符合要求扣1分，扣完为止。	3	资料查阅
	资金投入 (6分)	绩效指标明确性 (3分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	项目所设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，得3分；每发现1项不符合要求扣1分，扣完为止。	2	资料查阅
		预算编制科学性 (3分)	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	预算编制科学，与项目内容匹配得3分，每缺少一项扣1分。	3	资料查阅
		资金分配合理性 (3分)	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	资金分配合理充分得3分，每缺少一项扣1.5分。	3	资料查阅

附表1

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	证据收集方式
资金管理 (14分)	资金到位率 (4分)		资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金: 一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率为100%得4分, 每下降10个百分点扣1分, 扣完为止。	4	资料查阅
	预算执行率 (5分)		预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	预算执行率为100%得5分, 每下降10个百分点扣1分, 扣完为止。	5	资料查阅
	资金使用合规性 (5分)		①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 满足全部要求得5分, 缺少其中一条扣1分, 扣完为止。	5	资料查阅
	管理制度健全性 (4分)		①是否具备适用于本项目的合法合规的管理制度、办法或方案; ②项目管理制度(机制)内容完整, 覆盖明确的政策对象、政策标准、项目申报要求、审核要求、结果公开等基本内容; ③项目管理制度(机制)具备可操作性。	有合法、合规、完整业务管理制度且制度具备可操作性的得4分; 发现管理制度缺失重要内容扣1分, 发现不符合法律法规或省、地、市级文件的扣1分, 扣完为止。	4	资料查阅
项目实施 (8分)	制度执行有效性 (4分)		①是否遵守相关法律法规和管理规定; ②资料是否齐全并及时归档。	项目实施是否符合相关业务管理规定, 用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。满足全部要求得4分, 缺少其中一条扣1分, 扣完为止。	3	资料查阅
	产出数量 (6分)	补贴发放人次 (6分)	实际补贴人数是否完成计划补贴人数。	实际补贴人数完成计划补贴人数得6分, 每减少1人扣0.5分, 扣完为止。	6	资料查阅
	产出质量 (12分)	补贴对象精准性 (6分)	项目是否按照规定的补贴对象发放补贴。	补贴对象精准性为 100%得6分, 否则按比例扣分。	6	资料查阅
	产出时效 (6分)	补贴足额发放到位 (6分)	补贴是否足额发放到位。	足额发放到位得6分, 发现有一笔发放不到位扣1分, 扣完为止。	6	资料查阅
项目产出 (30分)	产出时效 (6分)	补贴发放及时性 (6分)	补贴是否发放及时。	补贴发放及时得6分, 发现一次不及时扣1分, 扣完为止。	4	资料查阅

附表1

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	证据收集方式
	产出成本 (6分)	补贴标准 (6分)	是否按照补贴标准发放补贴资金。	补贴发放按照补贴标准发放的得6分，发现一次未按标准补贴的扣1分，扣完为止。	6	资料查阅
项目效益 (20分)	经济效益 (10分)	脱贫劳动力收入 (10分)	脱贫劳动力人均务工收入。	脱贫劳动力人均务工收入超过2万元，得10分，少1000元扣1分。	10	电话回访
	社会效益 (10分)	脱贫劳动力务工积极性和就业稳定性 (10分)	享受补贴对象稳定就业率。	享受补贴对象稳定就业率 $\geq 95\%$ 得10分，低于一个百分点扣1分。	7	电话回访
满意度 (10分)	服务对象满意度指标 (10分)	受益脱贫人口满意度 (10分)	受益脱贫人口对补贴政策的满意度。	满意度 $\geq 95\%$ ，得10分，低于一个百分点扣1分。	9	问卷调查、访谈
合计 (100分)					92	

附表 2

脱贫劳动力外出务工交通补贴项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	合水县就业局	项目绩效目标细化分解欠到位
	2		
			
资金管理方面存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面存在的问题	1	合水县就业局	部分群众申请补助积极性不高
	2		
			
项目产出方面存在的问题	1	合水县就业局	个别人员因卡号不准，出现退汇，造成发放不及时
	2		
			
项目效益方面存在的问题	1	合水县就业局	补贴对象务工就业不稳定
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注：			