

合水县应急救治保障中心建设项目 新增政府专项债券资金 绩效评价报告

项目名称：合水县应急救治保障中心建设项目

项目单位：合水县中医医院

主管部门：合水县卫生健康局

评价类型：财政部门重点评价

评价期间：2022年4月18日至2023年5月31日

评价单位（盖章）：甘肃天一会计师事务所有限公司

2023年6月17日



摘 要

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效益，有效防范政府债务风险。受合水县财政局委托，甘肃天一会计师事务所有限公司于 2023 年 6 月 1 日至 2023 年 6 月 6 日，对合水县应急救治保障中心建设项目新增政府专项债券资金开展了绩效评价。

立项情况：2022 年 4 月 18 日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县应急救治保障中心建设项目可行性研究报告的批复》（合发改审〔2022〕32 号），同意本项目启动实施。

建设内容：项目位于庆阳市合水县古象西路南侧，广场路北侧，环城西路东侧，秦直路西侧。项目分两期实施：一期为建筑安装工程，二期为装饰装修工程。

(1)一期：总建筑面积 14980 平方米，具体包括：

①新建隔离宾馆 9246 平方米（地上 8134 平方米，地下 1112 平方米）；

②新建闭环管理人员餐饮服务保障用房 3319 平方米（地上 2087 平方米，地下 1232 平方米）；

③新建应急保障指挥中心 2415 平方米（地上 1111.5 平方米，地下 1303.5 平方米）。

(2)二期：计划对隔离宾馆、闭环管理人员餐饮服务保障用

房及应急保障指挥中心的各功能用房楼地面、踢脚线、墙面、顶棚、卫生间洁具、灯具等装饰装修工程。

资金来源：项目批复的估算总投资 8,425.29 万元，资金来源为申请地方政府专项债券，不足部分财政配套。项目实际到位资金 6,846.16 万元，其中专项债券资金 6700 万元，自筹资金 146.16 万元。

项目完成情况：

截止2023年5月31日，项目完成情况如下：

(1)一期实施进度

①隔离宾馆封顶；屋面构造、二次结构砌体2层、3层正在施工，1层、2层、3层通风管道正在安装；

②闭环管理人员餐饮服务保障用房封顶；

③应急保障指挥中心封顶。

(2)二期实施进度

施工、监理合同已签订，目前正在办理施工许可证。

评价结论：项目绩效评价得分 **89** 分，绩效评价等级“良”。总体评价认为，“合水县应急救治保障中心建设项目”为具有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域；项目实施《甘肃省“十四五”应急管理体系建设规划》以及甘肃省委省政府关于应急管理的决策部署等相关政策文件精神；建设内容与批复建设内容一致；项目资金使用合规；项目的实施完善了合水县的应急救治保障体系，是对地区性重大公共卫生事件应急隔

离职能，应对和处置突发公共卫生事件能力的布局 and 储备。但与此同时，还存在项目自筹资金不到位、后续投入资金缺口大、项目收益未来实现模式与财务预测模式不一致等问题。

有关建议：强化债券资金绩效管理；落实剩余配套资金，切实提高资金使用效益；密切关注项目预期收益情况，建立债务风险应急处置预案，切实防范化解债务风险，必要时建立偿债风险准备金，确保债券本息足额偿还，不发生债务违约事件。

甘肃天一会计师事务所有限公司

2023年6月14日

目 录

一、项目基本情况.....	- 2 -
(一)项目概况.....	- 2 -
(二)项目绩效目标.....	- 5 -
二、绩效评价工作开展情况.....	- 6 -
(一)绩效评价目的.....	- 6 -
(二)绩效评价对象.....	- 7 -
(三)绩效评价依据.....	- 7 -
(四)绩效评价原则.....	- 8 -
(五)评价指标体系.....	- 9 -
(六)绩效评价等级确定标准.....	- 11 -
(七)绩效评价方法.....	- 11 -
(八)评价标准.....	- 12 -
(九)绩效评价实施过程.....	- 12 -
三、综合评价情况及评价结论.....	- 15 -
(一)绩效评分.....	- 15 -
(二)评价结论.....	- 15 -
四、绩效评价指标分析.....	- 16 -
(一)项目决策情况（30分）.....	- 16 -
1.项目立项（8分）.....	- 16 -
2.前期工作（4分）.....	- 17 -
3.资金投入（4分）.....	- 17 -
4.专项债券安排（8分）.....	- 18 -

5.绩效目标（6分）	- 18 -
(二)项目管理情况（40分）	- 19 -
1.专项债券管理（12分）	- 19 -
2.资金管理（10分）	- 21 -
3.项目管理（18分）	- 22 -
(三)项目产出情况（20分）	- 23 -
1.产出数量（5分）	- 23 -
2.产出质量（5分）	- 23 -
3.产出时效（5分）	- 24 -
4.产出成本（5分）	- 24 -
(四)项目效益情况（10分）	- 24 -
1.经济效益（2分）	- 24 -
2.社会效益（5分）	- 25 -
3.生态效益（1分）	- 25 -
4.满意度（2分）	- 25 -
五、发现的问题及有关建议.....	- 26 -
(一)发现的问题	- 26 -
(二)有关建议	- 27 -
六、其他需要说明的问题.....	- 28 -
(一)抽样调查的局限性	- 28 -
(二)绩效评价本身的局限性	- 29 -

甘肃天一会计师事务所有限公司文件

天一会咨字[2023]22号

合水县应急救治保障中心建设项目 新增政府专项债券资金 绩效评价报告

合水县财政局：

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效益，有效防范政府债务风险。受贵局委托，甘肃天一会计师事务所有限公司组成绩效评价工作组，于2023年6月1日至2023年6月6日，对合水县应急救治保障中心建设项目新增政府专项债券资金开展了绩效评价。

本次绩效评价所需资料由合水县财政局及项目实施单位合水县中医医院提供，并对其提供资料的真实性、完整性、合法性负责。我们的责任是按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》和《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》等文件规定开展绩效评价。

在绩效评价过程中，我们结合合水县应急救治保障中心建设项目建设实际情况，实施了包括查阅项目建设管理资料、财务核算资料、专门访谈、询问、现场调研等必要的程序，收集绩效评价相关数据资料，对项目实施情况进行了核实与评价，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成了“合水县应急救治保障中心建设项目新增 2022 年政府专项债券项目资金”绩效评价报告，现将具体情况报告如下：

一、项目基本情况

(一)项目概况

1.项目实施背景

自新冠疫情暴发以来，在对抗疫情的实际工作中，深刻暴露出我国在公共卫生应急管理建设方面还存在一定缺陷和短板，主要表现为：重大传染病治疗基础设施建设滞后，应急资源分散零乱，医疗资源不够集中，重大传染病隔离场所缺乏，不能很好的做到“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”。因此，建设区域性、专业化公共卫生医疗中心成为遏制疫情蔓延的“安全岛”。

根据《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》《国家卫生健康委关于印发医疗机构设置规划指导原则（2021-2025 年）的通知》《甘肃省“十四五”卫生健康事业发展规划》等相关政策文件精神，为保障人民群众健康安全，促进区域健

康发展，需要建设一处辐射西峰、宁县、庆城、华池等地区，统筹考虑当前和今后公共卫生应急事件、自然灾害、防疫、战争、防生化等社会及国防需求，选址科学、规模适当、功能齐全、平战结合的战略性和区域性应急救治保障中心。

由于历史和客观原因，合水县没有配套建设传染病应急诊疗区域中心，在应对和处置突发性公共卫生的能力及开展传染病患者医学隔离观察和救治的能力不足，难以达到疫情防控的要求。建设应急救治保障中心，完善合水县的应急救治保障体系，承担地区性重大公共卫生事件应急隔离职能，加强应对和处置突发公共卫生事件的能力储备建设势在必行。

2.项目立项情况

2022年4月18日，合水县发展和改革局下达了《关于合水县应急救治保障中心建设项目可行性研究报告的批复》（合发改审〔2022〕32号），同意本项目启动实施。

3.项目主要内容

该建设项目位于庆阳市合水县古象西路南侧，广场路北侧，环城西路东侧，秦直路西侧。依据本项目可行性研究报告的批复，项目分两期实施：一期为建筑安装工程，二期为装饰装修工程。

(1)一期：总建筑面积14980平方米（地上11332.5平方米，地下3647.5平方米）。具体包括：

①新建框架结构地上7层，地下1层隔离宾馆9246平方米

(地上 8134 平方米, 地下 1112 平方米);

②新建框架结构地上 2 层, 地下 1 层闭环管理人员餐饮服务保障用房 3319 平方米(地上 2087 平方米, 地下 1232 平方米);

③新建框架结构地上 1 层, 地下 2 层应急保障指挥中心 2415 平方米(地上 1111.5 平方米, 地下 1303.5 平方米)。

(2)二期: 计划对隔离宾馆、闭环管理人员餐饮服务保障用房及应急保障指挥中心的各功能用房楼地面、踢脚线、墙面、顶棚、卫生间洁具、灯具等装饰装修工程。

4.项目资金估算

项目估算总投资 8425.29 万元, 其中: 一期总投资 5999.5 万元(建筑工程费 5442.71 万元, 其它费 406.79 万元, 预备费 150 万元); 二期估算总投资 2425.79 万元(工程费 2311.75 万元, 其它费 114.04 万元)。电梯、发电机等设施设备由建设单位按政府采购程序招标采购, 不计入估算。资金来源为申请地方政府专项债券, 不足部分财政配套。

5.项目实施情况

根据本项目可行性研究报告, 初步确定项目的建设周期为18个月。其中, 可研阶段为2022年3-4月, 前期准备阶段为2022年5-6月, 施工阶段为2022年7月-2023年6月, 项目竣工为2023年7-8月。

截止2023年5月31日, 项目完成情况如下:

(1)一期实施进度

①隔离宾馆封顶；屋面构造、二次结构砌体2层、3层正在施工，1层、2层、3层通风管道正在安装；

②闭环管理人员餐饮服务保障用房封顶；

③应急保障指挥中心封顶。

(2)二期实施进度

施工、监理合同已签订，目前正在办理施工许可证。

(二)项目绩效目标

合水县应急救治保障中心建设项目绩效目标表

项目名称	合水县应急救治保障中心建设项目		
实施单位	合水县中医医院	项目主管单位	合水县卫生健康局
项目单位概述	合水县中医医院成立于1985年，是一所以中医为特色，集医疗、教学、科研、预防、保健于一体的现代化二级甲等中医医院。建筑面积2.3万平方米，现有职工241人，专业技术人员180人，高级职称22人，中级职称35人，设内、骨、外、妇、儿等10个临床科室，8个医技科室，编制床位200张。		
项目属性	新增	项目建设期	2022年3月-2023年8月
项目资金 (万元)	预算资金：		8,425.29
	专项债券		6,700.00
	其中：2022年		4,000.00
	2023年		2,700.00
	财政资金		1,725.29
总体目标	定位应急救治、后勤保障、人员隔离、防疫储备、防疫指挥“五位一体”，回归应急救治保障的公益性，注重社会效益； 满足突发公共卫生事件的救治隔离用房保障需求，进一步促进医疗卫生资源均衡布局，科学构筑和优化公共卫生体系，提升合水县公共卫生应急响应能力和疾病预防控制管理能力和发展医疗卫生事业，满足人民群众的需要。		

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	项目管理	资金管理指标	资金到位率	100%
			资金支付率	100%
			总投资完成率	100%
		项目管理指标	项目按计划开工率	100%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
	项目产出	产出数量	单体的建筑完成率	100%
		产出质量	验收合格率	100%
		产出时效	按项目实施计划时间	按时完成
		产出成本	项目成本预算	未超预算
	项目效益	经济效益	直接经济效益	项目收益能覆盖专项债券的本金及利息
		社会效益	完善公共卫生突发事件医疗布局，提高合水县防控和突发公共卫生事件应急处置能力	有效提升
		生态效益	周边环境绿化	绿化面积较以前增加
		可持续影响	项目持续发挥作用的期限（年）	≥50
		满意度	群众满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

(一)绩效评价目的

运用科学合理的方法，按照规范的程序，通过了解“合水

县应急救治保障中心建设项目”实施情况、预期目标的实现程度和实施效果，对政府专项债券项目资金支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正地分析和评判，为以后规范同类项目管理和财政资金安排提供重要的参考依据。

(二)绩效评价对象

本次绩效评价对象是合水县应急救治保障中心建设项目。

评价期间为 2022 年 4 月至 2023 年 5 月。

(三)绩效评价依据

1.政策依据

(1)《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(2)《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

(3)《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

(4)《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

(5)《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；

(6)《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预〔2021〕110号）；

(7)《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）；

(8)《甘肃省省级预算绩效管理办法》等六个办法和规程（甘财绩〔2020〕5号）。

2.评价依据

(1)项目可行性研究报告、立项、初步设计等设立的政策依据文件资料；

(2)项目申请专项债券实施方案、资金平衡报告等资料；

(3)项目中标通知书、项目合同、情况说明等执行资料；

(4)项目预算执行情况、资金收付等财务资料；

(5)项目实施单位编制的绩效目标、绩效自评等资料；

(6)评价人员自行收集的如访谈记录、社会信息等资料。

（四）绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下原则：

1.科学规范

专项债券项目资金实行全生命周期绩效管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对“合水县急救中心建设项目”绩效进行客观、公正地反映。

2.协同配合

合水县财政局牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。本次绩效评价在单位自评的基础上，委托第三方机构实施展开。

3.公开透明

绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用效益。

4.激励约束

突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与政策调整、改进管理等实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向。

(五)评价指标体系

本次绩效评价分别从项目决策、管理、产出、效益四个方面对“合水县应急救治保障中心建设项目”绩效情况进行综合分析，并结合项目实际设置绩效评价指标体系。

合水县应急救治保障中心建设项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值
合计			100
决策 (30分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性	4
		立项程序规范性	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值
	前期工作（4分）	前期工作充分性	4
	资金投入（4分）	预算编制科学性	4
	专项债券安排（8分）	纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”	2
		项目与专项债券支持领域及方向匹配性	3
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	3
	绩效目标（6分）	绩效目标合理性	3
		绩效指标明确性	3
管理（40分）	专项债券管理（12分）	专项债券预算管理规范性	2
		专项债券本息偿还计划执行情况	2
		项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	4
		专项债券期限结构合理性	2
		专项债券项目信息管理的规范性	2
	资金管理（10分）	自筹资金到位率	4
		债券资金使用率	2
		资金使用合规性	4
	项目管理（18分）	管理制度健全性	3
		组织实施有效性	4
		招投标管理	3
		合同管理	3
		档案管理	3
		外部监督发现问题整改情况	2
产出（20分）	产出数量（5分）	完成计划工程量	5
	产出质量（5分）	施工质量合格率	5
	产出时效（5分）	工期进度管理	5
	产出成本（5分）	成本控制	5
效益（10分）	经济效益（2分）	社会有效投资带动	2
	社会效益（5分）	项目实施对区域和行业发展的影响	5
	生态效益（1分）	项目施工对周边环境的影响	1
	满意度（2分）	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	2

(六)绩效评价等级确定标准

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级划分可根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

(七)绩效评价方法

根据评价对象的具体情况，本次主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等进行绩效评价。

1.成本效益分析法

成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。

2.比较法

比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3.因素分析法

因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

4.公众评判法

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

(八)评价标准

根据“合水县应急救治保障中心建设项目”事先制定的任务、目标、计划、预算等预计数据与项目实际效益情况对比分析、进行评价。

(九)绩效评价实施过程

1.项目前期调研

通过查阅“合水县应急救治保障中心建设项目”的相关立项、实施方案、管理制度等文件资料，访谈相关人员，了解项目实施范围、组织方式、受托责任、内外部环境及相关方，确定绩效评价对象、内容和评价方法。

2.制定工作方案

(1)构建绩效评价指标体系

本次绩效评价根据《甘肃省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）的规定，参考财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《甘肃省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（甘财绩〔2020〕5号）有关要求和范例，从项目决策、管理、产出、效益四个方面构建绩效评价指标体系一级指标，二级、三级指标选用最具项目代表性的核心指标。

评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，并体现不同实施阶段差异性。截至2023年

5月31日，本项目主体建筑已封顶，正在实施基础验收工作，工程尚未全部完工，产出和效果没有完全显现出来，效益类指标无法准确判断。结合本项目的阶段性特征，按照以“决策的正确性和过程的规范性促进结果有效性”的基本思路，评价指标体系设置中重点关注了项目和资金管理。因此，决策和管理类指标权重合计为70%，产出和效益类指标权重合计为30%。

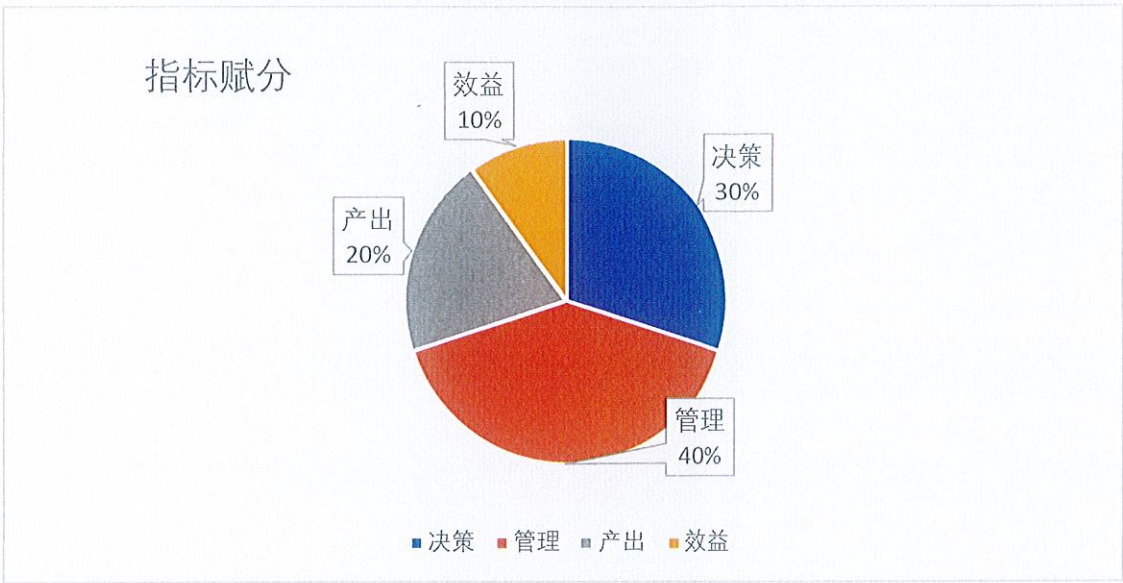


图 1：指标权重表

(2)确定访谈对象和访谈提纲

在初步了解“合水县应急救治保障中心建设项目”情况后，针对项目实施内容和前期发现的问题，确定访谈对象，设计访谈提纲；为了解项目情况和成效取得背后的经验做法以及导致问题的各种成因，收集项目相关方的意见建议，为评价取得直接或间接的证据。

(3)确定工作方案

为及时、经济、高效地完成评价工作，根据前期调研获得的相关信息，针对“合水县应急救治保障中心建设项目”的实施进度，结合项目的实际情况，确定了“合水县应急救治保障中心建设项目”绩效评价工作计划，并根据委托方意见修改完善计划，确定绩效评价工作方案。

3.组织实施

(1)2023年6月1日，绩效评价小组通过与合水县财政局沟通访谈，初步了解项目情况。

(2)2023年6月1日至6月4日，与项目实施单位沟通，取得项目的立项过程、项目资金到位数额、到位时间、资金管理、项目产出等方面的资料，进行资料核查。

(3)2023年6月5日，与财政部门沟通绩效评价工作方案和评价指标体系，并根据讨论建议做出修订。

(4)2023年6月6日，与项目实施单位、项目监理人员，共同对项目实施的情况进行现场踏勘，同时访谈相关人员，走访周边单位、对群众实施问卷调查，深入了解项目情况。

4.分析评价及绩效打分

通过现场收集资料、实地勘查、走访相关人员等方式深入了解“合水县应急救治保障中心建设项目”资金管理及使用情况、项目实施情况、项目达成效果情况，并依据经批准的评价指标体系进行分析评价，得出初步评价结论。由绩效评价小组对初步评价结论进行讨论并确定最终绩效评价结果，做到实事

求是，客观公正。

5.撰写报告阶段

(1)数据整理分析

对项目评价实施阶段形成的资料进行整理分析，为撰写报告做准备。

(2)撰写报告初稿

根据数据整理分析结果，结合项目实际，提炼项目亮点，归纳问题、分析成因，提出相关建议，撰写报告，形成初稿。

(3)最终定稿

根据各方修改意见，完善报告内容，并最终定稿。

三、综合评价情况及评价结论

(一)绩效评分

一级指标	指标赋分	评价得分
决策	30	28
管理	40	34
产出	20	18
效益	10	9
合计	100	89

(二)评价结论

项目绩效评价得分89分，绩效评价等级“良”。

总体认为，合水县应急救治保障中心建设项目为具有一定收益的公益性项目，符合专项债券支持领域；项目实施符合

《甘肃省“十四五”应急管理体系建设规划》以及甘肃省委省政府关于应急管理的决策部署等相关政策文件精神；建设内容与批复建设内容一致；项目资金使用合规；项目的实施完善了合水县的应急救治保障体系，是对地区性重大公共卫生事件应急隔离职能，应对和处置突发公共卫生事件能力的布局 and 储备。但与此同时，还存在项目自筹资金不到位，后续投入资金缺口大，项目收益未来实现模式与财务预测模式不一致等问题。

四、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况（30分）

项目决策一级指标分值30分，得分为28分。

1.项目立项（8分）

(1)立项依据充分性（4分）

本项目实施内容符合《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》《国家卫生健康委关于印发医疗机构设置规划指导原则（2021-2025年）的通知》《甘肃省“十四五”卫生健康事业发展规划》《甘肃省“十四五”应急管理体系建设规划》以及甘肃省委省政府关于应急管理的决策部署等相关政策文件精神；在项目区域内未规划与本项目重复的其他项目。

经评价，该指标得4分。

(2)立项程序规范性（4分）

本项目按照规定，在立项前委托深圳建昌工程设计有限公

司开展了可行性研究，由甘肃和诚工程咨询设计有限公司实施了可研评审，并经合水县发改局对该可研进行批复实施。

经评价，该指标得4分。

2.前期工作（4分）

(1)前期工作充分性（4分）

本项目按照基本建设项目相关程序，进行了可行性研究、可研评审和批复；实施了环境影响评估和社会稳定性评估工作；完成了初步设计、初步设计评审和批复；取得了施工图设计审查合格书；取得了建设用地划规划许可证、建设施工规划许可证，前期工作手续齐全，未发现因前期工作准备不充分，影响项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置的风险。

经评价，该指标得4分。

3.资金投入（4分）

(1)预算编制科学性（4分）

本项目的初步设计由深圳建昌工程设计有限公司编制完成，甘肃沿庆工程管理有限公司对该方案实施了审查，经合水县发展和改革委员会《关于合水县急救治保障中心建设项目（一期）初步设计的批复》（合发改审〔2022〕36号）《关于合水县急救治保障中心建设项目（二期）初步设计的批复》（合发改审〔2022〕86号）批复。

本项目的施工图设计由甘肃省工程设计研究院有限责任公司审查通过，确定项目总投资预算为8,425.29万元；预算内容与

项目建设内容相符。

经评价，该指标得4分。

4.专项债券安排（8分）

(1)纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”
(2分)

经查，该项目已纳入“甘肃省财政厅地方政府性债务管理系统”和“国家重大发展项目库”管理。

经评价，该指标得2分。

(2)项目与专项债券支持领域及方向匹配性（3分）

本项目为卫生健康项目，符合地方政府专项债券的支持领域和方向。

经评价，该指标得3分。

(2)项目申请专项债券额度与实际需要匹配性（3分）

根据本项目的施工图设计，项目预算总投资8,425.29万元，申请专项债券资金6700万元，其中：2022年4000万元、2023年2700万元。专项债券资金占项目总投资的79.52%，项目申请专项债券额度合理，与项目实际需要相匹配。

经评价，该指标得3分。

5.绩效目标（6分）

(1)绩效目标合理性（3分）

本项目申报审批的绩效目标符合《甘肃省“十四五”应急管理体系建设规划》以及甘肃省委省政府关于应急管理的决策

部署等相关政策文件精神，绩效目标设置基本合理且与项目的内容、效果相关，但项目未设置更精细化的阶段性目标，不利于实施期中绩效监控和年度终了开展绩效自评工作。

综合评价，该指标得2分。

(2)绩效指标明确性（3分）

本项目设定的绩效指标基本清晰、细化、可衡量，能真实反映项目的内容，但与绩效目标相同，项目未设置阶段性指标，项目指标设置的精细化有待提高。

综合评价，该指标得2分。

(二)项目管理情况（40分）

项目管理一级指标分值40分，得分为34分。

1.专项债券管理（12分）

(1)专项债券预算管理规范性（2分）

该项目专项债券收入、安排支出、债券利息、发行费用已纳入合水县本级债务收支和政府性基金收支预算，并进行单独核算和全面预算管理。

经评价，该指标得2分。

(2)专项债券本息偿还计划执行情况（2分）

本项目取得2022年新增政府专项债券资金4700万元，期限15年，均为半年付息一次，项目处于建设期，未实现收益，已申请财政部门代缴2022年度债券利息，待项目完工产生收益时，从专项收入中扣回。

经评价，该指标得2分。

(3)项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性（4分）

甘肃广合会计师事务所有限公司对本项目的预期收入与成本、收益与融资平衡进行测算，并出具了财务评估报告。根据报告的预测，本项预期收入来自于门诊收入和住院收入，在债券存续期间内共产生可用于还本付息额的净现金流入11,995.58万元，专项债券累计本息10,140.20万元，债务本息覆盖数1.18倍，项目收益可有效覆盖对应融资成本。

但根据评价人员了解，项目建成后主要业态为储备85间隔离单间的宾馆，未来收益模式与财务平衡报告测算模式不一致，对项目收益自平衡产生的影响不能确定。

经评价，该指标得2分。

(4)专项债券期限结构合理性（2分）

本项目申请发行的两批次专项债券期限均为15年，评价中未发现项目运营期短于专项债券存续期的情况，专项债券期限结构合理。

经评价，该指标得2分。

(5)专项债券项目信息管理规范性（2分）

经查阅“甘肃省财政厅地方政府性债务管理系统”该项目上传的相关附件，不符合专项债券实施方案及事前绩效评估的编制要求；

查询“中国地方政府债券信息公开平台”该项目财务平衡

报告、法律意见书、实施方案等均在发行前公开。

经评价，该指标得1分。

2.资金管理（10分）

(1)自筹资金到位率（4分）

本项目预算总投资8,425.29万元，其中专项债券资金6,700.00万元，县级配套资金1,725.29万元。截至2023年5月31日，按项目实施进度应到位自筹资金299.76万元，实际到位146.16万元，到位率仅为49%。

经评价，该指标得分2分。

(2)债券资金使用率（2分）

截至2023年5月31日，专项债券资金已下达的6700万元，累计支出5000万元，其中：2022年到位债券资金4000万元，支出4000万元，支出率100%；2023年到位专项债券资金2700万元（具体到位时间为2023年4月6日）已支出1000万元，剩余资金1700万元，支出率59%。根据项目建设进度判断，剩余资金预计可以在2023年内形成有效支出。

经评价，该指标得2分。

(3)资金使用合规性（4分）

本项目地方政府专项债券资金的使用符合项目预算批复和专项债券有关规定，未发现将新增债券资金用于置换存量债务、经常性支出、商业化运作的产业项目，或截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

经评价，该指标得4分。

3.项目管理（18分）

(1)项目管理制度健全性（3分）

项目单位制定了相应的财务、项目管理制度和安全生产管理制度；制定的制度基本适应该项目的管理要求。

经评价，该指标得3分。

(2)组织实施有效性（4分）

本项目由合水县中医医院具体实施，配备了专门的项目管理部门，项目管理人员和财务部门分工明确；现场项目施工人员和场地设备落实到位，施工场地整洁有序，管理情况较好。

经评价，该指标得4分。

(3)招投标管理（3分）

项目的设计、施工、监理均履行了公开招投标的程序，并在法定期限内签发了中标通知书。

经评价，该指标得3分。

(4)合同管理（3分）

项目的勘察设计、土建、设备采购、监理等相关活动均已签订相应的合同；项目一期施工合同约定“工程款支付到80%发包人停止付款，20%余款待工程竣工验收合格后三个月内向承包人支付17%，留3%作为保证金。”经核实，截止2023年5月31日，项目一期工程款支付金额占中标合同价的88%，大于约定的80%，超合同付款8%；勘察、设计等项目前期费未按期

履行合同约定的付款义务。

经评价，该指标得2分。

(5)档案管理（3分）

项目从前期可行性研究报告到现阶段的档案资料齐全，并及时编制归档。

经评价，该项指标得3分。

(6)外部监督发现问题整改情况（2分）

本项目在实施过程中，未发现存在审计、监管核查、巡视等工作中被检查问题未及时整改的情形。

经评价，该指标得2分。

（三）项目产出情况（20分）

项目产出一级指标分值20分，得分为18分。

1.产出数量（5分）

(1)完成计划工程量（5分）

截止2023年5月31日，一期3栋单体工程均已封顶，工程基础验收工作已完成；二期装饰装修工程施工、监理合同已签订，目前正在办理施工许可证，项目正在按计划执行。经了解，项目很可能会按计划工期竣工。

经评价，该指标得5分。

2.产出质量（5分）

(1)项目施工质量合格率（5分）

现场评价发现，项目单位及施工方均制定了工程质量管理

相关制度，依法委托了监理单位对工程质量进行现场监理。截至绩效评价基准日，现场评价中未提供有关项目初验的相关资料，也未发现工程外观方面有明显质量缺陷，施工日志和监理资料中也未反映相关质量问题。但由于本项目还处于建设阶段，未达到《房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收规定》中关于“完成工程设计和合同约定的各项内容”验收标准，尚未组织工程质量验收和项目综合验收，无法推定最终施工质量情况。

经评价，该指标得4分。

3.产出时效（5分）

(1)项目工期进度管理（5分）

本项目批复的建设期为2022年7月至2023年6月，评价人员通过查阅资料和现场勘察，未发现工期延迟情况。

经评价，该指标得5分。

4.产出成本（5分）

(1)项目成本控制（5分）

本项目的投资估算、概算、预算均经过相关部门评审和批复，本次评价中我们未发现超预算实施的情况，但因项目还未完工，未进行工程结算，无法准确判断项目成本是否超过预算。

综合评价，该项指标得4分。

(四)项目效益情况（10分）

项目效益一级指标分值10分，得分为9分。

1.经济效益（2分）

(1)带动社会有效投资作用（2分）

本项目实施为本区域提供了部分就业机会和税收贡献，带动了许多关联产业的发展，如建材工业、冶金工业、金属结构及制品生产工业的发展，实现了一定的带动效益。

综合评价，该项指标得2分。

2.社会效益（5分）

(1)项目实施对区域和行业发展的影响（5分）

本项目的实施是为解决合水县没有大型应急救治中心的现状，整体提升全县公共卫生应急响应能力，保障新冠疫情等突发公共卫生事件的救治隔离用房需求，对合水县加强突发急性传染病监测预警和风险评估，实现防控关口前移，防范化解健康领域的重大风险有着积极的促进作用，但项目暂未完工，对该战略支持还不能显现。

综合评价，该指标得4分。

3.生态效益（1分）

(1)项目施工对周边环境的影响（1分）

通过查阅环保部门、项目监管等出具的相关资料，未发现项目建设过程中对生态环境产生污染的现象。

经评价，该指标得1分。

4.满意度（2分）

本次评价现场收回有效调查问卷20份，根据统计，受访群众对本项目的支持率较高，未发现相关的负面信息。

经评价，指标得2分。

五、发现的问题及有关建议

(一)发现的问题

1.绩效管理需进一步加强

项目绩效目标不明确，相关指标还不够细化、量化，与《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求尚有一定差距。绩效运行监控机制不完善，项目的管理、产出绩效目标不够明确，不利于绩效运行监控和后期评价。

2.自筹资金未完全到位

根据批复，该项目应到位自筹配套资金1,725.29万元。截至2023年5月31日，实际到位自筹配套资金146.16万元，资金缺口较大。如果自筹资金无法按期到位，很可能形成“半拉子”工程或拖欠工程款类型的隐性债务。

3.项目不确定性风险较大

评价中我们注意到，本项目实施内容不包含设备投资，电梯、发电机等设施设备需由建设单位自行采购。因此，即使本项目全面完成批复的建设内容也尚无法达到交付使用的状态，如果后续相关配套设施设备不能及时到位，项目资产可能存在因功能不完备而造成闲置的风险。

4.项目未来收益测算模式与平衡报告测算模式不一致

评价中我们发现，该项目财务平衡报告中测算的收入主要

来自于门诊收入和住院收入，与项目建成后业态为85间隔离单间的宾馆收益模不一致，可能会加大债券本息偿还的风险。

(二)有关建议

1.进一步加强绩效管理

建议项目单位全面贯彻和认真落实预算绩效管理关于“花钱必问效，无效必问责”的原则要求，进一步靠实绩效管理主体责任，切实加强绩效管理。结合项目特点，进一步明确项目绩效目标，围绕绩效目标科学设置绩效指标体系，使项目产出目标明晰化，评价指标可量化。加强绩效运行动态监控，对预算执行进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，及时反映和上报绩效目标实现情况，及时发现和纠正偏离绩效目标行为，以规范有效的管理促进绩效目标的实现，努力提高财政资金的使用效率和使用效益。

2.全力落实配套资金

本项目要达到预计可使用状态，后续还需配置设施设备，资金缺口较大。建议项目单位加强与财政部门沟通，根据项目建设进度及资金需求情况，全力筹措配套资金，避免出现因资金无法及时到位导致的项目建设期延长、实际建设成本增加等问题，杜绝出现“半拉子”工程或拖欠工程款类型的隐性债务。

3.加快完善项目配套设施

建议项目单位提前规划，补充办理相关报批手续，尽快落实电梯、发电机等配套设施设备采购资金，进一步完善项目功

能，避免出现因配套设施设备不完备而造成闲置的问题。

4.切实提高项目运营收益

针对本项目预测收入的模式与拟运营模式存在差异的实际，建议项目单位进一步落实偿债主体责任，树立风险意识。学习借鉴其他地区应急救治保障项目运营经验，按照“平战结合”的思路，加强项目日常经营管理，可考虑将隔离用房作为医护人员值班休息、短租公寓，或作为患者家属及陪护人员住宿酒店等方式，切实加大项目利用水平和运营收益。项目主管部门会同财政部门建立项目收益收缴专户，密切关注项目预期收益实现情况，制定债务风险应急处置预案，建立偿债基金和应急资金池，及时、足额安排债券还本付息资金，杜绝政府债务违约事件发生。

六、其他需要说明的问题

(一)抽样调查的局限性

本项目直接受益群体为合水县广大人民群众及医护工作人员，本次绩效评价随机抽取了部分相关人员，进行现场问卷调查。但由于抽样调查方式的局限性和本次绩效评价时间、范围等因素所限，评价单位不能确定其他未被抽样的利益相关方是否存在同类问题和其他问题。但根据抽样推断的理论基础，未被抽样的利益相关方大概率会出现同类问题，但细节上或有差异。

(二)绩效评价本身的局限性

本次绩效评价中，我们认真查阅了项目单位及相关方面提供的文件资料及财务会计资料，对工程项目建设情况进行了实地勘察，但绩效评价工作既不同于专项审计，也并非对项目工程质量、数量等进行验收及结算审核，加之工作条件及专业水平限制，难免存在未关注到的细微环节或工作疏漏，可能存在未能发现的其它问题。

附件：

1. “合水县应急救治保障中心建设项目”绩效评价打分表
2. 调查问卷表样
3. 绩效评价工作掠影
4. 绩效评价工作佐证资料

甘肃天一会计师事务所有限公司

2023年6月16日

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
决策 (30分)	合计		100			89	
	项目立项 (8分)	立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和政策要求； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	4	
		立项程序规范性	4	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	4	
	前期工作 (4分)	前期工作充分性	4	前期工作是否符合相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作完备情况。	①项目是否编制可行性研究报告并且已经评审通过；项目是通过环境影响评价、社会稳定性风险评估等； ②项目是否进行勘察、设计并审查通过； ③项目正式开工前是否取得建设用地规划许可、建设工程规划许可、施工许可证等相关证照；	4	
					④勘察设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置风险。		

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
资金投入 (4分)		预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与项目的建设目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	
		纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”	2	申报单位分别向同级发改、财政部门申请纳入“国家重大建设项目库”“地方政府债券项目库”。	按照“资金跟着项目走”的原则，省发改委会同省财政厅对专项债项目进行初核，初核通过后，分别提报国家发改委、财政部相关“项目库”。	2	
		项目与专项债券支持领域及方向匹配性	3	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	3	
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	3	项目申请的专项债券额度是否合理，用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	项目申请的专项债券额度是否与项目建设的实际需要相匹配。	3	

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标；	2	未设置阶段性目标，不利于实施期中绩效监控和年度终了开展绩效自评工作
					②项目绩效目标与实际工作是否具有相关性；		
		绩效目标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；		
					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。		
	专项债券预算管理规范性	专项债券预算管理规范性	2	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理，用以反映和考核财政部门对专项债券的预算管理情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	2	项目未设置阶段性指标
					②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；		
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	③是否与项目目标任务数或计划数相对应。		
					④专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理；		
管理 (40分)		专项债券预算管理规范性	2	专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入政府性基金预算管理，用以反映和考核财政部门对专项债券的预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照专门设置的预算收支科目单独核算和全面管理。	2	
					②专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还；		
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	③偿债资金来源科学性、真实性、合理性；		
					④债券还本付息方式的科学性；		
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	①专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还；	2	
					②偿债资金来源科学性、真实性、合理性；		
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致，用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	③债券还本付息方式的科学性；		
					④债券存续期内净收益对债券本金覆盖倍数；		

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
	专项债券管理(12分)	项目全生命周期收益与专项债券规模匹配性	4	项目全生命周期预期收益与专项债券规模是否匹配，用以反映和考核项目收支平衡情况。	对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据，并符合项目实际情况。	2	财务平衡报告收益模式与完成后运营模式不符
		专项债券期限结构合理性	2	专项债券的期限与项目期限是否匹配，用以反映专项债券期限结构确定的合理情况。	项目各年度收支是否平衡或者项目全生命周期预期收益和专项债券规模是否匹配。	2	
		专项债券项目信息规范性	2	地方政府专项债券项目信息是否按照及时、完整的管理信息系统录入，相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信息管理工作开展落实情况。	①地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整的在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新； ②项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。	1	地方政府债务管理信息系统中上传实施方案及事前绩效评估不符合编制要求
		自筹资金到位率	4	自筹资金实际到位数与应到位数的比率，用以反映和考核自筹资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	自筹资金到位率=（实际到位自筹资金/应到位自筹资金）×100%。 实际到位自筹资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的自筹资金。 应到位自筹资金：一定时期（本年度或项目期）内应安排到具体项目的自筹资金。	2	自筹资金到位49%

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
	资金管理 (10分)	债券资金使用率	2	专项债券资金等项目预算资金是否按照计划使用，有无闲置情况，用以反映或考核项目资金的使用情况。	资金使用率=（实际使用资金/实际到位资金）×100%。	2	
					实际使用资金：一定时期（本年度或项目期）内项目单位实际使用的专项债券资金等项目预算资金。		
		资金使用合规性	4	专项债券资金等项目预算资金使用是否符合相关的财务管理规定、是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①专项债券资金等资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关管理办法的规定； ②专项债券资金等资金的使用是否符合项目预算批复和专项债券有关规定。 ③专项债券资金等资金的使用是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	
					①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 ③安全管理制度的完备		
		管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。		3	
					①项目具有专门的管理机构或管理人员，项目组织机构健全分工明确； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，是否存在因准备不充分影响开工的现象。		
		组织实施有效性	4		④项目安全管理制度落实情况评价	4	

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救治保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分	扣分原因
	项目管理 (18分)	招投标管理	3	是否按照规定进行招投标。	项目购买服务符合政府采购、招标投标的相关规定和程序；必须进行招投标的，一项未按规定招标的扣0.5分，扣完为止	3	
		合同管理	3	合同管理制度的完备性及执行情况评价。	项目建设单位是否签订相应的合同，合同执行是否到位，一项内容未签订合同的，扣0.5分，扣完为止。	2	未按合同约定执行
		档案管理	3	项目档案资料管理编制完整性情况评价。	①从项目前期到现阶段的档案资料齐全，并编制归档的得分3分，基本完整编制档案得2分，有资料未整齐归档的得1分，资料缺失严重且未归档的不得分。	3	
		外部监督发现问题整改情况	2	项目在审计、监管核查、巡视等工作中的问题整改落实情况，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	①目是否根据审计、监管核查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求进行整改； ②整改措施是否全面有效，符合相关要求。	2	
		产出数量 (5分)	5	项目建设形成的资产实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目建设产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内建设形成的资产数量。 计划产出数：项目绩效目标或其他工作任务目标确定的在一定时期（本年度或项目建设期）内形成的资产数量。	5	

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救援保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分	扣分原因
产出 (20分)	产出质量 (5分)	施工质量合格率	5	项目建设质量的达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目建设的产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	4	未完工最终质量还存在不确定性
	产出时效 (5分)	工期进度管理	5	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，用以反映和考核项目建设进度实施和控制情况。	项目是否按预定的工期实施，是否存在延误，是否及时有效的形成了实物工作量。	5	
	产出成本 (5分)	成本控制	5	是否按绩效目标控制，有无资金浪费，用以反映和考核项目建设的节约和控制程度。	项目按照绩效目标控制，未完成按情况酌情扣分。	4	未完工最终成本存在一定不确定性
效益 (10分)	经济效益 (2分)	社会有效投资带动	2	项目实施引导和带动的社会有效投资情况，用以反映和考核项目带动和激发社会投资活力的效果。	项目实施带动的社会有效投资情况。	2	
	社会效益 (5分)	项目实施对区域和行业发展的影响	5	项目对区域发展和本行业可持续发展的影响用以反映和考核项目对社会发展带来的影响和效果。	项目实施产生的社会效益具体情况。	4	项目未完工对战略支持还不能实现

地方政府专项债券项目资金绩效评价指标体系

绩效评价等级：优（）、良（√）、中（）、差（）

项目名称：合水县应急救治保障中心建设项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评价要点	指标得分 三级指标	扣分原因
	生态效益 (1分)	项目施工对周边环境的影响	1	项目实施及运营期间对周边环境的影响程度。	项目实施及运营过程中是否对周边环境造成不可逆的损害，包括但不限于水污染、大气污染、噪音污染等。	1	
	满意度 (2分)	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	2	服务对象或项目受益人等相关群体对项目产出和效果的满意情况，用以反映反映和考核相关群体对项目实施的认可程度。	服务对象或项目受益人等相关群体对项目实施效果的满意程度。一般采取社会调查的方式。	2	
加分项				考核获奖、宣传、取得专利认证、创新等情况。	该项目通过媒体、网络宣传、报刊等宣传加2分；取得与该项目有关的相关专利证书每项加3分；该项目获得市级及以上奖励证书每项得2分。		
扣分项				项目的消极影响，如公众舆情与群体性事件等。	被审计、财政监督检查部门查处，或被新闻媒体曝光并经查实的违规违纪行为，每一次从总分中扣5分。		
评分说明：优：90及以上；良：80-89分；中：60-79分；差：60分以下。 对符合否决性核心指标的（如绩效目标不合理、预算执行率不高、资金使用不合规等情况），总体评分后直接扣减 20分，评价结果不得确定为“优”“良”。							

地方政府专项债券项目资金绩效评价调查问卷

（合水县应急救治保障中心建设项目）

尊敬的先生/女士：

您好！为全面了解合水县应急救治保障中心建设项目实施效果，我公司受委托，对项目实施情况开展满意度调查，感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，不做其他用途，对您的个人信息将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

※1. 您在合水县居住的时间？（单选）

- A. 不足 10 年 B. 10 年-30 年 C. 30 年以上 D. 不居住

※2. 您知道合水县为应对突发公共卫生事件新建应急救治保障中心（救治隔离用房）项目吗？（单选）

- A. 知道 B. 完全不知道 C. 不关心

※3. 您从哪里知道这个项目的信息？（单选）

- A. 网上获取 B. 自己主动了解 C. 听别人提起

※4. 您认为本项目实施是否必要？（单选）

- A. 有必要 B. 没必要 C. 不做评价

※5. 您认为本项目的实施是否有利于提升合水县应急救治能力？（单选）

- A. 能很大提升 B. 有一点提升 C. 没有作用 D. 不关心

※6. 您认为本项目的建设对您的工作、生活影响如何？（单选）

- A. 正影响 B. 负影响 C. 负影响但可接受 D. 无影响

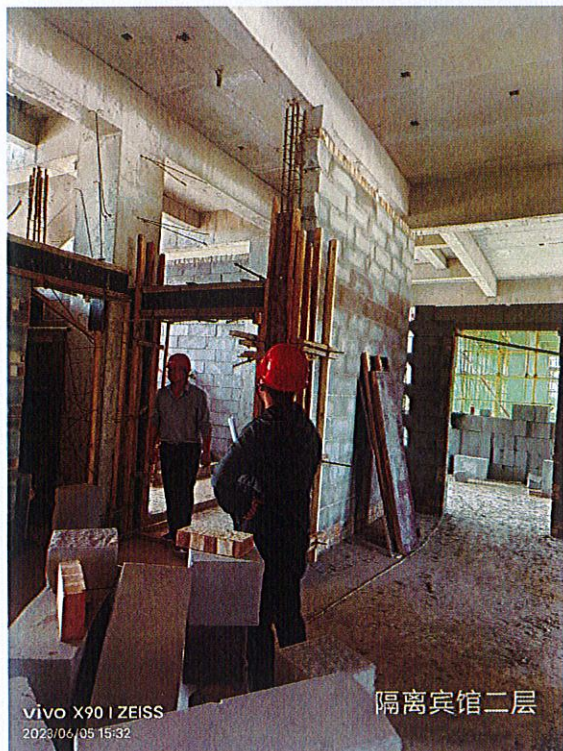
※7. 您对本项目的实施，持有什么意见？（单选）

- A. 支持 B. 无意见 C. 反对，请写出反对意见_____

绩效评价工作掠影



绩效评价工作掠影



合水县发展和改革局文件

合发改审〔2022〕32号

签发人：徐俊杰

合水县发展和改革局 关于《合水县应急救治保障中心建设项目可行性 研究报告》的批复

合水县卫生健康局：

你局《关于上报〈合水县应急救治保障中心建设项目可行性研究报告〉的报告》（合卫健发〔2022〕117号）已收悉。根据项目管理相关规定，经我局委托甘肃和诚工程咨询设计有限公司组织专家，对深圳建昌工程设计有限公司编制的《合水县应急救治保障中心建设项目可行性研究报告》进行评审，编制单位根据评审意见对该可行性研究报告进行了修改和完善，依据甘肃和诚工程咨询设计有限公司评估报告（甘和诚评审〔2022〕8号），经研究，同意该项目可行性研究报告，现批复如下：



一、建设项目的必要性

2020年1月暴发新冠疫情，已持续2年多，形势依然复杂严峻。为了达到国家、省、市“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的疫情防控要求，有效防止疫情输入漫延，保障全县人民健康安全，按照国家省市常住人口每万人储备不少于20间具有“三区两通道”标准的隔离宾馆要求，全县常住人口13.59万人，应储备隔离单间85间。目前，全县没有一家能达到“三区两通道”设置要求。为整体提升全县公共卫生应急响应能力，进一步促进医疗卫生资源均衡布局，满足新冠疫情等突发公共卫生事件的救治隔离用房保障需求。因此，项目的建设是十分必要的。

二、项目法人和代码

(一) 项目法人：合水县卫生健康局

(二) 项目建设单位：合水县中医医院

(三) 项目代码：2206-621024-04-01-785928

三、建设地址

合水县古象西路南侧、广场路北侧、环城西路东侧、秦直路西侧

四、主要建设内容及规模

项目分两期实施：一期为建筑安装工程，二期为装饰装修工程。

一期：总建筑面积14980平方米(地上11332.5平方米，地下3647.5平方米)。具体是：计划新建框架结构地上7层，地下1层隔离宾馆9246平方米(地上8134平方米，地下1112平方米)；框架结构



地上 2 层，地下 1 层闭环管理人员餐饮服务保障用房 3319 平方米（地上 2087 平方米，地下 1232 平方米）；框架结构地上 1 层，地下 2 层应急保障指挥中心 2415 平方米（地上 1111.5 平方米，地下 1303.5 平方米）。

二期：计划对隔离宾馆、闭环管理人员餐饮服务保障用房及应急保障指挥中心的各功能用房楼地面、踢脚线、墙面、顶棚、卫生间洁具、灯具等装饰装修工程。

五、项目估算总投资及资金来源

项目估算总投资 8425.29 万元。其中：一期总投资 5999.5 万元（建筑工程费 5442.71 万元，其它费 406.79 万元，预备费 150 万元）；二期估算总投资 2425.79 万元（工程费 2311.75 万元，其它费 114.04 万元）。

电梯、发电机等设施设备由建设单位按政府采购程序招标采购，不计入本估算。资金来源为申请地方政府专项债券，不足部分财政配套。

六、经济效益及社会效益

该项目建成后，将有效解决隔离宾馆的设置标准问题，满足新冠疫情等突发公共卫生事件的救治隔离用房保障需求，提升全县公共卫生应急响应能力，进一步促进医疗卫生资源均衡布局，科学构筑和优化公共卫生体系具有重要的意义。

七、项目节能

在项目设计及建设过程中严格按照中华人民共和国国家标



准 GB50189-2015 公共建筑节能设计标准执行，优化和完善节能措施。

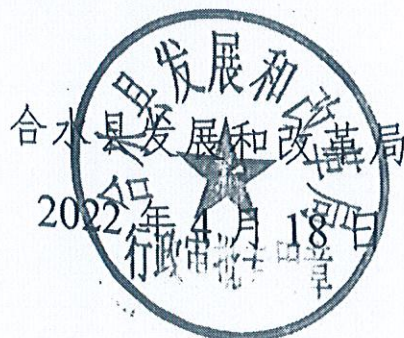
八、文件有效期

本批复文件是确定建设项目的依据，自印发之日起，有效期2年。

九、其他需要明确的事项

接批文后，请按照批复内容和要求抓紧开展项目初步设计等前期工作，在设计初级阶段，要严格控制项目建设规模和投资，认真研究专家论证组在评审报告中提出的问题和意见，进一步优化工程总体方案和建筑、结构等设计，确保满足功能需求。项目实施过程中，要严格按照国家和我省相关规定，加强项目管理，积极落实建设条件及建设资金，严格履行建设程序，落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制，强化施工保护措施，确保工程质量和安全，早日建成发挥效益。同时，及时登录甘肃省投资在线平台报送项目进展情况。

附：合水县应急救治保障中心建设项目招标表



合水县发展和改革委员会

2022年4月18日印发

(共印10份)



合水县应急救治保障中心建设项目招标表

项目	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标式
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标	
设计	√		√		√		
监理	√		√		√		
建筑工程	√		√		√		
设备购置安装（土建）	√		√		√		
装修工程费用	√		√		√		
设备购置安装（装饰）	√		√		√		
审批部门意见说明： 本工程建安、监理等单位的选择，必须委托具有相应资质的招标代理机构进行公开招标。							



合水县发展和改革局文件

合发改审〔2022〕36号

签发人：徐俊杰

合水县发展和改革局 关于《合水县急救救治保障中心建设项目 （一期）初步设计》的批复

合水县卫生健康局：

你局《关于上报《合水县急救救治保障中心建设项目（一期）初步设计》的报告》（合卫健发〔2022〕180号）已收悉，经我局委托甘肃沿庆工程管理有限公司组织有关单位及专家组，对深圳建昌工程设计有限公司编制的《合水县急救救治保障中心建设项目（一期）初步设计》进行评审，根据甘肃沿庆工程管理有限公司《合水县急救救治保障中心建设项目（一期）初步设计》的评估报告（沿庆咨评发〔2022〕0051号），经研究，同意该初步设计报告，现将有关事宜批复如下：



一、主要建设内容及规模

计划新建应急救治保障中心一处，总建筑面积 14980 m²，其中：地上 11332.5 m²，地下 3647.50 m²，设置隔离单间 85 间，具体是：

1、计划新建地上七层、地下一层框架结构隔离宾馆 1 栋 9246 m²（地上 8134 m²、地下 1112 m²）。

2、计划新建地上二层、地下一层框架结构闭环管理人员餐饮服务保障用房 1 栋 3319 m²，其中：地上 2087 m²，地下 1232 m²（厨房 557 m²、设备用房 675 m²）。

3、计划新建地上一层、地下二层（地下一层为部分夹层）框架结构应急保障指挥中心 1 栋 2415 m²（地上 1111.5 m²，地下 1303.5 m²）。

二、相关专业设计

（一）建筑专业设计

平面设计：

隔离宾馆：地上一层设置值班室、登记室、物资消毒室、人员消毒室，以及消控室等；地上二层设置办公室、休息室、紧急会议室以及疫情会商室；地上三层～七层设置隔离宾馆标准间；地下一层为人防工程。

闭环管理人员餐饮服务保障用房：地上一层设置闭环管理人员餐饮服务保障用房小餐厅；地上二层设置疫时餐厅；地下一层设置后勤厨房以及设备用房。

应急保障指挥中心：地上一层设置应急保障指挥大厅；地



本工程战时人防电源引自外部区域电源。

三、节能评价

在项目设计及建设过程中严格按照中华人民共和国国家标准 GB50189-2015 公共建筑节能设计标准执行，优化和完善节能措施。

四、项目概算总投资及资金来源

项目概算总投资 5999.5 万元。其中：工程费用 5442.71 万元，工程建设其他费用 406.79 万元，预备费 150 万元。资金来源为地方政府专项债券资金，不足部分由县财政配套。

五、其他需要明确的事项

请接文后，抓紧办理施工图审查及招投标等工作。要认真按照国家投融资体制改革精神及《甘肃省投资管理办法》有关规定，严格控制建设规模和项目投资，认真贯彻落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制，切实履行项目建设程序，积极落实各项建设条件，促使项目早日开工建设。同时，及时登录甘肃省投资在线平台报送项目进展及开工情况。

附件：合水县应急救治保障中心建设项目（一期）概算表

合水县发展和改革委员会
2022年4月28日

合水县发展和改革局

2022年4月28日印发

(此页无内容)



扫描全能王 创建

概 算 表

建设项目名称: 合水县应急救援保障中心项目

序号	工程和费用名称	概 算 价 值			(万 元)		技术经济指标 (元/m2)			总投资 (%)
		建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	合计	单位	数量	指标	
一	建筑工程费用	4269.70	0.00	1173.01		5442.71		14980.00		90.72
(一)	隔离宾馆	2220.32		510.61		2730.93	m²	9246.00	2953.63	
1	建筑工程	2220.32				2220.32	m²	9246.00	2401.38	
2	给排水工程			59.31		59.31	m²	9246.00	64.15	
3	消火栓及喷淋工程			107.73		107.73	m²	9246.00	116.52	
4	采暖工程			71.48		71.48	m²	9246.00	77.31	
5	通风工程			78.31		78.31	m²	9246.00	84.70	
6	电气工程			143.40		143.40	m²	9246.00	155.09	
7	火灾报警工程			50.38		50.38	m²	9246.00	54.49	
(二)	闭环管理人员餐饮服务保障	1077.46		560.14		1637.60	m²	3319.00	4934.02	
1	建筑工程	1077.46				1077.46	m²	3319.00	3246.34	
2	给排水工程			17.66		17.66	m²	3319.00	53.21	
3	消火栓及喷淋工程			126.72		126.72	m²	3319.00	381.80	
4	采暖工程			76.02		76.02	m²	3319.00	229.04	
5	通风工程			19.51		19.51	m²	3319.00	58.78	
6	电气工程			299.55		299.55	m²	3319.00	902.53	
7	火灾报警工程			20.68		20.68	m²	3319.00	62.31	
(三)	应急保障指挥中心	971.92		102.26		1074.18	m²	2415.00	4447.95	
1	建筑工程	971.92				971.92	m²	2415.00	4024.51	
2	给排水工程			3.74		3.74	m²	2415.00	15.49	





3	消防栓及喷淋工程				22.30		406.79	22.30	m ²	2415.00	92.34	
4	采暖工程				12.82			12.82	m ²	2415.00	53.08	
5	通风工程				18.59			18.59	m ²	2415.00	76.98	
6	电气工程				34.22			34.22	m ²	2415.00	141.70	
7	火灾报警工程				10.59			10.59	m ²	2415.00	43.85	
三	工程建设其它费用						406.79	406.79				6.78
1	建设单位管理费						84.21	84.21			按文件	
2	工程建设监理费						120.00	120.00			按文件	
3	勘察费						10.00	10.00			按文件	
4	设计费						130.00	130.00			按文件	
5	招标代理费						12.00	12.00			按文件	
6	公共资源交易平台服务费						1.19	1.19			按文件	
7	工程保险费						16.33	16.33				
8	施工图审查费						6.14	6.14			按文件	
9	环境影响评价费						7.31	7.31			按文件	
10	可行性研究编制费						10.00	10.00			按文件	
11	人防易地建设费						9.61	9.61			按文件	
	一、二、三项费用合计											
		4269.70	0.00	1173.01			406.79	5849.50				
四	预备费						150.00	150.00			2.50	
1	基本预备费						150.00	150.00				
五	无形资产						0.00	0.00				
六	建设项目总投资	4269.70	0.00	1173.01			556.79	5999.50				
	占建设项目总投资 (%)	71.17	0.00	19.55			9.28	100.00	%			100.00

合水县发展和改革局文件

合发改审〔2022〕86号

签发人：徐俊杰

合水县发展和改革局 关于《合水县应急救治保障中心建设项目 (二期)初步设计》的批复

合水县卫生健康局：

你局《关于上报《合水县应急救治保障中心建设项目(二期)初步设计》的报告》(合卫健发〔2022〕314号)已收悉，经我局委托甘肃沿庆工程管理有限公司组织有关单位及专家组，对深圳建昌工程设计有限公司编制的《合水县应急救治保障中心建设项目(二期)初步设计》进行评审，设计单位根据评审意见对初设文本及图纸进行了完善，根据甘肃沿庆工程管理有限公司《合水县应急救治保障中心建设项目(二期)初步设计》的评估报告(沿庆咨评发〔2022〕0114号)，经研究，同意该初步设计，



现将有关事宜批复如下：

一、主要建设内容及规模

计划对应急救保障中心全面装饰装修，总装修面积 14980 m²，其中：（地上建筑 11332.5 m²，地下建筑 3647.5 m²），隔离宾馆 9245 m²、闭环管理人员餐饮服务保障用房 3319 m²，应急保障指挥中心 2415 m²，重点含各功能用房楼地面、踢脚线、墙面、顶棚、卫生间洁具、灯具等。

二、相关专业设计

（一）装饰装修设计方案

隔离宾馆：整栋楼室内设计部分共七层：一层主要有大堂、接待区、消毒室、管理间、休息室、登记室、电梯前室、消控室、新风机房、公共卫生间、值班室、楼梯间、走廊，空间布置考虑较全面，动态流线较流畅，左右两边各设有电梯；二层主要有储藏室、休息室、办公室、紧急会议室、疫情会商室、楼梯间、电梯前室、公共卫生间、走廊；三至六层（标准层）、七层主要设置标间、大床房、办公室、新风机房、更衣间、布草间、电梯前室。

1、隔离宾馆首层：

大堂：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶、轻钢龙骨波纹不锈钢饰面；墙面为金属饰面板、干挂木饰面板、白色乳胶漆；地面为瓷砖铺装。

值班室：顶棚为冲孔铝板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。



男卫生间、女卫生间、无障碍卫生间：顶棚为轻钢龙骨纸面防水石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

盥洗间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

污梯厅、合用前室、电梯厅：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

走道：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为干挂木饰面板；地面为瓷砖铺装。

储藏室、人员消毒室、物资消毒室、管理室、休息室、登记室：顶棚为冲孔铝板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料、干挂木饰面板；地面为瓷砖铺装。

消控室：顶棚为矿棉装饰板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

新风机房：顶棚为矿棉装饰板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为静电地板。

2、隔离宾馆二层：

休息区、办公室：顶棚为冲孔铝板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料、干挂木饰板；地面为瓷砖铺装。

男卫生间、女卫生间：顶棚为轻钢龙骨纸面防水石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

盥洗间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

杂物间、布草间：顶棚为冲孔铝板；墙面批腻子刷白色无



机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

污梯厅、消防前室、电梯厅：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

休息室：顶棚为冲孔铝板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料、干挂木饰板；地面为瓷砖铺装。

疫情会商室、紧急会议室：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为不锈钢板、15mm厚织物硬包；地面为瓷砖铺装。

走道：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为15mm厚织物硬包；地面为瓷砖铺装。

3、隔离宾馆三~七层：

客房：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为15mm厚织物硬包、干挂木饰面板；地面为瓷砖铺装。

洗手间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为瓷砖；地面为瓷砖铺装。

过道：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为15mm厚织物硬包；地面为瓷砖铺装。

4、隔离宾馆地下层：

厨房：顶棚为冲孔铝板；墙面为瓷砖铺装；地面为浅色防滑地砖。

其余全部区域：顶棚为原建筑顶面喷白色涂料；墙面为原建筑顶面喷白色涂料；地面为水泥自流平。

闭环管理人员餐饮服务保障用房：整栋楼室内设计部分共两层：一层主要有通廊、大包厢、中包厢、小包厢、备餐间、



新风机房、洗手间等次要空间，空间布置考虑较全面，多条过道满足动线分流，主入口区设有电梯；二层主要有前厅、餐厅、走廊、备餐间、新风机房、洗手间、音控室等次要空间。

1、闭环管理人员餐饮服务保障用房首层：

走廊：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为难燃壁布；地面为瓷砖铺装。

男卫生间、女卫生间、无障碍卫生间：顶棚为轻钢龙骨纸面防水石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

盥洗间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

备餐间：顶棚为矿棉装饰板；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

走道：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为米白色壁布、原土建设计玻璃隔断；地面为瓷砖铺装。

小餐厅、餐饮服务用房：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为米白色壁布；地面为瓷砖铺装。

新风机房：顶棚为矿棉装饰板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

楼梯间：顶棚为乳胶漆原顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

2、闭环管理人员餐饮服务保障用房二层：

前厅：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为金属饰面、干挂木饰面板；地面为瓷砖铺装。



男卫生间、女卫生间：顶棚为轻钢龙骨纸面防水石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

盥洗间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

新风机房：顶棚为矿棉装饰板；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

备餐间：顶棚为矿棉装饰板；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

餐厅：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面做干挂木饰面板、15mm厚布艺硬包；地面做难燃卷材地毯。

音控室、化妆间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

休息廊：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面做米白色壁布、原土建设计玻璃隔断；地面为瓷砖铺装。

应急保障指挥中心：整栋楼室内设计部分为一层：设有走廊、休息廊、指挥中心、卫生间等主要空间，以及排烟机房、新风机房等次要空间。

指挥中心：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为米白色难燃布艺硬包、金属饰面板、干挂木饰面板；地面为木地板。

音控室：顶棚为矿棉板吊顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为静电地板。

通道、储物间、新风机房、排烟机房：顶棚为矿棉板吊顶；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。



休息廊、通廊：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为瓷砖干挂；地面为瓷砖铺装。

男卫生间、女卫生间：顶棚为轻钢龙骨纸面防水石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

盥洗间：顶棚为轻钢龙骨纸面石膏板吊顶；墙面为白色墙砖；地面为瓷砖铺装。

楼梯间：顶棚为原顶刷白色无机矿物涂料；墙面批腻子刷白色无机矿物涂料；地面为瓷砖铺装。

（二）给排水专业设计：

本次改造内容：根据装修吊顶情况调整自喷平面图中喷头位置及喷头形式（上喷或下喷），对自喷系统、管材及做法不做调整，有吊顶区域采用下垂型喷头，无吊顶区域采用直立型上喷喷头。

（三）暖通专业设计：

本次对地上层通风、空调、防排烟系统的送风口、回风口、排风口、排烟口设计装修。

（四）电气专业设计：

设计范围：电气设计范围为低压配电系统、应急照明系统、综合布线系统，火灾自动报警系统及防雷接地等已原有设计为准。

电源情况：本工程电源分界点为电源进线箱内的进线开关。所有进线部分的电缆规格型号，具体由上一级配电决定。

应急照明：采用集中电源集中控制型系统，消防应急灯具



选用 A 型消防应急灯具。

设备安装：所有配电箱均为非标准型，图中所标尺寸为箱体参考尺寸，具体以供货商提供为准。未特殊说明，公共部位配电箱、动力设备电源切换箱、控制箱均采用底边距地面 1.5m 挂墙明装。

管线敷设：敷设在电气竖井或槽盒内的消防设备的配电线路采用 BTTZ 铜芯铜护套矿物绝缘电缆；其它场所敷设的消防设备的配电线路采用 WDZBN-YJY 交联聚乙烯绝缘无卤低烟阻燃耐火聚烯烃护套电力电缆。暗敷的消防配电线路，穿金属管或阻燃塑料管敷设在非燃烧的结构体内，保护层厚度不小于 0.03m；除在电气竖井内的消防线路外，其它明敷的消防线路的保护管/密闭金属槽盒外刷 WCP-60 水性防火涂料保护。未特殊说明，空调线路均采用 WDZ-BYJ-0.45/0.75kV 聚氯乙烯绝缘铜芯导线穿 SC/FPC 管沿顶板、墙内、地面暗敷设。

三、节能评价

在项目设计及建设过程中严格按照中华人民共和国国家标准 GB50189-2015 公共建筑节能设计标准执行，优化和完善节能措施。

四、项目概算总投资及资金来源

项目概算总投资 2425 万元，其中：工程费用 2310.96 万元，工程建设其他费用 114.04 万元。资金来源为地方政府债券，不足部分由财政配套。



五、其他需要明确的事项

请接文后，抓紧办理施工图审查及招投标等工作。要严格按照国家投融资体制改革精神及《甘肃省投资管理办法》有关规定，严格控制建设规模和项目投资，认真贯彻落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制，切实履行项目建设程序，积极落实各项建设条件，促使项目早日开工建设。同时，及时登录甘肃省投资在线平台报送项目进展及开工情况。

附件：合水县应急救治保障中心建设项目概算表



合水县发展和改革局

2022年10月21日印发

(共印10份)





甘肃省建设工程施工图设计文件 审查合格书

甘肃省住房和城乡建设厅制
二〇一九年版

- 1 -



扫描全能王 创建

建设单位名称		合水县中医医院		邮 编	745400
法定代表人		路志鹏		联系电话	18993424003
项目名称		合水县急救救治保障中心建设项目			
单位工程名称		合水县急救救治保障中心建设项目			
项目建设地址		人社局西侧			
建设项目规模 (面积(m²)、层数(F)、结构形式—建筑工程) (规模、类型、等级—市政工程)		单体名称: 隔离宾馆; 地上建筑面积: 8134; 地下建筑面积: 1112; 地上层数: 7; 地下层数: 1; 结构体系: 框架结构			
		单体名称: 闭环管理人员餐饮服务保障用房; 地上建筑面积: 2087; 地下建筑面积: 123; 地上层数: 2; 地下层数: 1; 结构体系: 框架结构			
		单体名称: 应急保障指挥中心; 地上建筑面积: 1111.5; 地下建筑面积: 1303.5; 地上层数: 1; 地下层数: 2; 结构体系: 框架结构			
		新建建筑面积 14980.0 平方米, 其中, 地上建筑面积 11332.5 平方米, 地下建筑面积 3647.5 平方米, 包括单体有: 隔离宾馆、闭环管理人员餐饮服务保障用房、应急保障指挥中心。			
初步设计批准文号		合发改审【2022】36 号		项目性质	新建
工程概算(万元)(总体/本次)		8425.29/8425.29		投资性质	政府投资
单位名称		深圳建昌工程设计有限公司		法定代表人	林壮光
设计资质范围等级		工程勘察专业类工程测量乙级, 工程勘察专业类岩土工程勘察乙级, 建筑行业建筑工程甲级, 风景园林工程设计专项甲级, 市政行业道路工程乙级, 市政行业桥梁工程乙级, 市政行业排水工程乙级, 市政行业给水工程乙级, 建筑行业人防工程乙级		设计证书编号	B244065054, A244032346
单位技术负责人		林壮光		技术职称注册执业资格	/一级注册建造师
项目负责人		李岩		技术职称注册执业资格	工程师/一级注册建筑师
专业负责人	专 业	姓 名	技术职称/注册执业资格		
	建筑	李岩	工程师 一级注册建筑师		
	结构	许志通	工程师 一级注册结构工程师		
	暖通	许瑞华	工程师 注册公用设备工程师(暖通空调)		
	电气	郭志军	工程师 注册电气工程师(供配电)		
	给排水	王松慧	高级工程师 注册公用设备工程师(给水排水)		
单位名称		深圳建昌工程设计有限公司		法定代表人	林壮光



单 位	勘察资质范围等级	工程勘察专业类工程测量乙级, 工程勘察专业类岩土工程勘察乙级, 建筑行业建筑工程甲级, 风景园林工程设计专项甲级, 市政行业道路工程乙级, 市政行业桥梁工程乙级, 市政行业排水工程乙级, 市政行业给水工程乙级, 建筑行业人防工程乙级	勘察证书编号	B243065057, A244012345
	项目负责人	孙刚	技术职称 注册执业资格	工程师/
审 查 机 构	单 位 名 称	甘肃省工程设计研究院有限公司	邮 编	730030
	法定代表人	赵子铭	联系电话	0931-8405245
	审查资格范围等级	建筑工程一类; 市政(给排水)一类、(热力、道路)二类; 超限高层建筑工程	审查证书编号	27301
	单位技术负责人	杨忠平	技术职称 注册执业资格	高级工程师/一 级注册结构工 程师



施工图审查意见

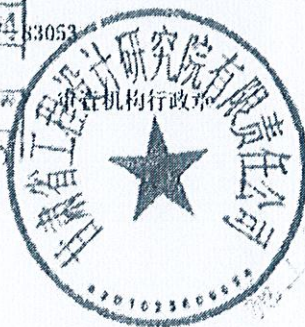
- 1、该项目的勘察、设计企业和注册执业人员以及相关技术人员签名盖章齐全，符合有关法规要求。
- 2、该项目批准文件、建设工程规划许可证等前期文件齐全、有效，符合规定，报审的施工图设计文件符合前期文件要求。
- 3、报审的施工图设计文件审查出违反国家、行业和地方工程建设强制性条文 0 条，改正 0 条，一般性规定 23 条，发现需修改的错误 23 条，提出建议性意见 0 条，经整改后施工图设计文件符合工程建设强制性标准要求。
- 4、项目建筑节能设计执行现行节能设计标准，设计所选取的气候分区、日照标准正常。确定的体系系数、窗墙比及屋面、外墙等节能措施的节能措施符合节能设计强制性标准要求，建筑节能设计审查合格。
- 5、根据《甘肃省绿色建筑施工图审查要点》，经审查，该项目达到绿色建筑设计的基本要求，绿色建筑施工图审查合格。
- 6、该项目消防设计执行现行建设工程消防技术标准，设计所确定的建筑防火类别、耐火等级正确，总平面防火间距、建筑防火分区及疏散符合规范要求，消防给水、火灾报警、防烟、排烟等消防设施符合规范要求，消防设计文件审查合格。
- 7、该项目人防设计执行现行人防设计标准，人防设计符合人防行政主管部门批准文件的要求，防空地下室的结构抗力、密闭防核和核防护等方面设计满足规定的战时防护要求，建筑、暖通、给排水和电气方面的设计满足战时的使用，人防设计审查合格。
- 8、根据相关政策法规和安全技术防范标准规范，经审查，该项目技防设计审查合格。

通过我机构审查及设计单位整改，该项目施工图设计文件审查合格，消防设计文件审查合格，人防设计审查合格，技防设计审查合格，现报送备案机关备案。

审查机构核发意见

甘肃省住房和城乡建设厅核准的施工图审查机构出具的施工图一并予以交付，作为工程施工、监理和质量监督的依据。

审查单位	甘肃省工程勘察设计研究院有限公司
证书编号	27001
审查日期	2022年7月7日
甘肃省住房和城乡建设厅统一制式(2019)	



经办人：刘妍伶

法定代表人或委托代理人：杨生

2022年7月7日

建设行政主管部门备案意见

该项目经审查机构按我省施工图审查管理规定进行了程序性和技术性审查，根据审查机构做出的审查合格意见，现予备案。施工

图审查备案号为：

备案机关：

备案日期：

经办人：

负责人：





在建工程明细账

科目：在建工程/应急救治保障中心
建设项目（前期费用）

月份：2021.01 - 2023.05

本币名称：人民币

年	月	凭证号数	摘要	借方		贷方	方	余额	
				金额		金额	向	借	贷
2022	06	30 记-0020	应急救治保障中心建设项目设计费	1,920,000.00			借	1,920,000.00	
2022	06		本月合计						
2022	06		本年累计	1,920,000.00			借	1,920,000.00	
2022	08	31 记-0010	付应急保障中心建设项目用地测绘费	1,920,000.00			借	1,920,000.00	
2022	08	31 记-0017	应急救治保障中心项目用地测绘费	5,000.00			借	1,925,000.00	
2022	08		本月合计	15,000.00		30114 付	借	1,940,000.00	
2022	08		本年累计	20,000.00			借	1,940,000.00	
2022	11	30 记-0025	应急救治保障中心项目环评技术服务费	1,940,000.00			借	1,940,000.00	
2022	11		本月合计	75,000.00			借	2,015,000.00	
2022	11		本年累计	2,015,000.00			借	2,015,000.00	
2022	12	31 记-0030	应急救治保障中心项目试验检测费	179,732.00			借	2,194,732.00	
2022	12		本月合计	179,732.00			借	2,194,732.00	
2022	12		本年累计	2,194,732.00			借	2,194,732.00	
2023	01	31 记-0014	付应急救治保障中心初设评审费、可研评审费	97,600.00			借	2,292,332.00	
2023	01	31 记-0026	应急救治保障中心建设项目配电安装费	80,874.00			借	2,373,206.00	
2023	01		本月合计	178,474.00			借	2,373,206.00	
2023	01		本年累计	178,474.00			借	2,373,206.00	
			总计	2,373,206.00			借	2,373,206.00	

核算单位：合水县中医院

制表：王芳

打印日期：2023-06-01

在建工程明细账

科目：在建工程/应急救治保障中心				月份：2022.01 - 2023.05				本币名称：人民币			
二期工程(161318)											
年	月	日	凭证号数	摘要	借方 金额	贷方 金额	方向	余额 金额			
2022	01			上年结转			平				
2022	10	31	记-0013	应急救治保障中心期工程款	40,000,000.00		借	40,000,000.00			
2022	10			本月合计	40,000,000.00		借	40,000,000.00			
2022	10			本年累计	40,000,000.00		借	40,000,000.00			
				总计	40,000,000.00		借	40,000,000.00			

核算单位：合水县中医院 制表：王芳 打印日期：2023-06-01



预算拨款凭证(回单)



拨款日期 2022 年 8 月 日 第

收款单位	全称	庆阳市新桥建筑安装工程 有限公司合水分公司		付款单位	全称	合水县财政局代管资金专户	
	帐号	27286101040012610		帐号	530030122000017871		
	开户银行	农业银行合水县支行		开户银行	合水县农村信用社营业部		
拨款	人民币:		亿 千 百 十 万 千 百 十 元 角 分 ￥ 1 6 0 0 0 0 0 0 0 0				
金额	(大写) 壹仟陆佰万元整						
用途	1004-合水县应急救援保障中心建设项目工程款						

拨款单位盖章:

复核员: _____

记帐号: _____

4 此联由银行盖章后退还给付款单位作回单

预算拨款凭证(回单)



拨款日期2022 年 8 月 日 第

收款单位	全称	庆阳市新桥建筑安装工程 有限公司合水分公司		付款单位	全称	合水县财政国库资金专户											
	帐号	27286101040012610		帐号	530030122000017871												
	开户银行	农业银行合水县支行		开户银行	合水县农村信用合作社营业部												
拨款	人民币:						亿	千	百	十	万	千	百	十	元	角	分
金额	(大写) 贰仟肆佰万元整						¥	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0
用途	1004-合水县应急救治保障中心建设项目																

拨款单位盖章: _____

对方科目 _____

复核员: _____

记帐号: _____

4 此联由银行盖章后退给付款单位作回单

单位支付申请



基层预算单位名称 盩厔县中医院
基层预算单位编码 135003

日期 20230531 申请书序列号 921076210242023053100033

单位: 元

指标版本

指标年度 2023

资金性质

序号	功能分类科目	经济分类科目	项目		拨款用途	收款人			申请金额	是否政府采购预算	是否实行政府采购	是否已实行政府采购	采购产品产地情况		
			编码	名称		全称	开户银行	银行账号							
1	2290402其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	30905基础设施建设	621024230000000094551	2023年第一批新增专项债-盩厔县应急救援保障中心建设项目	2023年第一批新增专项债-盩厔县应急救援保障中心建设项目	庆阳华晨建筑安装工程有限公司盩厔分公司	中国邮政储蓄银行股份有限公司盩厔支行	962006010003448338	2000000.00	否					
合计:															
2000000.00 零元整															
财政部门															
申请支付预算单位(签章)															
基层预算单位(签名)															
一级预算单位(签章)															
经办人		单位负责人		经办人		单位负责人		处室经办人		处室负责人		国库经办人		国库负责人	
之刘印静 2023-05-31 11:47:47		利高印永 2023-05-31 11:50:02		昌李印吉 2023-05-31 11:51:21		昌李印吉 2023-05-31 11:51:28		为侯印攀 2023-05-31 11:53:00		为侯印攀 2023-05-31 11:53:08		之李印娜 2023-05-31 15:12:10		欢路印欢 2023-05-31 15:21:02	

单位支付申请



基层预算单位名称 合水县中医医院

基层预算单位编码 135003

资金性质 专项债券

日期 20230531

申请书序列号 9210Z6210242023053100032

指标年度 2023

指标版本

单位: 元

序号	功能分类科目	经济分类科目	项目		拨款用途	收款人			申请金额	是否政府采购预算	是否应行政采购	是否已行政采购	是否产品产地情况		
			编码	名称		全称	开户银行	银行账号							
1	2290402其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	30905基础设施建 设	621024230000000094551	2023年第一批新增专项债-合水县应急救治保障中心建设项目	2023年第一批新增专项债-合水县应急救治保障中心建设项目	庆阳市新桥建筑安装工程有限公司合水分公司	农业银行合水县支行	27286101040012610	8000000.00	否					
合计: 8000000.00 零元整															
申请支付预算单位(签章)															
基层预算单位(签名)															
一级预算单位(签章)															
财政部门															
经办人		单位负责人		经办人		单位负责人		处室经办人		处室负责人		国库经办人		国库负责人	
之刘印静		利高印永		昌李印吉		昌李印吉		为侯印攀		为侯印攀		之李印娜		欢路印欢	
2023-05-31 11:47:54		2023-05-31 11:50:09		2023-05-31 11:51:21		2023-05-31 11:51:28		2023-05-31 11:53:00		2023-05-31 11:53:08		2023-05-31 15:12:17		2023-05-31 15:21:09	

中华人民共和国

建设用地规划许可证

地字第621024 102300015 号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

发证机关

日期



用地单位	合水县中医院
项目名称	合水县急救医疗保障中心建设项目
批准用地机关	
批准用地文号	
用地位置	县人社区西侧，东邻泰直路，南至规划广场南路，西至环城西路，北至规划古象西路
用地面积	33135 m ² (约49.7亩)
土地用途	医疗卫生用地
建设规模	以最终审定的建设方案为准
土地取得方式	划拨
附图及附件名称	

遵守事项

- 一、本证是经自然资源主管部门依法审核，建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，准予使用土地的法律凭证。
- 二、未取得本证而占用土地的，属违法行为。
- 三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。
- 四、本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。

中华人民共和国

建设工程规划许可证

建字第621024 202200028 号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

发证机关

日期



建设单位 (个人)	合水县中医院
建设项目名称	合水县急救指挥中心建设项目
建设位置	位于人社局西侧，东邻嘉康路，南至规划广顺西路，西至环城西路，北至规划古泉西路。
建设规模	总建筑面积14930 m ² ，新建门诊楼、住院楼、医技楼、业务保障用房，应急保障指挥中心及附属工程等。
附图及附件名称	方案审定通知书

遵守事项

- 一、本证是经自然资源主管部门依法审核，建设工程符合国土空间规划和用途管制要求的法律凭证。
- 二、未取得本证或不按本证规定进行建设的，均属违法行为。
- 三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得擅自变更。
- 四、自然资源主管部门依法有权查验本证，建设单位 (个人) 有接受查验的义务。
- 五、本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。

中华人民共和国
建筑工程施工许可证

编号 621024202211020101

根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

特发此证



扫描二维码验证信息



工程代码: 621024202206220002
甘肃省工程建设项目管理系统

建设单位	合水县中医医院		
工程名称	合水县急救治保障中心建设项目（一期）		
建设地址	古象西路南侧、广场路北侧、环城西路东侧、秦直路西侧		
建设规模	14980(m ²)		
合同工期	2022-09-17至2023-10-09	合同价格	5432.854712(万元)

参建单位

勘察单位	深圳建昌工程设计有限公司	项目负责人	孙刚
设计单位	深圳建昌工程设计有限公司	项目负责人	李岩
施工单位	庆阳市新桥建筑安装工程有限责任公司	项目负责人	郭海刚
监理单位	甘肃宏程建设监理有限责任公司	总监工程师	朱小明
工程总承包单位	庆阳市新桥建筑安装工程有限责任公司	项目经理	郭海刚
备注	具体规模见附件		

注意事项:

- 一、本证为建筑工程施工许可，作为准予施工的凭证。
- 二、未经发证机关许可，本证的各项内容不得变更。
- 三、住房和城乡建设行政主管部门可以对本证进行查验。
- 四、本证自发证之日起三个月内应予以施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的，本证自行废止。
- 五、在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止之日起一个月内向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。
- 六、建筑工程恢复施工时，应当向发证机关报告；中止施工满一年的工程恢复施工前，建设单位应当报发证机关核验施工许可证。
- 七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设，将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。

建筑工程施工许可证附件

工程名称: 合水县应急救治保障中心建设项目(一期)

施工许可证编号: 621021202211020101

建设单位：合水县中医医院

建设单位项目负责人:高水利

建设地址：古象西路南侧、广场路北側、环城西路东侧、秦直路西側

[illegible]

1. 本附件随《建筑工程施工许可证》一并核发
2. 本附件与《建筑工程施工许可证》同时使用方可有效



扫描全能王 创建



会计师事务所
执业证书

名称：甘肃天一会计师事务所有限公司

首席合伙人：黄德全

主任会计师：

经营场所：甘肃省兰州市城关区东岗西路街道
东岗西路638号16层002室-1

组织形式：有限责任

执业证书编号：62210064

批准执业文号：甘财注会发〔2004〕27号

批准执业日期：2004年08月02日

仅作本次使用，再次复印无效

说明

证书序号：0015539

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
 - 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
 - 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：甘肃省财政厅

二〇二一年五月十六日

中华人民共和国财政部制



营业执照

统一社会信用代码

91620200762398860H

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息



名称 甘肃天一会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 黄德全

经营范围

企业年度财务报表审计、各类专项财务审计、司法会计鉴定、清算核资、企业资本验证、基本建设项目咨询、PPP项目咨询、企业管理咨询、财务咨询服务、税务咨询服务；工程概算、预算、结算、决算的编制、审核；财政支出绩效评价；单位内部控制咨询；管理信息化咨询；政府采购招投标代理及咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）***

注册资本 壹佰万元整

成立日期 2004年09月24日

有效期至 2024年09月23日
仅作本次使用，再次使用无效

住所 甘肃省兰州市城关区东岗西路街道东岗西路638号16层002室-1



登记机关

2021年04月22日